

7-2

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 60. sjednici, održanoj dana 09.06.2020. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

### I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zenica za 2019. godinu.

### II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-06-9516/20

Datum, 09.06.2020. godine

Z e n i c a

#### DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x Kantonalni tužilaštvo Zenica, putem Ministarstva,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



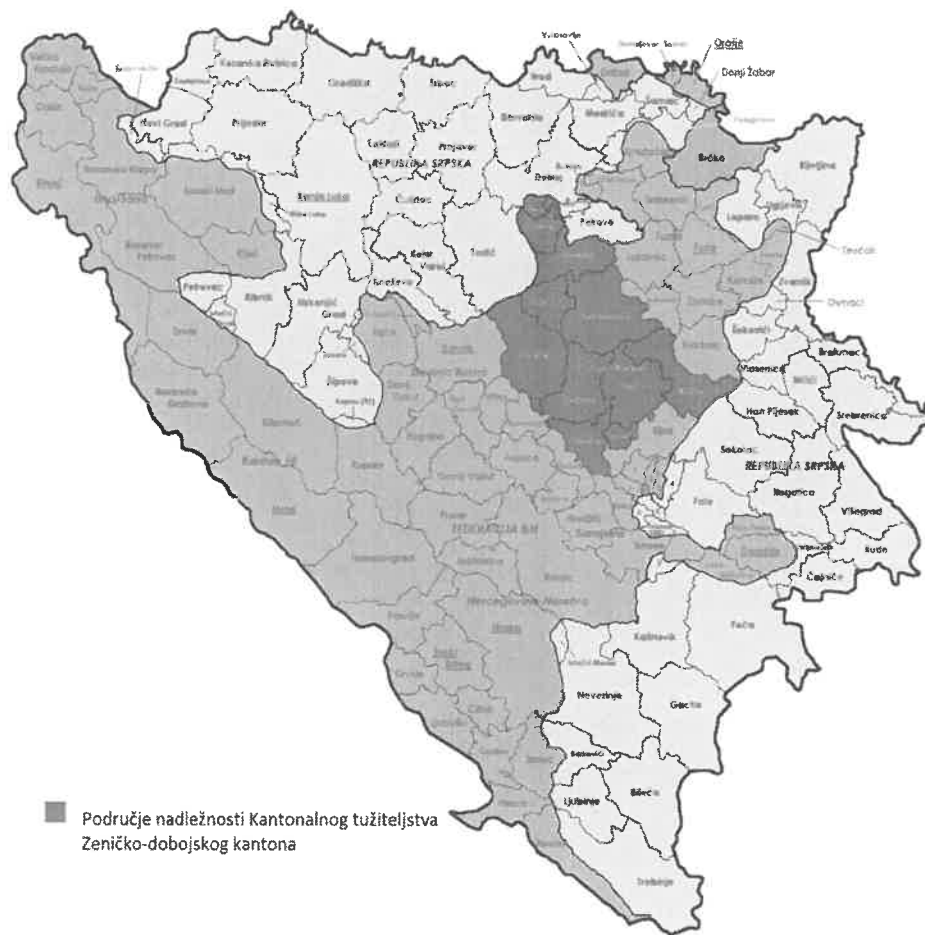
KANTONALNO TUŽITELJSTVO  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ  
O RADU ZA  
2019. GODINU



TRG BIH BB, 72000 ZENICA

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU  
KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA  
ZA 2019. GODINU**



Zenica, 13.02.2020. godine

## Sadržaj Izvještaja

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA.....	3
II - OSTVARENJE NORME .....	7
III - OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA .....	9
IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA .....	10
IV-1 Prijave .....	10
IV-2 Istrage .....	14
IV-3 Optuženja.....	16
IV-4 Sporazumi.....	17
IV-5 Pritužbe.....	17
IV-6 Sudske odluke.....	18
V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA.....	20
VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL.....	22
VII - PREDMETI KTA.....	24
VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI.....	24
IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA .....	25
X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA .....	26
XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE .....	27
XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA .....	29
XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA .....	29
XIV – SUDSKE ODLUKE .....	31
XV - R E Z I M E .....	32
XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU.....	34
- DRUGI DIO - .....	35
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2019. GODINU.....	35

## I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužilaštvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2019. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2018. godinu, i to:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica;
  - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na uložene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupa jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo sedam tužitelja, te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, koji je formiran u maju 2017. godine i u kojem je također raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II takođe čine tri odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupa šest tužitelja i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem takođe postupa šest tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem postupaju tri tužitelja u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupa pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrese zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, kao i prethodne godine, i tokom 2019. godine su organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužilačkih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2019. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2019. godine, a što se prije svega odnosi na svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), kao i značajnu kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od preko 37%, što je sve prepoznato kao nedostatak zbog čega je izvršeno djelimično proširenje sistematizacije radnih mjesta usvojenim izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva, kao i popunjavanje istih tokom 2019. godine. Stoga, možemo biti izuzetno zadovoljni postignutim rezultatima, posebno cijeneći rad na rješavanju predmeta ratnog zločina, privrednog kriminala i korupcije, te neriješenih predmeta iz ranijih godina (starijih od dvije godine).

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31, uključujući Glavnog tužitelja, koliko je i trenutno popunjenih tužiteljskih pozicija, tako da je u Tužiteljstvu od septembra 2019. godine bio popunjen predviđeni kapacitet od 30 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Međutim, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procent kadrovske nepopunjenosti iznosi visokih 37,4%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 25 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 20 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do sada radno angažovano samo 8 stručnih savjetnika-istražitelja.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2019. godini nedostajao angažman 12 potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 15 mjesta državnih službenika.

Ovo Tužiteljstvo je kontinuirano od jula 2013. godine uključeno u IPA projekt podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru kojeg su angažovana dva stručna savjetnika koja pomažu postupajućem tužitelju u radu, dok je na istom Projektu angažovan i jedan daktilograf.

Takođe, u okviru inicijalno potpisanog Memoranduma sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem iz augusta 2016. godine, a vezano za angažman dodatnog osoblja na rješavanju starih predmeta, u toku 2019. godine, privremeno su bila angažovana, po ugovoru o djelu, jedan pravni suradnik i jedan suradnik za pomoć tužiteljima u rješavanju predmeta starijih od dvije godine, kojima je zbog utrošenih sredstava Projekta angažman prestao u martu 2019. godine.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, te Stručnog suradnika za poslove uprave, koje su obje pozicije trenutno popunjene, dok pozicije Višeg stručnog suradnika za javne nabavke i Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje nisu popunjene. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, trenutno su popunjene 53 pozicije namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je trenutnom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 78 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, i u 2019. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

<b>POZICIJA</b>	<b>BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA</b>	<b>BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA</b>	<b>BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA</b>
<b>TUŽITELJ</b>	31	31	-
<b>DRŽAVNI SLUŽBENIK</b>	29	14	15
<b>NAMJEŠTENIK</b>	78	53	25
<b>UKUPNO</b>	<b>138</b>	<b>98</b>	<b>40</b>

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2019. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2019. godinu. Tužiteljstvo je tokom 2019. godine uspjelo zaposliti 4 državna službenika (3 Stručna savjetnika-istražitelja i 1 Višeg stručnog suradnika za poslove uprave), kao i 8 namještenika.

Međutim, treba imati u vidu da je i određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2019. godine, zbog odlaska u penziju ili prelaska u drugu instituciju, tako da broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja ni približno dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu,

određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastaviti će se i tokom 2020. godine, ali samo u odnosu na postojeće saglasnosti za zapošljavanje pribavljene tijekom 2019. godine, obzirom da je na snazi odluka o restriktivnom korištenju budžetskih sredstava, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, za koja smo ranije ishodili potrebne saglasnosti nadležnih Ministarstava i Vlade Kantona.

Naravno, ostaje i da se pribave potrebna sredstva za uređenje okolnog prostora i prilaza novoj zgradi Tužiteljstva, koje je ostalo neriješeno i nedovršeno, a što očekujemo da će biti realizovano u predstojećem periodu.

## II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 86,75%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme svih 31 tužitelja, uključujući i 15 tužitelja koji nisu ostvarili normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu. S tim u vezi, istim tužiteljima je obračunat veći broj bodova prema procentu riješenosti predmeta, koji je znatno iznad ostvarene norme uzete kod izračunavanja kolektivnih normi Tužiteljstva, Odsjela i Odsjeka. Kada bi se uzeli u obzir procenti norme po kojoj će se tužiteljima dodjeljivati bodovi za ostvarenu normu, Tužiteljstvo bi imalo ostvarenu normu od najmanje 95,20%, a sigurno i više. Smatramo da ovakav način izračuna norme nije objektivan i da negativno utječe na ocjenu rada rukovodnih nositelja tužiteljske funkcije, obzirom da su tužitelji koji su imali najmanju ostvarenu normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu, dobili mogućnost preračuna iste, odnosno uvećanja bodova koje u ocjeni rada ostvaruju po preračunatoj normi prema procentu riješenih predmeta, dok je njihovim rukovodiocima prilikom dodjele bodova za ocjenu rada, uzeta u obzir norma tužitelja iz TCMS-a. Jasno je dakle iz navedenog da su po istom osnovu dodijeljeni različiti bodovi, zbog primjene različitih pravila obračuna bodova po osnovu ostvarene pojedinačne i kolektivne norme, što smatramo izrazito neravnopravnim načinom bodovanja i ocjenjivanja kolektivne norme za Glavnog tužitelja, Zamjenike glavnog tužitelja i Šefove odsjeka.

Konkretnim primjerom da pojasnimo navedeno: tužitelj koji je imao najmanju ostvarenu normu u TCMS-u koja iznosi 51,82%, te je po istoj normi je trebao ostvariti 5 bodova u ocjeni rada, ali je konkretnom tužitelju dodijeljeno 25 bodova u ocjeni rada po osnovu preračunatog procenta riješenosti predmeta, odnosno kao da je ostvario normu od 90,91%. Međutim, u ocjeni rada Glavnog tužitelja, Zamjenika glavnog tužitelja i Šefa odsjeka kojem pripada navedeni tužitelj, u obračun kolektivne norme uzeta je ostvarena norma tog tužitelja iz TCMS-a koja iznosi 51,82% pa su svi naprijed navedeni rukovodioci dobili umanjene bodove za ostvarenu kolektivnu normu, a koja je umanjena upravo zbog norme tog tužioca, koji je istovremeno u pojedinačnoj ocjeni dobio znatno veće bodove za preračunati procent od 90,91%. Dakle, pojedinačno je tužiteljima uvažena uvećana preračunata norma i pripadajući uvećani bodovi, dok su upravo zbog niskih pojedinačnih normi istih tužitelja koje i najviše utiču na smanjene kolektivne rezultate, svi rukovodioci po istoj osnovi dobili umanjene bodove.

Upravo iz navedenog razloga kolektivne norme Tužiteljstva, odjela i odsjeka su znatno niže uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu većeg broja tužitelja, zbog čega su isti ostvarili manje norme, a koje su uzete u obračun kolektivnih normi. Tako kolektivna norma Odjela I za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 89,49%, dok su pripadajući Odsjeci su ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 174,48%, Odsjek za privredni kriminal – 81,49%, a Odsjek za korupciju – 85,35%.

Kolektivna norma Odjela II – za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 83,12%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 75,63%, Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 84,90%, te Odsjek za maloljetnički referat – 94,55%.

*Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka*

<b>ODJEL / ODSJEK</b>	<b>BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU</b>	<b>KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA</b>
<b>ODJEL I</b>	15	<b>89,49%</b>
<b>ODSJEK – RATNI ZLOČIN</b>	1	<b>174,48%</b>
<b>ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL</b>	7	<b>81,49%</b>
<b>ODSJEK - KORUPCIJA</b>	7	<b>85,35%</b>
<b>ODJEL II</b>	15	<b>83,12%</b>
<b>ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI</b>	6	<b>84,90%</b>
<b>ODSJEK - PROMET I IMOVINA</b>	6	<b>75,63%</b>
<b>ODSJEK - MALOLJETNICI</b>	3	<b>94,55%</b>

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 174,48%, a radi se o normi tužitelja koji radi na krivičnim djelima ratnog zločina koja nose i najveće vrednovanje, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 51,82%, s napomenom da se radi o normi tužitelja koji je imao nedovoljan broj predmeta u radu, po osnovu kojeg ostvaruje preračunatu normu od 90,91% riješenosti predmeta.

Ostvarenje pojedinačne norme od i iznad 100% imalo je 10 tužitelja, uključujući i Glavnog tužitelja, dok je normu manju 100% ostvario 21 tužitelj, od kojih, kako smo već naveli, 15 tužitelja nisu ostvarili normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu, te su im prema važećim Kriterijima u ocjeni rada dodijeljeni bodovi prema preračunatoj normi, odnosno procentu riješenosti predmeta, koji je znatno veći od prikazane norme u TCMS sistemu. Uzimajući u obzir preračunati podatak o procentu riješenosti predmeta, Tužiteljstvo bi ostvarilo normu od najmanje 95,20%, pa i više.

S tim u vezi, smatramo da su odredbe Kriterija za ocjenjivanje dovele u neravnopravan položaj tužitelje na rukovodnim pozicijama i to Glavnog tužitelja, Zamjenike glavnog tužitelja i Šefove odsjeka, obzirom da se u njihovoj ocjeni rada kod dodjele bodova po ostvarenoj normi uzima u obzir norma iz TCMS sistema, dok se pojedinačno tužiteljima koji upravo imaju najmanju TCMS normu, uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu, po tom osnovu priznaje uvećana norma, odnosno uvećani procent riješenosti predmeta, po kojem dobijaju i znatno veći broj bodova.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine.

### **III - OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA**

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih 93,25% za optužnice i 99,59% za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih važećim Kriterijima za ocjenjivanje rada, a što proizilazi iz kolektivnih rezultata u ocjeni rada Glavnog tužitelja, Zamjenika i Šefova odsjeka.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, odnosno da je nedostajalo gotovo 40% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika.

## IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih i maloljetnih počinitelja, koji su zaprimljeni u toku 2019. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 13.194 predmeta protiv preko 15.000 prijavljenih i osumnjičenih lica, u radu Tužiteljstva u 2019. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

### IV-1 Prijave

U toku 2019. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2531 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2018. god. - 2634) i 97 prijava protiv maloljetnih lica (2018. god. - 101), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 2628 lica (2018. god. - 2735), što je za oko 4 % manje prijava u odnosu na prethodnu 2018. godinu.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 796 lica (2018. god. - 1198), od čega se na punoljetna lica odnosi 781 (2018. god. - 1174), a na maloljetna lica 15 (2018. god. - 24), što je za 34% manje prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.

*Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:*

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	781	15	<b>796</b>
Zaprimljeno prijava u 2019. godini	2531	97	<b>2628</b>
<b>UKUPNO U RADU:</b>	<b>3312</b>	<b>112</b>	<b>3424</b>

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 3424 poznatih počinitelja (2018. god. - 3933), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 3312, a na maloljetne broj od 112.

Analiza strukture kriminaliteta u 2019. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2018. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava, pa je tako:

1. *Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2018.	Broj prijava 2019.	Smanjenje u odnosu na 2018.
1.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	28	21	↓ 25%
2.	XXV	Protiv imovine	509	439	↓ 14%
3.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	43	40	↓ 7%
4.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	100	92	↓ 8%
5.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	180	143	↓ 21%
6.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	5	3	↓ 40%

2. *Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

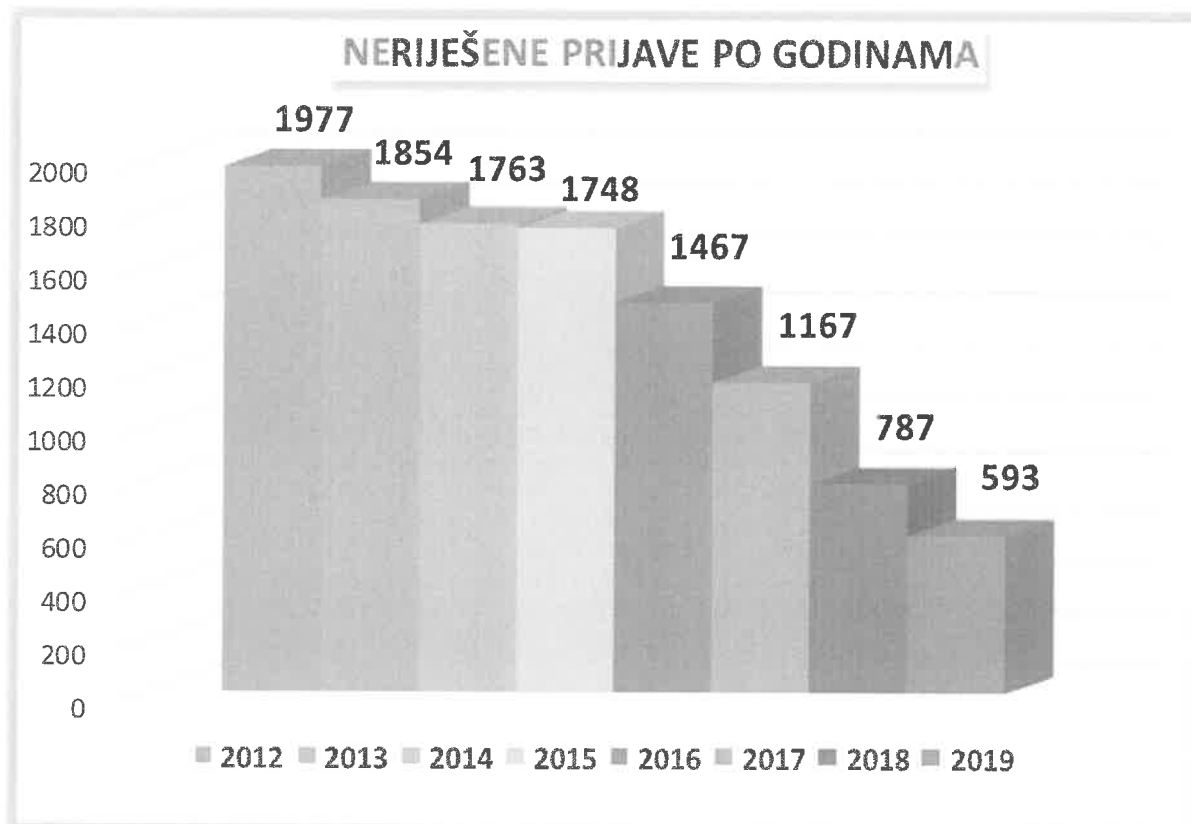
Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2018.	Broj prijava 2019.	Povećanje u odnosu na 2018.
1.	XVI	Protiv života i tijela	75	81	↑ 8%
2.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	89	121	↑ 36%
3.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	19	22	↑ 16%
4.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	223	238	↑ 7%
5.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	241	306	↑ 27%
6.	XXIII	Iz oblasti poreza	4	8	↑ 100%
7.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	139	144	↑ 4%
8.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	27	28	↑ 3,7%
9.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	200	205	↑ 2,5%

Na kraju 2019. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 607 lica (2018. god. - 799), od kojih 593 prijava protiv punoljetnih lica (2018. - 787), dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 14 lica, što je ukupno za oko 25% manje neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, a što se može smatrati izuzetno dobrim rezultatom, obzirom na ukupan broj prijava u radu i postignute rezultate u prethodnom i tekućem izvještajnom periodu. Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

<b>RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2019. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA</b>			
<b>Predmeti</b>	<b>U radu</b>	<b>Riješeno</b>	<b>Neriješeno</b>
KT	3312	2719	593
KTM	112	98	14
<b>UKUPNO</b>	<b>3424</b>	<b>2817</b>	<b>607</b>

Dakle, u 2019. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 3312 punoljetnih lica (2018. god. - 3808), što je za oko 15% manje u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2719 punoljetnih lica (2018. god. - 3021), što je za 10% manje u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 593 punoljetna lica (2018. god. - 787), **što je znatno manji broj neriješenih prijava u odnosu na 2018. godinu, sa smanjenjem od 25%**. Prikazano po broju predmeta u fazi prijave, **procent smanjenja neriješenih prijava u odnosu na proteklu godinu iznosi 27%** (2018.- 492 , 2019.- 361). Ostvareni rezultat je posljedica velikog zalaganja tužitelja i drugog osoblja Tužiteljstva, odnosno predanim i posvećenim radom cjelokupnog kolektiva, priliv prijava iskazan po predmetima i poznatim počiniteljima i u toku ove izvještajne godine riješen u procentu od 109%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 112 maloljetnih lica (2018. god. - 125), od kojih je 97 prijava zaprimljeno u 2019. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 98 maloljetnih lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih 14 prijava, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno jer se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

## IV-2 Istrage

U toku 2019. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2642 lica (2018. god. – 2664), odnosno 2255 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 387 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2273 lica, **dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 369 lica, što je za preko 4% manje u odnosu na proteklu godinu** (2018. – 385), dok prikazano po predmetima taj procent iznosi **13% manje neriješenih istraga** (2018.- 261, 2019. – 227). Takođe, kao i kod riješenosti priliva prijava, riješenost istraga u ovoj izvještajnoj godini iznosi 101%, što je na razini procenta riješenosti istraga u protekloj godini.

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
<b>387</b>	<b>2255</b>	<b>2642</b>	<b>2273</b>	<b>369</b>

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2255 lica (2018. god. - 2199), naredbi o neprovođenju istrage protiv 350 lica (2018. god. - 712), te naredbi o obustavi istrage protiv 500 lica (2018. god. - 550).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
<b>Broj</b>	<b>350</b>	<b>2255</b>	<b>500</b>	<b>369</b>

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,59%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat, te poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu kada je taj procent iznosio 99,44%.

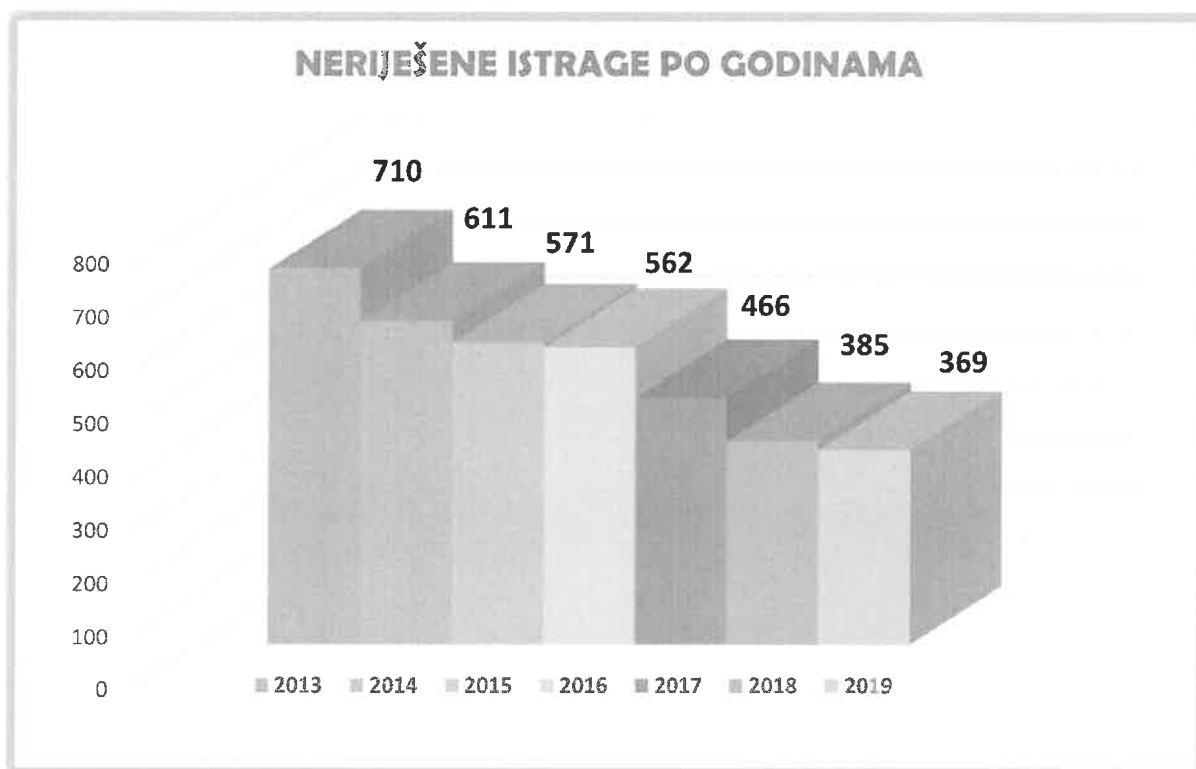
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, a čiji je broj smanjen za 51% u odnosu na proteklu 2018. godinu, posljedica su velikog broja podnesenih krivičnih prijava od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijava, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Također, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da veliki broj prijava po kojima se donose negativne tužiteljske odluke podnose nadležne policijske agencije, na održanim forumima i podforumima su dogovorene, osmišljene i organizovane brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

**Rezultat provedenih edukacija** jesu mnogo kvalitetniji izvještaji koji su, uz efektivan rad tužitelja, doveli do  **smanjenja broja donesenih naredbi o neprovođenju istrage za čak 51% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj naredbi o obustavi istrage također smanjen za gotovo 10%, jednim dijelom.**

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 369 lica, zajedno sa licima za krivična djela ratnog zločina kojih je 8 (2018. god. - 385), što je za preko 4% manje neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2018. godinu, a što potvrđuje i trend kontinuiranog smanjenja prenesenih istraga u proteklih sedam godina.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



### IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
Broj	<b>2273</b>	<b>1780</b>	<b>432</b>	<b>1292</b>	<b>420</b>	<b>1276</b>

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1724 lica (2018. – 1710), od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 432 lica, (2018. god - 446), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1292 lica (2018. god - 1264), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja podignutih optužnica u toku izvještajnog perioda, sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1696 lica (2018. god - 1751), protiv 1 lica je odbijeno potvrđivanje optužnice, protiv 29 lica su optužnice riješene na drugi način, dok za optužnice protiv 54 lica nije donesena odluka o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku. Treba pojasniti da brojke o potvrđenim optužnicama, obuhvaćaju i podatke o optužnicama podignutim u 2018. godini, po kojima sudovi nisu u toku iste godine donijeli svoju odluku.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 93,25%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

#### **IV-4 Sporazumi**

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 163 lica, što je 46% više u odnosu na prethodnu godinu (2018. god - 112). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 153 lica, dok niti jedan predloženi sporazum nije odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv 153 lica, dok za 10 lica nije donesena sudska odluka za predložene sporazume u toku 2019. godine.

#### **IV-5 Pritužbe**

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 117 pritužbi (2018. god. - 135) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 13% manje uložених pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 850 lica (2018. godine 1262), što će reći da je pritužbama pobijano gotovo 14% negativnih odluka, a što je veći procent pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu, a s obzirom na broj donesenih negativnih odluka (2018. - 10,7%).

Iz ranijeg perioda ostale su neriješene 2 pritužbe koje su podnesene nakon 15.12.2018. godine, tako da je ukupno bilo u radu 119 pritužbi, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 108 pritužbi i to na način da je 7 pritužbi uvaženo kao osnovane (5,98% uvažених pritužbi u odnosu na zaprimljenih 117 u 2019. godini), dok je 101 pritužba odbijena kao neosnovana, a 7 pritužbi je odbačeno kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 108 pritužbi, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješeno 11 pritužbi, uglavnom gdje je tužiteljima izdato obavezno uputstvo te naloženo provođenje dodatnih istražnih radnji, prije donošenja konačne odluke po pritužbi.

U toku 2019. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 37 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 35 odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je po 2 zahtjeva za preispitivanje odluke Glavnog tužitelja, Federalno tužiteljstvo ocijenilo da su tužiteljske odluke preuranjene i da treba poduzeti dodatne radnje, da bi po preduzimanju naloženih dodatnih radnji, prvobitne odluke postupajućih tužitelja i Glavnog tužitelja također bile potvrđene kao pravilne i zakonite.

## IV - 6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2019. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1695 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1544 lica (od toga je 7 sudskih opomena), oslobađajućom presudom 120 lica, te je doneseno 31 odbijajućih presuda.

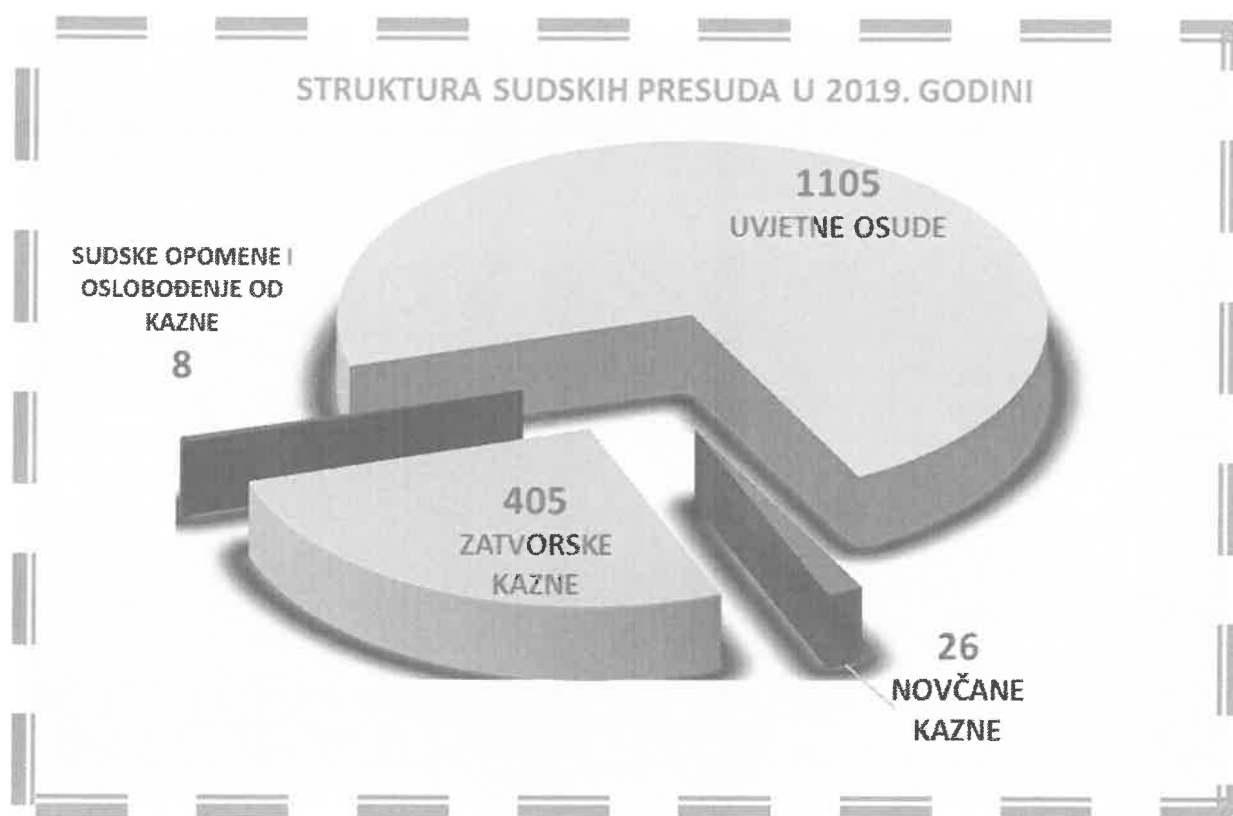
Dakle, kvalitet osuđujućih presuda u 2019. godini iznosi 91,10% , što je na razini rezultata ostvarenih u protekle dvije godine (2018.- 92%, 2017. – 90,50%). Istovremeno, smanjen je broj oslobađajućih presuda za 13% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj odbijajućih presuda povećan za 7%. Za 24 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 14% manje nego prethodne godine (2018. – 28 lica).

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude
	Sudske opomene	Zatvorske kazne	Novčane kazne	Uvjetne osude	Oslobađanje od kazne		
<b>1677</b>	<b>7</b>	<b>405</b>	<b>26</b>	<b>1105</b>	<b>1</b>	<b>120</b>	<b>13</b>
<b>100%</b>	<b>0,42%</b>	<b>24,15%</b>	<b>1,55%</b>	<b>65,89%</b>	<b>0,06%</b>	<b>7,16%</b>	<b>0,77%</b>
	<b>1544</b>						
	<b>92,07 %</b>						

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1544 lica (2018. god. - 1825), uključujući 7 sudskih opomena i 1 osuđujuću presudu gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 405 lica ili 24,15% (2018. god. – 22%), novčane kazne protiv 26 lica ili 1,55% (2018. god. – 2%) i uvjetne osude protiv 1334 lica ili 65,9% (2018. god. – 67,6%).

Grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan procent zatvorskih kazni povećao u odnosu na proteklu godinu, dok se procent uvjetnih osuda i novčanih kazni neznatno smanjio u odnosu na 2018. godinu.

Tužiteljstvo će i u 2020. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2019. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1380 lica, koliko je približno bilo i u protekloj godini, a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4822 ročišta, od toga je oko 52% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 2504 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice.

## V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

### PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 1949 prijava starih do dvije godine i to: 1463 prijave sa starošću do jedne godine i 362 prijava starijih od jedne godine, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 346 takvih prijava i to: 316 prijava starih do jedne godine i 30 prijava koje su starije od jedne godine, odnosno gotovo **26% manje neriješenih prijava u odnosu na 2018. godinu** kada je taj broj iznosio 465 neriješenih prijava.

#### RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2019. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1463	326	38	10	2	0
KTPO	75	23	18	15	0	1
KTK	43	11	8	4	0	0
KTRZ	3	0	0	0	0	0
KTF	2	0	0	0	0	0
KTO	1	2	0	0	0	0
UKUPNO	1587	362	64	29	2	1

#### NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2019.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	260	19	4	1	1	0
KTPO	31	9	6	0	0	0
KTK	23	2	3	0	0	0
KTRZ	2	0	0	0	0	0
UKUPNO	316	30	13	1	1	0

**DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. GODINE**

PREDMETI	2017	2018	2019
KT	119	109	72
KTPO	280	259	269
KTK	498	267	182
KTF	-	65	2
KTRZ	66	51	79
<b>UKUPNO</b>	<b>151</b>	<b>130</b>	<b>88</b>

**ISTRAGE**

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1730 istraga sa starošću do dvije godine i to: 783 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 500 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 447 istraga starijih od jedne godine, a neriješeno je ostalo ukupno 205 takvih istraga i to: 33 istrage koje nisu starije od 6 mjeseci, 152 istrage sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 20 istraga starijih od jedne godine. Dakle, radi se o  **smanjenju neriješenih istraga za 12,4%** u odnosu na proteklu 2018. godinu kada taj broj iznosio 234 neriješene istraga.

**RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2019. GODINE**

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	720	472	410	53	11	2	2
KTPO	34	20	21	7	8	0	0
KTK	29	7	13	7	4	1	1
KTRZ	0	1	3	1	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>783</b>	<b>500</b>	<b>447</b>	<b>68</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

**NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2019.**

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	24	132	17	1	2	2	10
KTPO	4	13	1	0	1	0	2
KTK	3	4	1	2	0	0	0
KTRZ	1	1	0	1	1	0	0
KTO	1	0	1	0	0	0	0
KTF	0	2	0	0	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>33</b>	<b>152</b>	<b>20</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>12</b>

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od tri i više godina, ukupno 18 predmeta, radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, a da isti predmeti, iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica.

#### DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. GODINE

PREDMETI	2017	2018	2019
KT	83	91	43
KTPO	192	173	24
KTK	212	242	66
KTF	-	-	-
KTRZ	-	35	416
UKUPNO	88	101	36

Iz navedene tabele uočljivo je da se **dužina trajanja istraga značajno smanjila u odnosu na proteklu godinu i to u procentu od gotovo 65%**, što svakako ukazuje na povećanu efikasnost u tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

## VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinitelja krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinitelja provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvraćanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2019. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 21 lica (2018. - 27);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka protiv 3 lica (2018. - 1);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 70 lica (2018. - 77), a od tih malodobnih lica, njih 13 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2018. - 3 );
- obustava postupka nije bilo (2018. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 16 lica (2018. - 19)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2018. - 0) dok je za 5 lica podnesen prijedlog za izricanje zavodske mjere i za 16 lica su podneseni prijedlozi za izricanje vanzavodske mjere
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 6 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2018. -10).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 16 lica, (2018. god. - 14), a od toga nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2018. god. - 0), za 14 lica su izrečene vanzavodske mjere (2018. god. - 12) i zavodska mjera za 2 lica. Istovremeno, obustavljenih postupaka nije bilo (2018. god. - 0).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2019. godini, u odnosu na prethodnu, smanjio broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka za 22%, broj izrečenih vanzavodskih mjera se povećao za 17%, do se broj odluka suda o nepokretanju postupka protiv maloljetnih izvršilaca krivičnih djela povećao za 9%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2018. godinu u ovoj godini značajno povećao procent donesenih odluka o nepokretanju postupka iz razloga jer se radilo o djeci, za preko 300%.

Ovdje je veoma važno istaći da je novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom. Zakonom je predviđeno je niz novina koje zahtijevaju ulaganje znatnih materijalnih sredstava za nabavku tehničke opreme, prostornog uređenja za zakonito provođenje radnji ispitivanja i saslušanja maloljetnih lica i sl., a što je u potpunosti obezbijeđeno u novoj zgradi Tužiteljstva.

Kontinuiranom ostvarenju dobrih rezultata i u 2019. godini u ovom segmentu postupanja Tužiteljstva, svakako je doprinijelo i formiranje posebnog Odsjeka za maloljetnički kriminal, u kojem postupaju tri tužitelja koji su, kao i svi drugi tužitelji, prošli propisanu stručnu obuku i dobili potrebne certifikate za postupanje u predmetima u kojima učestvuju djeca i maloljetna lica, u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

## VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1861 predmet koji su zavedeni u KTA upisnik (2018. god. - 1625), što je za oko 15% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 3255 predmeta (2018. god. - 2797), riješeno je 1734 predmeta, odnosno 24% više nego 2018. godine (2018. - 1403), a ostalo je neriješeno 1521 predmet (2018. god. - 1394), od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre rezultate.

## VIII - PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2019. godine zaprimljena je ukupno 704 prijava za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2018. god. - 735), što je za 4% manje KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6565 prijava protiv nepoznatih počinitelja.

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7269 prijava, od kojih je ukupno riješeno 645 prijava (2018. god. - 606), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 6624 neriješenih prijava (2018. god. - 6557). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, uprkos smanjenju broja novopristiglih prijava za 4%, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelja.

Tokom 2020. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

## IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

Kantonarno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2019. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2019. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2020. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih. U intenzivnim aktivnostima na rješavanju starih predmeta pomoć su do marta 2019. godine pružali jedan pravni saradnik i jedan saradnik, koji su angažovana u okviru USAID-ovog projekta "Podrška pravosuđu u BiH".

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su neriješivi, u Planu je ukupno 146 starih predmeta (38% manje nego prethodne godine kada je u Planu bilo 235 starih predmeta), od kojih 85 predmeta sa poznatim počiniteljima i 61 KTA predmet. U KT predmetima bilo je neriješenih 17 predmeta u fazi istrage i to: 13 predmeta starija od dvije godine, 3 predmeta starija od tri godine, i 1 predmet stariji od pet i više godina. U fazi prijave je ukupno bilo 68 neriješenih KT predmeta i to: 62 predmeta starija od dvije godine, 2 predmeta starija od tri godine, i 2 predmeta starija od pet i više godina.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 96%, odnosno riješeno je 140 predmeta od njih 146, što je izuzetno dobar rezultat.

Tokom 2019. godine riješeno je svih 61 starih KTA predmeta, te je riješeno 79 starih KT predmeta, pa je na kraju 2019. godine ostalo neriješenih 2 KT predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 97% prijave u radu, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 4 KT predmeta, dakle riješeno je 15 predmeta koji su na dan 01.01.2019. godine bili u fazi istrage, kao i 42 predmeta koja su u toku 2019. godine prešla iz faze prijave u fazu istrage, što znači da je u toku 2019. godine ukupno riješeno 57 istraga u starim predmetima iz Plana, što čini preko 300% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (17) istraga u Planu za 2019. godinu.

STARI PREDMETI U 2019.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2019.	Istrage otvorene u toku 2019.	Istrage ukupno		
<b>PLAN</b>	<b>85</b>	<b>68</b>	<b>17</b>	<b>44</b>	<b>61</b>	<b>61</b>	<b>146</b>
<b>REALIZACIJA</b>	<b>79</b>	<b>66</b>	<b>15</b>	<b>42</b>	<b>57</b>	<b>61</b>	<b>140</b>
	<b>93%</b>	<b>97%</b>	<b>88%</b>	<b>95,5%</b>	<b>93,5%</b>	<b>100%</b>	<b>96%</b>

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspologanje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK i KTPO predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

Rješavanje starih predmeta je također i jedan od strateških ciljeva na nivou Federacije BiH, pa je u tom smislu ovo Tužiteljstvo u procentu od 186% ostvarilo postavljeni ciljani rezultat smanjenja broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine, koji je predviđao ciljano smanjenje za 50% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine.

## **X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA**

Shodno utvrđenim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2019. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu, kao i činjenicu da već duže vrijeme Tužiteljstvo BiH, ne prenosi nove predmete u nadležnost ovog Tužiteljstva u skladu sa kriterijima složenosti predmeta prema Državnoj strategiji za rad na predmetima ratnih zločina, u 2019. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem su u radu asistenciju i pomoć pružala dva stručna suradnika i jedan daktilograf, a koji su angažovani putem IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno je u radu bilo 5 prijava protiv 8 lica, od kojih su svih 5 novozaprimljenih prijava u toku 2019. godine, dok iz ranijeg perioda nije bilo neriješenih prijava.

Tokom izvještajnog perioda riješena su 3 predmeta u fazi prijave protiv 6 lica, na način da je za svih 6 lica donesena naredba o provođenju istrage, tako da su na kraju 2019. godine ostale 2 neriješene prijave protiv 2 lica u predmetima ratnog zločina.

U ovoj izvještajnoj godini u 3 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 5 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je 6 istrage protiv 7 lica, tako da je ukupno u radu bilo 9 istraga protiv 13 lica. Po okončanim istragama, protiv 4 lica je donesena naredba o obustavi istrage, te je podignuta 1 optužnica protiv 1 lica. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2019. godine u radu su ostale 4 neriješene istrage protiv 8 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2019. godinu ostvarena u procentu od 100%, a KTARZ predmeta u procentu od 80,77%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 3 osuđujuće prvostepene presude protiv 3 lica.

U toku cijele godine tužitelj koji postupa u predmetima ratnih zločina zastupao je podignute optužnice na glavnom pretresu pred Kantonalnim sudom u Zenici, pred kojim je održano ukupno 29 ročišta.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 67 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljeno još 1 novi predmet, tako da je u radu ukupno bilo 68 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješen je 21 predmet, a neriješeno je ostalo 47 predmeta koji se uglavnom odnose na ekshumacije i identifikacije.

Tokom godine u radu je bilo i 23 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 14 predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljeno novih 9 predmeta. U toku izvještajnog perioda riješena su 4 predmeta protiv nepoznatih lica, te je ostalo neriješeno 19 predmeta u kojima se provode istražne radnje.

## **XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE**

U toku 2019. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 383 lica za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2018. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 26% (2018. god. – 520 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 228, odnosno 38% manje prenesenih prijava u odnosu na 2018. godinu (2018.- 367 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 611 lica, što je za 31% prijava u radu manje u odnosu na protekli izvještajni period (2018. god. – 887 prijava).

Tokom 2019. godine otvoreno je istraga protiv 283 lica, što je preko 56% više otvorenih istraga u odnosu na 2018. godinu, kada je otvoreno istraga protiv 179 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 64 lica, tako da se u toku 2019. godine vodilo istraga protiv 347 lica (2018. - 245 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 427 lica (2018. god. - 658 lica), te je riješeno istraga protiv 257 lica, što je preko 40% više riješenih istraga u odnosu na 2018. godinu (2018. god. - 182 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 184 lica, dakle 19% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2018. god. - 228 lica) i neriješenih istraga protiv 90 lica (2018. god. - 64 lica), te su podignute optužnice protiv 129 lica (2018. god. - 95), što je povećanje broja optuženih lica za ovu vrstu krivičnih djela za 36% .

Optužnice su podignute protiv 64 lica zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili ovlaštenja, protiv 14 lica zbog krivičnog djela pronevjera u službi, protiv 2 lica zbog krivičnog djela nesavjestan rad u službi, protiv 23 lica zbog krivičnih djela primanje i davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 4 lica zbog krivičnog djela prijevare u privrednom poslovanju, protiv 2 lica zbog krivičnog djela obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 4 lica zbog krivičnog djela krivotvorenje službene isprave, protiv 2 lica zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 129 lica (2018. - 95), potvrđeno je njih 127 u toku 2019. godine, nema optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, dok za 14 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2019. godini, za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da je 3 lica optužena u svojstvu načelnika općine, 10 lica u svojstvu direktora javnih poduzeća i ustanova, 5 lica kao rukovodeći državni službenici, 19 lica u svojstvu uposlenika javnih preduzeća i ustanova, 20 lica u svojstvu članova ispitnih i konkursnih komisija, 9 lica u svojstvu članova upravnih odbora obrazovnih i odgojnih ustanova, 8 lica u svojstvu direktora škole, 2 lica kao ovlaštena službena lica MUP-a, 1 lice u svojstvu sekretara općinskog vijeća, 9 lica u svojstvu direktora privrednih društava i 22 lica u svojstvu uposlenika privrednih društava, te dr.

U toku 2019. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju predmeta visoke korupcije i organizovanog kriminala imalo u radu 4 predmeta navedene kategorije, od kojih su 2 predmeta okončana podizanjem optužnica zbog krivičnih djela visoke korupcije.

Sudovi su tokom 2019. godine donijeli osuđujuće presude protiv 78 lica (2018. god. -84 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 16 lica, uvjetne osude protiv 60 lica, za 2 lica su izrečene novčane kazne, dok su za 21 lice donesene oslobađajuće presude, za 2 lica je donesena odbijajuća presude, te je također za 2 lica doneseno rješenje o obustavi postupka, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 76%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 97,65%, a u predmetima korupcije 90,70%, dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 95,16%, a u predmetima korupcije visokih 100%.

## XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojučano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	1	3	4
KTN	27	476	503
<b>Ukupno</b>	<b>28</b>	<b>479</b>	<b>507</b>

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 4 KT predmeta (2018. god. – 17) postupak obustavljen zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu, odnosno apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 28 KTN predmeta (2018. god. – 36) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 479 KTN predmeta (2018. god. – 339) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, također sve iz objektivnih razloga.

## XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2019. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 474 predmeta, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja i Zamjenike glavnog tužitelja, koji imaju i druge vrste zaduženja osim rada na predmetima. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 11 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 14 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

<b>UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA u periodu od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine</b>		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>474</b>	<b>11</b>	<b>17</b>
Prosječan broj ukupno zaduženih <b>KT</b> predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem <b>KT</b> predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem <b>KT</b> predmeta od prosječnog
<b>95</b>	<b>14</b>	<b>14</b>

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

<b>PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine</b>		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>438</b>	<b>11</b>	<b>17</b>
Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>78</b>	<b>14</b>	<b>14</b>

<b>PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine</b>		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>36</b>	<b>13</b>	<b>15</b>
Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>17</b>	<b>13</b>	<b>15</b>

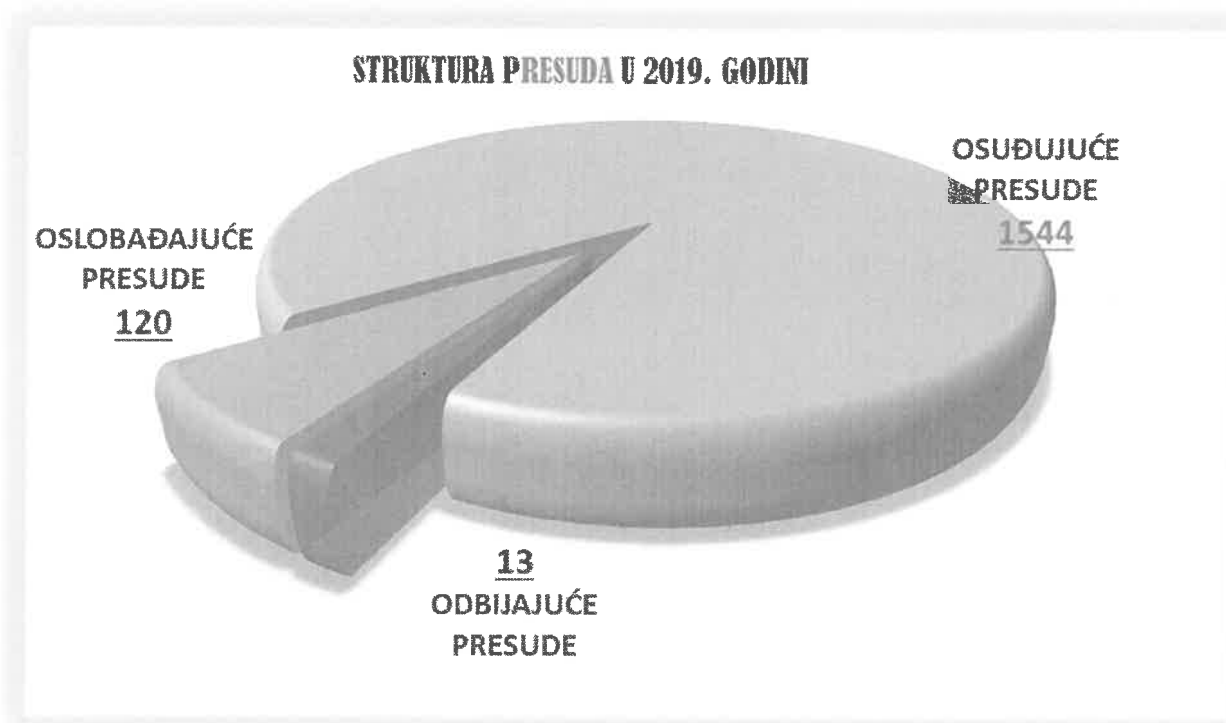
## XIV – SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1701 punoljetnih lica (2018. god. - 1992). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 24 sudske odluke koje se odnose na obustavu postupka, pa je ukupan broj sudskih odluka 1725.

Po vrstama presuda u 2019. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1544 punoljetnih lica, uračunavajući i izrečenih 7 sudskih opomena (2018. god. - 1825), što je manje za 281 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 120 punoljetna lica (2018. god. - 138), kao i 13 odbijajućih presuda (2018. god. - 10). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi oko 7,94%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 92,07% (2018. - 90,50%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1544	120	13	1677
Procentualni iznos	92,07%	7,16%	0,78 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2019. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je uloženo žalbi u odnosu na 195 lica (2018. god. - 219), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 32 lica iz 2018. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2019. godini bilo žalbi protiv 227 lica. Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 213 žalbi (2018. god. - 237). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 92 lica (2018. god. - 82). Žalbe su odbijene u odnosu na 121 lice, dakle za 22% manje odbijenih žalbi u odnosu na proteklu godinu (2018. god. - 155), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 14 lica. Dakle, od ukupno riješenih 213 žalbi, 43,20% žalbi je uvaženo, dok je 56,80%, a što je znatno bolji rezultat nego prethodne godine kad je bilo 65,40% žalbi odbijeno.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 162 (2018. - 235 lica), dok je neriješenih iz 2018. godine ostalo 117 žalbi. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 279, uvažena je 21 žalba, odnosno 7,53% (2018. - 51 žalbe - 22%), a odbijeno 134, odnosno 48% žalbi (2018. - 138 - 59%), 1 žalba je odbačena, dok je 96 žalbi ostalo neriješeno.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 93,25%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

## **XV - REZIME**

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu postignut rezultat koji je očekivan.

Kao poseban uspjeh treba istaći postignuti kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 93,25%, kvalitet istraga u procentu od 99,59%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, privrednog kriminala i maloljetničkog kriminala, predmeta iz ranijih godina, što se vidi iz Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom od 40% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Tokom izvještajnog perioda od ukupno riješenih predmeta, sukladno Pravilniku o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH, u predvidivom roku riješeno je 77% predmeta, a sa prekoračenjem predvidivog roka riješeno je 23% predmeta, dok su u optimalnom roku riješena 1.245 što je više za 11,8% od prethodne godine (1.113 predmeta 2018).

Također, u ovom izvještajnom periodu, od ukupnog broja neriješenih predmeta, 36% neriješenih predmeta je sa prekoračenjem predviđivog roka, a 64% neriješenih predmeta je bez prekoračenja predviđivog roka.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti koji su riješeni u procentu od 96%, predmeti u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (90 punoljetnih lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo u potpunosti ažurno stanje, da su predviđeni kadrovski kapaciteti bili popunjeni.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2019. godini ukupno bilo 261, dakle preko 55% više zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 168 zahtjeva za pristup informacijama, što ukazuje na znatno veću zainteresiranost javnosti za rad Tužiteljstva.

Ovo Tužiteljstvo je i tokom prvog kvartala 2019. godine, a s ciljem jačanja tužiteljskih kapaciteta u krivično-pravnom sistemu, u saradnji sa VSTV-om, poduzimalo aktivnosti u okviru projekta "Podrška pravosuđu u BiH", u okviru kojeg je Tužiteljstvo dobilo sredstva za angažovanje jednog pravnog saradnika i jednog saradnika za podršku i pomoć u rješavanju starih predmeta.

Takođe, u Tužiteljstvu je uspješno i u potpunosti proveden HRMIS projekt, odnosno u potpunosti je uveden informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od preko 90%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2019. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta Tužiteljstva, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 79.035, govori o blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

Takođe, u 2019. godini donesen je veći broj novih internih propisa, akata i procedura kojima se detaljnije reguliraju specifične oblasti i aktivnosti u okviru obavljanja poslova u Tužiteljstvu, a izvršena su i neophodna ažuriranja, odnosno izmjene i dopune postojećih pravilnika i procedura, kao i ostalih internih propisa i akata.

## XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2020. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2020. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje procenta osuđujućih presuda;
  - Povećanje broja riješenih KTK i KTO predmeta;
  - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na uložene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva;
- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno u toku 2019. godine,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Rad u novom TCMS-u, usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -  
**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽITELJSTVA  
 ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2019. GODINU**

**I - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2019. godinu su sljedeći:**

<b>Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta</b>
<b>Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</b>
<b>1.1.1.</b> Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za <b>50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018 godine
<b>1.1.2.</b> Smanjiti <b>ukupan broj</b> starih neriješenih KT predmeta za <b>10%</b>
<b>Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</b>
<b>1.1.1.</b> Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za <b>50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018 godine
<b>1.1.2.</b> Smanjiti <b>ukupan broj</b> starih neriješenih KTA predmeta za <b>10%</b>
<b>Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava</b>
<b>Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</b>
Za 2019. skratiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod <b>220</b> dana
<b>Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</b>
<b>2.2.1 Zadržati omjer</b> osuđujućih presuda postignut u 2018. godini za predmete <b>KT opći kriminal</b>
<b>2.2.2</b> U predmetima <b>privrednog kriminala (KTPO)</b> osigurati da učešće osuđujućih presuda bude <b>iznad 80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda
<b>2.2.3.</b> U predmetima <b>korupcije (KTK)</b> osigurati da učešće osuđujućih presuda bude <b>iznad 80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda
<b>Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na negativne tužilačke odluke</b>
Za 2019. godinu osigurati da omjer uvažениh pritužbi bude niži od <b>10%</b> u odnosu na broj uložениh pritužbe na negativne tužilačke odluke
<b>Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava</b>
Za 2019. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za <b>15%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine
<b>Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga</b>
Za 2019. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za <b>10%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine
<b>Strateški cilj 3: Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima</b>
<b>Ciljani rezultat 3.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima</b>
Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima za <b>5%</b>
<b>Ciljani rezultat 3.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima</b>
Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima za <b>5%</b>

## II – Pregled godišnje realizacije strateškog okvira Tužiteljstva

Godišnji plan rada Tužiteljstva je u potpunosti usklađen sa Strateškim okvirom za period 2018. – 2020. godina za tužiteljstva u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ciljani rezultati Tužiteljstva su planirani u odnosu na trendove Tužiteljstva, ali su se prioriteta kreirali i prema utvrđenim ciljanim, rezultatima tužiteljskog sistema, te su ujedno usklađeni sa ciljevima tužiteljskog sistema FBiH. Tabela prikazuje prikaz ispod je izrađen u skladu sa smjernicama za izradu godišnjeg izvještaja o radu tužiteljstva broj 06-09-1-3555/2018 od 15.11.2018. godine.

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p>Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta</p> <p>Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.1.1. Smanjiti broj neriješenih KT starih predmeta za više od 50% u odnosu na dan 31.12.2018. godine</p> <p>1.1.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmete za 10%</p>	<p>Broj neriješenih starih KT predmeta na dan 01.01.2019. je iznosio 89 predmeta.</p> <p><b>Ciljani rezultat ispunjen:</b></p> <p>Plan rješavanja starih KT predmeta za 2019. godinu je ispunjen u procentu od 93 %</p> <p><b>Ukupan broj neriješenih starih KT predmeta na dan 31.12.2019. iznosio je 58 predmeta.</b></p> <p><b>Ciljani rezultat ispunjen:</b></p> <p><b>Smanjen broj KT starih predmeta za 35%</b></p>	<p>U toku 2019. godine tužitelji su rješavali predmete u skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu. Nadzor nad provedbom Plana je vršen kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanje predmeta starijih od dvije godine.</p> <p>S ciljem što efikasnijeg postupanja po predmetima iz ranijih godina također su održavani sastanci i sa OSL i vještacima, kako bi svi subjekti uključeni u rad pružili dodatne napore u cilju donošenja pravilne i zakonite tužiteljske odluke u što kraćem roku.</p> <p>Kao najizraženiji rizik za rješavanje predmeta iz ranijih godina, a posebno KTPO predmeta, predstavljaju kapaciteti stručnih, raspoloživih i efikasnih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da ne raspolažemo sa dovoljnim brojem ažurnih i kvalitetnih vještaka ekonomske struke, pa se na nalaz i mišljenje vještaka čeka duže vremena, a nerijetko se nalazi vraćaju na dopunu ili se nakon dostavljenog nalaza ukazuje potreba za vještačenjem po vještacima druge struke.</p> <p>Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.</p>

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p>Ciljani rezultat</p> <p>1.2. Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.2.1. Smanjiti broj starih neriješenih <b>KTA predmeta za 50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018. godine</p> <p>1.2.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih <b>KTA predmeta za 10%</b> (uključujući i one koji su tokom godine stekli status starog predmeta)</p>	<p>Broj neriješenih starih <b>KTA</b> predmeta na dan 01.01.2019. je iznosio <b>61</b> predmet.</p> <p><b>Ciljani rezultat ispunjen:</b></p> <p>Plan rješavanja starih <b>KTA</b> predmeta za 2019. godinu je ispunjen u procentu od <b>100 %</b></p> <p><b>Ukupan broj neriješenih starih KTA predmeta na dan 31.12.2018. iznosio je 61 predmet</b>, a na dan 31.12.2019. godine <b>51 KTA predmet</b> (novozastarjeli predmeti).</p> <p><b>Ciljani rezultat ispunjen</b></p> <p>Smanjen broj svih (i novozastarjelih) starih <b>KTA</b> predmeta za <b>16,4%</b></p>	<p>Kao i kod <b>KT</b> predmeta, u toku 2019. godine tužitelji su rješavali <b>KTA</b> predmete sa liste definirane Planom za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu, a nadzor je vršen od strane Šefova odsjeka i Zamjenika glavnog tužitelja, putem podnošenja redovnih izvještaja o realizaciji Plana. Provođene su aktivnosti na prevodnju <b>KTA</b> predmeta u <b>KT</b> predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti, te na primjeni Uputstva o postupanju s <b>KTA</b> predmetima u tužiteljstvima.</p>

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p><u>Strateški cilj 2:</u> <u>Povećati kvalitetu i efikasnost rada Tužiteljstva</u></p> <p><u>Ciljani rezultat</u> <u>2.1. Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</u></p>	<p>Za 2019. godinu skratiti prosječnu dužinu trajanja predmeta <b>ispod 220 dana</b></p>	<p><u>Ciljani rezultat</u> <u>ispunjen:</u></p> <p>Prosječna dužina trajanja predmeta prema SIPO izvještaju na dan 31.12.2019. je iznosila <b>144 dana</b></p>	<p>Tužiteljstvo je tokom 2019. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga.</p> <p>Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.</p>
<p><u>Ciljani rezultat</u> <u>2.2. Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</u></p>	<p>2.2.1 Zadržati omjer osuđujućih presuda postignut u 2018. godini za predmete <u>KT - opći kriminal</u> (93% )</p>	<p><u>Ciljani rezultat</u> <u>ispunjen:</u></p> <p>Ukupan broj presuda u periodu 1.1.2019. - 31.12.2019. je iznosio <b>1.335</b> presuda dok je ukupan broj osuđujućih presuda u periodu 1.1.2019. - 31.12.2019. iznosio <b>1.248</b> presuda što predstavlja omjer od <b>93.5% osuđujućih</b> presuda u odnosu na ukupan broj presuda za <b>opći kriminal</b></p>	<p>Tužiteljstvo također zaključuje da ovaj omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.</p> <p>Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2019. godine je iznosio 1062 (2018.- 970) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda.</p>

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p>Ciljani rezultat</p> <p>2.2. Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>2.2.2. U predmetima <b>privrednog kriminala (KTPO)</b> osigurati da učesće osuđujućih presuda bude <b>iznad 80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p><b>Ciljani rezultat</b></p> <p><b>ispunjen:</b></p> <p>Ukupan broj presuda u periodu 1.1.2019. – 31.12.2019. je iznosio <b>51</b> presuda dok je ukupan broj osuđujućih presuda u periodu 1.1.2019. – 31.12.2019. iznosio <b>42</b> presuda što predstavlja omjer od <b>82,35%</b> <b>osuđujućih presuda</b> u odnosu na ukupan broj presuda za <b>(KTPO)</b></p>	<p>Tužiteljstvo je u proteklom periodu podiglo osam optužnica više za krivična djela privrednog kriminala, nego za prethodni period, ali je sud donio manji broj presuda općenito pa i osuđujućih presuda za ova krivična djela. S ciljem povećanja ovog omjera, Tužiteljstvo je nastojalo da optužnice budu što kvalitetnije, a dokazi zakoniti.</p> <p>Tužiteljstvo je u tijeku 2019. godine nastavilo praksu održavanja redovnih sastanaka sa vještacima kako bi se došlo do što kvalitetnijih nalaza u kraćem vremenskom periodu, što je pretpostavka za brže rješavanje ovih predmeta.</p> <p>Pored toga osigurano je redovno održavanje sastanaka kako postupajućih tužitelja, tako i Šefa odsjeka za privredni kriminal sa ovlaštenim službenim licima radi preciznog definiranja dinamike postupanja po zahtjevima.</p> <p>Treba reći da je omjer pravosnažnih osuđujućih presuda, koji je relevantniji podataka, iznosi 84,21%, čime bi i po ovom parametru predmetni strateški cilj bio ispunjen</p>
<p>Ciljani rezultat</p> <p>2.2. Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>2.2.3. U predmetima <b>korupcije (KTK)</b> osigurati da učesće osuđujućih presuda bude <b>iznad 80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p><b>Ciljani rezultat nije ispunjen:</b></p> <p>Ukupan broj presuda u periodu 1.1.2019. – 31.12.2019. je iznosio <b>21</b> presuda dok je kupan broj osuđujućih presuda u periodu 1.1.2019. – 31.12.2019. iznosio <b>16</b> presuda što predstavlja omjer od <b>76,2%</b> osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda za <b>(KTK)</b></p>	<p>Kada je riječ o KTK predmetima došlo je do povećanja broja podignutih optužnica zahvaljujući predanom radu tužitelja, uz suradnju sa savjetnikom ekonomistom. Rezultati bi bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.</p> <p>Kada je u pitanju omjer pravosnažnih osuđujućih presuda u KTK predmetima, isti iznosi 80%, čime bi, po ovom svakako relevantnijem parametru konačnih presuda, i ovaj strateški cilj bio ispunjen</p>

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Ciljani rezultat 2.3. Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj uloženi pritužbi na negativne tužiteljske odluke	Za 2019. godinu osigurati da omjer uvažanih pritužbi bude niži od <b>10%</b> u odnosu na broj uloženi pritužbi na negativne tužiteljske odluke.	<p><b>Ciljani rezultat</b> <b>ispunjen:</b> Broj uloženi pritužbi u periodu od 1.1.2019. – 31.12.2019. je iznosio <b>117</b> pritužbi, dok je broj uvaženi pritužbi za isti period <b>7</b> pritužbi što iznosi <b>6% uvaženi</b> pritužbi u odnosu na uložene.</p>	U tijeku 2019. godine, a sukladno Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja u slučaju donošenja negativne odluke, postupajući tužitelj je u obavezi da stanje spisa pismeno prezentira Zamjeniku glavnog tužitelja i po dobivanju pismene suglasnosti, predmet se iznosi pred kolegij odjela koji daje ili ne daje suglasnost na donošenje negativne tužiteljske odluke. U slučaju pritužbe na negativnu tužiteljsku odluku, odluku donosi Glavni tužitelj uz upoznavanje Ureda tužitelja, a odluka Glavnog tužitelja može biti predmetom nadzora Federalnog tužiteljstva ukoliko nezadovoljna strana zatraži nadzor, o čemu je poučava Glavni tužitelj u svom obavještenju da se pritužba odbija, odnosno odbacuje.
Ciljani rezultat 2.4. Smanjiti broj neriješenih prijava	Za 2019. godinu smanjiti broj <b>neriješenih prijava</b> za <b>15%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine	<p><b>Ciljani rezultat</b> <b>ispunjen:</b> Broj <b>neriješenih prijava</b> u na dan 31.12.2019. iznosio <b>492</b> neriješenih prijava, dok je taj broj na dan 31.12.2019. iznosio <b>361</b> neriješenih prijava što iznosi <b>27% manje neriješenih prijava</b> u odnosu na 2018. godinu.</p>	U tijeku 2019. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p>Ciljani rezultat 2.5. Smanjiti broj neriješenih istraga</p>	<p>Za 2019. godinu smanjiti broj <b>neriješenih istraga</b> za <b>10%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine</p>	<p>Broj <b>neriješenih istraga</b> u na dan 31.12.2018. iznosio <b>261</b> neriješene istrage, dok je taj broj na dan 31.12.2019. iznosio <b>227</b> neriješenih istraga što iznosi <b>13% manje neriješenih istraga</b> u odnosu na 2018. godinu.</p>	<p>Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.</p> <p>U tijeku 2019. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka.</p> <p>Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza.</p>

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz Strateškog okvira	Utvrđeni i Planirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Realizirani ciljani rezultat Tužiteljstva za 2019. godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<p><u>Strateški cilj 3:</u>  <u>Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</u></p> <p>Ciljani rezultat  3.1 - Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</p>	<p>3.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5%</p>	<p><b><u>Ciljani rezultat ispunjen</u></b></p>	<p>U tijeku 2019. godine Tužiteljstvo je značajno povećalo dinamiku postupanja po zahtjevima temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Tako je odgovoreno na 261 zahtjev po istom Zakonu, što je za 36% više nego prethodne godine. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću, sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju, te je nastavljena praksa uredovnih dana srijedom.</p> <p>Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Također su osmišljene i provedene ankete čija će se evaluacija i analiza vršiti kontinuirano tijekom 2019. godine.</p> <p>U okviru Strategija za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvom, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2019. godine intenzivno poduzimalo mjere i aktivnosti i ostvarilo preko 90% predviđenih mjera za implementaciju Strategije.</p> <p>Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2019. godine imalo 79.035 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što je 80% više nego prethodne godine.</p>
<p>Ciljani rezultat  3.2 - Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR</p>	<p>3.2. Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5%</p>	<p><b><u>Ciljani rezultat ispunjen</u></b></p>	<p>Tužiteljstvo aktivno komunicira sa stručnom i širom javnosti. U tom smislu održavaju se godišnje press konferencije, daju se reakcije putem demantija, srijedom se održavaju uredovni dani/dani otvorenih vrata, redovno se ažurira web stranica i oglasna ploča, te se daju saopštenja za javnost.</p> <p>Povećanje kvantiteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2019. godine imalo 79.035 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što je 80% više nego prethodne godine.</p> <p>Cilj ispunjen u potpunosti.</p>

### **III Pregled realizacije rizika i pretpostavki**

Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu sudskih presuda predstavlja praksa postupajućih sudova, odnosno neujednačena praksa sudova i mišljenja kod dokazivanja krivičnih dijela privrednog kriminala i korupcije. Iz navedenog se može zaključiti da je potrebna ujednačavanje sudske prakse na višim nivoima. Uz navedeno smatramo da bi mnogo relevantniji bio podatak o pravosnažnim presudama donesenim u tijeku izvještajne godine.

### **IV Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira**

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je gotovo u potpunosti uspjelo da realizira ciljane rezultate iz strateškog okvira kroz smanjenje broja starih predmeta, kontinuirano smanjenje neriješenih prijava i istraga, povećanje efikasnosti i kvalitete rada Tužiteljstva, transparentnosti rada i zasigurno povećanja povjerenja građana u rad Tužiteljstva.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi potom Komisija od tri člana, vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta, što je za rezultat imalo ispunjenje Plana rješavanja starih predmeta u procentu od 96%, te ispunjenje postavljenog Strateškog cilja u procentu od preko 185%.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno KTPO predmeta predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih KT predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče jedinog ciljanog rezultata koji nije u cijelosti ispunjen za što je nedostajala razlika u 1 predmetu, a isti se odnosi na procent nepravosnažnih osuđujućih presuda u predmetima korupcije, napominjemo da kada se sagledavaju pravosnažne presude, što smatramo relevantnijim podatkom, i taj cilj je u potpunosti ostvaren sa procentom od 80% osuđujućih presuda.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanoj činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

## V Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
- Usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,
- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada i Planom rješavanja starih predmeta za 2020. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,
- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Plana integriteta,
- Provođenje aktivnosti u okviru USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano;
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 13. februar 2020. godine  
Broj: 06-01-07-166/2020

