

T-4

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:7/10), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 21. sjedinici, održanoj dana 18.09.2019.godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Utvrđuje se Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata.

### II.

Prijedlog Odluke iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-23-14130 /19  
Datum, 18.09.2019. godine  
Z e n i c a

#### DOSTAVLJENO:

1x Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije  
i zaštitu okoline,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, a u vezi sa članom 188. stav (3) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16) Skupština Zeničko-dobojskog kantona na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine, donosi

## O D L U K U

### o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata

#### DIO I - OPĆE ODREDBE

##### Član 1.

##### (Predmet Odluke)

Ovom odlukom reguliše se postupak, uslovi i način legalizacije bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata izgrađenih bez odobrenja za građenje ili suprotno tom aktu (u daljem tekstu: bespravne građevine) na području Zeničko-dobojskog kantona.

##### Član 2.

##### (Značenje pojedinih izraza)

(1) Izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci imaju slijedeće značenje:

- a) **Građevinom** u smislu ove odluke smatra se građevinski objekt trajno povezan sa tlom koji se sastoji od građevinskog sklopa i ugrađene opreme, koji u okviru tehnološkog procesa zajedno čine tehnološku cjelinu, kao i samostalno postrojenje trajno povezano sa tlom. Pod građevinom se podrazumijevaju:
  - 1) građevine trajno povezane sa tlom koje se sastoje od građevinskog sklopa ili od građevinskog sklopa i ugrađene opreme, kao i samostalna postrojenja trajno povezana sa tlom;
  - 2) saobraćajne, vodoprivredne i energetske građevine i površine sa pripadajućim instalacijama, telekomunikacijske građevine, oprema i instalacije, građevine i instalacije komunalne infrastrukture;
  - 3) proizvodne i druge privredne građevine i postrojenja, skladišta, sajmišta i slične građevine;
  - 4) objekti na vodnim površinama (ribogojilišta, plutajuće platforme i sl.);
  - 5) trgovi, javne površine, javne zelene površine, igrališta, sportske građevine, groblja, deponije otpadaka, javne pijace, skloništa i slične građevine.
- b) **Bespravno izgrađenom građevinom** u smislu ove odluke smatra se građevina ili njen dio izgrađen bez odobrenja za građenje, građevina u čijoj je izgradnji odstupljeno od odobrenja za građenje i građevina dograđena ili nadograđena bez odobrenja za građenje, kao i građevina izgrađena bez pravosnažne urbanističke saglasnosti za objekte koji ne podliježu izdavanju odobrenja za građenje u skladu sa članom 111. Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16), (u daljem tekstu Zakon);
- c) **Izgrađenom građevinom** u smislu ove odluke smatra se građevina na kojoj su do dana stupanja na snagu ove odluke izvedeni građevinski i instalaterski radovi ili je završen dio građevine koji se može samostalno koristiti;
- d) **Građevinom u čijoj je izgradnji odstupljeno od odobrenja za građenje** u smislu ove odluke smatra se građevina čiji vlasnik posjeduje odobrenje za građenje, a protekao je rok za izmjenu odobrenja utvrđen Zakonom ili je zahtjev za izmjenu odbijen;
- e) **Građevinom dograđenom ili nadograđenom bez pravosnažnog odobrenja za građenje** u smislu ove odluke smatra se građevina upisana u zemljišnu knjigu, dograđena ili nadograđena bez odobrenja za građenje;

- f) **Bespravnim zahvatima** u smislu ove odluke smatraju se izvedeni zahvati iznad ili ispod površine tla, kojima se privremeno ili trajno zauzima prostor ili mijenjaju postojeći uslovi korištenja tog prostora;
- g) **Legalizacijom bespravno izgrađenih građevina** smatra se provođenje postupka u kojem se donosi rješenje o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina, kao i rješenje o legalizaciji nedovršene građevine koje proizvodi isto pravno dejstvo kao odobrenje za građenje;
- h) **Početak građenja bespravne građevine** smatra se dan kada je za građevinu koja ima temelje izvršen iskop temelja, a za građevinu koja nema temelje dan kada su započete pripremljene radnje za neposredni početak građenja (čišćenje terena, ravnanje, nasipanje i dr.);
- i) **Tehnička dokumentacija** u smislu ove odluke podrazumijeva projekat izvedenog stanja;
- j) **Prostorno planska dokumentacija** je skup planskih dokumenata koji čine: prostorni, urbanistički i regulacioni planovi, planovi parcelacije, urbanistički projekti, urbanističko-tehnički uslovi, analize, studije i drugi dokumenti izrađeni u okviru poslova planiranja uređenja prostora;

## DIO II - POSTUPAK LEGALIZACIJE BESPRAVNO IZGRAĐENIH GRAĐEVINA

### Član 3.

#### (Nadležnost)

- (1) Postupak legalizacije provode Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) i gradska / općinska Služba za poslove prostornog uređenja i građenja (u daljem tekstu: Služba), zavisno od nadležnosti utvrđene u članu 63. Zakona.
- (2) Postupak legalizacije provodi se na osnovu odredbi ove odluke, Zakona i Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH”, broj: 2/98 i 48/99).

### Član 4.

#### (Osnov za donošenje rješenja o legalizaciji)

- (1) Legalizacija bespravnih građevina vrši se donošenjem rješenja o legalizaciji.
- (2) Osnov za donošenje rješenja o legalizaciji su: prostorni plan Kantona, prostorni plan područja posebnih obilježja, prostorni plan grada/općine, urbanistički plan, zoning plan, regulacioni plan, urbanistički projekat i plan parcelacije.
- (3) Ako planski dokumenti iz stava (2) ovog člana, propisani kao osnov za donošenje rješenja o legalizaciji, nisu doneseni, Ministarstvo, odnosno Služba, utvrdit će uslove legalizacije na osnovu stručne ocjene komisije, koju imenuje Skupština Kantona, odnosno Gradsko/Općinsko vijeće ili stručne ocjene upravnih organizacija kojima su zakonom ili odlukom o osnivanju povjereni poslovi izrade planskih dokumenata.
- (4) Ukoliko je u trenutku izdavanja rješenja o legalizaciji usvojen nacrt izrade ili izmjene i/ili dopune odgovarajućeg planskog dokumenta iz stava (2) ovog člana, rješenje o legalizaciji izdaje se na osnovu stručnog mišljenja nosioca izrade planskog dokumenta.
- (5) Mišljenje sa izvodom iz planskog dokumenta u postupku izdavanja rješenja o legalizaciji iz nadležnosti Ministarstva priprema i/ili pribavlja Služba u skladu sa planskim dokumentima i uslovima propisanim članom 63. stav (4) Zakona.

**Član 5.****(Imenovanje Stručne komisije)**

- (1) Stručnu komisiju od 5 članova imenuje Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, odnosno Gradsko/Općinsko vijeće na prijedlog resorne Službe, zavisno od nadležnosti iz člana 69. Zakona.
- (2) U Stručnu komisiju iz stava (1) ovog člana imenuju se: pomoćnik ministra ili šef službe za prostorno uređenje koji predsjedava Stručnom komisijom, jedan diplomirani inženjer arhitekture, jedan inženjer građevine - konstruktivni smjer, jedan diplomirani inženjer čija će se struka odrediti zavisno od vrste, veličine i namjene bespravne građevine i jedan diplomirani pravnik.
- (3) Članovi Stručne komisije moraju imati najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima prostornog planiranja i provođenja prostorno-planske dokumentacije i položen stručni ispit.
- (4) Stručna komisija za svoj rad ima pravo na naknadu koja će se utvrđivati posebnim aktom ministra, odnosno gradonačelnika/načelnika, a troškove rada komisije snosi lice po čijem zahtjevu Stručna komisija radi.

**Član 6.****(Mišljenje Stručne komisije)**

- (1) Stručna komisija po svakom pojedinačnom zahtjevu donosi stručno mišljenje o mogućnosti legalizacije bespravno izgrađene građevine.
- (2) Stručno mišljenje iz stava (1) ovog člana sadrži sve neophodne elemente za definisanje urbanističko-tehničkih i drugih uslova za bespravno izgrađenu građevinu.

**Član 7.****(Nemogućnost legalizacije)**

Rješenje u postupku legalizacije bespravno izgrađene građevine ne može se donijeti na zemljištu koje prema prostorno-planskoj dokumentaciji nije utvrđeno kao građevinsko.

**Član 8.****(Pokretanje postupka legalizacije)**

- (1) Podnosilac zahtjeva za postupak legalizacije je ovlašteno lice, koje se u smislu ove odluke smatra graditeljem bespravno izgrađene građevine, vlasnikom bespravno izgrađene građevine ukoliko on nije bio graditelj, a vlasništvo dokazuje kupoprodajnim ugovorom ili lice koje je nekretninu steklo na drugi zakonom propisan način.
- (2) Zahtjev za legalizaciju podnosi se u roku dvije godine od dana stupanja na snagu ove odluke. Protekom ovog roka gubi se pravo na podnošenje zahtjeva za legalizaciju.

**Član 9.****(Zahtjev za legalizaciju)**

- (1) Uz zahtjev za izdavanje rješenja o legalizaciji bespravno izgrađene građevine (u daljem tekstu: rješenje o legalizaciji) izgrađene poslije 31.05.1974.godine, do kojeg datuma su Zakonom legalizovane sve bespravno izgrađene građevine, do dana stupanja na snagu ove odluke, prilažu se slijedeći dokazi:
  - a) kopija katastarskog plana sa jasno naznačenim brojem parcele na kojoj se bespravna građevina nalazi i brojevima susjednih parcela,
  - b) geodetski snimak bespravne građevine izrađen na katastarskoj podlozi urađen od strane nadležnog gradskog / općinskog organa uprave nadležnog za geodetske poslove ili ovlaštenog lica geodetske struke,

- c) projekat izvedenog stanja bespravne građevine u dva primjerka, urađen na nivou glavnog projekta uključujući i radove koje treba izvesti,
  - d) pisani izvještaj o obavljenoj reviziji projekta izvedenog stanja, osim u slučajevima iz člana 108. stav (4) Zakona,
  - e) izvještaj o geomehaničkim i inženjersko-geološkim karakteristikama tla, ukoliko je to potrebno,
  - f) dokaz o statičkoj stabilnosti građevine, izrađen od strane ovlaštene osobe,
  - g) izjavu investitora bespravne građevine da prihvata eventualni rizik korištenja građevine (izjava o nesolidnoj gradnji),
  - h) dokaz o pravu građenja propisan članom 116. Zakona,
  - i) dokaz o uplati naknade za uređenje građevinskog zemljišta, kao i izmirenje drugih obaveza propisanih posebnim propisima,
  - j) saglasnosti nadležnih organa, službi i javnih preduzeća,
  - k) okolinsku dozvolu ako se radi o građevini, djelatnosti ili zahvatu koji mogu u znatnoj mjeri uticati na okoliš, život i zdravlje ljudi,
  - l) druge podatke koje Ministarstvo, odnosno Služba utvrde kao neophodne za pripremu i izdavanje rješenja o legalizaciji.
  - m) dokaz o uplati naknade za izdavanje rješenja o legalizaciji.
- (2) Ukoliko podnosilac zahtjeva nije u mogućnosti priložiti neki od dokumenata iz stava (1) ovog člana dužan je navesti razloge za to. U zavisnosti od prirode nedostajuće dokumentacije Ministarstvo ili Služba će ostaviti podnosiocu zahtjeva naknadni rok za dostavljanje dokumentacije.
- (3) Ukoliko i po proteku naknadno ostavljenog roka ne bude dostavljena tražena dokumentacija, postupak će se obustaviti.

#### **Član 10.**

##### **(Rok za donošenje rješenja o legalizaciji)**

Ministarstvo ili Služba donosi rješenje o legalizaciji po zahtjevu za legalizaciju bespravne građevine i dostavlja ga podnosiocu zahtjeva najkasnije u roku od 60 dana računajući od dana predaje urednog zahtjeva za legalizaciju.

#### **Član 11.**

##### **(Donošenje rješenja o legalizaciji)**

- (1) Ministarstvo ili Služba će donijeti rješenje o legalizaciji, ukoliko bespravno izgrađena građevina zadovoljava:
- a) uslove iz odgovarajućeg prostorno-planskog dokumenta propisanog Zakonom i ovom odlukom,
  - b) propisane urbanističko - građevinske standarde, i
  - c) uslove propisane posebnim zakonima.
- (2) Ministarstvo ili Služba će naložiti rekonstrukciju, odnosno djelimično rušenje bespravno izgrađene građevine ili preduzimanje neke druge radnje iz člana 4. i 6. ove odluke, ukoliko se na taj način mogu ispuniti uslovi za legalizaciju.
- (3) Rješenje o legalizaciji proizvodi isto pravno dejstvo kao rješenje o odobrenju za građenje izdato u skladu sa Zakonom.

#### **Član 12.**

##### **(Sadržaj rješenja o legalizaciji)**

- (1) Rješenje o legalizaciji sadrži:
- a) podatke o podnosiocu zahtjeva kojem se izdaje rješenje o legalizaciji (naziv, odnosno ime i prezime, sa sjedištem, odnosno adresom),

- b) podatke o građevini za koje se izdaje rješenje o legalizaciji sa osnovnim podacima o namjeni, gabaritu i spratnosti građevine sa granicama pripadajućeg zemljišta građevinske parcele,
- c) uslove legalizacije bespravne građevine sa geodetskim snimkom bespravne građevine,
- d) posebne uslove i obaveze u vezi sa zaštitom okoline u skladu sa posebnim propisima,
- e) obaveze u odnosu na susjede,
- f) obaveze u odnosu na osobe sa umanjenim tjelesnim mogućnostima,
- g) izjavu da je projekat izvedenog stanja sastavni dio rješenja o legalizaciji,
- h) period važenja rješenja o legalizaciji,
- i) iznos naknade i dokaz o uplati za uređenje građevinskog zemljišta,
- j) iznos naknade i dokaz o uplati iz osnova prirodnih pogodnosti gradskog građevinskog zemljišta i pogodnosti već ranije izgrađene infrastrukture - renta,
- k) iznos naknade i dokaz o uplati za izgradnju skloništa ukoliko je to propisano,
- l) mišljenja sa podacima o izdatim saglasnostima nadležnih javnih preduzeća i nadležnih organa i službi,
- m) iznos naknade za legalizaciju,
- n) druge podatke od značaja za zadržavanje bespravne građevine u prostoru.

### Član 13.

#### (Naknada za legalizaciju)

- (1) U postupku legalizacije, a prije donošenja rješenja o legalizaciji, investitor bespravne građevine plaća naknadu za legalizaciju u Budžet Zeničko-dobojskog kantona - namjenska sredstva Ministarstva ili u Budžet Grada/Općine.
- (2) Naknadu za legalizaciju u svakom konkretnom slučaju utvrđuje nadležno Ministarstvo ili Služba posebnim zaključkom.
- (3) Sredstva prikupljena od naknade za legalizaciju koriste se za: uklanjanje bespravnih građevina, uređivanje građevinskog zemljišta, izgradnju i održavanje objekata javne namjene i komunalne infrastrukture, izradu prostorno-planske dokumentacije, uspostavu i održavanje geoinformacionog sistema.

### Član 14.

#### (Obračun naknade za legalizaciju)

- (1) Za legalizaciju bespravne građevine plaća se naknada za legalizaciju.
- (2) Naknadu iz stava (1) ovog člana ne plaćaju podnosioci zahtjeva koji spadaju u kategoriju lica iz Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, kao ni lica iz socijalne kategorije za bespravne građevine do 200 m<sup>2</sup> neto površine.
- (3) Za bespravne građevine plaća se naknada za legalizaciju na slijedeći način:
  - a) za porodične stambene i stambeno-poslovne objekte do 200 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 200,00 KM,
  - b) za poslovne i proizvodne objekte do 300 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 400,00 KM,
  - c) za porodične stambene i stambeno-poslovne objekte od 201 m<sup>2</sup> do 500 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 400,00 KM,
  - d) za poslovne i proizvodne objekte od 300 m<sup>2</sup> do 500 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 700,00 KM,
  - e) za stambene i stambeno-poslovne objekte namijenjene tržištu koji se sastoji od više stanova i drugih posebnih dijelova od 500 m<sup>2</sup> do 1.000 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 1.000,00 KM,
  - f) za poslovne i proizvodne objekte od 501 m<sup>2</sup> do 1.000 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 2.000,00 KM,

- g) za stambene i stambeno-poslovne objekte namijenjene tržištu koji se sastoji od više stanova i drugih posebnih dijelova preko 1.000 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 3.000,00 KM,
  - h) za poslovne i proizvodne objekte preko 1.000 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 5.000,00 KM,
  - i) za pomoćne objekte do 100 m<sup>2</sup> neto površine u iznosu od 100,00 KM.
- (4) Za bespravno izgrađene kuće za odmor plaća se naknada za legalizaciju u iznosu kako slijedi:
- a) do 100 m<sup>2</sup> neto površine iznos od 300,00 KM,
  - b) preko 100 m<sup>2</sup> neto površine za svaki dodatni kvadratni metar plaća se po 10,00 KM.

#### **Član 15.**

##### **(Stranke u postupku izdavanja rješenja o legalizaciji)**

- (1) Pod strankom u postupku izdavanja rješenja o legalizaciji smatra se investitor bespravne građevine, vlasnik ili posjednik parcele na kojoj je izgrađena bespravna građevina, kao i vlasnik ili posjednik nekretnine koja neposredno graniči sa nekretninom za koju se izdaje rješenje o legalizaciji.
- (2) Ministarstvo ili Služba će u toku vođenja postupka o legalizaciji, ukoliko ocijeni da su prava susjeda ugrožena, naložiti podnosiocu zahtjeva da pribavi pisanu saglasnost susjeda ovjerenu kod nadležnog organa.

#### **Član 16.**

##### **(Žalba na rješenje o legalizaciji)**

- (1) Protiv rješenja o legalizaciji ili rješenja kojim se odbija ili odbacuje zahtjev za legalizaciju koje donosi Služba stranka može izjaviti žalbu Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (2) Protiv rješenja o legalizaciji ili rješenja kojim se odbija ili odbacuje zahtjev za legalizaciju koje donosi Ministarstvo stranka može izjaviti žalbu Komisiji za drugostepeno rješavanje Vlade Kantona u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

#### **Član 17.**

##### **(Odobrenje za upotrebu)**

- (1) Za bespravnu građevinu za koju je doneseno rješenje o legalizaciji, provodi se postupak izdavanja rješenja o odobrenju za upotrebu.
- (2) Zahtjev za izdavanje rješenja o odobrenju za upotrebu investitor, odnosno vlasnik građevine, podnosi Ministarstvu, odnosno Službi koja je izdala rješenje o legalizaciji bespravne građevine.
- (3) Postupak rješavanja zahtjeva za izdavanje rješenja o odobrenju za upotrebu provodi se u skladu sa Zakonom.

#### **Član 18.**

##### **(Izjava o nesolidnoj gradnji)**

- (1) Tehnička ispravnost legalizirane građevine utvrđuje se na osnovu uviđaja Komisije za tehnički pregled građevine na licu mjesta i izjave vlasnika građevine o nesolidnoj gradnji ukoliko nema pisane izjave izvođača o izvedenim radovima i pisanog izvještaja nadzornog organa nad građenjem.
- (2) Izjava vlasnika građevine o nesolidnoj gradnji zamijenit će nedostajuću dokumentaciju koja se odnosi na kvalitet radova i ugrađenih proizvoda i opreme kao i preuzimanje odgovornosti za sve eventualne štete nastale zbog ugrađenih materijala, odnosno zbog nezadovoljavanja propisa i standarda građenja.

### DIO III – JAVNOST PROVOĐENJA POSTUPKA LEGALIZACIJE

#### Član 19.

##### (Javnost provođenja postupka)

- (1) Ministarstvo ili gradska/općinska služba dužni su u toku vođenja postupka za legalizaciju informisati podnosioca zahtjeva o svim činjenicama vezanim za rješavanje zahtjeva za legalizaciji bespravno izgrađene građevine.
- (2) Ministarstvo ili gradska/općinska služba dužni su poslati kopiju rješenja o legalizaciji bespravno izgrađene građevine nadležnoj inspekciji.
- (3) Kada Ministarstvo izdaje rješenje o legalizaciji bespravno izgrađene građevine, dužno je kopiju rješenja dostaviti nadležnoj gradskoj/općinskoj službi na čijoj je teritoriji izgrađena legalizovana građevina.

### DIO IV - INSPEKCIJSKI NADZOR

#### Član 20.

##### (Inspeksijski nadzor)

- (1) Inspeksijski nadzor nad primjenom ove odluke obavljaju kantonalni i gradski/općinski urbanistički i/ili građevinski inspektor svaki u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Inspeksijski nadzor obavljać će se u skladu sa Zakonom i Zakonom o inspekcijama.

### DIO V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 21.

##### (Privremeni priključak na komunalnu infrastrukturu)

- (1) Na osnovu potvrde Ministarstva ili Službe o pokrenutom postupku za legalizaciju bespravne građevine investitor ima pravo na privremeno priključenje na sve instalacije komunalne i druge infrastrukture (vodovod, kanalizacija, toplovod, gasovod, TT vod i elektro vod i drugo) do okončanja postupka legalizacije.
- (2) Privremeno priključenje bespravne građevine na infrastrukturu iz stava (1) ovog člana obaviti će javno preduzeće u okviru svoje nadležnosti. Za uslove i tehničku ispravnost priključenja odgovara pravno lice koje je odobrilo i izvršilo priključak na svoju infrastrukturu.
- (3) Nakon okončanja postupka legalizacije bespravne građevine Ministarstvo ili Služba dužna je bez odlaganja dostaviti primjerak rješenja o legalizaciji ili rješenja o odbijanju / odbacivanju zahtjeva za legalizaciju javnim preduzećima koja su privremeno priključila bespravnu građevinu na svoju komunalnu instalaciju, odnosno infrastrukturu.
- (4) Javno preduzeće dužno je u roku od 30 dana od dana prijema rješenja iz stava (3) ovog člana obezbijediti uslove za stalni priključak legalizirane građevine ili zahvata ili isključiti legaliziranu građevinu ili zahvat sa komunalne instalacije, odnosno infrastrukture na koju su privremeno priključeni u skladu sa stavom (1) ovog člana.

#### Član 22.

##### (Supsidijarna primjena zakona)

Na sva pitanja koja nisu uređena ovom Odlukom, nadležni organ dužan je primjenjivati važeće odredbe Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona

(„Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/14 i 4/16) i Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98 i 48/99).

**Član 23.**  
**(Primjena Odluke)**

Pokrenuti postupci po odredbama člana 77. Zakona do dana stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se po odredbama Zakona ili po odredbama ove Odluke ako je to povoljnije za stranku na njen zahtjev.

**Član 24.**  
**(Stupanje na snagu Odluke)**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: \_\_\_\_\_  
Datum: \_\_\_\_\_

**PRESJEDAVAJUĆI**

\_\_\_\_\_  
**Čazim Huskić**

*W. Huskić*

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata sadržan je u odredbama člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona prema kojim je Skupština Zeničko-dobojskog kantona nadležna za donošenje zakona i ostalih propisa za izvršavanje kantonalne nadležnosti, kao i u odredbama člana 188. stav (3) Zakona o prostornom uređenju i građenju, prema kojima Skupština Zeničko-dobojskog kantona može, na prijedlog Vlade Kantona, donijeti poseban propis kojim će se regulisati bespravna gradnja građevina na području Zeničko-dobojskog kantona.

### **II RAZLOZI DONOŠENJA**

Donošenje Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata u prostoru nije planirano Programom rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 11. sjednici održanoj 09.07.2019.godine donijela je Zaključak broj:01-17-11087/19 kojim je zadužila Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona da u roku od 30 dana pripremi i u skupštinsku proceduru dostavi prijedlog posebnog propisa kojim bi se detaljno regulisala bespravna gradnja građevina i kojim bi se privremeno omogućilo priključenje objekata na komunalnu infrastrukturu do ishodovanja odobrenja za građenje.

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona postupilo je po navedenom zaključku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i kao obrađivač pripremila Odluku o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata u prostoru.

### **III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

U članu 1. ove Odluke reguliše se postupak, uslovi i način legalizacije građevina i drugih izvedenih radova u prostoru izgrađenih bez odobrenja za građenje i rješavanje pravnog statusa tih građevina na području Zeničko-dobojskog kantona.

U članu 2. Odluke dato je značenje pojmova koji se navode u Odluci.

U članu 3. propisano je da postupak legalizacije provodi Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okolice i gradska /općinska Služba za poslove prostornog uređenje i građenja zavisno od nadležnosti utvrđene u članu 63. Zakona o prostornom uređenju i građenju.

U članu 4. propisano je da su osnov za donošenje rješenja o legalizaciji planski dokumenti, a za područja za koja nije donijet planski dokument uslovi za legalizaciju propisuju se na osnovu stručne ocjene komisije koju imenuje Skupština Kantona, odnosno Gradsko /Općinsko vijeće ili stručne ocjene upravnih organizacija kojima su zakonom ili odlukom o osnivanju povjereni poslovi izrade planskih dokumenata.

U članu 5. propisano je ko se imenuje u Stručne komisije i koje uslove u pogledu radnog iskustva i stručne sprema moraju ispunjavati članovi komisije.

U članu 6. propisano je da Stručna komisija za svaki pojedinačni zahtjev donosi mišljenje koje sadrži sve neophodne elemente za definisanje uslova legalizacije.

U članu 7. propisano je da se rješenje o legalizaciji ne može donijeti na zemljištu koje prema planskoj dokumentaciji nije utvrđeno kao građevinsko.

U članu 8. Propisano je da se postupak legalizacije pokreće zahtjevom koji se podnosi u roku od 2 godine od dana stupanja na snagu Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata. Protekom ovog roka gubi se pravo na podnošenje zahtjeva za legalizaciju.

U članu 9. propisano je da se zahtjev za legalizaciju podnosi za bespravno izgrađene građevine poslije 31.05.1974.godine, pa do dana stupanja na snagu ove Odluke.

Kod utvrđivanja statusa objekata treba imati u vidu da se objekti koji su izgrađeni bez odobrenja za građenje do 31.05.1974.godine ne smatraju bespravnim jer je na osnovu člana 283. Zakona o prostornom uređenju SR BiH ostavljena mogućnost da skupština opštine može svojom odlukom propisati mogućnost sanacije (izdavanje odobrenja za građenje i odobrenja za upotrebu) objekata koji su izgrađeni na zemljištu koje je inače odgovarajućim planskim dokumentom predviđeno za drugu namjenu. Datum 31.05.1974.godine uzet je zbog toga što je tog dana stupio na snagu Zakon o prostornom uređenju („Službeni list SR BiH“, broj: 13/74).

U ovom članu propisano je šta se prilaže uz zahtjev za legalizaciju.

U članu 10. propisan je rok u kojem se donosi rješenje o legalizaciji, a u članu 11. koji uslovi moraju biti ispunjeni da bi se rješenje donijelo.

U članu 12. propisuje se sadržaj rješenja o legalizaciji.

U članu 13. propisuju se obaveze da investitori bespravne gradnje plaćaju naknadu za legalizaciju a u članu 14. način obračuna naknade.

U članu 15. propisano je ko se smatra strankom u postupku legalizacije.

U članu 16. propisano je kome se podnosi žalba protiv rješenja o legalizaciji.

U članu 17. propisana je obaveza da se za bespravnu građevinu za koju je doneseno rješenje o legalizaciji provede postupak izdavanja rješenja o odobrenju upotrebe objekta.

U članu 18. propisana je obaveza investitora bespravne građevine da ukoliko nema pisane izjave izvođača o izvedenim radovima i pisane izjave nadzora sam da izjavu o nesolidnoj gradnji.

U članu 19. propisana je obaveza javnosti provođenja postupka.

U članu 20. propisan je inspekcijski nadzor nad primjenom ove odluke.

U članu 21. propisana je mogućnost privremenog priključka na komunalnu infrastrukturu.

Naime, Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:1/14, 4/16) propisano je da građenje građevine bez odobrenja za građenje nije dozvoljeno i da se građevinama izgrađenim bez odobrenja za građenje ne smije dati priključak na električnu mrežu, javni vodovod, kanalizaciju i dr. komunalnu infrastrukturu (član 141. Zakona).

Zbog navedene odredbe Zakona o prostornom uređenju i građenju onemogućen je priključak na komunalnu infrastrukturu svih građevina koje su započete ili izgrađene bez odobrenja za građenje.

Odredbama člana 21. Odluke propisana je mogućnost da se bespravno izgrađena građevina privremeno do okončanja postupka legalizacije priključi na komunalnu infrastrukturu, a na osnovu potvrde o pokrenutom postupku za legalizaciju.

U članu 22. propisano je da se za sva pitanja koja nisu uređena ovom Odlukom primjenjuju odredbe Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona i Zakona o upravnom postupku.

U članu 23. propisano je da će se postupci započeti za objekte iz člana 77. Zakona o prostornom uređenju i građenju (započete, a nedovršene građevine) do stupanja na snagu ove Odluke dovršiti po odredbama Zakona, ili po odredbama ove Odluke, po zahtjevu stranke, ako je to povoljnije za stranku.

U članu 24. propisano je stupanje na snagu Odluke.

### III EKONOMSKI EFEKTI

Donošenje Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravni zahvata u prostoru neće zahtijevati dodatna budžetska sredstva.



**MINISTAR**

**Arnel Isak**



Broj: 07-02-12849/19  
Zenica, 26.08.2019. godine

**MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE,  
PROMET I KOMUNIKACIJE I ZAŠTITU OKOLINE**

**PREDMET:** Mišljenje na Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina  
i bespravnih zahvata - *dostavlja se*

Nakon što je razmotrilo Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, koji je dostavljen na mišljenje od strane Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona uz akt broj: 12-02-12849/19 od 22.08.2019. godine, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

**MIŠLJENJE**

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), propisano je da „propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi“.

Članom 21. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 35/05), propisano je da: „ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.“

U Obrazloženju Prijedloga Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, navedeno je da: „donošenje Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata neće zahtijevati dodatna budžetska sredstva“.

U aktu Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona broj: 12-02-12849/19 od 22.08.2019. godine, navedeno je da za sprovođenje predmetne Odluke „nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona.“

U Izjavi o fiskalnoj procjeni – obrazac IFP-NE od 19.08.2019. godine, dostavljenoj od strane Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, navedeno je da: „Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, ne proizvodi finansijske efekte na Budžet Zeničko-dobojskog kantona i druge budžete.“

Međutim, iz priložene dokumentacije dostavljene uz Zahtjev za davanje mišljenja, ne može se sa sigurnošću utvrditi da li je obrađivač Prijedloga Odluke, u skladu odredbama člana 34. stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 49/06 i 51/09) i člana 6. stav (1) Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona,

drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18), proveo proces konsultacija oko Prijedloga Odluke sa jedinicama lokalne samouprave i pribavio pozitivno mišljenje od strane jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, nejasno je da li će Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata proizvoditi finansijske efekte na budžete gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona, u smislu eventualnog umanjenja potencijalnih prihoda jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona.

Imajući u vidu navedeno Obrazloženje Prijedloga Odluke i dostavljenu Izjavu o fiskalnoj procjeni, u kojima je potvrđeno da Prijedlog Odluke „ne proizvodi finansijske efekte na Budžet Zeničko-dobojskog kantona“, a ne ulazeći u pravnu osnovanost navedenog prijedloga Odluke (o čemu su se nadležni očitovati drugi kantonalni organi), Ministarstvo finansija nema drugih primjedbi iz svoje nadležnosti, s tim da u slučaju eventualne potrebe za dodatnim sredstvima za provedbu navedene Odluke, nedostajuća finansijska sredstva obavezno je obezbijediti samo Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, kroz uštede ili unutrašnje preraspodjele sredstava u Budžetu.

S poštovanjem!

**Dostavljeno:**

1x Naslovu,

1x a/a.

**MINISTAR**

*Josip Lovrić*





Broj: 03-02-12849-2/19  
Zenica, 10.09.2019. godine

**MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE, PROMET I  
KOMUNIKACIJE I ZAŠTITU OKOLINE  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**PREDMET: Mišljenje o Prijedlogu Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih  
građevina i bespravnih zahvata- dostavlja se**

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije BiH“ broj 8/96 i broj: 2/05) i članom 31. stav 1. tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 5/11), te na osnovu uvida u Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, a u postupku utvrđivanja usklađenosti iste sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo vam sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ustavni i pravni osnov prijedloga Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata ( u daljem tekstu: prijedlog Odluka) je pravilno utvrđen i u skladu je sa ustavnim i zakonskim ovlaštenjima Kantona za regulisanje ove materije.

Ocjena opravdanosti pravnih rješenja predloženih od strane Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, kao obrađivača prijedloga Odluke, u nadležnosti je Vlade, odnosno Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Prijedlog Odluke je pripremljen u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/08).

S obzirom da je obrađivač izvršio korekcije u skladu sa obavještenjem Sekretarijata za zakonodavstvo broj 03-02-12849-1/19 od 27.08.2019.godine, nemamo primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Odluke iz razloga koji su navedeni u obrazloženju predmetnog materijala.

Shodno naprijed navedenom, stekli su se uvjeti za davanje mišljenja shodno članu 31. stav (1) tačka a). Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko – dobojskog kantona” broj: 5/11) i upućivanje prijedloga Odluke u dalju proceduru.

Dostavljeno:  
1x Naslovu  
1 x a/a





Broj: 06/04-02-12849-2/19  
Zenica, 10.10.2019. godine

**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**

**Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i  
komunikacije i zaštitu okoline**

**PREDMET:** Mišljenje na Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i  
bespravnih zahvata - mišljenje, *dostavlja se*  
Veza: vaš akt broj: 12-02-12849/19 od 04.09.2019. godine

U skladu sa članom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj 10/15) i člana 31. stav (1) tačka b) i stava (3) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), nakon uvida u tekst Prijedloga Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, korigovan u skladu sa Stajalištem datim aktom broj: 06/02-02-12849-1/19 od 21.08.2019. godine, Ministarstvo za pravosuđe i upravu daje

**MIŠLJENJE**

Ministarstvo za pravosuđe i upravu s aspekta svoje nadležnosti nema primjedbi na korigovani tekst Prijedloga Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata.

**DOSTAVLJENO:**

1x Naslovu,  
1x Sektor za upravu i provođenje Strategije  
za borbu protiv korupcije  
1x a/a



**MINISTAR**

*Nebojša Nikolić*  
**Nebojša Nikolić**

## OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

**Obrazac IFP NE**

### A 1. Obradivač propisa

	<small>KOD</small>	<small>NAZIV</small>
<b>Razdjel</b>	<b>19</b>	Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona

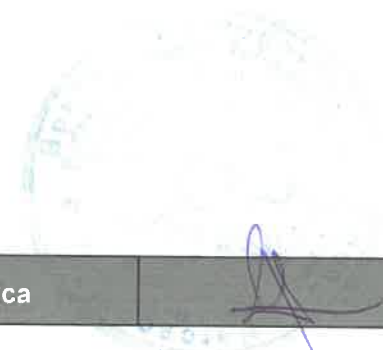
### B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

<b>Vrsta propisa/akta</b>	<b>Zakon</b>	NE	<b>Odluka</b>	DA	<b>Strategija</b>	NE
	<b>Uredba</b>	NE	<b>Drugi akti</b>	NE	<b>Drugi akti planiranja</b>	NE
<b>Naziv propisa/akta</b>	Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata					

### C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Prijedlog Odluke o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina i bespravnih zahvata, ne proizvodi finansijske efekte na Budžet Zeničko-dobojskog kantona i druge budžete.

### D 4. Pečat i potpis odgovornog lica



Mjesto i datum

Zenica, 19.08.2019.godine