



05-03/09.03.20.8

Broj: 01-03-2730-2-1/20  
Zenica, 27.02.2020. godine

SKUPŠTINA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno	09.03.2020		
Org. jed.	Broj	Vrijednost	
01-03	2730-2-1/20		

**SKUPŠTINA  
ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA  
n/r predsjedavajućeg**

**PREDMET: Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2019. godinu  
- dostavlja se**

U skladu sa članom 30. stav (1) tačka d) Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:13/18, 6/19 i 22/19), u prilogu ovog dopisa dostavljamo Vam **Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2019. godinu**, radi razmatranja istog na sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

S poštovanjem,

**PRILOG: Kao u dopisu**

**DOSTAVLJENO:**

1 x Naslovu,

1 x U predmet 10. sjednice Nezavisnog odbora/04-02



**PREDSEDJAVAJUĆI**

*Sead Bolić*

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
SKUPŠTINA  
- Nezavisni odbor –**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
za 2019. godinu**

**Zenica, februar 2020. godine**

## **UVODNE NAPOMENE**

U skladu sa članom 30. stav 1) tačka d) Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 13/18, 6/19 i 22/19), Nezavisni odbor podnosi Izvještaj o radu za 2019. godinu.

Nezavisni odbor razmatra mjesečne izvještaje o radu Uprave policije, zajedno sa izvještajem o radu policijskog komesara, jer su rad i rezultati rada Uprave policije odraz aktivnosti policijskog komesara kao rukovodioca ove Uprave. U skladu sa odredbama Poslovnika o radu, Nezavisni odbor održava redovne sjednice najmanje jednom mjesečno, kako bi imao cjelovit i kontinuiran uvid u rad policijskog komesara i Uprave policije, odnosno sigurnosnu situaciju u Zeničko-dobojskom kantonu.

## **NADLEŽNOST NEZAVISNOG ODBORA**

Nadležnost Nezavisnog odbora utvrđena je u odredbi člana 30. stav 1). Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, u kojoj je propisano da Nezavisni odbor:

- a) Objavljuje i provodi javni konkurs za imenovanje policijskog komesara;
- b) Vršiti selekciju i predlaže rang listu kandidata za izbor policijskog komesara u skladu sa članom 36. ovog zakona;
- c) Prati rad policijskog komesara i utvrđuje prijedlog godišnje ocjene policijskog komesara;
- d) Dostavlja godišnji izvještaj o svom radu Skupštini Kantona na usvajanje, a na zahtjev Skupštine sačinjava dodatni izvještaj o svom radu;
- e) Predlaže razrješenje policijskog komesara Vladi Kantona u skladu sa ovim zakonom;
- f) Prima, razmatra i postupa po podnesenim pritužbama na rad policijskog komesara i o tome obavještava ministra i Vladu Kantona;
- g) Donosi poslovnik o svom radu uz saglasnost Skupštine Kantona;

Nezavisni odbor sastoji se od 7 članova, koji nisu zaposleni u Ministarstvu i Upravi policije kao i drugim ministarstvima unutrašnjih poslova i policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

Najmanje dva člana Nezavisnog odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno osobe sa stečenom diplomom visokog obrazovanja pravne struke. Sastav Nezavisnog odbora odražava nacionalnu strukturu stanovništva na teritoriji Kantona prema popisu stanovništva iz 1991. godine, uz poštivanje spolne zastupljenosti.

Nezavisni odbor je imenovan na 10. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.06.2019. godine, na period od 4 godine, u sastavu:

1. Ahmić Melisa
2. Bolić Sead

3. Husanović Meris
4. Hadžić Sehadet
5. Redžić Almir
6. Spahić Taib
7. Udiljak Vanja

Mandat imenovanim članovima je počeo 27.06.2019. godine, do kada je trajao mandat prethodnom sazivu Nezavisnog odbora.

U roku od 15 dana od početka mandata, 11.07.2019. godine Nezavisni odbor je održao konstituirajuću sjednicu, u skladu sa članom 31. stav (1) Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona.

### **PODUZETE AKTIVNOSTI NEZAVISNOG ODBORA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU**

Nezavisni odbor je u izvještajnom periodu održao **12 sjednica**, od kojih je Nezavisni odbor u prethodnom sazivu održao **5 sjednica (od 44-48. sjednice)** a Nezavisni odbor u aktuelnom sazivu je održao **7 sjednica**, na kojima se raspravljalo o ukupno **44 tačke** dnevnog reda, te je doneseno **11 zaključaka**.

Na sjednicama su razmatrani redovni mjesečni Izvještaji o radu policijskog komesara i Izvještaji o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti za određeni vremenski period. Članovi Nezavisnog odbora su nastojali da davanjem određenih prijedloga i sugestija, doprinesu što boljem i kvalitetnijem radu Uprave policije, policijskog komesara, a time i cijelog Ministarstva.

Nezavisni odbor je u toku 2019. godine održao dvanaest sjednica.

**Na 44. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana 15.01.2019. godine,** razmatran je Nacrt Izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za 2018. godinu, Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, i tačka tekuća pitanja.

Članovi Nezavisnog odbora su analizirali kompletan radni tekst Izvještaja koji je pripremila Stručna služba Skupštine, te poslije iznesenih stavova, primjedbi i prijedloga Odbor je utvrdio Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za 2018. godinu.

Osim navedenog, članovi Nezavisnog odbora su analizirali kompletan tekst Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, koji je pripremila Stručna služba Skupštine, te poslije iznesenih stavova, primjedbi i prijedloga i usaglašavanja, Nezavisni odbor je zadužio Stručnu službu Skupštine da koriguje navedeni tekst Prijedloga Odluke, te da isti dostavi na e-mail adrese svih članova Nezavisnog odbora za izbor i reviziju radi konačnog usaglašavanja i utvrđivanja istog.

**Na 45. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana 21.01.2019. godine,** Nezavisni odbor se upoznao sa Izvještajem o radu policijskog komesara za mjesec decembar 2018. godine i sa Izvještajem o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec decembar 2018. godine na

području Zeničko-dobojskog kantona, koje je primio na znanje, te je donio Odluku o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Nezavisnog odbora.

**Na 46. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana 26.02.2019. godine** razmatran je Prijedlog godišnje ocjene o radu policijskog komesara MUP-a Zeničko-dobojskog kantona, te Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec januar 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec januar 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koje je Odbor primio na znanje, te tačka Tekuća pitanja.

Za rad policijskog komesara Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona Šut Semira u 2018. godini, Nezavisni odbor je predložio godišnju ocjenu "uspješan".

**Na 47. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana 28.03.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec februar 2019. godine, te Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec februar 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, kao i predstavku Pašić Fahira, policajca PU IV-PS Tešanj i tačku Tekuća pitanja.

Navedene izvještaje je Odbor primio na znanje, a u vezi predstavke, Nezavisni odbor je zauzeo stav da se podnosiocu predstavke Pašić Fahiru uputi obavijest da je Nezavisni odbor za izbor i reviziju razmatrao istu na 47. sjednici održanoj 28.03.2019. godine, te imajući u vidu nadležnosti Nezavisnog odbora utvrđenu članom 30. Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:13/18), koje su isključivo vezane za rad policijskog komesara, praćenje njegovog rada, te razmatranje pritužbi na njegov rad, zauzeo stav da nije nadležan za postupanje po predstavci.

**Na 48. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana 17.06.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec mart 2019. godine, te Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec mart 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec april 2019. godine, te Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec april 2019. godine, koje je primio na znanje.

**Nezavisni odbor u aktuelnom sastavu, kome je mandat počeo 27.06.2019. godine, osim 1. Konstituirajuće sjednice, održane 11.06.2019. godine, održao je još 6 sjednica.**

**Na 1. Konstituirajućoj sjednici, održanoj 11.06.2019. godine,** Nezavisni odbor je izabrao predsjedavajućeg Odbora, koji se mijenja po principu rotacije, kako je regulisano članom 31. stav 2) Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona. Nezavisni odbor je razmatrao Prijedlog Poslovnika o radu, a po pitanju razmatranja redovnih mjesečnih izvještaja komesara i Uprave policije, Nezavisni odbor je zauzeo stav po pitanju zaključaka koje treba donijeti nakon razmatranja mjesečnih izvještaja policijskog komesara i Uprave policije, da se trebaju donositi zaključci o prihvatanju, a ne o primanju na znanje izvještaja.

Donošenje zaključaka o prihvatanju izvještaja, umjesto njihovog jednostranog primanja na znanje, daje neophodnu dinamiku za kontinuiranu procjenu objektivne i subjektivne sigurnosti

građana, odnosno pruža neophodne indikatore za objektivno donošenje ocjene policijskog komesara, i po induktivnom i po deduktivnom principu procjenjivanja. Na taj način se potpunije postiže primjena propisane zakonske odredbe iz člana 30. stav 1. pod c) o praćenju rada policijskog komesara.

**Na 2. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 31.07.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec juni 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec juni 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, donio Poslovnik o radu Nezavisnog odbora, te razmatrao Obavijest Općine Maglaj sa priloženom tačkom 10. zapisnika 28. sjednice Općinskog vijeća Maglaj, koja se odnosi na razmatranje Informacije o stanju bezbjednosti za 2018. godinu i Informacije o stanju bezbjednosti za prva tri mjeseca 2019. godine, na području Općine Maglaj, dostavljenog Nezavisnom odboru, te tačku Tekuća pitanja.

Nakon razmatranja Izvještaja o radu policijskog komesara za mjesec juni 2019. godine i Izvještaja o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec juni 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, Nezavisni odbor za izbor i reviziju je iste prihvatio, te je donio zaključak kojim sugerira:

- Neophodno je da se izvještaji dopune sa dodatkom koji se odnosi na stanje sigurnosti u općini Maglaj, a u korelaciji sa obavijesti Općinskog vijeća Maglaj i dvije predstavke građana, zatim da je neophodno preduzimanje svih vrsta mjera u skladu sa zakonom, operativnih i kadrovskih, s ciljem jačanja subjektivne i objektivne sigurnosti građana u Maglaju;
- Izvještaje je ubuduće potrebno metodološki unaprijediti i sačiniti tako da Izvještaji Uprave policije više odražavaju komparativni i kvantitativni pregled indikatora sigurnosti po policijskim stanicama i nadležnostima policije sa dijagramskim prikazima trendova kriminaliteta u određenim vremenskim periodima, a izvještaj policijskog komesara sa zaključcima da odražavaju kvalitativne rezultate menadžerskih vještina i sposobnosti orijentiranih prema efikasnom policijskom djelovanju, te da izvještaji u cjelini, pored organizacione strukture, trebaju odražavati i rezultate rada po zakonskim policijskim ovlaštenjima;
- Izvještaj policijskog komesara treba pokrivati cijeli izvještajni period, uz naznačavanje zakonske zamjene odsutnosti policijskog komesara, zatim da sadrži i rezultate u pogledu unapređenja WEB- stranice, saradnje sa inspeksijskim i ostalim državnim organima, te brojno stanje kadrovskih potencijala po oblastima rada (odjeljenjima).

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec juni 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, Nezavisni odbor je donio zaključak kojim sugerira policijskom komesaru MUP-a Zeničko-dobojskog kantona da do naredne sjednice pripremi i dostavi Nezavisnom odboru poseban izvještaj o naplati kazni po prekršajnim nalogima izdatim licima koja upravljaju vozilima sa stranim registarskim tablicama, zbog počinjenih prekršaja u saobraćaju, radi dostave i upoznavanja sa istim Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Nezavisni odbor je takođe, nakon okončane rasprave i razmatranja primjedbi na Prijedlog Poslovnika o radu Nezavisnog odbora članova Odbora, donio Poslovnik o radu.

Povodom razmatranja Obavijesti općine Maglaj sa priloženom tačkom 10. Zapisnika 28. sjednice Općinskog vijeća Maglaj, koja se odnosi na razmatranje Informacije o stanju bezbjednosti za 2018. godinu i Informacije o stanju bezbjednosti za prva tri mjeseca 2019. godine, na području općine Maglaj, dostavljenog Nezavisnom odboru, kao i predstavki građana koje se odnose na stanje sigurnosti u Maglaju, Nezavisni odbor je donio zaključak da policijski komesar MUP-a Zeničko-dobojskog kantona do naredne sjednice Nezavisnog odbora pripremi i dostavi Nezavisnom odboru izvještaj o navodima iznesenim u Zapisniku koji se odnose na bezbjednosnu situaciju u ovoj Općini radi procjene da li u meritumu navedenih predstavki ima elemenata za poduzimanje mjera iz nadležnosti Nezavisnog odbora.

**Na 3. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 30.08.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec juli 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec juli 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koje je prihvatio, uz konstataciju

- Da je vidljiv metodološki napredak u izvještavanju, da je izvještaj komesara poprimio menadžerski karakter, da ima visok nivo elemenata iz oblasti metodologije društvenih istraživanja, te da odgovora potrebama međunarodne saradnje, te je sugerisano da se ubuduće u izvještajima navode zaključci sa prijedlozima mjera;
- Kada je u pitanju izvještaj Uprave policije, svi pokazatelji su u granicama, te je naglašeno da su svi veći skupovi održani bez ijednog incidenta, uz sugestiju da se više pažnje posveti edukativnom radu i obavještavanju građana putem medija, da se vozačima skrene pažnja na propise jer je prisutna velika saobraćajna nekultura, posebno da se obrati pažnja na taksiste koji u često ne poštuju saobraćajne propise;
- U preporukama Upravi policije naglašena je potreba da se posebno radi i djeluje na sigurnosnom stanju u Maglaju, koje je policijski komesar primio na znanje i evidentirao.

Nezavisni odbor je razmatrao i Izvještaj Uprave policije o sistemu naplate kazni za prekršioce sa stranim registarskim tablicama registrovanim radarskim sistemima i problemima u vezi naplate i Izvještaj Uprave policije o reviziji stanja bezbjednosti na području općine Maglaj, te izvršenim provjerama po pritužbama građana, kao i tačku Tekuća pitanja.

Nezavisni odbor za izbor i reviziju je primio na znanje Izvještaj Uprave policije o sistemu naplate kazni za prekršioce sa stranim registarskim tablicama registrovanim radarskim sistemima i problemima u vezi naplate, broj: 08-02-01/3-04-4-4619/19 od 16.08.2019. godine, te je sugerirano policijskom komesaru da Izvještaj putem ministra dostavi poslanicima Skupštine Kantona radi upoznavanja sa istim, kao i Vladi Kantona na razmatranje.

Osom navedenog, Nezavisni odbor za izbor i reviziju je primio na znanje Izvještaj Uprave policije o reviziji stanja bezbjednosti na području općine Maglaj te izvršenim provjerama po pritužbama građana, te konstatovao da je policijski komesar preduzeo sve neophodne aktivnosti i mjere za koje je ovlašten na rasvjetljavanju događaja u Općini Maglaj.

**Na 4. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 26.09.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec august 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec august 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koje je prihvatio bez primjedbi, uz konstataciju da su prikazani i kvalitativni i kvantitativni rezultati, te da je u vezi zaključaka koje je Nezavisni odbor donio na 2. sjednici vidljivo da se preduzimaju odgovarajuće radnje, a kada je u pitanju kriminalitet, vidi se da je u značajnom padu, što je rezultat preventivnog rada policije, te je uočen osjetan nedostatak kadrova u Upravi policije.

**Na 5. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 30.10.2019. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec septembar 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec septembar 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koje je prihvatio bez primjedbi, uz konstataciju da su oba izvještaja prihvatljiva sa metodološkog i profesionalnog aspekta i sa aspekta postignutih rezultata, da je Nezavisni odbor iznio svoje prijedloge i sugestije, ali bez uplitanja u operativni rad policije.

**Na 6. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 28.11.2019. godine,** razmatran je Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec oktobar 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec oktobar 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koje je prihvatio bez primjedbi, uz konstataciju da su izvještaji metodološki dotjerani, sadržajni, da policija djeluje strateški, operativno, preventivno i represivno, te je sugerisano da se posveti više pažnje kontroli posjedovanja oružja kod kriminogenih skupina i lica sklonih narušavanju javnog reda i mira i izvršavanju krivičnih djela

**Na 7. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 26.12.2019. godine,** razmatran je Izvještaj o radu policijskog komesara za mjesec novembar 2019. godine i Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti za mjesec novembar 2019. godine na području Zeničko-dobojskog kantona, koji su nakon diskusije jednoglasno prihvaćeni.

## **NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA U VEZI SA DISCIPLINSKIM POSTUPKOM**

U navedenom izvještajnom periodu Nezavisni odbor nije koristio zakonska ovlaštenja iz člana 45. Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona u pogledu iniciranja pokretanja disciplinskog postupka za povrede službene dužnosti policijskog komesara jer za to nije bilo potrebe odnosno nije bilo slučajeva zbog kojih bi se koristilo pomenuto ovlaštenje.

## **ZAKLJUČCI**

U skladu sa nadležnostima Nezavisnog odbora definisanim Zakonom o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 13/18, 6/19 i 22/19), a na osnovu redovnog upoznavanja sa izvještajima o radu policijskog komesara i Uprave policije, mogu se izvesti sljedeći zaključci:

1. Nezavisni odbor redovno je pratio rad policijskog komesara razmatranjem i evaluacijom navedenih mjesečnih izvještaja. Po navedenim izvještajima vođena je diskusija, zauzimani su odgovarajući stavovi i donošeni su zaključci o njihovom prihvatanju;
2. Nezavisni odbor je razmatrao predstavke i pritužbe građana i institucija koje su se odnosile na rad policije i stanje sigurnosti, te utvrđivao njihovu opravdanost sa aspekta disciplinske odgovornosti policijskog komesara propisane Zakonom o unutrašnjim poslovima. Nije utvrđena opravdanost nijedne predstavke koja bi potvrđivala disciplinsku odgovornost policijskog komesara;
3. U cilju poboljšanja objektivne i subjektivne sigurnosti građana, Nezavisni odbor utvrdio je određeni broj prijedloga i sugestija, koje su uvažene od strane policijskog komesara;
4. Nijedan prijedlog niti sugestija nije sadržavao elemente uplitanja u operativni policijski rad niti je imao karakter političkog uticaja na rad policije;
5. Ostvarena je profesionalna i efikasna saradnja sa policijskim komesarom koji je uvažavao preporuke i sugestije Nezavisnog odbora, a s ciljem metodološkog i sadržajnog poboljšanja izvještaja o radu, te određenih sigurnosnih parametara neophodnih za daljnje jačanje i poboljšanje sigurnosti u Zeničko-dobojskom kantonu.

## **MJERE I PREPORUKE**

Nezavisni odbor će i u budućnosti nastojati da svojim aktivnim i proaktivnim djelovanjem unapređuje i prati rad policije, s ciljem da se svim našim građanima omoguće što bolji sigurnosni uslovi – i objektivni i subjektivni, da kontinuirano jača povjerenje građana u rad policije, te da se ostvari daljnje unapređenje kvaliteta života građana u našoj društvenoj zajednici.

U budućnosti je potrebno i snažnije proaktivno djelovanje i primjena određenih ciljanih sigurnosnih mjera i postupaka policije u područjima za koje su prisutni pojedinačni sigurnosni događaji koji uznemiruju javnost (paljevine, upotreba vatrenog oružja, neprimjereni postupci policije i sl.), a s ciljem da rezultati policije u cjelini budu odraz ukupnog i profesionalnog i rukovodnog djelovanja orijentisanog i prema represivnom radu, ali i primjeni projekata rada policije u zajednici – "community policing".

Broj: 01-03-2730-2 /20

Zenica, 27.02.2020. godine

Dostavljeno:

- Skupštini Zeničko-dobojskog kantona;
- 1x U spis predmeta 10. sjednice NO

