

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 70. sjednici, održanoj dana 07.03.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, broj: 09-02-2154-1/25 od 28.02.2025.godine, koji je kantonima dostavljen na mišljenje od strane Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- 02-4043 /25
Datum, 07.03.2025. godine
Zenica



PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
VLADA

n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-2154-1/25
Zenica, 28.02.2025. godine

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona zapošljavanju stranaca, dostavlja se

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je uz akt broj: 02-02-1471/24 od 30.01.2025. godine skupštinama kantona dostavio tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) koji je razmatran na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2e Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-2154-1/25 od 05.02.2025. godine, i aktom Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-2154-1-1/25 od 10.02.2025. godine ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Nacrta Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Nacrt Zakona, utvrđeno je da se istim vrše izmjene i dopune članova 3., 8., 9., 15., 21., te da se dopunjuje odredba člana 15. na način da se dodaje nova odredba člana 15a. i da se u članu 22. stav (1) briše tačka d) Zakona o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj:111/12) i to:

- Članom 1. Nacrta Zakona član 3. stav (2) mijenja se na način da se određuje definicija obrtnika u skladu sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/21)
- Članom 2. Nacrta Zakona dodan je novi stav u članu 8. kojim se propisuje da je rješenje o radnoj dozvoli nadležna kantonalna služba dužna donijeti u roku najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje.
- Članom 3. Nacrta Zakona iza stava (2) člana 9. dodaje se novi stav (3) kojim je propisano da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisati Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- Članom 4. Nacrta Zakona u članu 15. stav (1) dodaje se nova tačka g) kojom se propisuje izuzetak kod izdavanja radne dozvole, neovisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola, strancu koji se zapošljava u skladu sa odlukom o deficitarnim zanimanjima iz dodatog člana 15a. ovog zakona.
- Članom 5. Nacrta Zakona dodaje se novi član 15a., kojim se propisuje da će na osnovu stanja na tržištu rada Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba

PK

pojedinih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, donijeti odluku o deficitarnim zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje. Procjena stanja i potreba na nivou Federacije utvrđivala bi se na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbe strateških i investicijskih projekata i drugih okolnosti koje su važne za ekonomski rast i održivi razvoj. Zanimanja iz navedene odluke bila bi izuzeta od provjere podataka na evidenciji nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole.

- Članom 6. Nacrta Zakona mijenja se stav (1) člana 21. te se propisuje obaveza kantonalnim službama za zapošljavanje o vođenju evidencije o izdatim radnim dozvolama u skladu sa Pravilnikom o evidencijama iz oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/18, 90/20).
- Članom 7. Nacrta Zakona u članu 22. stav (1) briše se tačka d) kojom se propisivalo da se odredbe ovog Zakona ne primjenjuju na stranca koji je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

Predložene izmjene i dopune predstavljaju usklađivanje zakonskih propisa sa potrebama tržišta rada, odnosno omogućavanja angažmana stranaca kako bi se riješio problem nedostatka radne snage, posebno u deficitarnim zanimanjima.

S obzirom da se radi izmjenama i dopunama koje su usvojene na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te da je ovo ministarstvo već dalo mišljenje na Prednacrt ovog Zakona, koji se razlikuje od Nacrta Zakona u pogledu članova koji su bili predmet izmjena i dopuna, ovo ministarstvo je ponovo razmotrilo dostavljeni dokument, te s obzirom da se većina članova odnosi na usklađivanje sa pravnim okvirom koji tretira ovu oblast, u potpunosti podržava izmjene i dopune sadržane u članu 1. do 4. i 6. i 7. Nacrta Zakona.

Međutim, članom 5. Nacrta Zakona, odnosno novim članom 15a. potrebno je definirati da se, prije usklađivanja liste deficitarnih zanimanja, za zanimanja za koja je to moguće, nedostajući kadar obezbijedi kroz obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije nezaposlenih osoba, te da se usklade programi zapošljavanja koji se finansiraju putem Federalnog zavoda za zapošljavanje, odnosno kantonalnih vlada, u smislu povećanog finansiranja mjera aktivnih politika na tržištu rada u ove svrhe.

U ovom slučaju bi se pokušala smanjiti stopa dugoročno nezaposlenih, a samim time bi se na efikasniji način stvorila jasnija slika pri razdvajanju aktivnih i neaktivnih tražioca posla, te bi se i u obrazovnom sistemu mogla prilagoditi upisna politika u srednjim školama i na fakultetima, koja bi bila usklađena sa potrebama poslodavaca, odnosno tržišta rada.

S tim u vezi, održana je i sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Zeničko-dobojskog kantona, na kojoj je razmatran predmetni Nacrt Zakona, te je isti podržan od strane Grupacija poslodavaca ZE-DO kantona, a predstavnici Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, Kantonalni odbor ZE-DO kantona su ovom ministarstvu dostavili naknadno mišljenje koje je u prilogu ovog dokumenta.

ak
P
Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a

MINISTAR

Antonio Šimunović
Antonio Šimunović





SAVEZ SAMOSTALNIH SINDIKATA
BOSNE I HERCEGOVINE

KANTONALNI ODBOR
ZE - DO KANTONA

Fra Ivana Jukića br. 1

CONFEDERATION OF INDEPENDENT TRADE
UNIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

CANTONAL BOARD OF THE
ZE - DO CANTON

tel./fax: 387 32 / 246 118

Zenica, 24.02.2025. godine

**VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
MINISTARSTVO ZA RAD,
SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE**

PREDMET: Izjašnjenje u vezi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca

Poštovani,

Sindikat se generalno protivi bilo kakvom zakonskom rješenju koje će omogućiti nekontrolisan i neograničen uvoz radne snage. To ne samo da može biti pritisak na plate naših radnika, nego potencijalno donosi niz društvenih, socijalnih ili sigurnosnih problema.

Niko ne može biti slijep na probleme koji se danas dešavaju u Zapadnoj Evropi, posebno skandinavskim zemljama.

Prema istraživanju Manpowera u Hrvatskoj, prosječna stopa fluktuacije radnika u 2024. godini iznosila je 15,33%. Glavni razlozi za odlaske radnika su bolje plate kod konkurencije, manjak mogućnosti za profesionalni razvoj i preopterećenost na radnom mjestu.

Rješenje za nedostatak radnika pojedinih zanimanja vidimo prvenstveno u stvaranju što boljih uslova za rad i život našim radnicima, a to na prvom mjestu podrazumijeva primjerene plate i daleko bolje ostale uslove rada.

Drugo, problem nedostajućeg kadra se mora i treba rješavati školovanjem prema potrebama tržišta rada, ili kroz programe prekvalifikacije ili dokvalifikacije domaćih radnika prema potrebama tržišta rada.

Kada je u pitanju predloženo zakonsko rješenje, neprihvatljiva nam je formulacija člana 15.a stav 2. Zakona, pogotovo druga i treća alineja, koje su neodređene, nejasne, preširoko postavljene te mogu biti predmetom različitih tumačenja ili zloupotrebe:

Član 5.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

„Član 15a.

- (1) Na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih lica, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva, donijet će odluku o deficitarnim

2

zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona.

- (2) Procjena stanja i potreba na tržištu rada iz stava (1) ovoga člana, utvrđivat će se na nivou Federacije na osnovu kriterija koji se odnose na:
- zanimanja koja nedostaju,
 - provedbu strateških i investicijskih projekata,
 - druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj.

- (3) Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe iz stava (1) ovoga člana i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune odluke iz stava (1) ovog člana.
- (4) Odluka iz stava (1) ovoga člana objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi.
- (5) Zanimanja iz odluke iz stava (1) ovog člana, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih lica i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona prilikom izdavanja radne dozvole."

Član 6



PREDsjedNIK

Mirnes Isaković



Broj: 02-1-02-2154-1-1/25
Zenica, 10.02.2025. godine

**MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I IZBJEGLICE
N/R MINISTRA**

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca,
traži se...
Veza: Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-2154-1/25 od 05.02.2025. godine

Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona je, aktom broj: 01-02-2154-1/25 od 05.02.2025. godine, dostavila Vladi Zeničko-dobojskog kantona Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, kojim se traži mišljenje o Nacrtu Zakona.

Navedeni akt dostavlja vam se kao ministarstvu u čijoj nadležnosti je oblast zapošljavanja, da se očitujete u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona kako bi se Skupština Zeničko-dobojskog kantona u ostavljenom roku očitovala po navedenom.

Aktom Stručne službe Skupštine traženo je da se u propisanom roku od 10 dana dostavi mišljenje Vlade, te navedeno treba imati u vidu prilikom pripreme mišljenja i dostavljanja materijala radi razmatranja na sjednici Vlade.

Prilog:

Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-2154-1/25 od 05.02.2025. godine

Dostavljeno:

Naslovu,
 Premijeru (na znanje),
1x a/a.





04
02
SGC/25
135/25

Broj: 01-02-2154-1/25
Zenica, 05.02.2025. godine

- ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA KANTONA
- n/r premijera Kantona
- n/r sekretara Vlade Kantona

MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r ministra

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca – traži se

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo vam akt obavještenja Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1471/24 od 30.1.2025. godine, (sa priloženim Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca i Obrazloženjem Nacrta Zakona), a koji je zaprimljen na službeni e-mail Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i službeni e-mail sekretara Skupštine Zeničko-dobojskog kantona dana 05.02.2025. godine, kojim smo obaviješteni da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, na 15. redovnoj sjednici od 30.01.2025. godine razmatrao Nacrt navedenog zakona, te usvojio Zaključak o prihvatanju istog, kojim je u tački 3. navedeno da se zadužuje Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da navedeni zaključak i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca dostavi kantonálnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 30 dana, tj. u roku od 30 dana od dana prijema e-maila, a kako je navedeno u popratnom tekstu dostavljenog e-maila Parlamenta Federacije BiH – Pisarnica OTP.

U prilogu maila, pored navedenog Zaključka Doma naroda Parlamenta Federacije BiH uz Nacrt Zakona sa Obrazloženjem dostavljeni su i Akt-Odredbe Zakona o zapošljavanju stranaca čije se izmjene i dopune predlažu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 111/12), Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti od 18.01.2024. godine, Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa-Obrazac broj 2 od 17.01.2024. godine, Obrazac za provođenje skraćene procjene utjecaja propisa-Obrazac broj 1a od 28.12.2023. godine i Obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni-Obrazac IFP-NE od 26.12.2023. godine, a sve navedene akte vam također dostavljamo u prilogu ovog dopisa.

S tim u vezi, a u cilju postupanja po navedenom Zaključku, te mailu Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP kojim je zatraženo da Skupština Kantona dostavi mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, Domu naroda i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike u roku od 30 dana od dana prijema e-maila, molimo vas da nam traženo mišljenje dostavite u roku od 10 dana od dana prijema ovog dopisa kojim vam dostavljamo navedeni Nacrt Zakona sa svim priložima, a koje bi Skupština Kantona imala u vidu prilikom razmatranja Nacrta navedenog Zakona, te na osnovu kojeg bi mogla utvrditi svoje Mišljenje po istom, a potom ga u ostavljenom roku od 30 dana (tj. najkasnije do 05.03.2025. godine) proslijediti Domu naroda Parlamenta Federacije BiH* Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, kao obrađivaču Nacrta Zakona.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu



DOSTAVLJENO:

1 x Naslovu

1 x Svim poslanicima Skupštine Kantona/05-03 (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Komisiji za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Kantona/04-01 (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Domu naroda Parlamenta FBiH, na znanje/ na e-mail: dom.naroda.pfbih@gmail.com (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, na znanje/na e-mail: info@fmrsp.gov.ba (skeniran ovaj dopis i Fw e-mail Parlamenta FBiH-Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine sa svim priložima)

1 x U spis predmeta -„R“/05-02

ibrahim.avdagic@zdk.ba

05-01/05-04/25/11h
05-02/05-02-25 G

From:

Parlament Federacije BiH - Pisarnica OTP
<pisarnica.otprema@parlamentfbih.gov.ba>

Sent:

srijeda, 5. februar 2025. 09:12

To:

ibrahim.avdagic@zdk.ba

Subject:

01,02-02-1471/24 NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ZAPOŠLJAVANJU STRANACA (BR.03-02-604/24) A57E6874

ALJENKO: 05-02-2025

edinica	Klasifik. OPZABA	Redni broj	Broj prij.
01	02	2954	25

Poštovani, U prilogu Vam dostavljamo, radi davanja mišljenja; Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, i Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije o prihvatanju Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, Molimo Vaa da Mišljenje o Nacrtu ovog zakona dostavite Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike kao obrađivaču Nacrta zakona u roku od 30 dana od dana prijema ovog maila.

B - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.doc

H - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.doc

Izjava o uskladenosti.pdf

Obrazac br 2.pdf

Obrazac broj 1a.pdf

Obrazac IFP NE.pdf

Pismo-DN-Nacrt-zaposljavanje-stranaca.pdf

S - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.docx



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF PEOPLE
Chairperson

Broj: 02-02-1471/24
Sarajevo, 30.1.2025.godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Dragan Mioković

POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković
Edina Gabela

**PREDMET: NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ZAPOŠLJAVANJU STRANACA**

Obavještavam Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 15. redovitoj sjednici od 30.1.2025.godine, razmatrao Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, te je usvojio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvata Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se Vlada Federacije da o ovome nacrtu zakona organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana sukladno procedurama predviđenim u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj zaključak i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 30 dana.
4. Zadužuje se predlagatelj da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi na sjednici Doma naroda, javnoj raspravi, mišljenja kantonalnih skupština, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanoj formi.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjednici i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a



Dragan Mioković

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOŠLJAVANJU STRANACA**

Sarajevo, juni 2024. godine

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOŠLJAVANJU STRANACA

Član 1.

U Zakonu o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH”, broj: 111/12), član 3. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Obrtnik je u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/21) fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih lica sa kojima je u obavezi zaključiti ugovor o radu u skladu sa propisima iz oblasti radno – pravnih odnosa.”

Član 2.

U članu 8. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Rješenje iz stava (2) ovog člana nadležna kantonalna služba dužna je donijeti u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava (2) ovog člana.”

Stavovi (3) do (7) postaju stavovi (4) do (8).

Član 3.

U članu 9. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisuje Federalno ministarstvo, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 4.

U članu 15. u stavu (1) dodaje se nova tačka g) koja glasi:

„Strancu koji se zapošljava u skladu sa odlukom o deficitarnim zanimanjima iz člana 15a. ovog zakona.”

Član 5.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

„Član 15a.

(1) Na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih lica, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva, donijet će odluku o deficitarnim

zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona.

- (2) Procjena stanja i potreba na tržištu rada iz stava (1) ovoga člana, utvrđivat će se na nivou Federacije na osnovu kriterija koji se odnose na:
- zanimanja koja nedostaju,
 - provedbu strateških i investicijskih projekata,
 - druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj.
- (3) Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe iz stava (1) ovoga člana i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune odluke iz stava (1) ovog člana.
- (4) Odluka iz stava (1) ovoga člana objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi.
- (5) Zanimanja iz odluke iz stava (1) ovog člana, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih lica i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona prilikom izdavanja radne dozvole."

Član 6.

U članu 21. stav (1) mijenja se i glasi:

„Kantonalne službe za zapošljavanje obavezne su o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20).“

Član 7.

U članu 22. stav (1) briše se tačka d), a dosadašnja tačka e), postaje tačka d).

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOŠLJAVANJU STRANACA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1) d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike od strane Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena je inicijativa sa tekstom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, te je istom zatraženo pokretanje odgovarajućih aktivnosti u cilju dostavljanja navedenog teksta Zakona u parlamentarnu proceduru. Naime, Federacija Bosne i Hercegovine, odnosno Bosna i Hercegovina susreće se sa problemom nedostatka radne snage, posebno u proizvođačkim, uslužnim i drugim djelatnostima, što se posebno odražava na velike poslodavce koji su pretežno orijentisani na izvoz. Nedostatak radne snage aktuelan je problem u posljednjih nekoliko godina za domaće privrednike, posebno izvoznike, bez obzira što na evidencijama službi za zapošljavanje postoji određen broj nezaposlenih lica sa zanimanjima za koje poslodavci smatraju da su deficitarna zanimanja, ta lica ipak ne traže posao nego su u evidencijama zbog zdravstvenog osiguranja i drugih eventualnih socijalnih naknada, koje ostvaruju kao nezaposlena lica. S tim u vezi, ovo ministarstvo je pripremlilo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona dostavljen je svim skupštinama kantona u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Prednacrt Zakona dostavljen je Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Prednacrt Zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao

reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Prednacrt Zakona upućen je i Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, radi davanja mišljenja, te Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Također, na Prednacrt Zakona zatraženo je mišljenje Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Prednacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. određena je definicija obrtnika u skladu sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/21).

Članom 2. ovog Zakona dodan je novi stav u članu 8. kojim se propisuje da je rješenje o radnoj dozvoli nadležna kantonalna služba dužna donijeti u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje.

Članom 3. ovog Zakona propisano je da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisati Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 4. ovog Zakona u članu 15. u stavu (1) dodata je nova tačka g) kojom se propisuje izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima iz člana 15a. ovog zakona.

Članom 5. ovog Zakona dodaje se novi član 15a. kojim se propisuje da će na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim

udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, donijeti odluku o deficitarnim zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje. Procjena stanja i potreba na nivou Federacije utvrđivat će se na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbu strateških i investicijskih projekata i druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj. Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune navedene odluke, a ova odluka objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi. Zanimanja iz navedene odluke, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole.

Članom 6. ovog Zakona propisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20).

Članom 7. ovog Zakona propisuje se da se u članu 22. stav (1) briše tačka d), a dosadašnja tačka e), postaje tačka d), kojom se propisivalo da se odredbe Zakona o zapošljavanju stranaca ne primjenjuju na stranca koji je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

(„Službene novine Federacije BiH”, broj: 111/12)

O d r e d b e
Zakona o zapošljavanju stranaca čije se izmjene i dopune predlažu

Član 3.

- (1) Poslodavcem u smislu ovog zakona smatra se pravno ili fizičko lice koje obavlja privrednu ili drugu djelatnost i zapošljava strance na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).
- (2) Obrtnik i lice koja obavlja srodnu djelatnost u smislu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima ("Službene novine Federacije BiH", br. 35/09 i 42/11) jeste fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih lica sa kojima je u obavezi zaključiti ugovor o radu u skladu sa Zakonom o radu i kolektivnim ugovorom.

Član 8.

- (1) Radna dozvola je osnov za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.
- (2) U skladu sa utvrđenom kvotom radnih dozvola u Federaciji, a na osnovu zahtjeva poslodavca, radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u formi rješenja izdaje nadležna kantonalna služba.
- (3) Radne dozvole utvrđene godišnjom kvotom izdaju se prvo za produženje već izdatih radnih dozvola, a zatim za novo zapošljavanje.
- (4) Zahtjev za produženje radne dozvole poslodavac je dužan podnijeti u roku od 30 dana prije isteka njenog važenja.
- (5) Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo) u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (6) Federalno ministarstvo dužno je donijeti rješenje po žalbi u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.
- (7) Rješenje Federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.

Član 9.

- (1) Uz zahtjev za izdavanje radne dozvole poslodavac je dužan priložiti:
- izvod iz relevantnog registra nadležnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti izdato od nadležnog organa u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima;
 - podatke o strancu kojeg namjerava zaposliti u smislu člana 2. ovog zakona, a naročito: ime i prezime, imena i prezimena roditelja, datum rođenja, spol, mjesto prebivališta i adresu stanovanja u zemlji porijekla, broj, datum i mjesto izdavanja važeće putne isprave;

- podatke o radnom mjestu ili vrsti posla, te uvjetima rada;
- dokaz banke kod koje poslodavac ima račun o solventnosti;
- dokaz o izmirenim poreskim obavezama i uplaćenim doprinosima za sve zaposlene uključujući i stranca u slučaju produženja radne dozvole;
- obrazloženje o opravdanosti zapošljavanja stranca, vrstu stručne spreme i stručnih znanja i kvalifikacija koje se traže za obavljanje tog posla i
- ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.

(2) Ukoliko stranac koji namjerava registrovati obrt podnosi zahtjev za izdavanje radne dozvole uz zahtjev je dužan priložiti:

- rješenje o odobravanju obavljanja obrta stranom državljaninu;
- ovjeren prijevod putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta;
- ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.

Član 15.

(1) Radna dozvola može se izdati nezavisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola u sljedećim slučajevima:

- a) strancu koji ima obrazovanje koje odgovara visokom obrazovanju, završenom postdiplomskom ili doktorskom studiju u Federaciji,
- b) strancu čiji se rad u Federaciji zasniva na međunarodnom sporazumu,
- c) strancu koji obavlja ključne poslove u poslovnom subjektu, a koji nije izuzet od potrebe posjedovanja radne dozvole na osnovu međunarodnog sporazuma,
- d) učiteljima ili nastavnicima koji izvode ili pomažu u nastavi u obrazovnim ustanovama zbog svog specifičnog znanja,
- e) profesionalnim sportistima ili sportskim radnicima koji na osnovu valjano zaključenog ugovora rade u Federaciji,
- f) strancu koji je u bračnoj ili vanbračnoj zajednici sa strancem sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini ili je dijete stranca sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini.

(2) U slučaju iz stava (1) tačka a) ovog člana u postupku donošenja odobrenja službeno lice Federalnog zavoda za zapošljavanje vrši provjeru da li na evidencijama nezaposlenih u Federaciji ima lica koja ispunjavaju uslove koje zahtijeva poslodavac za zaključenje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem.

(3) Odobrenje za izdavanje radne dozvole u slučaju iz stava (2) ovog člana izdat će se samo ukoliko nezaposlena lica sa evidencije kantonalnih službi, van mjesta sjedišta poslodavca, ne prihvate ponuđeno zaposlenje.

Član 21.

(1) O izdatim radnim dozvolama kantonalne službe vode evidenciju u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja ("Službene novine Federacije BiH", broj: 24/06).

(2) Federalni zavod za zapošljavanje vodi statističke evidencije o izdatim radnim dozvolama koje moraju biti javne i transparentne.

(3) Podaci o zaposlenim strancima u Federaciji moraju se razvrstavati prema spolnoj strukturi u skladu sa propisima o ravnopravnosti spolova.

Član 22.

Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na stranca koji:

a) je član diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda strane države ili član misije koja ima diplomatski status i kojem je izdata posebna iskaznica;

b) na osnovu međunarodnog ugovora ima privilegije i imunitete;

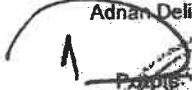

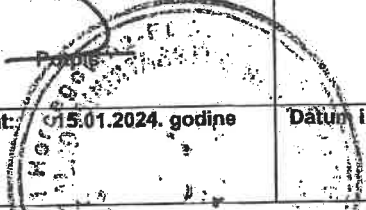
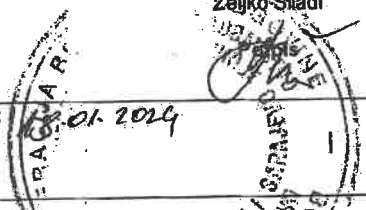
c) u Federaciji obavlja poslove na osnovu međunarodnog sporazuma o stručno-tehničkoj pomoći koji Bosna i Hercegovina zaključi sa drugom državom, međunarodnom organizacijom ili Europskom unijom, ili provodi projekt u skladu sa takvim međunarodnim sporazumom;

d) je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica;

e) je zaposlenik poslodavca sa sjedištem u drugoj državi sa kojom Bosna i Hercegovina ima zaključen ugovor o socijalnom osiguranju, a upućen je u Federaciju da za njega obavi poslove za period određen tim ugovorom.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa		Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca Preliminary Draft Law on Amendments to the Law on Employment of Foreigners
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VIII, čl. 99
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	<p>Na inicijativu Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine zatraženo je pokretanje odgovarajućih aktivnosti u cilju pripreme i dostavljanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca u parlamentarnu proceduru. S tim u vezi pripremljen je tekst Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, u cilju prevazilaženja određenih problema sa kojima se suočavaju poslodavci zbog nedostatka adekvatne radne snage na tržištu rada.</p> <p>Navedenim Prednacrtom Zakona se kroz izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja propisuje rok za izdavanje radnih dozvola za strance od strane nadležne kantonalne službe za zapošljavanje, kao i postupak i procedura izdavanja radne dozvole od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. Također, navedenim Prednacrtom se propisuje i izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima, koju uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike će donijeti Federalni zavod za zapošljavanje, uz prethodno izvršenu procjenu stanja i potreba na tržištu rada u Federaciji BiH, koja će se utvrđivati na osnovu određenih kriterija, kao i drugih okolnosti važnih za ekonomski rast i održivi razvoj.</p> <p>Odredbe navedenog Zakona usklađene su sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 75/21/), kao i sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20), imajući u vidu da je propisano da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa navedenim Pravilnikom.</p> <p>Kroz izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja u navedenom tekstu Prednacrtu Zakona, omogućit će se postizanje funkcionalnosti i učinkovitosti rada svih institucija nadležnih za zapošljavanje stranaca. Donošenjem pomenutog Zakona, postići će se ispunjenje navedene odredbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.</p>
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	Ne postoji odgovarajući sekundarni izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	<p>Konvencije Međunarodne organizacije rada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina <p>Stepen usklađenosti: djelimično</p>
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati		
7. Da li je osiguran prevod pravnih		Da

izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne
Ministar Adnan Delić 	Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Željko Štadić 
Datum i pečat: 15.01.2024. godine 	Datum i pečat: 15.01.2024 

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

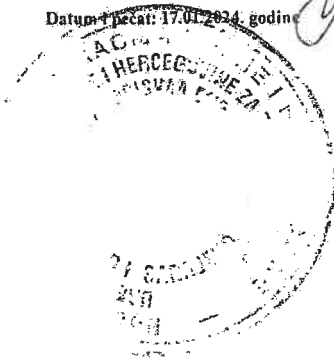
Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa			
Naziv prednacrtā/nacrta zakona	Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upošljavanju stranaca		
Datum	17.01.2024. godine		
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda	
AKTIVNOST			
Naziv prednacrtā/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA		
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA		
Naveden je datum	DA		
DEFINIRANJE PROBLEMA			
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA		
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
KONZULTACIJE			
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA		
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA		
PREDLOŽENA RJEŠENJA			
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA		
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA		
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA		
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA		
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA		
Definirano je prijelazno razdoblje	DA		
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA		

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Željko Siladi, direktor Ureda

OVLASŢENA OSOBA

Andrija Vester

Datum i pečat: 17.01.2024. godine



OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca
Datum	28.12.2023.
Obrađivač	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
I - Usklađenost prednacrt/nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
<p>Je li prednacrt/nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?</p> <p>Odgovor:</p> <p>Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca nije bio predviđen Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamenta Federacije BiH, niti strateškim dokumentima.</p> <p>Naime, na inicijativu Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine zatraženo je pokretanje odgovarajućih aktivnosti u cilju dostavljanja teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca u parlamentarnu proceduru. S tim u vezi, a imajući u vidu određene razloge, kao što je, između ostalog, problem nedostatka radne snage sa kojim se suočava tržište rada u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno Bosni i Hercegovini, posebno u proizvođačkim, uslužnim i drugim djelatnostima, što se posebno odražava na velike poslodavce koji su pretežno orijentisani na izvoz, nametnula se potreba za donošenjem Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.</p>	
<p>Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:</p> <p>Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca je povezan sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/21/), Zakonom o strancima („Službeni glasnik BiH“, br. 88/15, 34/21 i 63/23) i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/18 i 90/20).</p>	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
<p>1) Koji je osnovni problem? Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?</p> <p>▪ Odgovor:</p>	

U toku primjene važećeg Zakona o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj: 111/12) nije utvrđen rok za donošenje rješenja o izdavanju radne dozvole za strance od strane nadležne kantonalne službe za zapošljavanje, kao ni odgovarajući postupak i procedura izdavanja radne dozvole propisana u skladu s navedenim Zakonom, što predstavlja otežavajuću okolnost u postupku izdavanja radnih dozvola, imajući u vidu da je taj postupak vremenski dugo trajao, uzimajući u obzir i proceduru donošenja rješenja o boravku, koji izdaje nadležna institucija na nivou Bosne i Hercegovine. S obzirom na navedeno, u tom pogledu nametnula se potreba donošenja izmjena i dopuna određenih zakonskih rješenja.

Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike od strane Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine dostavljena je inicijativa sa tekstom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, te je istom zatraženo pokretanje odgovarajućih aktivnosti u cilju dostavljanja navedenog teksta Zakona u parlamentarnu proceduru. Naime, Federacija Bosne i Hercegovine, odnosno Bosna i Hercegovina susreće se sa problemom nedostatka radne snage, posebno u proizvođačkim, uslužnim i drugim djelatnostima, što se posebno odražava na velike poslodavce koji su pretežno orijentisani na izvoz. Naime, da bi se prevazišao problem koji se odnosi na nedostatak radne snage i koji je aktuelan u posljednjih nekoliko godina, a koji istovremeno otežava rad domaćim privrednicima, posebno izvoznicima, bez obzira što na evidencijama službi za zapošljavanje postoji određen broj nezaposlenih osoba sa zanimanjima za koje poslodavci smatraju da su deficitarna zanimanja, imajući u vidu, da te osobe ipak ne traže posao nego su u evidencijama samo zbog zdravstvenog osiguranja i drugih eventualnih socijalnih naknada, koje ostvaruju kao nezaposlene osobe, pristupilo se pripremi Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

Također, u konsultacijama i razgovorima sa predstavnicima Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, iz naprijed navedenih razloga nametnula se potreba izmjena i dopuna pojedinih odredbi Zakona, kojima će se ubrzati postupak i procedure izdavanja radnih dozvola za strance, a što će uveliko olakšati rad poslodavcima prilikom zapošljavanja stranaca sa deficitarnim zanimanjem.

Imajući u vidu navedeno, pristupilo se dopunama i izmjenama postojećih pravnih rješenja, koja imaju za cilj što kvalitetniju i efikasniju implementaciju postojećeg Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

2) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor:

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca regulisat će se obaveza da je nadležna kantonalna služba za zapošljavanje dužna donijeti rješenje o radnoj dozvoli u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje, kao i da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisati Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Također, navedenim Zakonom je propisan izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima, koju donosi Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije BiH, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, a nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

Pored toga, propisano je da će se procjena stanja i potreba na nivou Federacije BiH utvrđivati na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbu strateških i investicijskih projekata i drugih okolnosti važnih za ekonomski rast i održivi razvoj. Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune Odluke o deficitarnim zanimanjima, a ista će se objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih

službi za zapošljavanje. Zanimanja iz navedene odluke, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole.

Prednactom navedenog Zakona propisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20).

Pored navedenog, u Prednactu Zakona je došlo do izmjene odredbe u smislu da je izbrisano da se odredbe ovog Zakona ne primjenjuju na stranca koji je, između ostalih, direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

Očekuje se da će se u dugoročnom periodu, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca u većoj mjeri riješiti problemi sa kojima se suočavaju poslodavci prilikom zapošljavanja stranih državljana, odnosno da će se zadovoljiti interes i potrebe istih u pogledu njihovih zahtjeva za radni angažman stranaca sa deficitarnim zanimanjem.

- 3) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednact/nact zakona.

Subjekti koji će direktno primjenjivati odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca su: poslodavci, Federalni zavod za zapošljavanje, kantonalne službe za zapošljavanje, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalna uprava za inspeksijske poslove i kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

III - Proces konzultacija

- 1) Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)
- 2) Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?

Odgovor:

- 1) U toku pripreme Prednacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca predstavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike obavili su konzultacije sa predstavnicima nadležnih institucija, tj. predstavnicima zainteresirane javnosti, koje su nadležne za primjenu i kontrolu odredbi Zakona o zapošljavanju stranaca (Udruženje poslodavaca Federacije BiH, Federalni zavod za zapošljavanje, kantonalne službe za zapošljavanje, Federalna uprava za inspeksijske poslove, skupštine kantona, Ministarstvo sigurnosti BiH, Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, Delegacija sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine).
- 2) U procesu konzultacija sa predstavnicima Udruženja poslodavaca u Federaciji BiH razmatrana su najefikasnija rješenja u pogledu propisivanja izmjena i dopuna navedenog Prednacrta Zakona, u cilju njegove što kvalitetnije i efikasnije implementacije. Imajući u vidu navedeno, propisane su izmjene i dopune pojedinih odredbi navedenog Zakona, kojim će se regulirati obaveza nadležne kantonalne službe za zapošljavanje da donese rješenje o radnoj dozvoli u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje; postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisat će Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona; regulisat će se izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima, koju donosi Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije BiH, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba

pojedinih privrednih djelatnosti, a nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike; vršit će se procjena stanja i potreba na nivou Federacije BiH na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbu strateških i investicijskih projekata i drugih okolnosti važnih za ekonomski rast i održivi razvoj; Federalni zavod za zapošljavanje je dužan pratiti stanje i potrebe i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune Odluke o deficitarnim zanimanjima, a ista će se objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje, te će zanimanja iz navedene odluke, biti izuzeta od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole; kantonalne službe za zapošljavanje su obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20).

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

Normativno rješenje:

U Zakonu o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj: 111/12), članom 1. određena je definicija obrtnika u skladu sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 75/21/).

Članom 2. ovog Zakona dodan je novi stav u članu 8. kojim se propisuje da je rješenje o radnoj dozvoli nadležna kantonalna služba dužna donijeti u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje.

Članom 3. ovog Zakona propisano je da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisati Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 4. ovog Zakona u članu 15. u stavu (1) dodata je nova tačka g) kojom se propisuje izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima iz člana 15a. ovog zakona.

Članom 5. ovog Zakona dodaje se novi član 15a. kojim se propisuje da će na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, donijeti odluku o deficitarnim zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje. Procjena stanja i potreba na nivou Federacije utvrđivat će se na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbu strateških i investicijskih projekata i druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj. Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune navedene odluke, a ova odluka objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi. Zanimanja iz navedene odluke, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole.

Članom 6. ovog Zakona propisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18 i 90/20).

Članom 7. ovog Zakona propisuje se da se u članu 22. stav (1) briše tačka d), a dosadašnja tačka e), postaje tačka d), a kojom se propisivalo da se odredbe Zakona o zapošljavanju stranaca ne primjenjuju na stranca koji je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

U okviru navedenog normativnog rješenja Prednacrtu Zakona, između ostalog, propisan je izuzetak u odnosu na odredbe važećeg Zakona o zapošljavanju stranaca, a koji se odnosi na izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima. Na ovaj način, propisivanjem dopunjene odredbe daje se mogućnost da se radna dozvola strancu može izdati neovisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola ukoliko stranac zadovoljava kriterije iz Odluke o deficitarnim zanimanjima, što uveliko olakšava rad poslodavcima, koji imaju potrebu za angažmanom ove radne snage.

Nenormativno rješenje:

U toku izrade Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, razmatrano je nenormativno rješenje, koje podrazumijeva postojeće zakonsko rješenje, koje je propisano u važećem Zakonu o zapošljavanju stranaca, a koje se odnosi na propisane osnovne odredbe Zakona, kao i važeće odredbe koje se odnose na uvjete zapošljavanja stranaca, uvjete i način izdavanja radnih dozvola za strance, način i postupak zapošljavanja, kvote radnih dozvola sa propisanim izuzecima od izdavanja radne dozvole, prestanak važenja radne dozvole, kategorije stranaca na koje se ne primjenjuje navedeni Zakon, nadzor nad primjenom zakona i kaznene odredbe. Ukoliko, bi ostali pri postojećem zakonskom rješenju, u dijelu u kojem se propisuje radna dozvola, odnosno izdavanje radne dozvole za strance, a imajući u vidu da nije utvrđen rok za donošenje rješenja o radnim dozvolama, kao i zakonom propisani postupak i procedura za izdavanje radne dozvole, to bi stvorilo probleme kod poslodavaca, posebno u proizvođačkim, uslužnim i drugim djelatnostima u kojima postoji potreba za zapošljavanjem radnika sa deficitarnim zanimanjima.

2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor:

Navedena normativna opcija, koja se odnosi na izmjene i dopune odredbi u Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, u dijelu koji se odnosi na uvjete za zapošljavanje, kvote radnih dozvola i kategorije stranaca na koje se ne primjenjuje ovaj zakon je izabrana kao najpovoljnija opcija, odnosno najpovoljnije rješenje problema, koji su nastali zbog određenih okolnosti, tj. nedostatka radne snage na tržištu rada u Federaciji BiH.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika? Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca povoljno utiče na poslovno okruženje, kao i na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika i ima uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurencije.

Navedeni Prednacrt Zakona neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

1b) Koji su finansijski učinci prednacrt/nacrt zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Prednacrtu Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada, imajući u vidu da će se donošenjem navedenog Prednacrtu Zakona u većoj mjeri riješiti problemi sa kojim se suočavaju poslodavci, a kod kojih se zbog određenih okolnosti na tržištu rada, odnosno zbog nedostatka radne snage ukazala neophodna potreba za angažmanom stranih radnika, naročito onih radnika sa deficitarnim zanimanjima.

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor:

Odredbe Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca su usklađene sa odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“, 16/03, 102/09 i 32/10).

Odredbama Prednacrtu navedenog Zakona je osigurana uključenost i zaštita stranaca koji će biti radno angažirani kod domaćih poslodavaca, odnosno koji će prilikom zaključivanja ugovora o radu sa poslodavcem ostvarivati sva prava iz radnog odnosa, kao i druga prava, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

3) Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?

a) DA

b) NE

Objasnite:

S obzirom, da se Prednacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca propisuju uvjeti za zapošljavanje stranaca, tj. uvjeti za izdavanje radne dozvole za strance, kao i način i postupak zapošljavanja stranaca, navedeni Prednacrt Zakona neće imati uticaje na okoliš.

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacrt/nacrt zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor:

Za primjenu Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca odgovorni su poslodavci sa sjedištem u Federaciji BiH.

Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i na osnovu njega donesenih propisa vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

Nadzor nad primjenom navedenog Prednacrtu Zakona i na osnovu njega donesenih propisa vrši federalni, odnosno kantonalni inspektor rada.

Pored toga, nadzor nad primjenom navedenog Prednacrtu Zakona i na osnovu njega donesenih propisa u privrednom društvu ili ustanovi od interesa za Federaciju BiH vrši federalni, odnosno kantonalni inspektor rada, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

2) Je li prednacrt/nacrt zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca je usuglašen sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/09, 42/11 i 75/21/), Zakonom o strancima („Službeni glasnik BiH“, br. 88/15 i 34/21) i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/18 i 90/20).

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?

Odgovor:

U Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca nije definisano prelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi Prednacrt Zakona, imajući u vidu da se radi o izmjenama i dopunama postojećih odredbi važećeg Zakona o zapošljavanju stranaca, koja ne utiče na postupke ostvarivanja i zaštite prava stranih radnika, što je propisano u prelaznim i završnim odredbama važećeg Zakona o zapošljavanju stranaca.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A. 1. Obradivač propisa		KOD	NAZIV			
Razdjel		5101	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike			
B. 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/fakta		Zakon	DA	Odluka	Strategija	NE
		Uredba	NE	Drugi akti	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/fakta						
Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca						
C. 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, kao obradivač Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, izjavljuje da isti nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Prednacrtta Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.						
D. 4. Pečat i potpis odgovornog lica			Mjesto i datum		, 26-12-2023	

