

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 70. sjednici, održanoj dana 07.03.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09-02-2153-1/25 od 28.02.2025.godine, koji je kantonima dostavljen na mišljenje od strane Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-01-4066 /25
Datum, 07.03.2025. godine
Zenica



DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
 1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
VLADA
n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-2153-1/25
Zenica, 28.02.2025. godine

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je uz akt broj: 02-02-1728/24 od 30.01.2025. godine skupštinama kantona dostavio tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) koji je razmatran na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III. 2e Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-2153-1/25 od 05.02.2025. godine, i aktom Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-2153-1-1/25 od 10.02.2025. godine ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Nacrta Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U **članu 4.** stav (2) tačka g) predlažemo da se briše dio teksta: „student koji studira po modelu učenja na daljinu“, budući da student koji studira po ovom modelu, nema status redovnog, odnosno redovnog samofinansirajućeg studenta.

U **članu 4.** stav (4) potrebno je definisati maksimalnu visinu i vrstu novčane naknade ili drugih primanja koje može ostvariti osoba po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, a da se takva naknada, odnosno primanje ne smatra dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana. Ovo iz razloga što se na ovaj način ostavlja prostor za zloupotrebe, posebno kod primjene instituta stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa, u smislu da se poslodavci češće odluče na angažovanje osoba po osnovu stručnog osposobljavanja u odnosu na prijem pripravnika u radni odnos, u kom slučaju se angažovanoj osobi po osnovu stručnog osposobljavanja ne priznaje staž

AK
D

osiguranja i u kom su obaveze poslodavca po osnovu tog angažmana daleko manje, budući da tada nije u obavezi plaćivati doprinose po osnovu radnog odnosa za angažovanu osobu.

U **članu 6.** koji reguliše prestanak statusa nezaposlene osobe, potrebno je:

- u stavu (1) tačka b) precizno definisati šta podrazumijeva „odgovarajući posao“ radi pravilne primjene odredbe;

- u stavu (1) tačka d) precizno definisati šta se smatra pod postupanjem koje uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, te u istoj tački iza riječi „poslodavca“ izuzetak koji je naveden kao opravdan razlog za odbijanje zaposlenja ne smatramo najbolje definisanim, budući da nezaposlena osoba u najvećem broju situacija nije upoznata sa činjenicom da poslodavac ne izmiruje obaveze po osnovu radnog odnosa prema ostalim zaposlenicima;

- u stavu (1) tačka e) na kraju teksta brisati „;“ i dodati „ , izuzev lica koja su zatečena po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa;“

- u stavu (1) tačka r) je u koliziji sa članom 4. stav (2) tačka g) budući da osoba kojoj miruju prava i obaveze kao studenta po odredbama člana 4. stav (2) tačka g) ne može biti evidentirana kao nezaposlena osoba, dok po odredbama člana 6. stav (1) tačka r) može izgubiti status nezaposlene osobe ukoliko joj počnu kao studentu mirovati sva prava i obaveze.

- stav (4) brisati, a opravdane razloge (bolest ili teška bolest nezaposlene osobe, te smrt, bolest ili teška bolest člana uže porodice) definisati odmah uz tačku b) i l), dok uz tačku k) nije potrebno iste navoditi. Na ovaj način će odredba biti jasnija i preciznija.

- u stavu (6) izuzimaju od oduzimanja statusa nezaposlene osobe po osnovu stava (1), tačke b), c), d) i l) osobe koje se vode na pojedinačnoj evidenciji iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona, odnosno osobe bez zaposlenja koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad i ne ispunjavaju uslove aktivnog traženja posla definisane članom 5. ovog zakona, te predlažemo da se ova tačka briše budući da su u tačkama b), c), d) i l) člana 6. stav (1) definisani razlozi za prestanak statusa nezaposlene osobe na isti način i iz istih razloga iz kojih se te osobe vode na pojedinačnoj evidenciji iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona.

Iz naprijed navedenog je jasno da se treba definisati i zauzeti jasan stav da li će se osobe koje će službe za zapošljavanje voditi na pojedinačnoj evidenciji neaktivnih osoba i dalje smatrati nezaposlenim osobama, te da li će uživati sva prava koja proizilaze iz tog statusa (zdravstveno osiguranje, dokup staža i slično), a sve kako bi se izbjegla diskriminacija nezaposlenih osoba koje se naknadno evidentiraju pri službama za zapošljavanje, a po osnovu tačaka b), c), d) i l) člana 6. stav (1) izgube taj status.

U **članu 9.** koji se odnosi na Upravni odbor Federalnog zavoda vratiti odredbu iz Prednacrtu Zakona kojom se definiše način na koji se bira sastav članovi Upravnog odbora, budući da ovim Nacrtom Zakona nije definisano.





U **članu 17.** stav (4) tačka e) riječi „i njihovo ponovno zapošljavanje“ zamijeniti riječima: „i posredovanje u njihovom zapošljavanju“ budući da se služba bavi posredovanjem, a poslodavci zapošljavaju.

U **članu 22.** stav (2) tačka b) – za osobe koje se nalaze na ovoj pojedinačnoj evidenciji jasno definisati koja prava ostvaruju po osnovu nezaposlenosti, te da li uživaju status nezaposlene osobe, a u skladu sa mišljenjem koje je ovo ministarstvo dalo na član 6. stav (6) ovog zakona.

U **članu 24.** stav (2) jasno definisati na koji način Služba za zapošljavanje objavljuje podatke o svojim aktivnostima, kao i koje aktivnosti je obavezna dati na objavu, tj. da li te aktivnosti podrazumijevaju i finansijske izvještaje ili analizu rezultata rada u toku izvještajne godine.

U **članu 32.** koji definiše visinu novčane naknade, potrebno je:

- u stavu (3) definisati kada i na koji period ove osobe na koje se ovaj stav odnosi stiču pravo na novčanu naknadu, a da nije u koliziji sa stavom (2) tačka k) ovog člana Nacrta Zakona.

- u stavu (4) jasno definisati šta podrazumijeva program mjera za socijalno zbrinjavanje osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostale bez posla, koji su uslovi da osoba bude korisnik tog programa, te izjednačiti visinu njihove naknade sa ostalim korisnicima novčane naknade, kao i definirati istu osnovicu, budući da se isključivo za ove osobe kao osnovica predviđena prosječna plaća iz prethodne godine, dok je za ostale korisnike osnovica prosječna plaća u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa.

Također smatramo da, ukoliko se program mjera socijalnog zbrinjavanja ovih osoba odnosi na uvezivanje radnog staža kroz uplatu doprinosa po osnovu radnog odnosa, to ne može biti razlog zbog čega im se dodjeljuju manja prava u odnosu na ostale nezaposlene osobe, posebno iz razloga jer nisu sami uzrokovali činjenicu da nisu ostvarili sva zakonska prava iz radnog odnosa.

U **članu 41.** koji definiše prekid isplate novčane naknade u stavu (1) tačka b) brisati riječi „iz opravdanih razloga“, budući da svaka osoba koja se odjavi sa evidencije iz bilo kojeg razloga, opravdanog ili neopravdanog, gubi status nezaposlene osobe, te samim tim i prestaje i pravo na isplatu novčane naknade.

U **članu 47.** stav 1. tačka a) precizno definisati opravdane razloge i odgovarajući posao.

Posebno naglašavamo da ostajemo pri mišljenju koje smo dali na Prednacrt ovog zakona, odnosno da je potrebno pristupiti sveobuhvatnoj reformi kompletnog sistema rada Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje kao krajnjih pružatelja usluga u posredovanju u zapošljavanju. Također ističemo i kontinuirane zahtjeve za izmještanje obaveze plaćanja zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja, kako bi se imala stvarna slika o broju nezaposlenih osoba koji su sastavni dio radno aktivnog stanovništva, a izdvojili oni koji su na evidenciji samo kako bi ostvarili pravo na zdravstveno osiguranje.

AK
D



SAVEZ SAMOSTALNIH SINDIKATA
BOSNE I HERCEGOVINE

KANTONALNI ODBOR
ZE - DO KANTONA

Fra Ivana Jukića br. 1

CONFEDERATION OF INDEPENDENT TRADE
UNIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

CANTONAL BOARD OF THE
ZE - DO CANTON

tel./fax: 387 32/ 246-118

Zenica, 24.02.2025. godine

**VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
MINISTARSTVO ZA RAD,
SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE**

PREDMET: Izjašnjenje u vezi prednacrtu Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i soc. sigurnosti nezaposlenih osoba i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca

Poštovani,

Savez samostalnih sindikata BiH dao je nekoliko primjedbi na tekst prednacrtu Zakona o posredovanju pri zapošljavanju, koje su većinom uvažene u dostavljenom nacrtu Zakona:

1. SSS BiH je predložio da se u članu 6. Zakona stav 1. alineja b) ispred riječi "odbije" doda "neopravdano" - **PRIHVAĆENO**

U ovoj odredbi je još potrebno preciznije definisati i šta se smatra odgovarajućim poslom.

2. SSS BiH je predložio imenovanje i jednog predstavnika SSS BiH u Upravni odbor Fed. Zavoda - članom 12. nacrtu Zakona predviđeno je učešće predstavnika SSS BiH u Savjetodavnoj komisiji

3. SSS BiH je predložio da se članu 32. stav 1. Zakona broj "35%" zamijeni sa "40%" (tako da iznos naknade za vrijeme nezaposlenosti ne bude manji nego u važećem zakonu) - **PRIHVAĆENO**

4. SSS BiH je predložio da se u istom članu 32. Zakona precizira da nezaposlenoj osobi, koja ispunjava ostale uslove, omogući pravo na novčanu naknadu bez obzira da li je uplaćen poseban doprinos za osiguranje od nezaposlenosti – ova je primjedba **PRIHVAĆENA** uslovno, samo ukoliko se radi o provođenju programa mjera za socijalno zbrinjavanje radnika koji u postupku stečaja, likvidacije restrukturiranja i dr. ostaju bez posla (naknada bi umjesto 40% iznosila 35% federalnog prosjeka).

U ovom dijelu SSS BiH **ostaje pri svom prvobitnom prijedlogu**, uz slijedeće obrazloženje odnosno sentencu iz presude Vrhovnog suda Federacije:

"Sistem obaveznih doprinosa, u koje spada i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti, regulisan je Zakonom o doprinosima ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/98, 54/00, 16/01, 37/01 i 1/02), a članom 11. tog zakona je propisano, da obračun i uplatu doprinosa za sve obveznike doprinosa vrši isplatilac plaće i drugih ličnih primanja prilikom svake isplate, članom 14. da kontrolu obračuna i uplate

doprinosa vrši Poreska uprava Federacije Bosne i Hercegovine i Finansijska policija, članom 14a. da u slučaju neplaćanja doprinosa u roku, nadležna poreska uprava donosi rješenje o prinudnoj naplati na osnovu kojeg može zahtijevati prinudnu naplatu doprinosa prenosom dugovanog iznosa sa bilo kojeg računa isplatioca plaća, kao i naplatu iz cjelokupne imovine isplatioca plaća, a članom 14b. da nadzor nad obračunavanjem i plaćanjem doprinosa iz plaće i na plaću sprovodi Poreska uprava Federacije BiH. Iz naprijed navedenih zakonskih odredaba proizilazi da je isplatilac plaća i drugih ličnih primanja (poslodavac) u zakonskoj obavezi da izvrši obračun i uplatu svih obaveznih doprinosa pa i doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, te da u slučaju neispunjavanja te obaveze u roku za istu odgovara svojim novčanim sredstvima i cjelokupnom imovinom, donošenjem rješenja o prinudnoj naplati od strane nadležne poreske uprave samo na osnovu činjenice što je propustio rok za uplatu doprinosa, a kontrolu i nadzor obračunavanja i plaćanja doprinosa vrši Poreska uprava Federacije BiH i Finansijska policija. Prema tome, od zaposlenika odnosno nezaposlene osobe uopšte ne zavisi da li će biti uplaćeni obavezni doprinosi, niti je po zakonu nezaposlena osoba odgovorna zbog neplaćanja tih doprinosa prema prvostepenom i tuženom drugostepenom organu nego isplatilac plaća, a po propisima po tom pitanju ne može ni uticati na njega na bilo koji način jer su na tako nešto ovlašteni nadležni poreski organi i finansijska policija. Iz presude Vrhovnog suda FBiH broj U-3477/01, Sarajevo, 7.3.2007.godine

5. SSS BiH je predložio da se u članu 34. Zakona, na kraju alineje 2) doda "i propisima o prijevremenom povoljnijem penzionisanju demobilisanih branilaca". Prijedlog smo obrazložili time da bi se ovom dopunom ispravila nepravda prema demobilisanim braniocima, kojima prema važećem rješenju nije omogućen dokup staža do tri godine do ispunjenja uslova za penziju po osnovu posebnog propisa o penzionisanju demobilisanih branilaca - **PRIHVACENO.**

6. SSS BiH je predložio da se u članu 53. stav 4) Zakona, na kraju stava doda "u iznosu utvrđenom rješenjem o ostvarivanju prava na novčanu naknadu". Ovom dopunom bi se izbjegle situacije, što se dešavalo u dosadašnjoj primjeni zakona, da pojedine kantonalne Službe za zapošljavanje (Zeničko-dobojski kanton, Srednjobosanski kanton) isplaćuju umanjene naknade nezaposlenim licima. Obzirom da nismo vidjeli da je ovaj prijedlog prihvaćen, SSS BiH i dalje ostaje pri ovom prijedlogu.

Nova primjedba SSS BiH:

Član 39. Zakona brisati.

Novčana naknada za vrijeme nezaposlenosti nije nikakav poklon niti socijalno davanje, ova je naknada protučinidba za uplaćeno osiguranje od strane radnika. Radnik plaća osiguranje da bi, pored ostalog imao pravo i na naknadu za vrijeme nezaposlenosti. Pravo na novčanu naknadu ne bi smjelo ovisiti od osnova prestanka radnog odnosa, jer time postaje iluzorno. Ovo pogotovo što radnici često bivaju primorani da daju otkaz ili sporazumno raskinu ugovor o radu zbog uslova na poslu, mobinga ili diskriminacije koju je teško dokazati, ili u velikom broju slučajeva dobiju nezakonit otkaz ugovora o radu zbog težeg prestupa. Prema važećem rješenju, u svakoj od tih situacija gube pravo na novčanu naknadu iako su uredno plaćali osiguranje.

Posebna napomena:

- Nacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju ne daje odgovor na pitanje na koji će način osobe koje se eventualno brišu sa evidencije nezaposlenih, ostvariti pravo na besplatnu zdravstvenu zaštitu.
- Također, ostaje nejasno kako će osobe koje se eventualno brišu sa evidencije nezaposlenih kao neaktivni, ostvariti pravo na dokup staža do tri godine ili neka druga prava (primjer pomoć nezaposlenim od 100 KM).

PREDSJEDNIK,
Mirnes Isaković





Handwritten signature

Broj: 02-1-02-2153-1-1/25
Zenica, 10.02.2025. godine

**MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I IZBJEGLICE
N/R MINISTRA**

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, *traži se...*
Veza: Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-2153-1/25 od 05.02.2025. godine

Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona je, aktom broj: 01-02-2153-1/25 od 05.02.2025. godine, dostavila Vladi Zeničko-dobojskog kantona Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, kojim se traži mišljenje o Nacrtu Zakona.

Navedeni akt dostavlja vam se kao ministarstvu u čijoj nadležnosti je oblast zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih, da se očitujete u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona kako bi se Skupština Zeničko-dobojskog kantona u ostavljenom roku očitovala po navedenom.

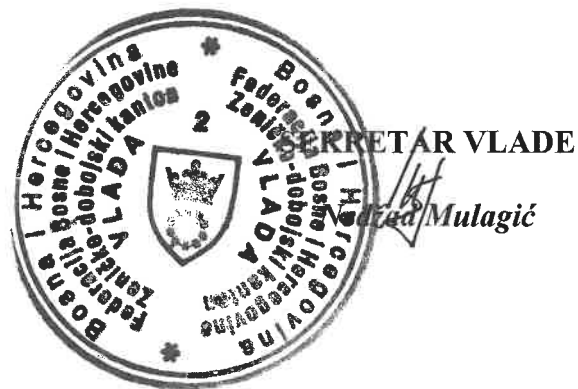
Aktom Stručne službe Skupštine traženo je da se u propisanom roku od 10 dana dostavi mišljenje Vlade, te navedeno treba imati u vidu prilikom pripreme mišljenja i dostavljanja materijala radi razmatranja na sjednici Vlade.

Prilog:

Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-2153-1/25 od 05.02.2025. godine

Dostavljeno:

- Naslovu,
- 1x Premijeru (na znanje),
- 1x a/a.





Broj: 01-02-2153-1/25
Zenica, 05.02.2025. godine

- ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA KANTONA
- *n/r premijera Kantona*
- *n/r sekretara Vlade Kantona*

- MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r ministra

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba – traži se

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam akt obavještenja Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1728/24 od 30.01.2025. godine, (sa priloženim Nacrtom Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i **Obrazloženjem Nacrta Zakona**), a koji je zaprimljen na službeni e-mail Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i službeni e-mail sekretara Skupštine Zeničko-dobojskog kantona dana **05.02.2025. godine, kojim smo obaviješteni da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, na 15. redovnoj sjednici od 30.01.2025. godine razmatrao Nacrt navedenog zakona, te usvojio Zaključak o prihvatanju istog, kojim je u tački 3. navedeno da se zadužuje Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da navedeni zaključak i Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 30 dana, tj. u roku od 30 dana od dana prijema maila, a kako je navedeno u popratnom tekstu dostavljenog e-maila Parlamenta Federacije BiH – Pisarnica OTP.**

U prilogu e-maila, pored navedenog obavještenja Doma naroda Parlamenta Federacije BiH uz Nacrt Zakona sa Obrazloženjem dostavljeni su i Akt Vlade Federacije BiH broj: 03-02-1331/2023 od 23.07.2024. godine o dostavi Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti od 21.09.2023. godine, Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa-Obrazac broj 2 od 02.10.2023. godine, Obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni-Obrazac IFP-NE od 31.05.2024. godine, Zaključak Vlade Unsko-sanskog kantona broj: 03-02-2190-389/2023 od 23.06.2023. godine sa Mišljenjem Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike Unsko-sanskog kantona na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 09-02-5767-_/23 od 14.06.2023. godine, Mišljenje Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Posavskog kantona na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 09-02-192-3/23 od 20.06.2023. godine, Zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-303-6/23 od 24.07.2023. godine i Zaključak Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-02-16310/23 od 14.07.2023. godine sa Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona na tekst Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 09/1-16310/23 od 06.07.2023. godine, Akt Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-11433-1/23 od 18.07.2023. godine sa priloženim Zaključkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-11433/23 od 17.07.2023. godine, Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine, Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona o Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj

sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine i Izvještajem Komisije za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine, Zaključak Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde broj: 01-02-356-5/23 od 27.07.2023. godine i Zaključak Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde od 26.06.2023. godine sa Mišljenjem Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 05-02-466-5/23 od 26.06.2023. godine, Mišljenjem Službe za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Prednacrt Zakona broj: 01/1-02-77-4/23 od 19.06.2023. godine i Mišljenjem Udruženja poslodavaca Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Prednacrt Zakona broj: 109/23 od 20.06.2023. godine, Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Hercegovačko-neretvanskog kantona na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 03-30-1823/23 od 13.09.2023. godine, Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 13-05/1-02-24921/23 od 14.06.2023. godine, Odluka Skupštine Zapadnohercegovačkog kantona broj: 01-02-2-X-1002/23 od 8.8.2023. godine o očitovanju na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Akt Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Kantona 10-Hercegobosanska županija Tomislavgrad broj: 09-01-02-2/23 od 14.7.2023. godine sa priloženim Mišljenjem Kantonalnog zavoda za zapošljavanje Livno na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba broj: 1115/23 od 05.07.2023. godine i Akt Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona broj: 02-04-266/23 od 26.09.2023. godine o dostavi dopisa-Mišljenja Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Hercegovačko-neretvanskog kantona na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (priložena samo strana 2), a sve navedene akte vam također dostavljamo u prilogu ovog dopisa.

S tim u vezi, a u cilju postupanja po navedenom Zaključku, te e-mailu Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP kojim je zatraženo da Skupština Kantona dostavi mišljenje o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Domu naroda i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike u roku od 30 dana od dana prijema e-maila, molimo vas da nam traženo mišljenje dostavite u roku od 10 dana od dana prijema ovog dopisa kojim vam dostavljamo navedeni Nacrt Zakona sa svim priložima, a koje bi Skupština Kantona imala u vidu prilikom razmatranja Nacrta navedenog Zakona, te na osnovu kojeg bi mogla utvrditi svoje Mišljenje po istom, a potom ga u ostavljenom roku od **30 dana** (tj. najkasnije do **05.03.2025. godine**) proslijediti Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, kao obrađivaču Nacrta Zakona.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu

DOSTAVLJENO:

3 x Naslovu

1 x Svim poslanicima Skupštine Kantona/05-03 (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Komisiji za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Kantona/04-01 (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Domu naroda Parlamenta FBiH, na znanje/ na e-mail: dom.naroda.fbih@gmail.com (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, na znanje/na e-mail: info@fmrsp.gov.ba (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x U spis predmeta - „R“/05-02



ibrahim.avdagic@zdk.ba

05-01/05.02.25. 04
05-02/05.02.25. 06

From: Parlament Federacije BiH - Pisarnica OTP
<pisarnica.otprema@parlamentfbih.gov.ba>
Sent: srijeda, 5. februar 2025. 09:14
To: ibrahim.avdagic@zdk.ba
Subject: 01,02-02-1728/24 NACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOS LJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOS LENIH OSOBA C7337431

MIŠLJENJE
05-02-2025

Broj	Broj	Broj	Broj
01	02	21.53	25

Poštovani, U prilogu Vam dostavljamo, radi davanja mišljenja; Nacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije o prihvatanju Nacrta zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Molimo Vaa da Mišljenje o Nacrtu ovog zakona dostavite Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike kao obrađivaču Nacrta zakona u roku od 30 dana od dana prijema ovog maila.

[Nacrt-soc-sigurnost-srp.pdf](#)

[Nacrt-soc-sigurnost-bos.pdf](#)

[Nacrt-soc-sigurnost-hrv.pdf](#)

[Pismo-Dn-Nacrt-posredovanje-u-zaposljavanju.pdf](#)



Broj: 02-02-1728/24
Sarajevo, 30.01.2025.godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Dragan Mioković
POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković
Edina Gabela

**PREDMET: NACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ
SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**

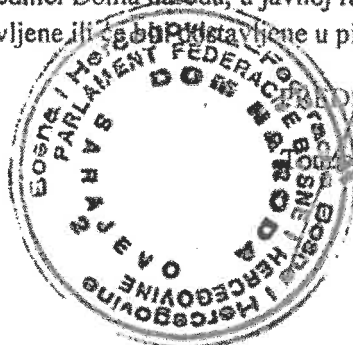
Obavještavam Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 15. redovitoj sjednici od 30.01.2025.godine, razmatrao Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, te je usvojio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, te smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se Vlada Federacije da o ovom Nacrtu zakona organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana sukladno procedurama predviđenim u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj zaključak i Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 30 dana.
4. Zadužuje se predlagatelj da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi na sjednici Doma naroda, u javnoj raspravi, mišljenja kantonalnih skupština, kao i one koje su dostavljene ili predstavljene u pisanom obliku.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjednici i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a



PREDSJEDATELJ
ZAV Martinović

Broj: 03-02-1331/2023
Sarajevo, 23.07.2024. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 99. hitnoj sjednici, održanoj 23.07.2024. godine.

Molim Vas da, u skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) navedeni materijal uvrstite u Prijedlog dnevnog reda 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, čije održavanje je zakazano za srijedu 24.07.2024. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine

S poštovanjem,

Prilog:

- Nacrt zakona na bosanskom jeziku,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac br. 2,
- Obrazac IFP-NE i
- Mišljenja nadležnih kantonalnih institucija

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 7. 7. 2024

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
03.02	- 02 -	1728	/24



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

NACRT

ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, juli 2024. godine

**ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA**

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljem tekstu: Federalni zavod), javnih službi za zapošljavanje kantona (u daljem tekstu: službi za zapošljavanje), finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.

**Član 2.
(Zabrana diskriminacije)**

Nijedna osoba, na osnovu ovog zakona, ne može biti stavljena u nepovoljan položaj zbog: spola, spolnog opredjeljenja, bračnog stanja, porodičnih obaveza, starosti, invalidnosti, trudnoće, zdravstvenog statusa ili nekog drugog ličnog svojstva, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, rase, boje kože, članstva ili nečlanstva u političkim strankama i sindikatima.

**Član 3.
(Rodna neutralnost izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

**Član 4.
(Definicija nezaposlene osobe)**

- (1) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra se osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu.
- (2) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona ne smatra se osoba koja:
 - a) ostvari mjesečno neto primanje od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesečno primanje odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesečno 35 % prosječne neto plaće iz prethodne godine

- prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, odnosno ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- b) ima registrirano privredno društvo ili drugo pravno lice;
 - c) ostvaruje dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelaze mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
 - d) ima registriran obrt ili srodnu djelatnost;
 - e) bavi se poljoprivrednom djelatnošću, odnosno osigurana je kao poljoprivrednik po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
 - f) ostvari pravo na penziju po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
 - g) redovan je učenik ili student, redovan samofinansirajući student, student koji studira po modelu učenja na daljinu, osim doktoranata koji su redovni studenti ili student kojem miruju sva prava i obaveze;
 - h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad;
 - i) koja je direktor, član uprave i član upravljačke strukture pravnog lica;
 - j) osoba koja ima status roditelja/njegovatelja u skladu sa posebnim propisima.
- (3) Novčane naknade i novčane pomoći, kao i druga primanja koja ostvaruju demobilisani borci, ratni vojni invalidi, civilne žrtve rata i neratni invalidi, kao i korisnici socijalne zaštite, koji ova prava ostvaruju na osnovu posebnih zakona koji regulišu prava na novčanu naknadu, ne smatraju sa prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.
- (4) Novčane naknade ili druga primanja koja osobe ostvaruju po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.
- (5) Nezaposlene osobe dužne su prijaviti svaku promjenu podataka koje utiču na njihov status, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Član 5. **(Aktivno traženje posla)**

Smatra se da nezaposlena osoba aktivno traži posao ako:

- a) se redovno javlja službi za zapošljavanje, radi traženja zaposlenja u skladu sa ovim zakonom i drugim općim aktima;
- b) prihvati i pridržava se programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
- c) prihvati, pridržava se i provodi aktivnosti radi utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- d) podnosi molbe poslodavcima, javlja se na oglase i konkurse ili koristi druga sredstva i načine u pronalaženju posla;
- e) provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

Član 6.
(Prestanak statusa nezaposlene osobe)

(1) Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu ako ta osoba:

- a) zasnjuje radni odnos;
- b) odbije odgovarajući posao tri puta uzastopno u okviru stečenog zvanja/zanimanja, odnosno stručne spreme i radnog iskustva u okviru stručne spreme, bez opravdanog razloga;
- c) ne ispunjava uslove o aktivnom traženju posla iz člana 5. ovog zakona;
- d) ako svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, osim ako zaposlenje odbije iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaća i obaveznih doprinosa;
- e) bude zatečena na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa;
- f) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice;
- g) ostvari dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- h) registrira obrt ili srodnu djelatnost ili ostvari prihod po bilo kom osnovu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- i) registrira poljoprivrednu djelatnost;
- j) ostvari pravo na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
- k) stupi na izdržavanje kazne zatvora, mjere sigurnosti, odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od 3 mjeseca;
- l) odbije uključiti se u obrazovanje na istom stupnju stručne spreme koje je organizirala i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi obrazovanje;
- m) odbije uključiti se u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije koje organizira i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine učešće u programu;
- n) navrši 65 godina života;
- nj) ne javi se Službi za zapošljavanje u dva uzastopna roka, a ne obavijesti Službu za zapošljavanje o opravdanim razlozima nejavljanja;
- o) odjavi se sa evidencije;
- p) primi novčanu naknadu u jednokratnom iznosu u skladu sa članom 33. ovog Zakona;
- r) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student ili student kojem miruju sva prava i obaveze, osim doktoranata koji su redovni studenti;
- s) ima status roditelja njegovatelja nakon okončanog postupka revizije u skladu sa posebnim propisima;
- š) da netačne ili nepotpune podatke, ili ne prijavi promjenu podataka u skladu sa čl. 4. stav (5) i 42. ovog zakona;
- ť) da se prestaje voditi usljed smrti;
- u) osoba kojoj se u skladu sa važećim propisima utvrdi trajna nesposobnost za rad.

- (2) Osobe iz stava (1) ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz stava (1) tač. b), c), d) i e) mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji.
- (3) Nadležna inspekcija rada dužna je obavijestiti nadležnu Službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju.
- (4) Opravdanim razlogom u smislu stava (1) tač. b), k) i l) ovog člana, smatra se smrt, bolest, ili teška bolest člana uže porodice.
- (5) Članom uže porodice, u smislu stava (4) ovog člana smatraju se: bračni i vanbračni drug, roditelji i djeca (rođena u braku ili van braka, usvojena ili pastorčad).
- (6) Osobe iz pojedinačne evidencije iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona, izuzete su iz stava (1) tač. b), c), d) i l) ovog člana.

DIO DRUGI - ORGANIZACIJA I RAD FEDERALNOG ZAVODA I SLUŽBI ZA ZAPOŠLJAVANJE

Član 7.

(Status i sjedište Federalnog zavoda)

- (1) Radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, uspostavljen je Federalni zavod.
- (2) Federalni zavod je javna ustanova.
- (3) Na osnivanje, registraciju, djelatnost, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda, primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (4) Rad Federalnog zavoda je javan.
- (5) Federalni zavod je pravna osoba sa sjedištem u Sarajevu.

Član 8.

(Organi Federalnog zavoda)

- (1) Organi Federalnog zavoda su: Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor.
- (2) Prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda neće se vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja.

Član 9.

(Upravni odbor)

- (1) Federalnim zavodom upravlja Upravni odbor, kao organ upravljanja.
- (2) Upravni odbor Federalnog zavoda ima predsjednika i šest članova.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

- (4) Upravni odbor imenuje se na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Upravnog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Upravni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Upravnog odbora utvrđuje se statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 10.
(Nadzorni odbor)

- (1) Organ kontrole Federalnog zavoda je Nadzorni odbor.
- (2) Nadzorni odbor se sastoji od predsjednika i dva člana.
- (3) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (4) Nadzorni odbor se imenuje na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Nadzornog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Nadzorni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Nadzornog odbora utvrđuje se statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 11.
(Direktor)

- (1) Direktor rukovodi Federalnim zavodom.
- (2) Direktora Federalnog zavoda na period od četiri godine imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, s tim što se direktoru mandat može obnoviti.
- (3) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost direktora utvrđuje se statutom i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 12.
(Savjetodavna komisija)

- (1) Federalni zavod ima savjetodavnu komisiju.
- (2) Savjetodavnu komisiju iz stava 1) ovog člana, imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda na period od četiri godine.
- (3) Savjetodavnu komisiju čini pet članova, odnosno po jedan predstavnik na prijedlog:
 - a) Udruženja poslodavaca Federacije BiH,
 - b) Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine,
 - c) Privredne komore Federacije BiH,
 - d) Ministarstva,
 - e) Federalnog zavoda.

Član 13.
(Nadležnost Savjetodavne komisije)

Savjetodavna komisija nadležna je da Federalnom zavodu, odnosno njegovim organima daje:

- a) mišljenja u vezi sa razmatranjem politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja;
- b) preporuke u vezi sa programima zapošljavanja;
- c) preporuke u vezi sa programom rada Federalnog zavoda;
- d) mišljenja na rad Federalnog zavoda;
- e) preporuke u vezi sa poboljšanjem rada Federalnog zavoda;
- f) druga pitanja utvrđena statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 14.
(Nadležnost Federalnog zavoda)

(1) Federalni zavod je nadležan da:

- a) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba;
- b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
- c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;
- d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
- e) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih osoba i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje;
- f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama Bosne i Hercegovine, Federacije i entiteta Republike Srpske;
- j) odobrava zapošljavanje stranih državljanina i osoba bez državljanstva na prijedlog Službe za zapošljavanje, u skladu sa propisima o zapošljavanju stranaca;
- k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inozemstvu i njihovo radno angažiranje;
- l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;

- m) podnosi Parlamentu Federacije godišnji izvještaj o radu i
- n) podnosi objedinjenje godišnje finansijske planove Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje Ministarstvu, u skladu sa propisima o budžetima Federacije.

(2) Radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera iz tačke a) stava (1) ovog člana, zakonom odnosno propisom kantona mogu se predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Član 15. (Organizacija Federalnog zavoda)

- (1) Organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje se statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.
- (3) Vlada Federacije daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda.

Član 16. (Saradnja Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje)

- (1) Federalni zavod saraduje sa službama za zapošljavanje, kantonalnim tijelima nadležnim za zapošljavanje u izradi i realizaciji okvirnih programa zapošljavanja od interesa za Federaciju.
- (2) Federalni zavod u saradnji sa ministarstvom izrađuje okvirne programe zapošljavanja od interesa za Federaciju.

Član 17. (Nadležnosti službi za zapošljavanje)

- (1) Kantoni su nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno.
- (2) Organizacija službi za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se statutom i drugim aktima Službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona.
- (3) Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta Službi za zapošljavanje kojima se uređuju pitanja, iz stava (2) ovog člana.
- (4) Službe za zapošljavanje iz stava (1) ovog člana nadležne su za:
 - a) posredovanje u zapošljavanju;
 - b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
 - c) informiranje o mogućnosti zapošljavanja;
 - d) saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
 - e) provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;

- f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
 - g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva u skladu sa posebnim propisima;
 - h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
 - i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima.
- (5) Služba za zapošljavanje organizira prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.
- (6) Služba za zapošljavanje periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda ili Ministarstva u cilju dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

Član 18.

(Organizacija službi za zapošljavanje)

- (1) Na osnivanje, registraciju, organizaciju, djelatnost i prestanak rada Službe za zapošljavanje u kantonu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Služba za zapošljavanje podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.

Član 19.

(Obaveze službi za zapošljavanje)

- (1) Služba za zapošljavanje prati stanje na tržištu rada, prikuplja podatke od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona, o njihovim potrebama za radnicima.
- (2) Služba za zapošljavanje obavezna je svakodnevno provoditi aktivnosti na pronalasku zaposlenja nezaposlenim osobama iz člana 22. stav (2) tačka a), u saradnji sa poslodavcima, a radi posredovanja u zapošljavanju.
- (3) Služba za zapošljavanje, u cilju provođenja obaveze iz stava (2) ovog člana, na tržištu rada svakodnevno prikuplja podatke o potrebama za radnicima, od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona.
- (4) Poslodavci mogu dostavljati Službi za zapošljavanje prijavu o potrebi za radnicima. Služba za zapošljavanje je u obavezi, u slučaju da poslodavac zahtjeva posredovanje, da najdalje u roku od tri dana od dana dostavljanja prijave, potrebu za radnicima oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Službe za zapošljavanje, te poduzme potrebne aktivnosti na pronalasku odgovarajuće osobe sa evidencije nezaposlenih osoba, a radi zapošljavanja kod poslodavca.

Član 20.
(Međusobna saradnja službi za zapošljavanje)

Službe za zapošljavanje dužne su međusobno saradivati, koordinirati rad i razmjenjivati informacije o kojima vode službene evidenciju.

Član 21.
(Dostavljanje izvještaja)

- (1) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu dostaviti izvještaje na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda.
- (2) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu, najmanje jednom mjesečno dostavljati izvještaje o provođenju aktivnosti iz člana 19. ovog zakona, koji je obavezan objedinjene izvještaje dostavljati, početkom svakog mjeseca za prethodni mjesec Ministarstvu.

DIO TREĆI - EVIDENCIJE U OBLASTI ZAPOŠLJAVANJA

Član 22.
(Vođenje evidencija)

- (1) U Službi za zapošljavanje vode se neophodne evidencije:
 - a) o nezaposlenim osobama;
 - b) osobama koje traže promjenu zaposlenja;
 - c) pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi;
 - d) neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje;
 - e) o poslodavcima koji koriste usluge službi za zapošljavanje u Federaciji BiH.
- (2) U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o:
 - a) osobama bez zaposlenja koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, odnosno osobama koje ispunjavanju uslove iz člana 5. ovog zakona;
 - b) osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje neispunjavaju uslove iz člana 5. ovog zakona.
- (3) Statistički podaci o osobama iz st. (1) i (2) ovog člana se iskazuju odvojeno u skladu sa njihovim statusom.

Član 23.
(Zaštita povjerljivih informacija o nezaposlenim osobama)

- (1) Svaka informacija koja se odnosi na pojedinca, a do koje dođu službe za zapošljavanje i Federalni zavod u svom radu, smatrat će se povjerljivom.
- (2) Povjerljiva informacija iz stava (1) ovog člana, ne može se dati drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi, osim u svrhu posredovanja u zapošljavanju, na osnovu pisane saglasnosti nezaposlene osobe ili osobe koja traži promjenu zaposlenja, a koja je

sastavni dio izjave koju osoba popunjava prilikom prijavljivanja na evidenciju, u skladu sa pravilnikom koji reguliše evidencije u oblasti zapošljavanja.

- (3) Služba za zapošljavanje i Federalni zavod dužni su poduzeti sve mjere kako bi osigurali i zaštitili dokumentaciju iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (4) Na lični zahtjev osobe koja se vodi u evidencijama Službe za zapošljavanje, ili na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja informacije o kojima vodi evidencije.

Član 24.

(Dostava podataka nadležnim institucijama i objava godišnjeg izvještaja)

- (1) Na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke iz člana 22. o kojima vodi evidencije.
- (2) Služba za zapošljavanje objavljuje godišnji izvještaj o svojim aktivnostima.

Član 25.

(Posredovanje za zaposlene osobe)

Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja.

Član 26.

(Evidencije u oblasti zapošljavanja)

Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

DIO ČETVRTI - POSREDOVANJE U ZAPOŠLJAVANJU

Član 27.

(Definicija posredovanja u zapošljavanju)

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu zaposlenja, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa odnosno, sklapanja ugovora o radu.

Član 28.

(Nadležnost za obavljanje posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Posredovanje u zapošljavanju, iz člana 27. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.

- (2) Posredovanje u zapošljavanju, iz stava (1) ovog člana, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije.
- (3) Vlada Federacije BiH uredbom utvrđuje uslove, način rada i osnivanja privatnih agencija.

Član 29.

(Usluge posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje, su besplatne.
- (2) Usluge, iz stava (1) ovog člana, koje vrše privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.
- (3) Službe za zapošljavanje i Federalni zavod obavezni su saradivati sa privatnim agencijama iz člana 28. ovog zakona, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba u skladu sa ovim zakonom.

DIO PETI - OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI I SOCIJALNA SIGURNOST NEZAPOSLENIH OSOBA

Član 30.

(Materijalna i socijalna sigurnost za vrijeme nezaposlenosti)

- (1) Zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima.
- (2) Materijalna i socijalna sigurnost iz stava (1) ovog člana, podrazumijeva:
 - a) novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom,
 - b) doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima,
 - c) doprinose za zdravstveno osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 31.

(Pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obaveznom osiguranju (status roditelja njegovatelja i dr.), imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci.
- (2) Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme.
- (3) Kao vrijeme provedeno na radu iz stava (1) ovog člana, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem poreza i obaveznih doprinosa.

Član 32.
(Visina novčane naknade)

- (1) Visinu novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.
- (2) Novčana naknada iz stava (1) ovog člana, isplaćuje se nezaposlenoj osobi:
 - a) dva mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela najmanje 8 mjeseci;
 - b) tri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od osam mjeseci do jedne godine;
 - c) četiri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od jedne godine do tri godine;
 - d) pet mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od tri do pet godina;
 - e) šest mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od pet do 10 godina;
 - f) osam mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 10 do 15 godina;
 - g) 10 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 15 do 20 godina;
 - h) 12 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 20 do 25 godina;
 - i) 15 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika odnosno provela od 25 do 30 godina;
 - j) 18 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 30 do 35 godina;
 - k) 24 mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela više od 35 godina.
- (3) Izuzeto nezaposlena osoba, koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog osiguranja ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju, ima pravo na novčanu naknadu.
- (4) U slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u visini i dužini iz st. (1) i (2) ovog člana, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.
- (5) Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu iz stava (2) ovog člana, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa.
- (6) Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika, prema članu 31. ovog zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.

Član 33.
(Novčana naknada u jednokratnom iznosu)

- (1) Nezaposlenoj osobi koja ima pravo na novčanu naknadu može se, na njezin zahtjev, isplatiti naknada u jednokratnom iznosu zavisno o utvrđenom trajanju prava na naknadu, radi samostalnog ili sa drugom osobom obrazovanja privrednog društva, radnje ili drugog oblika obavljanja samostalne djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba kojoj je naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, ne može se prijaviti Službi za zapošljavanje prije isteka vremena za koje je primila jednokratnu isplatu.
- (3) Nezaposlena osoba kojoj je novčana naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, može ponovo steći pravo na novčanu naknadu ako ispuni uvjete iz čl. 36. i 37. ovog zakona.

Član 34.
(Osiguranje nezaposlene osobe)

- (1) Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (2) Penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje.

DIO ŠESTI - POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA PO OSNOVU NEZAPOSLENOSTI

Član 35.
(Nadležnost za ostvarivanja prava nezaposlene osobe)

Nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

Član 36.
(Ostvarivanja prava na novčanu naknadu)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba koja iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu iz stava (1) ovog člana, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka.
- (3) Pod opravdanim razlogom iz stava (2) ovog člana smatra se privremena spriječenost za rad po propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (4) Novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz st. (1) i (2) ovog člana.

- (5) Ako nezaposlena osoba podnese zahtjev nakon isteka roka iz st. (1) i (2) ovog člana novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu.
- (6) Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona.

Član 37.

(Podaci za utvrđivanje prava na novčanu naknadu)

Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, osim podataka koje vodi Porezna uprava Federacije BiH u skladu sa posebnim propisima.

Član 38.

(Postupak ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti)

- 1) O primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje.
- 2) Protiv rješenja Službe za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, može se izjaviti žalba Federalnom zavodu.
- 3) Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
- 4) Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22), ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 39.

(Gubitak prava na novčanu naknadu)

Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:

- a) kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika;
- b) kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga.

Član 40.

(Opravdani razlozi za prekidanje radnog odnosa)

Opravdan razlog, u smislu člana 39. ovog zakona, za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa postoji u slučaju kada, nezaposlena osoba nema druge prihvatljive mogućnosti nego da prekine radni odnos, to se odnosi na:

- a) seksualno ili drukčije zlostavljanje;
- b) diskriminaciju, u skladu sa propisima iz oblasti rada;
- c) uvjeta rada koji ugrožavaju zdravlje ili sigurnost na radu;
- d) postupanje poslodavca suprotno važećim propisima;

- e) pritisak koji poslodavac vrši na zaposlenika zbog članstva u sindikatu ili drugoj organizaciji zaposlenika.

Član 41.
(Prekid isplate novčane naknade)

- (1) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi prekida se:
- a) u toku izdržavanja kazne zatvora, izrečene mjere bezbjednosti odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od tri mjeseca,
 - b) kad se iz opravdanih razloga odjavi sa evidencije nezaposlenih.
- (2) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi nastavlja se za ostatak perioda do kojeg je priznato pravo na ovu naknadu, pod uvjetom da se prijavi Službi za zapošljavanje u roku od 30 dana, po prestanku okolnosti koja je dovela do prekida ako je to za nju povoljnije.

Član 42.
(Dužnost prijavljivanja promijenjenih okolnosti)

Nezaposlena osoba koja ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti dužna je, u roku od 15 dana, prijaviti nadležnoj Službi za zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.

Član 43.
(Povrat isplaćenih iznosa)

- (1) Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose, odnosno nadoknaditi nastale izdatke ako je to pravo ostvarila:
- a) na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni;
 - b) na neki drugi nezakoniti način ili u opsegu većem od onoga koji joj pripada;
 - c) zbog toga što nije prijavila nastale promjene odnosno okolnosti koje utiču na prestanak prava ili opseg njegovog korištenja.
- (2) Službe za zapošljavanje su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava (1) ovog člana.

Član 44.
(Postupanje Službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade)

- (1) Ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca, nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose, za period u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti isplaćene iznose Službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 43. ovog zakona.
- (2) Služba za zapošljavanje, u smislu stava (1) ovog člana, ima pravo na povrat uplaćenog iznosa obaveznih doprinosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Član 45.

(Prestanak prava na povrat isplaćene novčane naknade)

Vraćanje primljenih iznosa neće se tražiti nakon 36 mjeseci od dana kada:

- a) je data netačna izjava ili dostavljeni netačni podaci;
- b) su nastale promijenjene okolnosti.

Član 46.

(Način povrata isplaćene novčane naknade)

Služba za zapošljavanje je obavezna:

- a) tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama;
- b) tražiti vraćanje manjeg iznosa uslijed opravdanih okolnosti.

Član 47.

(Prestanak prava nezaposlene osobe)

Nezaposlenoj osobi prestaju prava utvrđena ovim zakonom ako je:

- a) propustila, bez opravdanog razloga, prihvatiti odgovarajuće zaposlenje;
- b) dala lažne podatke prilikom podnošenja zahtjeva;
- c) ispunjen jedan od uvjeta iz člana 6. ovog zakona;
- d) postupila suprotno članu 42. ovog zakona.

DIO SEDMI - FINANSIRANJE

Član 48.

(Način osiguranja sredstava finansiranja)

Sredstva za zadovoljavanje potreba iz oblasti zapošljavanja, za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje, osiguravaju se, u skladu sa ovim zakonom, iz slijedećih izvora:

- a) doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima;
- b) kamata ili prihoda Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje;
- c) prihoda od pokretne ili nepokretne imovine, koju Federalni zavod i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom;
- d) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Član 49.

(Raspodjela sredstava finansiranja)

Sredstva, iz člana 48. tačka a) ovog zakona, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%.

Član 50.
(Način korištenja sredstava finansiranja)

- (1) Sredstva, iz člana 48. ovog zakona, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.
- (2) Sredstva Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.
- (3) Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda, utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima, iz člana 54. ovog zakona.

Član 51.
(Raspodjela sredstava)

Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom.

Član 52.
(Način raspodjele sredstava)

- (1) Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za ostvarivanje mjera za zapošljavanje u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Ako se utvrdi da su sredstva, koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje, nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje podnijet će zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava uz mjesečni izvještaj, iz člana 55. ovog zakona.

Član 53.
(Način upotrebe sredstava)

- (1) Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod objedinjuje sve zahtjeve za dodjelu sredstava, u skladu sa članom 52. stav (2) ovog zakona.
- (3) Federalni zavod, uz prethodno odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba:
 - a) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu dovoljna za dodjelu traženih sredstava, Federalni zavod će iskoristiti preostala sredstva za

finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći;

b) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu nedovoljna za dodjelu traženih sredstava, postojeća sredstva će se raspodijeliti proporcionalno svakom zahtjevu za dodjelu sredstava.

(4) Ako su sredstva dobijena udruživanjem iz vlastitih prihoda službi za zapošljavanje i usmjeravanjem iz Federalnog zavoda nedovoljna za ostvarivanje svih prispjelih i novčanih naknada za taj mjesec, služba za zapošljavanje će smanjiti iznos novčane naknade koja se isplaćuje za taj mjesec svim nezaposlenim osobama evidentiranim u službi za zapošljavanje u omjeru koji će joj omogućiti da isplati novčane naknade.

(5) Federalni zavod obavlja nadzor nad dodijeljenim sredstvima u cilju njihovog korištenja, u skladu sa ovim zakonom.

Član 54.

(Dostavljanje finansijskih planova)

(1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji.

(2) Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu.

(3) Federalni zavod objedinjene finansijske planove iz stava (1) ovog člana, podnosi Ministarstvu.

Član 55.

(Dostavljanje mjesečnih izvještaja)

(1) Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu.

(2) Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

DIO OSMI – NADZOR

Član 56.

(Nadzor nad službama za zapošljavanje)

Federalni zavod u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 14. stavom (1) tačka d) ovog zakona.

Član 57.

(Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada)

(1) Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu, ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.

(2) Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, Službe za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona, međunarodnih sporazuma i propisa donesenih na osnovu ovog zakona obavlja Ministarstvo.

Član 58.
(inspekcijski nadzor)

- (1) Inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, propisa donesenih na osnovu ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, svaka u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Poslove inspekcijskog nadzora iz stava (1) ovog člana vrši federalni i kantonalni inspektor rada.
- (3) U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena lice, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija.
- (4) Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

DIO DEVETI - KAZNE NE ODREDBE

Član 59.
(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja postupi suprotno članu 2. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Federalni zavod ili Služba za zapošljavanje ukoliko postupi suprotno čl. 14, 16, 17, 19, 20, 21, 22 i 24. ovog zakona.
- (4) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Služba za zapošljavanje, Federalni zavod, privatna agencija ili druga pravna osoba ukoliko postupi suprotno čl. 27, 28. i 29. ovog zakona.
- (5) Za prekršaj iz st. (3) i (4) ovog člana, kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 60.
(Rok za donošenje akata)

- (1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni su svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

- (2) Kantoni su dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje, u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 61.

(Rok za donošenje pravilnika i uredbе)

- (1) Ministarstvo će u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnik iz člana 26. ovog zakona, usklađen sa odredbama ovog zakona.
(2) Vlada Federacije BiH će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu iz člana 28. stav (3), usklađenu sa odredbama ovog zakona.

Član 62.

(Uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama)

Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije iz člana 22. ovog zakona.

Član 63.

(Uspostavljanje organa Federalnog zavoda)

- (1) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenovat će se organi Federalnog zavoda, odnosno Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor u skladu sa odredbama ovog zakona.
(2) Danom imenovanja organa iz stava (1) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Upravnog odbora i direktoru Federalnog zavoda.
(3) Savjetodavna komisija Federalnog zavoda imenovat će se u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
(4) Danom imenovanja Savjetodavne komisija iz stava (3) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Savjetodavne komisije.

Član 64.

(Okončanje pokrenutih postupaka)

Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončat će se po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

Član 65.

(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08).

Član 66.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ
SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. e), a u vezi sa članom III. 3 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV. A. 20. (1) d), kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu, predviđena je izrada novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Naime, donošenje navedenog Zakona predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unaprjeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je u saradnji sa predstavnicima Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegacije sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH, pristupilo izradi novog teksta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. U ovom slučaju relevantne konvencije, koje se odnose na oblast zapošljavanja su Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina); Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138, Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2, Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88, Konvencija o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958. godina) - C111, Konvencija o politici zapošljavanja (1964. godina) -C122, sa kojim je izvršeno usklađivanje navedenog Prednacrt Zakona.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Prednacrt Zakona dostavljen je Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Prednacrt Zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju

Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Prednacrt Zakona upućen je i Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, od većine navedenih institucija, odnosno organizacija pribavljena su pozitivna mišljenja na pomenuti Prednacrt Zakona.

Također, na Prednacrt Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Prednacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Osnovne odredbe (čl. 1. – 6.)

Ovim članovima propisan je predmet ovog zakona, te su njime uređena prava i obaveze Federacije u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Također, ovim odredbama propisano je da se nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, što je u skladu sa Konvencijom o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138. Nadalje, ovim odredbama propisano je kada se smatra da nezaposlena osoba aktivno traži posao, te kada Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu.

Organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (čl. 7.- 21.)

Navedenim odredbama propisana je organizacija, rad, sjedište, registracija, djelatnost, i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama propisano je da su organi Federalnog zavoda za zapošljavanje Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te način imenovanja, mandati, sastav i druga pitanja u vezi sa navedenim organima. Nadalje, ovim odredbama predviđeno da Federalni zavod za zapošljavanje ima i Savjetodavnu komisiju koju imenuje Upravni odbor, a navedenim odredbama propisan je način imenovanja, sastav, nadležnosti i druga pitanja u vezi rada Savjetodavne komisije, a što je u skladu sa Konvencijom o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88. Ovim Nacrtom zakona utvrđeno je da Upravni odbor ima predsjednika i šest članova koje imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

Također, ovim odredbama uspostavljen je Nadzorni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao organ finansijske kontrole, koji se sastoji od tri člana koje imenuje Vlada Federacije. Na ovaj način se postupa u skladu sa preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se odnose na uspostavljanje bolje finansijske kontrole Federalnog zavoda za zapošljavanje. Nadalje, ovim odredbama propisano da je Federalni zavod za zapošljavanje nadležan da prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, praćenje i osiguravanje provođenja utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja, upravljanje sredstvima za osiguranje materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, praćenje, usklađivanje i koordiniranje rada službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije i dr. Također, ovim odredbama je propisano da se organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom, te da Federalni zavod za zapošljavanje podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom. Nadalje, ovim odredbama je propisano da Vlada Federacije BiH daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama je propisano da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno. Organizacija službi za zapošljavanje, utvrđuje se statutom i drugim aktima službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona, a Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta službi za zapošljavanje. Službe za zapošljavanje nadležne su za posredovanje u zapošljavanju, prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu za zapošljavanje, informiranje o mogućnosti zapošljavanja, saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca, provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima i drugo. Služba za zapošljavanje organizuje prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.

Evidencije u oblasti zapošljavanja (čl. 22.- 26.)

Ovim članovima je propisano da se u Službi za zapošljavanje vode neophodne evidencije o nezaposlenim osobama, osobama koje traže promjenu zaposlenja, pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi i neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje. U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o osobama bez zaposlenja koje traže posao aktivno (osobama koje ispunjavanju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona) i osobama bez zaposlenja koje aktivno ne traže posao (osobama koje u potpunosti neispunjavaju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona, u pogledu aktivnog traženja posla i raspoloživosti za rad). Statistički podaci o navedenim osobama iskazuju se odvojeno u skladu sa njihovim statusom. Na zahtjev nadležnih državnih tijela, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke o kojima vodi evidencije. Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja. Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

Posredovanje u zapošljavanju (čl. 27.- 29.)

Ovim odredbama je propisano da posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu u zaposlenju, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa. Posredovanje u zapošljavanju na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Vlada Federacije BiH svojim propisom utvrđuje uslove i način osnivanja privatnih agencija. Posredovanje u zapošljavanju, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije, u skladu sa ovim zakonom i Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju. Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje i privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje. Službe za zapošljavanje i Federalni zavod za zapošljavanje obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba.

Osiguranje za slučaj nezaposlenosti i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba (čl. 30.- 34.)

Ovim odredbama je propisano da zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima, te da materijalna i socijalna sigurnost podrazumijeva novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom, doprinose za zdravstveno i penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima. Navedenim članovima je propisano da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je

u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obaveznom osiguranju, imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci. Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme. Kao vrijeme provedeno na radu, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Novčana naknada iznosi 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku. Izuzetno nezaposlena osoba koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju ima pravo na novčanu naknadu. Uvedena je novina u slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u navedenoj visini i dužini, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku. Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu, odnosno statusu osiguranika, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu. Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, a penzijsko i invalidsko osiguranje, osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Postupak ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti (čl. 35.- 47.)

Ovim članovima propisano je da nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta, te da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti, te ukoliko nezaposlena osoba iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka. Također, je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu, odnosno ako osoba podnese zahtjev nakon isteka navedenog roka, novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu. Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona. Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, te o primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje. Osigurana je

drugostепенost postupka izjavljivanja žalbi gdje se protiv rješenja Službe za zapošljavanje može izjaviti žalba Federalnom zavodu za zapošljavanje, a protiv rješenja Federalnog zavoda za zapošljavanje može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom. Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Nadalje, propisano je da nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu kada je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika, te kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga. Također, ovim odredbama definisan je pojam opravdanog razloga za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa.

Finansiranje (čl. 48.- 55.)

Ovim odredbama je propisano da se sredstva za zadovoljavanje potreba iz domena zapošljavanja, te za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje osiguravaju iz slijedećih izvora: doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima, kamata ili prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom i drugim izvorima prihoda. Navedena sredstva usmjeravaju se Federalnom zavodu za zapošljavanje u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%. Ova sredstva, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje. Sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba. Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda za zapošljavanje utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima. Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom. Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije BiH, u skladu sa ovim zakonom. Federalni zavod za zapošljavanje, uz odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu za zapošljavanje dovoljna za dodjelu traženih sredstava, isti će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći. Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji BiH, a Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu, koji objedinjene finansijske planove podnosi Ministarstvu. Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu. Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

Nadzor (čl. 56. – 58.)

Ovim odredbama propisano je da Federalni zavod za zapošljavanje u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, obavlja Ministarstvo. Također, inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, s tim da poslove inspekcijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada. U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena osoba, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija. Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

Kaznene odredbe (član 59.)

Ovim članom određene su vrste i visine prekršaja, za pravne osobe i odgovorne osobe kod pravne osobe.

Prijelazne i završne odredbe (čl. 60. – 66.)

Navedenim članovima propisano je da su Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da su kantoni dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Također, ovim odredbama propisan je rok u kojem će Ministarstvo donijeti Pravilnik o evidencijama u oblasti zapošljavanja. Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije nezaposlenih osoba u skladu sa odredbama ovog zakona. Nadalje, ovim odredbama je propisana obaveza da se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenuju organi Federalnog zavoda, tj. Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te je propisan rok za imenovanje Savjetodavne komisije Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, propisano je da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

		IZJAVA O USKLAĐENOSTI
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije Naziv organizacione jedinice	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa		Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Preliminary Draft Law on Employment and Social Security Mediation unemployment persons
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1	Određba Sporazuma	Glava VIII, čl 99
3.2	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveza iz navedene odredbe Sporazuma i rok, u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja dio reformskog procesa u okviru politike zapošljavanja, pri čemu su utvrđena nova zakonska rješenja, u cilju unapređivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH. Osnovnim odredbama ovog Zakona propisana su prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospešuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, javnih službi za zapošljavanje kantona, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Utvrđivanje novih, kao i unapređenje postojećih zakonskih rješenja u navedenom tekstu Prednacrt Zakona, omogućit će postizanje funkcionalnosti i učinkovitosti rada javnih službi za zapošljavanje. Donošenjem pomenutog Zakona, postići će se ispunjenje navedene odredbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1	PI za period	
4.2	Poglavje, potpoglavlje	
4.3	Rok za donošenje propisa	
4.4	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1	Pravni izvor prava EU	Ugovor o funkcioniranju Evropske unije (prečišćeni tekst 2020), Dio treći Politike i unutrašnje djelovanje Unije; Glava X. Socijalna politika, čl. 151, 152, 153. i 156. <i>Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016; Part Three Union Policies and Internal Actions; Title X Social Policy, Articles 151, 152, 153 and 156</i> Djelimično usklađeno - s obzirom, da je Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, veoma važan zakonski okvir u oblasti zapošljavanja u Federaciji BiH, kojim će se unaprijediti sistem zapošljavanja, postići će se potpuno ispunjenje navedenih odredaba Ugovora o funkcioniranju Evropske unije.
5.2	Sekundarni izvori prava EU	Ne postoji odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje
5.3	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4	Razlozi za djelimično usklađenje ili neusklađenje	
5.5	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6	Ostali izvori prava EU	Konvencije Međunarodne organizacije rada: Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina Konvencija o tripartitvnim konsultacijama - C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina) Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138 Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) - C2 Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C088 Konvencija (br. 111) o diskriminaciji u zaposlenju i zanimanju, iz 1958. godine) Stepen usklađenosti: djelimično
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno		

izvršiti usklađivanje potrebno je to
konstatovati:

7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine Da
8. Da li je propis preveden na engleski jezik? No

Ministar
Adnan Basić

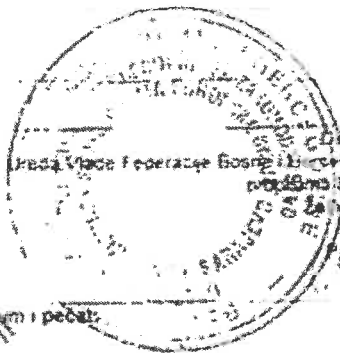
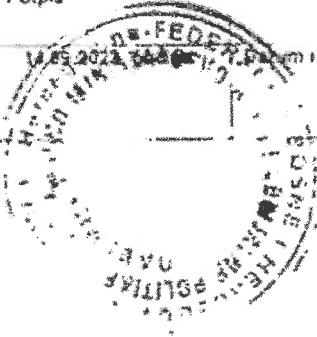
Polje

Urednik
Direktor
Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa
evropskim pravnim aktima
Saad

Datum i pečat:

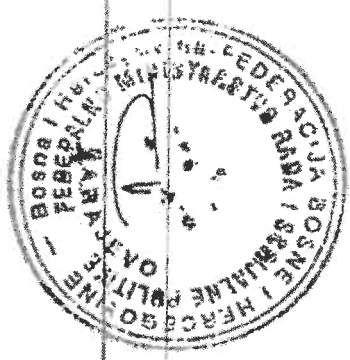
14.05.2023. godine

21.05.2023



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFF NE

A 1. Obradivač propisa		KOD		NAZIV	
Razdjel		5101		Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	
B 2. Osnovni oblici predložene propisa					
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	NE
Naziv propisa/akta	Uredba	NE	Drugi akti	NE	NE
Naziv Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa					
Donošenje Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba neće iziskivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovina.					
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica				Mjesto i datum	
				, 31-05-2024	
				