

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 6. sjednici, održanoj dana 24.05.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-34-8888 /19
Datum, 24.05.2019. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspeksijske poslove,

Stručna služba Skupštine,

1x a/a.





Broj: 18/01-34-5331-7/18

IZVJEŠTAJ
o radu za 2018. godinu

Zenica, deembar 2018. godine

A handwritten signature or mark, possibly in blue ink, is located in the bottom left corner of the page. It appears to be a stylized name or set of initials.

ŠADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-6
II IZVRŠENJE CILJEVA	6
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	7
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	8-27
1. Kantonalna inspekcija rada	9-15
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	9-12
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	12-15
2. Kantonalna tržišna inspekcija	15-17
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	17-19
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	20-22
5. Kantonalna inspekcija za ceste	22-23
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	24
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	24-26
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	26-27
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	28-46
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	29-30
2. Kantonalna vodna inspekcija	30-32
3. Kantonalna šumarska inspekcija	32-33
4. Kantonalna lovna inspekcija	33
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	34
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	34-36
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	36
8. Kantonalna građevinska inspekcija	36-37
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	38-41
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	41-42
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	42-44
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	44-46
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	46
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	46-48
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	48-50
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	49
2. Drugi kontinuirani poslovi	50
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	50-53
1. Ocjena stanja	51-52
2. Programska orjentacija	53
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	54

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za period januar – decembar 2018. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 17 vrsta imaju izvršioce, dok 4 vrste kantonalnih inspekcija nemaju izvršioce (urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode, lovna inspekcija i elektroenergetska).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Uprava ima 68 izvršioaca i to: direktor, sekretar, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 52 kantonalna inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika.

U ovom izvještajnom periodu, (februar mjesec), dobrovoljnim istupanjem iz službe, prestao je radni odnos glavnom kantonalnom veterinarskom inspektor i jednom kantonalnom veterinarskom inspektor.

Dana 02.04.2018. godine, sa radom je počeo glavni kantonalni tržišni inspektor, dana 16.07.2018. godine, dva kantonalna veterinarska inspektora. U ovom izvještajnom periodu je pokrenuta konkursna procedura i za prijem glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora i četiri kantonalna veterinarska inspektora.

Dana 08.11.2018. godine, sa radom je počeo glavni kantonalni veterinarski inspektor, a u toku je žalbeni postupak za kantonalne veterinarske inspektore.

U ovom izvještajnom periodu (decembar mjesec), dobrovoljnim istupanjem iz službe, prestao je radni odnos jednom kantonalnom inspektor rada za oblast zaštite na radu.

Početak 2019. godine, sa radom bi trebala početi još 4 kantonalna veterinarska inspektora, s obzirom na to da je krajem mjeseca decembra 2018. godine, završena konkursna procedura za popunu navedenih radnih mjesta.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2018. godinu

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2018. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju prijem stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektor, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

Prioriteti u radu su otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti itd).

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2018. godinu ova Uprava je poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

U skladu sa Programom rada Uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu, direktor Uprave donio je poseban Operativni plan pojačanog inspekcijskog nadzora u periodu od 09.04.2018. godine do 31.05.2018. godine i Operativni plan plan pojačanog inspekcijskog nadzora u periodu od 10.10.2018. godine do 28.10.2018. godine.

Prema posebnom Operativnom planu vršen je pojačan inspekcijski nadzor na otkrivanju, sprječavanju i sankcionisanju tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i subjekata koji radno angažuju zaposlenike suprotno zakonu), kontrola posjedovanja fiskalnog uređaja i izdavanja računa i evidentiraje prometa, kontrola posjedovanja vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe, otkrivanja i sprječavanja nelegalnog obavljanja prijevoza i drugih nezakonitosti u cestovnom prometu, na sprječavanju bespravni sječa i nelegalnog prometa drveta, upravljanja organskim i drugim otpadom i ispunjavanja uvjeta iz okolinskih dozvola, kao i nadzor nad provođenjem općih i posebnih mjera propisanih Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.

Planirane aktivnosti su provodile kantonalna inspekcija rada, tržišna, inspekcija za cestovni promet, šumarska, inspekcija za zaštitu okoliša i sanitarna. Određene aktivnosti provedene su u mješovitim timovima inspektora iz različitih inspekcija, u redovnom radnom vremenu, te preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnim satima kao i u dane sedmičnog odmora, a detaljni rezultati postignuti realizacijom tih planova iskazani su u pojedinačnim izvještajima ovih inspekcija.

U ovom izvještajnom periodu sačinjen je i Plan integriteta Kantonalne uprave za inspekcijske poslove u skladu sa Akcionim planom za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona, 2017-2019. godinu, i isti dostavila Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije.

U toku izvještajnog perioda Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2018. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 24 službena vozila.

Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 17 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, svakodnevne probleme nedostatka službenih vozila se djelimično prevazilaze organizovanjem poslova u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena, na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspolažemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

2. Otežana saradnja sa IT stručnjakom

IT stručnjak koji organizacijski pripada Stručnoj službi Vlade i obavlja poslove za ministarstva i druge organe, a kako je u pitanju 1 izvršilac, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera.

Kako se na ovim poslovima nalazi samo jedan izvršilac, koji zbog zauzetosti drugim poslovima, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera, smatramo da bi bilo opravdano angažovanje jednog IT stručnjaka koji bi isključivo

vršio poslove IT stručnjaka za softver „E-inspektor“, jer i Federalna uprava za inspekcijske poslove i druge kantonalne uprave, imaju svoje IT stručnjake za softver „E-inspektor“.

Napominjemo da je Vlada Kantona svojim zaključkom, broj:02-34-14381/11 od 19.05.2011. godine, ovom organu dala saglasnost za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema u Federaciji BiH - “E-inspekcija”, a istim sporazumom je utvrđena obaveza Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da nakon potpisivanja, tačnije do početka marta 2012. godine, za potrebe održavanja ovog sistema (softver i oprema), uposli stručno lice koje ispunjava odgovarajuće uslove i to: VII stepen stručne spreme, završen elektrotehnički fakultet informatičkog smjera.

U mjesecu aprilu ove godine, zaprimili smo informaciju od stručne savjetnice za planiranje i razvoj informacionih tehnologija u Odjeljenju za informatičku podršku Stručne službe Vlade, koja je obavljala poslove aplikativne podrške za sistem ”E-inspektor”, u kome nas obavještava da će u narednom periodu nastaviti raditi samo i isključivo na prvom nivou podrške obezbjeđenja sistema.

Od tog perioda, došlo je do zastoja u sistemu ” E- inspektor”, kantonalni inspektori nisu mogli zadužiti prekršajne naloge pa ih nisu ni izdali, međutim, odmah po sticanju uslova za zaduživanje, isti su realizovani.

Kako je Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove potrebna svakodnevna podrška za vršenje poslova administracije sistema „E-inspektor”, radi normalnog funkcionisanja elektronske evidencije inspekcijskog posla, pokrenuta je procedura, dopune i izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, u svrhu planiranja radnog mjesta stručnog savjetnika za planiranje, razvoj i implementaciju informacionog sistema i prijem istog u radni odnos. Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj:02-34-13756/18, od 07.09.2018. godine, data je saglasnost na pravilnik o dopuni i izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove. Odmah nakon dobijanja saglasnosti pokrenuta je procedura prijema stručnog savjetnika za planiranje, razvoj i implementaciju informacionog sistema u radni odnos.

3. Kadrovska nepopunjenost radnih mjesta:

- Dobrovoljnim istupanjem iz službe (februar mjesec) prestao je radni odnos glavnom kantonalnom veterinarskom inspektor i jednom kantonalnom veterinarskom inspektor.
- Dana 02.04.2018. godine, sa radom je počeo glavni kantonalni tržišni inspektor.
- Dana 16.07.2018. godine, sa radom su počela dva kantonalna veterinarska inspektora.
- Dana 08.11.2018. godine, sa radom je počeo glavni kantonalni veterinarski inspektor.
- Dobrovoljnim istupanjem iz službe(decembar mjesec) prestao je radni odnos jednom kantonalnom inspektor rada za oblast zaštite na radu.
- U toku je žalbeni postupak za četiri kantonalna veterinarska inspektora.
- Do ovog izvještajnog perioda nije riješen postupak pred nadležnim organom za dva suspendovana državna službenika Uprave.
- Dana 29.06. 2018. godine, ova Uprava je pokrenula postupak dopune i izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove u svrhu sticanja zakonskog osnova za kadrovsku popunjenost Uprave. Navedene dopune i izmjene, odnosile su se na povećanje broja kantonalnih poljoprivrednih inspektora i stručnog savjetnika za planiranje, razvoj i informacionu tehnologiju te viših referenata za administrativni – tehničke poslove i poslove kancelarijskog poslovanja. Na dopune i izmjene Pravilnika, data je saglasnost Vlade Zeničko-dobojskog kantona, pa je shodno tome pokrenuta procedura za davanje prethodne saglasnosti za popunu navedenih radnih mjesta, a koju još nismo dobili. Kako je ovoj Upravi potrebna svakodnevna podrška za vršenje poslova administracije sistema „E-inspektor”, radi normalnog funkcionisanja elektronske

evidencije inspekcijskog posla, od strane direktora Uprave ovlašten je jedan državni službenik da privremeno obavlja te poslove, do popune istog.

Napomena: Kantonalna poljoprivredna inspekcija, zbog većeg broja zahtjeva iz Općina Kantona obavlja veći obim poslova iz svoje nadležnosti, dok se navedena inspekcija ne popuni sa dovoljnim brojem izvršilaca

- Nepopunjavanje upražnjenih radnih mjesta (odlazak uposlenih u penziju i napuštanje Uprave)

4. Ostale okolnosti

- Jedna od stalnih obaveza je održavanje aplikacije „E- inspektor“, tako da je u ovoj godini urađena reinstalacija windows servera, reinstalacija Lotus domino servera, prenosa konfiguracije e-inspekcije baze. Navedena obaveza je kontinuirana, tako da će se planirati i u Budžetu za 2019 godini.
- U ovom izvještajnom period, protiv jednog inspektora vođen je disciplinski postupak za utvrđivanje disciplinske odgovornosti zbog povreda službenih dužnosti, a koji je i okončan u izvještajnoj godini.
- Jedan od problema sa kojima se Kantonalna uprava za inspekcijske poslove takođe susreće prilikom realizacije Programa rada Uprave je veliki broj zastupanja na sudovima. U Upravi nema sistematizovanog radnog mjesta, a koje bi vršilo poslove zastupanja na sudovima, nego se to rješava na način, da se inspektori međusobno zastupaju, što istim oduzima dosta vremena, a to vrijeme inspektori mogu iskoristiti za vršenje inspekcijskog nadzora (priprema za sud, priprema potrebne dokumentacije, odlazak na sud, pisanje žalbi itd).

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine, izvršeno je 12.581 inspekcijski nadzor, što je za 11,76 % više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2018. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 2.084 rješenja i izdato su 1.734 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 1.386.950 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 345 prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 293.810 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu kantonalnih propisa.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 10,44 % slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 250 usmenih pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljene su 152 prijave.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-31.12.2018.GODINE

Red. br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-po kantonalnim propisima	izrečeno-kazna KM po kantonalnim propisima	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	1.848	1.920	274	386	260.400,00	23	14.500,00	19	84
2.	INSPEKCIJA RADA - ZAŠTITA NA RADU	426	426	144	6	8.300,00	5	7.800,00	0	3
3.	TRŽIŠNA	2.000	2.203	463	467	581.680,00	151	101.700,00	94	49
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	1.560	1.511	426	213	40.750,00	49	15.450,00	5	41
5.	CESTOVNI PROMET	636	669	113	423	189.050,00	14	13.760,00	37	28
6.	CESTE	160	187	36	28	24.700,00	0	0,00	7	13
7.	TERMOENERGETSKA	172	177	99	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	135	136	26	12	51.700,00	12	51.700,00	4	0
9.	POLJOPRIVREDNA	160	510	22	10	2.600,00	0	0,00	3	4
10.	VODNA	180	188	28	12	5.700,00	12	5.700,00	0	0
11.	ŠUMARSKA	340	357	60	47	70.500,00	39	57.300,00	2	10
12.	ZAŠTITA OKOLINE	480	303	45	12	10.860,00	0	0,00	5	14
13.	GRAĐEVINSKA	160	163	25	16	9.500,00	16	9.500,00	0	2
14.	VETERINARSKA	2.480	3.304	215	38	45.110,00	17	8.600,00	1	2
15.	ZDRAVSTVENA	160	161	36	27	17.050,00	0	0,00	2	0
16.	SANITARNA	200	201	33	18	30.050,00	3	2.800,00	2	0
17.	FARMACEUTSKA	160	165	39	19	39.000,00	4	5.000,00	0	0
	UKUPNO:	11.257	12.581	2.084	1.734	1.386.950,00	345	293.810,00	181	250

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	8	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	3	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	-	2
7.	Kantonalna termoenergetska inspekcija	kantonalni termoenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			34	52

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna inspekcija i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Zbog odsutnosti glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, istog mijenja drugo lice na obavljanju navedenih poslova. Jedan kantonalni inspektor je do kraja marta, mijenjao po

ovlaštenju i glavnog kantonalnog tržišnog inspektora, jer je u toku bila konkursna procedura za prijem glavnog kantonalnog tržišnog inspektora. Glavna kantonalna tržišna inspektorica je počela sa radom dana, 02.04.2018.godine. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine, planirano je 1.848, a izvršeno ukupno 1.920 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora vršilo je sedam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		1.848	redovni inspeksijski nadzor	1.577
			kontrola izvršenja rješenja	271
izvršeno inspeksijskih nadzora		1.920	redovni inspeksijski nadzor	1.494
			inspeksijski nadzor po predstavkama	152
			kontrola izvršenja rješenja	274
poduzete mjere	Rješenja	274	rješenja o zabrani	224
			rješenja o otklanjanju nedostataka	50
			rješenja o upozorenju	-
			ZPPP	4
	prekršajni nalozi:	386	iznos izrečenih novčanih kazni: 260.400,00 KM	
broj lica zatečenih „na crno”			383	
broj lica koja su nakon inspeksijskog nadzora zasnovala radni odnos			267	
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*			18	
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana			64	
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja			15	

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	84
broj zaprimljenih predstavki	223

* Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
1. Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	109	30
b) proizvodnja mesa i mesnih prerađevina	15	1
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	23	17
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	64	34
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	211	82
2. Trgovinska djelatnost	636	78
3. Ugostiteljska djelatnost	537	108
4. Građevinska djelatnost	36	22
5. Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	14	3
6. Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	16	6
7. Obrtništvo (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	210	43
8. Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	18	4
9. Benzinske pumpne stanice	3	2
10. Ostale djelatnosti (sportske kladionice, osiguravajuća društva, kablovski i tv emiteri, predškolski odgoj, obrazovanje, i sl.)	239	35
Sveukupno (1 do 10)	1.920	383

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor u cilju efikasnog otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“, isplate plaća i uplate doprinosa u skladu sa Zakonom o radu i drugim važećim propisima iz oblasti radnih odnosa, s obzirom da se najveći broj prijava odnosi na navedene nezakonitosti.

U izvještajnom periodu utvrđeno nezakonito radno angažovanje 383 lica, o čemu je u skladu sa Zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje.

Nakon izvršenog inspekcijskog nadzora, 267 lica je zasnovalo radni odnos, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u "Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020", a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.

2. Pojačan inspekcijski nadzor u mješovitim timovima sa kantonalnom tržišnom inspekcijom u skladu sa Operativnim planovima pojačanog inspekcijskog nadzora u mjesecu, aprilu, maju i oktobru, radio se kombinovano u I i II smjeni i u dane sedmičnog odmora. Kontrolisana zakonitost radnog angažovanja zaposlenika, kao i stranih državljana, naročito u oblastima trgovine na malo, trgovine na veliko i malo u više prodajnih objekata, ugostiteljskoj djelatnosti, zatim frizerske, kozmetičke i druge obrtničke usluge, te proizvodnja hrane i pekarska djelatnost, u kojim je „rad na crno“ najizraženiji.
Tokom zajedničkih inspekcijskih nadzora ukupno su izvršena 571 inspekcijski nadzor. Inspekcija rada za oblast radnih odnosa je utvrdila nezakonito radno angažovanje za 130 lica, izdala 115 upravnih mjera, izdala 131 prekršajni nalog u iznosu 72.110 KM, djelovanjem inspekcija rada zasnovalo radni odnos 31 osoba.
Inspekcija rada je zajedno sa tržišnom inspekcijom radila pojačane inspekcijske nadzore i tokom mjeseca marta. Tokom zajedničkih nadzora protiv lica koja su kontrolisana a nisu se pridržavala zakonskih propisa poduzete su mjere u skladu sa zakonom.
3. Pored navedenih vlastitih aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora na suzbijanju "rada na crno", tokom mjeseca aprila 3 inspektora rada su učestvovala u timovima sa federalnom tržišno-turističkom inspekcijom, te zajednički djelovali u periodu od 02. do 06. aprila i od 28.05. do 01.06.2018.godine. Tokom aktivnosti u mjesecu maju, u dogovoru sa glavnim federalnim tržišno-turističko-ugostiteljskim inspektorom nisu nadzirani subjekti iz oblasti djelatnosti koji su bili predmet rada i djelovanja sa kantonalnom tržišnom inspekcijom. Kontrolisani su uglavnom subjekti iz proizvodne djelatnosti. Tom prilikom izvršeno je 47 inspekcijskih nadzora, utvrđeno nezakonito radno angažovanje za 16 osoba, izdato 15 upravnih mjera (12 mjera o zabrani daljnjeg angažovanja i 3 mjere za otklanjanje utvrđenih nedostataka), izdato 14 prekršajnih naloga u iznosu od 10.200 KM, a djelovanjem inspekcije zasnovalo radni odnos 7 osoba.
4. Tokom trećeg kvartala, vršeni su inspekcijski nadzori po podnesenim predstavkama i redovne kontrole, sa akcentom na sportske kladionice i ostale djelatnosti gdje je izražen "rad na crno", kao i kontrole izvršenja rješenja.
5. U skladu sa članom 159. stav (2) alineja a) Zakona o radu, od strane glavnog inspektora odgovoreno je na 75 pismenih zahtjeva-upita za zaštitu prava iz radnog odnosa zainteresovanih stranaka, poslodavaca, radnika, u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora, u 605 usmenih ili telefonskih obraćanja, date su upute o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa, te pružena pravna pomoć i date sugestije zainteresovanim strankama.
6. Potpisivanjem Protokola o saradnji sa Kantonalnim poreznim uredom u Zenici, stvoreni su uvjeti za elektronski pristup bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, u dijelu koji se odnosi na prijavu, promjene u toku osiguranja i odjavu zaposlenika (obrazac JS 3100), što se odrazilo na efikasniji rad inspekcije prilikom inspekcijskog nadzora.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 5.513 osoba, od kojih je prema polnoj strukturi 2.816 ženskog i 2.697 muškog spola.

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na nezakonito radno angažovanje zaposlenika tzv. „rad na crno“, kašnjenje u isplati plaća i uplati doprinosa, koji su sankcionisani represivnim mjerama, izdavanjem prekršajnih naloga i podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

U ovom izvještajnom periodu se mora se istaći i činjenica da su kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa, pored poslova iz opisa svog radnog mjesta, bili angažovani u radu određenih komisija u Upravi.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Dugogodišnje stanje koje je karakterisala velika ponuda radne snage, a što je imalo za posljedicu težak položaj radnika kod poslodavaca koji su radnicima isplaćivali minimalnu plaću, uvodili prekovremeni rad, te se nije u potpunosti poštovalo i omogućavalo ostvarivanje ni drugih osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.), počinje da se mijenja na način da se prava iz radnog odnosa od strane poslodavaca počinju više poštovati i omogućavati u odnosu na raniji period, a što je najverovatnije posljedica osim inspekcijskih nadzora, i odliv kvalifikovane radne snage u treće zemlje. Isto se da zaključiti prema opadajućem broju osoba zatečenih da rade „na crno“.

Smanjenje rada „na crno“ omogućit će intenzivniji rad inspekcije na ostvarivanju ostalih prava iz radnog odnosa (pravo na odmore: dnevni, sedmični, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, prekovremeni rad i dr.).

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period od 01.01.2018.godine do 31.12.2018.godine, planirano je 426, koliko je i izvršeno, unatoč činjenici da je od tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu, koliko ih je u ovoj oblasti vršilo inspekcijski nadzor, jedan inspektor od sredine mjeseca novembra obavljao poslove ovlaštenog federalnog inspektora zaštite na radu, a početkom mjeseca decembra i zasnovao radni odnos u Federalnoj upravi za inspekcijske poslove.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	426	redovni inspekcijski nadzor	236
		kontrola izvršenja rješenja	190
izvršeno inspekcijskih nadzora	426	redovni inspekcijski nadzor	260
		inspekcijski nadzor po predstavkama	16
		kontrola izvršenja rješenja	150

poduzete mjere	rješenja	144	rješenja o zabrani	3
			rješenja o otklanjanju nedostataka	141
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	4		
	prekršajni nalozi	6	iznos izrečenih novčanih kazni: 8.300,00 KM	
broj uviđaja povodom povrede na radu*		48		
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta		355		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		3		
broj zaprimljenih predstavki		26		

*U prijavljenim nesrećama na radu 38 uposlenika je pretrpjelo teže povrede na radu, od kojih su dva smrtno stradala, jedan je doživio zadesnu smrt na radnom mjestu (infarkt miokarda), 3 su teže ozlijeđena u kolektivnoj nesreći na radu. Inspektori su izvršili uviđaj povodom 7 lakših ozljeda na radu.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora*	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	47
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	64
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	33
Oblast rezanja drveta	43
Oblast mesne industrije	6
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	33
Oblast poljoprivrede	8
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	8
Oblast prijevoza robe i putnika	31
Ostale nespomenute oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	59
Ostale oblasti (hemijske čistionice, auto-servisi, obrazovanje, kultura, javni emiteri, sportske kladionice, trgovina, ugostiteljstvo i sl.)	94
Ukupno:	426

Pored navedenog, inspektori zaštite na radu su u skladu sa nalogom glavnog inspektora u više navrata prilikom vršenja kontrola iz svoje oblasti konstatare i rad radnika bez zaključenih ugovora o radu, o čemu su obavještavali inspektore rada za oblast radnih odnosa, koji su prema

validnim zapisnicima inspektora zaštite na radu izdavali prekršajne naloge protiv poslodavaca-prekršitelja.

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše nastavak trenda iz druge polovine prethodne godine, koji se ogleda u odgovornijem odnosu poslodavaca prema ovom segmentu rada, boljem organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu, boljoj saradnji poslodavaca sa inspeksijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, a što je pozitivan efekat i rezultat poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera, (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), posljedica je neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu iz 1990. godine, kojim su propisane novčane kazne u dinarima. Ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne se ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti (1-10 KM), te kao takve nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost kaznenih odredbi federalnih propisa, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori izriču novčane kazne po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti zaštite na radu negativno utiče činjenica, da je na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, koji sadrži prevaziđena pravna rješenja, te je neophodno što prije donijeti novi Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast, što bi unaprijedilo stanje u oblasti zaštite na radu.

Na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama i koji ne zadovoljavaju savremene evropske standarde i propise. Isto se negativno odražava na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklimе, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljane navedenih poslova. Nije rijetka situacija da u privrednim subjektima, u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, prilikom vršenja inspeksijskog nadzora inspektori utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Prilikom vršenja redovnog nadzora nad provođenjem mjera iz oblasti zaštite na radu i vršenja uviđaja kod teških povreda i povreda sa smrtnim ishodom, postoji problem oko pristupa standardima za ličnu zaštitnu opremu, kojima su poblize definisane mjere kontrole, pregleda i održavanja iste. Standardima je takođe definisan i način korištenja ličnih zaštitnih sredstava kao i materijali od kojih se izrađuju ista, a što nije definisano zakonskim i podzakonskim aktima, čiju primjenu nadziru inspektori zaštite na radu.

Za poboljšanje stanja u oblasti neophodno je donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast, na čiji nacrt su date sugestije od strane ove inspekcije.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31. 12.2018. godine planirano je 2.000 a izvršeno ukupno 2.203 inspeksijskih nadzora. Kantonalna tržišna inspekcija ima 9 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor. Jedan kantonalni inspektor je do kraja marta, mjenjao po ovlaštenju glavnog kantonalnog tržišnog inspektora, jer je u toku bila konkursna procedura za prijem glavnog kantonalnog tržišnog inspektora. Glavna kantonalna tržišna inspektorica je počela sa radom dana, 02.04.2018.godine, a s obzirom na to da se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istim je, u skladu sa odredbom člana 32. stav (1) Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci, a što je i završeno u oktobru 2018.godine.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		2.000	redovni inspeksijski nadzor	1.613
			kontrola izvršenja rješenja	387
izvršeno inspeksijskih nadzora		2.203	redovni inspeksijski nadzor	1.579
			inspeksijski nadzor po predstavkama	209
			kontrola izvršenja rješenja	415
poduzete mjere	Rješenja	463	rješenja o zabrani	79
			rješenja o otklanjanju nedostataka	382
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		0	
	prekršajni nalozi:	467	iznos izrečenih novčanih kazni: 581.680,00 KM	
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		9	
Broj zapečaćenih objekata			1	
broj slučajeva oduzimanja robe		0	Vrijednost oduzete robe: 0	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			49	
broj zaprimljenih predstavki			480	

- Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 55 su reklamacije potrošača, od kojih je 28 riješeno u korist potrošača, 25 reklamacija je neosnovano.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji - predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	741
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji-BPS - predmet kontrole ispunjavanje minimalno-tehničkih uvjeta	3
Inspekcijski nadzor kod proizvođača pekarskih proizvoda - predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	77
Zdravstvene usluge-stomatološke ordinacije -predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa	41
Inspekcijski nadzor u privatnim zdravstvenim ustanovama -predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa	2
Inspekcijski nadzor frizersko-kozmetičkih usluga -predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa	71
Inspekcijski nadzor kod prometa svježeg mesa-mesnice -predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	37
Inspekcijski nadzor kod proizvodnje i prometa suhomesnatih proizvoda -predmet kontrole izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	48
Obrt proizvodnja i uslužna djelatnost	284
Inspekcijski nadzor kod subjekata koji pružaju ug. usluge -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa	275
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica bez odobrenja	209
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	415
Ukupno:	2.203

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor posjedovanja odobrenja za rad kod trgovaca i obrtnika (automehaničara, autolakirera, autopraonica, frizera i ulične prodaje), s obzirom da se najveći broj prijava bespravnog rada odnosi na navedene djelatnosti. Otkriveno 209 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, doneseno 79 rješenja o zabrani rada bez odobrenja i izdani prekršajni nalozi za sva lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja nadležnog organa.
2. Pojačan inspekcijski nadzor u mješovitim timovima sa kantonalnom inspekcijom rada provodio se u skladu sa Operativnim planovima pojačanog inspekcijskog nadzora u mjesecu, aprilu, maju i oktobru, kada se radilo kombinovano u I i II smjeni, kao i u dane sedmičnog odmora. Pojačan inspekcijski nadzor sa kantonalnom inspekcijom rada se posebno odnosio na: nadzor kod subjekta koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa,

posjedovanja fiskalnih uređaja i izdavanja fiskalnih računa kod trgovaca, obrtnika i ugostiteljskih objekata i posjedovanja vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe.

Tržišna inspekcija je zajedno sa inspekcijom rada iz oblasti radnih odnosa u toku mjeseca marta izvršila 33 inspeksijska nadzora. Tom prilikom izdato je 20 prekršajnih naloga u iznosu od 34.000 KM.

U toku mjeseca aprila, maja i oktobra kantonalna tržišna inspekcija izvršila je 778 inspeksijskih nadzora.

Od navedenog broja zajedno sa kantonalnom inspekcijom rada (mješoviti timovi) izvršeno je 565 inspeksijskih nadzora. Tom prilikom izdata su 224 prekršajna naloga u iznosu od 308.800 KM.

3. Upoznavanje svih upravitelja pijaca na području Kantona, sa obavezama i sankcijama koje proizilaze iz Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga.

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neizdavanje računa i neposjedovanje dokumentacije o nabavci robe, koji se sankcionišu represivnim mjerama izdavanjem prekršajnih naloga.

- b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- da se izvrše izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta.
- da se donesu podzakonski akti za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, s obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

- a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine, planirano je 1.560, a izvršeno ukupno 1.511 inspeksijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor. Zbog preventivne suspenzije glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora i jednog turističko-ugostiteljskog inspektora, inspeksijski nadzor je vršilo 6 izvršilaca.

Poslove glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora po ovlaštenju direktora Uprave, obavljao je drugi inspektor Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

Planirani broj inspekcijskih nadzora nije izvršen iz objektivnih razloga, a jedan od razloga je i zdravstveno stanje jednog turističko-ugostiteljskog inspektora, koji nije u mogućnosti da izvršava planirane poslove, odnosno da vrši inspekcijski nadzor na terenu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		1.560	redovni inspekcijski nadzor	1.051
			kontrola izvršenja rješenja	509
izvršeno inspekcijskih nadzora		1.511	redovni inspekcijski nadzor	957
			inspekcijski nadzor po predstavkama	135
			kontrola izvršenja rješenja	419
poduzete mjere	Rješenja	426	rješenja o zabrani	43
			rješenja o otklanjanju nedostataka	383
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		65	
	prekršajni nalozi:	213	iznos izrečenih novčanih kazni: 40.750 KM	
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		15	
Broj zapečaćenih objekata			6	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			41	
broj zaprimljenih predstavki			149	

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "BAROVI" (kafana, bosanska kafana, noćni klub, noćni bar, disko klub, caffè bar, pivnica, buffet, krčma, konoba)	470
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "RESTORANI" (restoran, gostionica, zdravljak, ćevabdžinica, aščinica, buregdžinica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekat brze prehrane)	441
Kontrola smještajnih jedinica (hoteli, moteli, pansioni, sobe za iznajmljivanje, hostel, pansion)	134
Kontrola fizičkih lica bez odobrenja	47
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	419
Ukupno:	1.511

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, otkrivanja i sankcionisanja tzv. „rada na crno“, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je pored rada u redovnom radnom vremenu, inspekcijski nadzor vršila i u poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, pri čemu je, zbog obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, doneseno 43 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti. Djelovanjem inspekcije 20 subjekata je pribavilo odobrenje za rad odnosno registrovalo djelatnost, 6 objekata je zapečaćeno, ostali su postupili po rješenju o zabrani i prestali sa obavljanjem djelatnosti.

U ovom izvještajnom periodu kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u kontinuitetu, provodila i druge aktivnosti iz svoje nadležnosti.

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija izvršila je nadzor u ugostiteljskim objektima, koji pružaju usluge duhana za vodenu lulu. Vodena lula podrazumjeva nargilu, hookah i šišu. Na području Zeničko-dobojskog kantona ima 28 ugostiteljskih objekata koji pružaju usluge duhana za vodenu lulu. Broj ugostiteljskih objekata po općinama je sljedeći: 8 ugostiteljskih objekata Grad Zenica, 8 ugostiteljskih objekata Visoko, 3 ugostiteljska objekta Kakanj, 1 ugostiteljski objekat Olovo, 3 ugostiteljska objekata Žepče, 2 ugostiteljska objekta Zavidovići, 1 ugostiteljski objekat Maglaj, 1 ugostiteljski objekata Doboj-Jug i 1 ugostiteljski objekat Tešanj.

Inspekcijskim nadzorima je utvrđeno da u 24 ugostiteljska objekta u predmetu poslovanja nije odobreno pružanje usluge za vodenu lulu, u 7 ugostiteljskih objekata u ovjerenom cjenovniku usluga nije utvrđena cijena usluge duhana za vodenu lulu, a u 11 ugostiteljskih objekata u poslovnim knjigama nisu evidentirane usluge duhana za vodenu lulu.

Za utvrđene nepravilnosti kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija donijela je 28 rješenja za otklanjanje nepravilnosti i izdala 27 prekršajnih naloga u iznosu 4.050 KM.

Najčešće uočeno kršenje propisa je nepridržavanje utvrđenog radnog vremena, obavljanje djelatnosti bez odobrenja ili registracije nadležnog organa, nepridržavanje odobrenog predmeta poslovanja, a u manjem obimu, neevidentiranje izvršenih usluga u poslovne knjige, izvođenje muzike uživo u ugostiteljskim objektima koji ne ispunjavaju propisane uvjete za to.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma negativno se odražava neadekvatnost postojećih Zakonskih i podzakonskih propisa, koji ne prate u dovoljnoj mjeri razvoj ugostiteljske i turističke djelatnosti.

Postojećom zakonskom regulativom represivne mjere su do te mjere devalvirane, da se subjekti prije odlučuju raditi neregistrovani, nego kao registrirani ugostitelji. Visina kazni za bilo koji prekršaj u ugostiteljskoj djelatnosti koje se odnosi na fizička lica, propisan je u najnižem iznosu od 150 KM, pri čemu ne postoji mogućnost izricanja zaštitne mjere zabrane rada. Kako inspektor prema Zakonu o prekršajima, može izreći samo najnižu propisanu novčanu kaznu, te kako je istim Zakonom omogućeno plaćenje 50% novčane kazne u roku od 8 dana od dana prijema prekršajnog naloga, kaznenom politikom u ovoj oblasti ne postiže se svrha kažnjavanja.

Na poboljšanje stanja u ovoj oblasti uticalo bi povećanje visine propisanih novčanih kazni, čime bi se smanjio broj subjekata koji ponavljaju prekršaje (tzv. recivististi).

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine planirana su 636, a izvršeno ukupno 669 inspeksijskih nadzora.

Inspeksijski nadzor u ovom izvještajnom periodu vršila su tri kantonalna inspektora za cestovni promet (dva inspektora u ovom izvještajnom periodu bili su određeni period odsutni s posla zbog bolovanja, što je uticalo da broj izvršenih inspeksijskih nadzora ne bude i veći).

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		636	redovni inspeksijski nadzor	566
			kontrola izvršenja rješenja	70
izvršeno inspeksijskih nadzora		669	redovni inspeksijski nadzor	454
			inspeksijski nadzor po predstavkama	113
			kontrola izvršenja rješenja	102
poduzete mjere	rješenja	113	rješenja o zabrani	77
			rješenja o otklanjanju nedostataka	30
			rješenja o upozorenju	-
			rješenja o isključenju vozila	6
			rješenja o udaljavanju vozača	-
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	1		
	ZPPP	1		
	prekršajni nalozi	423	iznos izrečenih novčanih kazni: 189.050 KM	
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila		3.773		
broj nelegalnih prijevoznika		53		
broj isključenih prijevoznika iz prometa		6		
broj udaljavanja vozača iz vozila		-		
broj zahtjeva za brisanje iz registra		1		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		28		
broj zaprimljenih predstavki		79		

Struktura izvršenih inspeksijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspeksijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	175

b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	286
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	461
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	95
d) taksi prijevoz	113
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	208
Ukupno:	669

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u ovom izvještajnom periodu inspektori su postupali po operativnim planovima direktora Uprave, službenim zabilješkama policijskih službenika, predstavkama prijevoznika i drugih podnosilaca.

Inspekcijski nadzor je vršen u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u popodnevnim satima i u dane vikenda.

Kao najbitnije aktivnosti kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

1. Pojačan inspekcijski nadzor u skladu sa Operativnim planovima pojačanog inspekcijskog nadzora u mjesecu, aprilu, maju i oktobru vršen je u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu, taksiprijevozu na području Grada Zenica, u redovnom radnom vremenu i u dane sedmičnog odmora. Tom prilikom izvršeno je 184 inspekcijskih nadzora, otkriveno 18 lica koja su obavljala taksiprijevoz bez rješenja i licence, izdano 46 upravnih mjera i izdano 107 prekršajnih naloga u iznosu od 43.080 KM.
2. Inspekcija za cestovni promet vršila je pojačane inspekcijske nadzore po posebnim operativnim planovima i tokom mjeseca marta i juna. U navedenom periodu protiv lica koja su kontrolisana a nisu se pridržavala zakonskih propisa poduzete su mjere u skladu sa zakonom.
3. Pojačan inspekcijski nadzor federalnih autobuskih linija, prema mjesečnim planovima rada za mjesec novembar i decembar, kojom prilikom je izvršen inspekcijski nadzor kod 10 prijevoznika, sačinjeno 11 zapisnika. Od navedenog broja kontrolisanih prijevoznika, 9 ih je posjedovalo, a 1 prijevoznik nije posjedovao registrovan red vožnje. Donesena su 2 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja javnog prijevoza, 1 rješenje o isključenju vozila iz prometa, izdata su 2 prekršajna naloga u iznosu od 1.200 KM.
4. U izvještajnom periodu vršen je inspekcijski nadzor nad JP „Zenicatrans-prevoz putnika“ d.d. Zenica, koji nije imao licencu prijevoznika i vođene su i aktivnosti u vezi privremene zabrane rada. U periodu pisanja ovog izvještaja navedenom pravnom licu dodijeljena je licenca „A“ za obavljanje javnog linijskog prijevoza putnika i licenca „B“ za obavljanje javnog vanlinijskog prijevoza putnika.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga.

Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na nelegalan taksiprijevoz, koristeći slabosti postojećeg javnog prijevoza.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, s obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluge trećim licima, tj. vrše javni, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelegalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Povećanje broja izvršilaca u inspekciji za cestovni promet, popunjavanje upražnjenog radnog mjesta glavnog kantonalnog inspektora za cestovni promet, uspostavljanje efikasnijeg javnog linijskog prijevoza putnika, posebno na području Grada Zenica, te postavljanje fizičkih barijera i saobraćajne signalizacije o zabrani parkiranja na mjestima gdje se najviše okupljaju lica koja vrše nelegalan prijevoz putnika, uticalo bi na poboljšanje stanja u navedenoj oblasti.

Poboljšanju stanja u navedenoj oblasti doprinijelo bi i izmjene Zakona o cestovnom prijevozu posebno u dijelu koji reguliše rad bez odobrenja nadležnog organa, (nelegalni taksi prijevoz), kao i pojačana aktivnost drugih nadležnih organa u oblasti kontrole cestovnog prijevoza (Ministarstvo unutrašnjih poslova, jedinice Lokalne samouprave).

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine, planirano je 160, a izvršeno ukupno 187 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		160	redovni inspeksijski nadzor	130
			kontrola izvršenja rješenja	30
izvršeno inspeksijskih nadzora		187	redovni inspeksijski nadzor	89
			inspeksijski nadzor po predstavkama	60
			kontrola izvršenja rješenja	38
poduzete mjere	Rješenja	36	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	36
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi:	28	iznos izrečenih novčanih kazni: 24.700,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			13	
broj zaprimljenih predstavki*			67	

**Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki u 60 slučajeva je izvršen inspeksijski nadzor a 7 predstavki je zbog nenadležnosti ove inspekcije proslijeđeno nadležnim organima*

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	353
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	70
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	64
Ukupno:	187

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (održavanje regionalnih cesta u skladu sa članom 47. i 81. Zakona o cestama, zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama), što je dovelo do toga da su ceste na području Zeničko-dobojskog kantona u izuzetno lošem stanju, jer je asfaltni zastor na većini cesta dotrajao i iz tog razloga nastaju česta oštećenja kao što su pukotine, lomovi, neravnine i dr.,
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa regionalnih cesta, u proteklom periodu, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje raznih reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu i nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane raznih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta te izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane onih koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju, a to je upravitelj regionalnih cesta,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi, a ne posjeduju potrebnu dokumentaciju,
- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te ne vršenju poslova od strane upravitelja regionalnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost,

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca (počev od 31.12.2016. godine kada je prestao radni odnos kantonalnom elektroenergetskom inspektoratu, zbog odlaska u penziju, navedeno radno mjesto nije popunjeno a na raspisani konkurs nisu se javila lica koja su ispunjavala zakonske uslove za prijem).

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine, planirano je 172, a izvršeno ukupno 177 inspeksijskih nadzora.

Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoenergetski inspektor.

U izvještajnom periodu izvršen je manji broj inspeksijskih nadzora u odnosu na planirani, iz razloga odsutnosti inspektora sa posla zbog bolovanja.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora	172	redovni inspeksijski nadzor	158
		Kontrola izvršenja rješenja	14
izvršeno inspeksijskih nadzora	177	redovni inspeksijski nadzor	118
		Inspeksijski nadzor po predstavkama	-
		Kontrola izvršenja rješenja	13
		Pregled projekata po zahtjevima stranaka	46
Poduzete mjere	rješenja	Rješenja za dalji rad	75
		rješenja o zabrani rada	9
		rješenja o otklanjanju nedostataka	15
	Uvjerenja za novoizgrađena tlačna postrojenja	7	
ZPPP	-		
Prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni:	-
Broj otvorenih i izdatih "isprava"			85
uplaćena taksa za izdata rješenja			4.490,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-

Inspeksijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoenergetskih postrojenja, radi

utvrđivanja ispravnosti termoenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne posude/boce pod pritiskom kao što su: boce za tehničke plinove (kisik, azot, argon), propan-butan plin, boce protupožarnih aparata sa prahom "S" i "CO₂", kao i stabilne posude pod pritiskom: kotlovska postrojenja, parni, uljni i vrelovodni izmjenjivači toplote, zagrijači vode, i kompresorska i pneumatska postrojenja u eksploataciji.

Pored navedenog, izvršen je pregled 46 projekata radi izdavanja odobrenja za konstrukciju i izradu novih posuda pod pritiskom i pregled tehničke dokumentacije i ispitnih protokola za tlačne posude u eksploataciji, po zahtjevima proizvođača i ovlaštenih organizacija, koje posjeduju odgovarajuću opremu za ispitivanje i baždarenje sigurnosne armature.

U navedenom periodu izdato je 99 različitih rješenja za posude pod pritiskom u eksploataciji, 7 uvjerenja za nove proizvode kod proizvođača, otvoreno i formirano 85 isprava za tlačne posude i naplaćeno 4.490 KM administrativne takse za izdata rješenja, uvjerenja i isprave.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumijeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava, nalaže ili zabranjuje upotreba određenih termoenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno, preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijски nadzor.

Iz navedenog razloga kantonalni termoenergetski inspektor je u toku izvještajnog perioda, na zahtjev subjekata, vršio inspekcijски nadzor i u dane vikenda.

U izvještajnom periodu izrečeno je 9 mjera zabrane korištenja postrojenja koji bi mogli dovesti u opasnost život ili zdravlje ljudi i prouzrokovati veću materijalnu štetu, zbog starosti i dotrajalosti i povećanog stepena korozije, kao i uočenih mehaničkih oštećenja sa trajnim deformacijama, a u odnosu na isti period prethodne godine približan je broj termoenergetskih postrojenja sa nedostacima, što je rezultat preventivnog i blagovremenog djelovanja ove inspekcije.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svoje specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje, materijalna dobra i okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje se od države do države, ovisno o tehnološkom stepenu razvoja zemlje. U zemljama Evropske unije izvršeno je usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja Evropske unije, u pogledu obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih nadzora i obaveznih pregleda i ispitivanja.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja Evropske unije.

U cilju prevazilaženja navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi, DIN, JUS i drugi standardi, koji imaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja, te se često vrši i skraćivanje rokova redovnih pregleda i ispitivanja, tako da primjena ovih propisa ne dovodi u pitanje stepen sigurnosti i pouzdanost termoenergetskih postrojenja.

U ovoj oblasti su i dalje prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas, od strane fizičkih lica koja koriste

plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijeđenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola.

U cilju prevazilaženja navedenog problema uspostavljena je saradnja sa inspeksijskim organima u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijoj su nadležnosti eksplozivna sredstava, ali nije isto ostvareno sa općinskim organima nadležnim za izdavanje urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebnih dozvola za predmetna postrojenja.

Problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina (težine 3, 5 i 10 kg), koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti, predlaže se donošenje zakona na državnom nivou, koji bi ograničio vijek upotrebe istih na 30 godina, kako je riješeno u susjednim zemljama i zemljama Evropske unije.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12.2018. godine planirano je 135 i izvršeno ukupno 136 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		135	redovni inspeksijski nadzor	101
			kontrola izvršenja rješenja	34
izvršeno inspeksijskih nadzora		136	redovni inspeksijski nadzor	98
			Inspeksijski nadzor po predstavkama	6
			Kontrola izvršenja rješenja	32
Poduzete mjere	rješenja	26	rješenja o zabrani	4
			rješenja o otklanjanju nedostataka	15
			rješenja o upozorenju	7
	ZPPP	-		
	Izveštaj o počinjenom krivičnom djelu	-		
	Prekršajni nalozi	12	iznos izrečenih novčanih kazni: 51.700 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja rješenja		1	
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije			16	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki*			6	

**Od zaprimljenih predstavki, zbog nenadležnosti ove inspekcije, 2 su proslijeđene nadležnim organima*

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspeksijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspeksijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2017. godinu subjekata nadzora.

U cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina bez odobrenja, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je vršio inspeksijski nadzor potencijalnih i poznatih lokaliteta nelegalne eksploatacije mineralnih resursa na području općine Tešanj, Žepče, Olovo, Zavidovići i Maglaj, s obzirom da se tu nalazi najveći broj lokaliteta na kojim se povremeno vrši nelegalna eksploatacija krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala.

Redovan inspeksijski nadzor vrši se kod 16 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspeksijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom. Radi složenosti inspeksijskog nadzora u oblastima rudarstva i geologije optimalno se može izvršiti jedan nadzor za jedan dan (nekada je potrebno i više dana za vršenje jednog nadzora).

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacije mineralnih resursa, uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala, od strane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: "Trebačko brdo" u općini Tešanj, "Bistrica-Oruče" u općini Maglaj, "Kamenica", „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Brankovići“ u općini Žepče, "Klecala", "Kremenac", „Ćuništa“ i „Careva Čuprija“ u općini Olovo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u ovoj oblasti na području Kantona negativno se odražava problem povremene, nelegalne eksploatacije mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima, na području općina Olovo i Zavidovići;

Pravovremenim dostavljanjem informacija od strane šumara, policijskih službenika i drugih lica i subjekata, o licima koja vrše nelegalnu eksploataciju stijenskog materijala, moguće je efikasnije suzbijanje ove pojave. Otkopane mineralne sirovine uglavnom se koriste za izgradnju i održavanje puteva i pripadajućih objekata (mostova, prijelaza i dr.) u blizini otkopa.

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

U cilju postizanja adekvatne komunikacije rudarsko-geološkog inspektora na stručnoj razini sa resornim Ministarstvom privrede poželjno bi bilo radno angažovanje stručnog lica iz oblasti rudarstva i geologije u Ministarstvu privrede.

**IIIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA,
ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE**

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. Broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku *
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	5
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	1	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	1
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	2
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	10	17
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	1	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	4
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	1	1
UKUPNO:			23	48

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna veterinarska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period 01.01. do 31.12. planirano je 160, a izvršeno ukupno 510 inspekcijskih nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		160	redovni inspekcijski nadzor	135
			kontrola izvršenja rješenja	25
izvršeno inspekcijskih nadzora		510	redovni inspekcijski nadzor	465
			inspekcijski nadzor po predstavkama	20
			kontrola izvršenja rješenja	25
poduzete mjere	rješenja	22	rješenja o zabrani	8
			rješenja o otklanjanju nedostataka	12
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.600,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			4	
broj zaprimljenih predstavki			27	

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	25
Poticaji u poljoprivredi	40
Poljoprivredno zemljište	422
Ribarstvo i stočarstvo	15
Mineralna đubriva	3
Fitofarmaceutska sredstva	5
Ukupno:	510

Inspekcijski nadzor se, u najvećem dijelu vršio u skladu sa odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika na licu mjesta, o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost. Razlog većeg broja inspekcijskih pregleda, a koji su vezani za postupak izdavanja poljoprivrednih saglasnosti od strane resornog Ministarstva, je podnošenja velikog broja zahtjeva od strane nadležnih općinskih službi za sačinjavanje zapisnika kantonalne poljoprivredne inspekcije o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost, a u svrhu izdavanja urbanističke saglasnosti. Kantonalna poljoprivredna

inspekcija je u toku 2018. godine zaprimila ukupno 532 zahtjeva od strane općinskih službi. Kako ista trenutno ima 2 izvršioca, dodatanim zalaganjem i većim angažovanjem ukupno je rješila 422 zahtjeva. Treba napomenuti da je većina od preostalih 110 zahtjeva zaprimljena u mjesecu decembru 2018. godine i isti će se rješavati početkom naredne godine. Iz naprijed navedenih razloga izvršen je veći broj inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani.

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju i Pravilnika o načinu i uslovima ostvarivanja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnji, a po zahtjevu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji.

Inspekcijski nadzor se vršio i u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja, te u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva u Registar distributera i uvoznika mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava.

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Članom 50. stav 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da urbanističku saglasnost izdaje organ nadležan za poslove prostornog uređenja nakon pribavljene poljoprivredne saglasnosti po službenoj dužnosti.

Članom 50. stav 3. istog Zakona propisano je, između ostalog, da uz zahtjev za izdavanje poljoprivredne saglasnosti za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta investitor dostavlja zapisnik poljoprivrednog inspektora o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži saglasnost. Naše, i procjene resornog kantonalnog Ministarstva, su da će takvih zahtjeva u narednom periodu, u prosjeku biti cca 600-700 na godišnjem nivou. Iz naprijed navedenih razloga, a u cilju izvršenja obaveza i zadataka, potrebno je povećati broj izvršioca, raspisivanjem konkursa za prijem novih poljoprivrednih inspektora (neophodno najmanje 2 nova izvršioca).

Za rješavanje problema nomadenja stoke na poljoprivrednom zemljištu potrebno je nastaviti sa zajedničkim koordiniranim djelovanjem policijskih i inspekcijskih organa.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12. planirano je 180, a izvršeno ukupno 188 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni vodni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		180	redovni inspekcijski nadzor	156
			kontrola izvršenja rješenja	24
izvršeno inspekcijskih nadzora		188	redovni inspekcijski nadzor	97
			inspekcijski nadzor po predstavkama	62
			kontrola izvršenja rješenja	29
poduzete mjere	rješenja	28	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	20
			rješenja o upozorenju	7
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	12	iznos izrečenih novčanih kazni: 5.700,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije			4	
broj zaprimljenih predstavki			62	

* U izvještajnom periodu donesen je jedan zaključak o dozvoli izvršenja prinudnim putem.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	32
Zaštita voda	56
Zaštita od voda	35
Vađenje materijala iz vodotoka	8
Javno vodno dobro	10
Posebne vodne naknade	28
Izgradnja objekata	19
Ukupno:	188

Stanje u periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora izvršen je u segmentima zaštite voda, zaštite od štetnog djelovanja voda, korištenja voda i posebnih vodnih naknada, što je najvećim dijelom obuhvaćeno kroz redovne inspekcijske nadzore u kontroli vodnih akata, koji su periodičnog karaktera, tj. izdati na određeni vremenski period važenja.
- U okviru segmenta zaštite od štetnog djelovanja voda, može se reći da je smanjen broj inspekcijskih nadzora, kao i broj zaprimljenih predstavki, u odnosu na prošlogodišnji period. U dijelu navedenog segmeneta bitno je naglasiti događaj od 03.02.2018.godine, kada je usljed obilnijih padavina, na području općine Visoko došlo do izlivanja više manjih vodotoka

(potoka) van korita, pri čemu je izlivanjem Vasinog potoka načinjena materijalna šteta, a regionalni put R-445 Kakanj-Visoko, u mjestu Muhašinovići bio van funkcije cca 3 sata.

Osim problema sa održavanjem propusta na RP, ovaj događaj, kao i događaj izlivanja r. Bukovice na mjestu ponora, na R-444a ukazuje na potrebu donošenja Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije.

- Ponovo naglašavamo da je sa segmentom zaštite od štetnog uticaja voda povezan i vodoprivredni segment javno vodno dobro i u tom smislu predlažemo da resorno kantonalno Ministarstvo pokrene aktivnosti na izradi Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, čiji će prioriteti biti vodotoci, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, na stanje u oblasti vodoprivrede i dalje negativno utiču sljedeći razlozi:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš, Visoko, Doboj Jug i Usora), do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije. U cilju adekvatne i pravovremene terenske pokrivenosti, smatramo važnim da se ova obaveza navedenih općina što prije ispuni.
- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.
- Nisu doneseni podzakonski akti (npr. Pravilnik o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona).

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 31.12. planirano je 340, a izvršeno ukupno 357 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	340	redovni inspekcijski nadzor	294
		kontrola izvršenja rješenja	46
izvršeno inspekcijskih nadzora	357	redovni inspekcijski nadzor	286
		inspekcijski nadzor po predstavkama	15
		kontrola izvršenja rješenja	56
poduzete mjere	rješenja	rješenja o zabrani	-
		rješenja o otklanjanju nedostataka	54
		rješenja o upozorenju	6
	ZPPP	-	
	prekršajni nalozi	47	iznos izrečenih novčanih kazni: 70.500,00 KM

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	10
broj zaprimljenih predstavki	25

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	19
Iskorištavanje šuma	73
Pilane – prerađivači drveta	41
Zaštita i zdravstveno stanje šuma	53
Doznake i projektna dokumentacija	26
Šumsko-uzgojni radovi	46
Promet drvetom	99
Ukupno:	357

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna šumarska inspekcija je u mjesecu aprilu i oktobru provodila aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora na sprječavanju bespravnih sječa i nelegalnog prometa drveta, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora. Inspekcijski nadzor vršen je u poslijepodnevnim satima i u dane vikenda, i tom prilikom nisu utvrđene nepravilnosti.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti federalni Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijena Uredbe o šumama.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što se negativno odrazilo na oblast gospodarenja šumama.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspekcijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period 01.01.do 31.12. planirano je 480, a izvršena ukupno 303 inspeksijska nadzora. Kantonalna inspekcija zaštite okoliša ima tri kantonalna inspektora, od kojih su dva duži period bila odsutna sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspeksijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora	480	redovni inspeksijski nadzor	430
		kontrola izvršenja rješenja	50
izvršeno inspeksijskih nadzora	303	redovni inspeksijski nadzor	240
		inspeksijski nadzor po predstavkama	33
		kontrola izvršenja rješenja	30
poduzete mjere	rješenja	rješenja o zabrani	-
		rješenja o otklanjanju nedostataka	39
		rješenja o upozorenju	6
	ZPPP	-	
	prekršajni nalozi	12	iznos izrečenih novčanih kazni: 10.860,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			14
broj zaprimljenih predstavki			46

Osim redovnog inspeksijskog nadzora, kantonalna inspekcija zaštite okoliša provodila je aktivnosti pojačanog inspeksijskog nadzora upravljanja organskim i drugim otpadom u pogonima prehrambene industrije i poljoprivrede, upravljanja otpadom/sekundarnim sirovinama, ispunjavanja uvjeta iz okolinskih dozvola, a u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspeksijskog nadzora za mjesec april 2018. godine. Inspeksijski nadzor je vršen timski i u saradnji sa kantonalnom sanitarnom inspekcijom, u redovnom radnom vremenu i u poslijepodnevnim satima.

Pregled izvršenih inspeksijskih nadzora prilikom provođenja navedenih aktivnosti prikazan je u sljedećoj tabeli:

Planirane aktivnosti	Izvršene kontrole	Poduzete mjere	
		Rješenja	Prekršajni nalozi
Kontrole upravljanja organskim otpadom u pogonima prehrambene industrije i poljoprivrede	11	-	4
Kontrole pogona za upravljanje otpadom-sekundarnim sirovinama	22	1	-
Kontrole ispunjavanja uvjeta iz okolinskih dozvola (rok važenja, poduzimanje mjera i aktivnosti i dr.)	8	2	2
Ukupno	41	3	6

Prilikom pojačanog inspekcijskog nadzora, inspektori zaštite okoliša su izdali 6 prekršajnih naloga u iznosu od 4.500,00 KM.

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom period, u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima.
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspekcijske kontrole.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti.
- Kontrole monitoringa i mjerenja emisija zagađujućih materija izvršenih od strane ovlaštenih institucija.
- Kontrole obaveznog izvještavanja.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda).

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: prekoračenja GVZ i MDK polutanata u zrak, nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i dr.), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, obavljanje aktivnosti u pogonima i postrojenjima bez pribavljene ili produžene okolinske dozvole i drugo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona.
- Nepostojanje jedinstvene evidencije izdatih okolinskih i drugih dozvola.
- Neadekvatna brzina rješavanja zahtjeva za izdavanje okolinskih i drugih dozvola.

- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) na prostoru FBiH (nepostojanje spalionice organskog otpada, specijalizovane deponije i sl.). Operatori iz čijih se pogona proizvode ova vrsta otpada posjeduju okolinske dozvole, bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada.
- Posebno treba istaknuti i sve izraženije probleme u segmentu zbrinjavanja đubriva sa farmi za tov pilića. Zbog intenzivne izgradnje ovih pogona (posebno na područjima općina Visoko i Tešanj) dolazi do prekomjerne produkcije đubriva, koje se dalje koristi u poljoprivrednoj proizvodnji. Međutim, produkcija đubriva je uveliko nadmašila potrebe poljoprivrede, đubrivo se koristi samo u dijelu godine, te se isto skladišti na poljoprivrednim površinama, jer ne postoje pogoni za preradu.
- Nedovoljna definiranost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona, izostanak donošenja bitnih podzakonskih akata.
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja ovih deponija, koji su izuzetno dugi i zahtjevni, a u isto vrijeme upravljanje komunalnim otpadom u ovim objektima je najčešće neadekvatno i suprotno propisima. Sve ovo neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku inspekcijskog nadzora (nadležnost) i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance ili da na drugi način ugrožavaju okoliš. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12. planirano je 160, a izvršena ukupno 163 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila je jedna kantonalna građevinska inspektorica.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	160	redovni inspekcijski nadzor	125
		kontrola izvršenja rješenja	35
izvršeno inspekcijskih nadzora	163	redovni inspekcijski nadzor	114
		inspekcijski nadzor po	13

			predstavkama	
			kontrola izvršenja rješenja	36
poduzete mjere	rješenja	25	rješenja o uklanjanju objekta	3
			rješenja o obustavi upotrebe objekta	4
			rješenja o obustavi građenja	1
			rješenja o otklanjanju nepravilnosti	4
			rješenja o upozorenju	13
	ZPPP	-		
prekršajni nalozi	16	iznos izrečenih novčanih kazni: 9.500,00 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2		
broj zaprimljenih predstavki		42		

U izvještajnom periodu u vršenju inspeksijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju.

Inspeksijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama Kantona zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspeksijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su upotreba građevine bez odobrenja za upotrebu, građenje bez odobrenja za građenje i neprijavlivanje početka izvođenja građevinskih radova.

Kantonalna građevinska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da učesnike u građenju upozna sa obavezama koje su propisane Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti su duge i skupe procedure izdavanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Uvođenje jednostavnijih, jeftinijih i brzih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja uticalo bi na poboljšanje stanja u ovoj oblasti, kao i upoznavanje učesnika u građenju sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 31.12. planirano je 2480, a izvršena ukupno 3304 inspeksijska nadzora.

Kantonalna veterinarska inspekcija ima 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor, koji je na navedeno radno mjesto postavljen dana 08.11.2018. godine, nakon završene konkursne procedure. Dva kantonalna inspektora su počela sa radom dana 16.07.2018. godine, a s obzirom na to da se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istim je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

Početakom 2019. godine sa radom bi trebala početi još 4 kantonalna veterinarska inspektora, s obzirom na to da je krajem mjeseca decembra 2018. godine završena konkursna procedura za popunu navedenih radnih mjesta.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora	2480	redovni inspeksijski nadzor	2425	
		kontrola izvršenja rješenja	55	
izvršeno inspeksijskih nadzora	3304	redovni inspeksijski nadzor	3154	
		inspeksijski nadzor po predstavkama	26	
		kontrola izvršenja rješenja	124	
poduzete mjere	rješenja	215	rješenja o zabrani	10
			rješenja o otklanjanju nedostataka	198
			rješenja o upozorenju	7
	ZPPP	-		
prekršajni nalozi	38	iznos izrečenih novčanih kazni: 45.110,00 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	2			
broj zaprimljenih predstavki	64			
broj nadzora pošiljki iz uvoza-izvoza i u unutrašnjem prometu	nadzora: 2944, pošiljki: 12406, uzoraka: 6312			
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki	150.158,35 KM			

U skladu sa strateškim ciljem Uprave za 2018. godinu, koji se odnosi na pojačano djelovanje kod obavljanja djelatnosti gdje postoji povećan rizik po život i zdravlje ljudi, kantonalna veterinarska inspekcija je provela 64 inspeksijska nadzora (suzbijanje zaraznih bolesti životinja koje se mogu prenijeti na ljude/zoonoze).

Kod vlasnika životinja, zbog utvrđenog obolijevanja ljudi, a i potvrđenih zaraznih bolesti životinja (bruceloza, trihinelozna i dr.) provođene su mjere propisane Zakonom o veterinarstvu, a koje se odnose na karantiniranje, nalaganje utvrđivanja zdravstvenog statusa svih životinja u karantiniranom domaćinstvu, zabrane kretanja i uklanjanja oboljelih životinja. Tokom provođenja ovih nadzora donesena su 64 rješenja i uklonjene ukupno 224 životinje i 27 pčelinjih društava (košnica).

Pored navedenog, od 01.08.2017. godine u klaonici peradi „Madi“ d.o.o. Tešanj, a od 04.09.2017.godine i u klaonici „Brovis“ d.d. Visoko, uveden je rad u dvije smjene (noćna i dnevna), koji podrazumijeva angažiranje veterinarska inspektora u obje smjene tokom 6 dana sedmično. Ovakav sistem kontrole je neophodan i predstavlja jedan od ključnih kriterija od kojega zavisi cjelokupan process izvoza pilećeg mesa u EU.

Kantonalni veterinarski inspektori angažirani su i u klaonici goveda „SUŠA“ d.o.o. Visoko, pored redovnog obavljanja inspeksijskih poslova i u danima sedmičnog odmora, a zbog potreba nadzora klanja i pregleda pošiljki mesa koje se izvoze u Republiku Tursku.

Struktura izvršenih inspeksijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspeksijskih nadzora
Kontrola utovara i istovara pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla (+karantena)	2944
Kontrola klaonica, proizvodnje, prerade i uskladištenja proizvoda životinjskog porijekla (meso, mlijeko, jaja, riba i dr.) i rezidue	75
Kontrola prometa životinja i proizvoda živ. porijekla na stočnim pijacama i putnim pravcima i javnih manifestacija sa učešćem životinja	3
Kontrola farmi (domaćinstava) goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – (suzbijanje zaraznih bolesti)	246
Kontrola prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima	12
Kontrola veterinarskih organizacija (vet. ambulante, vet. stanice, vet. ljekarne, vet. laboratorije isl.)	24
	3304

Provođenjem inspeksijskih nadzora nad uvozno-izvoznim pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara izvršene su ukupno 2944 kontrole, u kojima je pregledano ukupno 12406 pošiljki životinja, proizvoda i sirovina životinjskog porijekla. Laboratorijski je ispitano 6148 uzoraka. Za provedene nadzore i preglede pošiljki kantonalna veterinarska inspekcija je izdala račune za pregledane pošiljke subjektima nadzora, ukupne vrijednosti 150.158,35 KM. Za uvezene pošiljke živih životinja, rasplodnih jaja i sjemena za umjetno osjemenjavanje rasplodnih životinja doneseno je ukupno 40 rješenja o otvaranju/zatvaranju karantena.

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2017. godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH i koji se provodio do marta 2018. godine, uzeto je ukupno 55 uzoraka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Svi ispitani uzorci bili su uredni, što je potvrđeno laboratorijskim

analizama. Planom praćenja rezidua za 2018. godinu uzeta su ukupno 52 uzorka, svi su bili uredni, a uzorkovanje će da se provodi do mjeseca marta 2019. godine.

Zbog zdravstvene neispravnosti pilećeg mesa – prisustva bakterije Salmonella spp. i rezidua veterinarskih lijekova, neškodljivo je uništeno 2.561,90 kg pilećeg mesa.

U skladu sa godišnjim programom službenih kontrola farmi peradi na području ZDK, u izvještajnom periodu provedeno je 10 službenih kontrola farmi za tov peradi, 11 službenih kontrola farmi kokoši nesilica, 3 službene kontrole valionica peradi i 4 službene kontrole farmi rasplodnih jata peradi i doneseno 21 rješenje o otklanjanju nedostataka.

U izvještajnom periodu od strane veterinarskih organizacija otkrivene su i kantonalnoj veterinarskoj inspekciji prijavljene sljedeće zarazne bolesti životinja:

- Bruceloza – 47 žarišta (uklonjene ukupno 222 životinje, koje se bile pozitivne na brucelozu nakon laboratorijskih pretraga)
- Trihinelozna – 1 žarište (1 trup divlje svinje neškodljivo uklonjen, pozitivan na bolest nakon laboratorijskih pretraga)
- Američka gnjioloča pčelinjeg legla – 12 žarišta (uklonjeno 27 pčelinjih društava-košnica pozitivnih na bolest nakon laboratorijskih pretraga)
- Infektivna anemija konja – 1 žarište (uklonjena 1 životinja).

Shodno zaprimljenim prijavama naprijed navedenih zaraznih bolesti životinja, veterinarska inspekcija je provela 64 nadzora, u sklopu kojih su donesena 64 rješenja i uklonjene ukupno 224 životinje i 27 pčelinjih društava.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu utvrđena su u oblastima proizvodnje i stavljanja u promet namirnica životinjskog porijekla u klaoničkim objektima, kao i u primarnoj proizvodnji i maloprodaji, a odnose se na stavljanje na tržište hrane koja ne odgovara propisanim zahtjevima kvalitete i zdravstvene ispravnosti. Zbog ovih utvrđenih nepravilnosti izdato je 10 prekršajnih naloga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Trenutni obim poslova veterinarske inspekcije, koji se očituje u potrebi stalnog prisustva veterinarskog inspektora u objektima koji izvoze - obaveze koje se ne mogu odgađati, nego se moraju promptno obavljati, kao što je slučaj sa objektima za klanje životinja i izvoz mesa u Republiku Tursku - klaonica „SUŠA“ d.o.o. Visoko, objekti za klanje peradi i izvoz pilećeg mesa u treće zemlje, kao i pripremanje tih objekata za izvoz u EU – klaonice „MADI“ d.o.o. Tešanj i „BROVIS“ d.d. Visoko, zadovoljavajući nivo veterinarskih kontrola u proizvodnji sirovog mlijeka koje se izvozi u EU, u skladu sa zahtjevima EU.

Za optimalno funkcioniranje i udovoljavanje svim postavljenim zahtjevima, potrebno je istrajati na dosljednoj primjeni pozitivnih propisa - higijenskog paketa i od strane nadležnih tijela, a sve u svrhu da se pregledi životinja prije i poslije klanja mogu povjeriti i ovlaštenim veterinarima ili službenim pomoćnicima, koje ovlasti nadležni entitetski organ iz oblasti veterinarstva.

U 2018. godini zabilježena je veća incidenca izbivanja bruceloze kod životinja i ljudi na području Zeničko-dobojskog kantona. Mišljenja smo da je epizootička situacija u pogledu bruceloze goveda, ovaca i koza pogoršana iz razloga što osigurani broj doza vakcine protiv bruceloze zadovoljava samo 50 % stvarnih potreba, ali i to što, u izvještajnom periodu resorno Ministarstvo nije završilo proceduru dodjele područja djelovanje veterinarskim organizacijama na području Kantona, a radi obavljanja i provođenja obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja, identifikacije i kontrole kretanja životinja.

Jedan od čestih problema s kojim se susreće kantonalna veterinarska inspekcija, nakon potvrđivanja zaraznih bolesti životinja je i način uklanjanja istih, iz razloga što na području Kantona

nisu osigurani objekti za zbrinjavanje animalnog otpada ili stočna groblja, niti stvoreni preduvjeti za neškodljivo uklanjanje uginulih i eutanaziranih životinja i drugog animalnog otpada.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 31.12. planirano je 160, a izvršen ukupno 161 inspeksijski nadzor. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni zdravstveni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		160	redovni inspeksijski nadzor	140
			kontrola izvršenja rješenja	20
izvršeno inspeksijskih nadzora		161	redovni inspeksijski nadzor	117
			inspeksijski nadzor po predstavkama	11
			kontrola izvršenja rješenja	33
poduzete mjere	rješenja	36	rješenja o zabrani	14
			rješenja o otklanjanju nedostataka	19
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	27	iznos izrečenih novčanih kazni: 17.050,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki			13	

Inspeksijski nadzor je vršen u zdravstvenim ustanovama u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, sekundarnoj zdravstvenoj zaštiti, specijalističkim liječničkim ordinacijama, stomatološkim ordinacijama i ostalim ordinacijama privatne prakse. Inspeksijski nadzor je vršen nad primjenom Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o stomatološkoj djelatnosti, Zakona o evidencijama u oblasti zdravstva i Zakona o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata.

U mjesecu aprilu i novembru 2018. godine, kantonalni zdravstveni inspektor je radio i u poslijepodnevnim satima, u cilju sprečavanja nezakonitih radnji, suprotnih propisima iz oblasti zdravstva. Inspeksijski nadzor je vršen u ordinacijama sa radnim vremenom u drugoj smjeni, kontrolisano je 16 ljekarskih ordinacija i dvije stomatološka ordinacija. Tom prilikom su utvrđene nepravilnosti u 4 ljekarske ordinacije, zbog čega je izrečena jedna mjera privremene zabrane rada zdravstvenom radniku, donesena 3 rješenja o otklanjanju nedostataka i izdata 4 prekršajna naloga.

Prekršaji po propisima iz oblasti zdravstva, utvrđeni prilikom inspeksijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu odnose se na obavljanje zdravstvene djelatnosti bez rješenja nadležnog organa, nepravilnosti vezane za uslove prostora, opreme i kadra, nepravilno vođenje medicinske

dokumentacije, nepravilnosti vezane za rješavanje po prigovoru pacijenata i postupanje zdravstvenih radnika suprotno nalogu ljekara.

Kantonalna zdravstvena inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da zdravstvene ustanove i nosioce privatne prakse upozna sa obavezama iz propisa u oblasti zdravstva.

Kantonalni zdravstveni inspektor je prisustvovao sastanku sanitarnih i zdravstvenih inspektora u Travniku na temu: „Način prijavljivanja zaraznih bolesti i vakcinacija djece”.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na osnovu izvršenih inspeksijskih kontrola, kod subjekata nadzora je uočena nedovoljna informisanost i nedovoljno poznavanje propisa iz oblasti zdravstva. Navedenom doprinosi i činjenica nepostojanja velikog broja podzakonskih i provedbenih propisa, čije donošenje je predviđeno važećim zakonima iz oblasti zdravstva, što otežava njihovu efikasnu primjenu. Postoje nedovoljno precizirana pojedina zakonska rješenja, koja u značajnoj mjeri onemogućavaju provođenje inspeksijskog nadzora na efikasan način. Također, pojedini doneseni provedbeni propisi počinju se primjenjivati tek u 2019. ili 2020. godini.

Bitno je naglasiti da ova Uprava dug period nije imala kantonalnog zdravstvenog inspektora, te da subjekti nadzora nisu bili obuhvaćeni redovnim kontrolama.

Donošenje podzakonskih i provedbenih propisa, koji su predviđeni zakonima iz oblasti zdravstva, bi poboljšalo i unaprijedilo primjenu postojećih propisa. Takođe, bolja informisanost zdravstvenih ustanova i nosioca privatne prakse o postojećim propisima dovela bi do poboljšanja stanja u oblasti zdravstva.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 31.12. planirano je 200, a izvršen ukupno 201 inspeksijski nadzor. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršila je jedna kantonalna sanitarna inspektorica.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora	200	redovni inspeksijski nadzor	174
		kontrola izvršenja rješenja	26
izvršeno inspeksijskih nadzora	201	redovni inspeksijski nadzor	150
		inspeksijski nadzor po predstavkama	18
		kontrola izvršenja rješenja	33
poduzete mjere	rješenja	rješenja o zabrani	10
		rješenja o otklanjanju nedostataka	23
		rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-	
	prekršajni nalozi	18	iznos izrečenih novčanih kazni:

		30.050,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-
broj zaprimljenih predstavki		38

Napomena: Veliki broj zaprimljenih predstavki odnosio se na komunalnu oblast, koja se uređuje na nivou općina, te su iste proslijeđene na postupanje općinskim inspekcijama.

Osim redovnog inspeksijskog nadzora, kantonalna sanitarna inspekcija je u mjesecu aprilu 2018. godine provodila aktivnosti pojačanog inspeksijskog nadzora, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspeksijskog nadzora za mjesec april 2018. godine. Pojačan inspeksijski nadzor vršen je timski (kantonalni zdravstveni i sanitarni inspektor) u periodu od 09.04.-13.04.2018. godine u poslijepodnevnim satima, kao i samostalno. Također, inspeksijski nadzor vršen je timski (kantonalni sanitarni i kantonalni inspektor zaštite okoliša) u redovnom radnom vremenu u periodu od 16.04.-20.04.2018. godine. Kontrole su vršene kod fizičkih i pravnih lica koja obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili se bave preradom mesa; kod pravnih lica koja se bave odgojem i obrazovanjem djece predškolske dobi – vrtići, kao i kod fizičkih lica koja imaju registrovanu privatnu praksu iz oblasti zdravstva. Izvršeno je ukupno 30 inspeksijskih nadzora, od toga 15 u objektima za proizvodnju i promet životnih namirnica, 9 u vrtićima i 6 u privatnim ordinacijama iz oblasti zdravstva, te zbog utvrđenih nepravilnosti donesena 4 rješenja i izdata 2 prekršajna naloga u iznosu od 3.500,00 KM.

Struktura izvršenih inspeksijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspeksijskih nadzora
Objekti za proizvodnju i promet hrane i ugostiteljski objekti u kojima se spravlja hrana; nadzor nad zdravstvenom i higijenskom ispravnosti životnih namirnica	70
Objekti i uređaji za snabdijevanje stanovništva vodom za piće (centralni i registrovani vodovodi)	6
Sanitarno-tehnički i higijenski uvjeti u vrtićima, školama, staračkim domovima i ustanovama iz oblasti zdravstva	38
Nadzor u objektima koji pružaju usluge njege i uljepšavanja lica i tijela (frizerski saloni i saloni za uljepšavanje, saloni za pedikuru i manikuru, fitness centri i teretane, saloni za tetovažu, te otvoreni i zatvoreni bazeni za rekreaciju)	20
Nadzor nad sprovođenjem mjera i akcija za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti	67
Ukupno:	201

Najčešće kršenje propisa utvrđeno je po Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i Zakonu o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe, a odnosi se na neosiguravanje povremenih zdravstvenih pregleda uposlenika, neprovođenje obavezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, kao i neobavljanje periodične provjere zdravstvene ispravnosti hrane koja se priprema i služi u objektima.

U izvještajnom periodu, osim navedenih inspeksijskih nadzora, kantonalni sanitarni inspektor je izdao jednu sanitarnu sprovodnicu za njemačkog državljanina. Prisustvovao je sastanku sanitarnih i zdravstvenih inspektora u Travniku, na temu „Način prijavljivanja zaraznih bolesti i vakcinacija djece“ i sastanku u Mostaru u organizaciji Agencije za sigurnost hrane, vezano za Operativni plan kontrole pesticida u i na hrani. S tim u vezi, predstavnici Agencije i kantonalni sanitarni inspektor su u mjesecu junu, julu i septembru uzorkovali voće i povrće, domaće i iz uvoza, u domaćim tržišnim centrima, na području Kantona.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i propisa koji uređuju sanitarno - tehničke i higijenske uslove, s obzirom na to da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SRBiH i SFRJ. Također, za poboljšanje stanja u oblasti potrebno je povećati broj kantonalnih sanitarnih inspektora, te popuniti radna mjesta općinskih sanitarnih inspektora, u općinama na području Kantona koje nemaju sanitarne inspektore.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 31.12. planirano je 160, a izvršeno ukupno 165 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni farmaceutski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora	160	redovni inspeksijski nadzor	140	
		kontrola izvršenja rješenja	20	
izvršeno inspeksijskih nadzora	165	redovni inspeksijski nadzor	138	
		inspeksijski nadzor po predstavkama	6	
		kontrola izvršenja rješenja	21	
poduzete mjere	rješenja	39	rješenja o zabrani	13
			rješenja o otklanjanju nedostataka	6
			rješenja o upozorenju	20
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	19	iznos izrečenih novčanih kazni: 39.000,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki			5	

U izvještajnom periodu, u vršenju inspeksijskog nadzora u oblasti farmacije, poduzete su sljedeće aktivnosti:

- kontrole prometa lijekova na malo, što podrazumijeva promet lijekova koji posjeduju dozvolu ALMBiH za promet u BiH, promet galenskih lijekova, promet lijekova iz interventnog uvoza,
- kontrole poštivanje režima izdavanja lijekova,
- kontrole ispunjavanja uslova propisanih Zakonom o apotekarskoj djelatnosti,
- kontrole ispunjavanja uslova kadra,
- kontrole ispunjavanja uslova za čuvanje i promet lijekova,
- kontrole načina zbrinjavanja farmaceutskog otpada,
- kontrole vođenja materijalnog knjigovodstva i evidencije opojnih droga,
- kontrole po zahtjevu Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH vezano za ilegalnu distribuciju galenskih lijekova.

U periodu od 09.04 do 13.04.2018. godine, kantonalni farmaceutski inspektor je radio u poslijepodnevnim satima, u cilju utvrđivanja i sprečavanja nezakonitih radnji, suprotnih odredbama Zakona o apotekarskoj djelatnosti. Tom prilikom fokus je bio na kontroli prisustva magistara farmacije u apotekama u drugoj smjeni, pri čemu su kontrolisane apoteke u različitim oblicima svojine, kao i lanci apoteka i pojedinačne privatne apoteke. Izvršen je inspeksijski nadzor u 11 apoteka, a u svim kontrolisanim apotekama stanje je bilo uredno.

Prekršaji po Zakonu o apotekarskoj djelatnosti, utvrđeni prilikom inspeksijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu odnose se na izdavanje lijekova bez recepta, a za koje je propisan režim izdavanja na recept, kao i izdavanje lijekova na nepopunjene recepte, nepravilnosti u obračunavanju marže na lijekove, neusklađenost broja magistara farmacije sa radnim vremenom apoteke, stavljanje lijekova u promet koji nemaju dozvolu Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, te su zatečene neovlaštene osobe da izdaju lijekove.

Kantonalna farmaceutska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da apotekarske radnike upoznaje sa obavezama koje su propisane Zakonom o apotekarskoj djelatnosti. Kantonalni farmaceutski inspektor je u cilju poboljšanja situacije po pitanju načina propisivanja i popunjavanja recepata, kontaktirao direktore svih Domova zdravlja na području Kantona, te u saradnji sa Ministarstvom zdravstva ZDK, Komore magistara farmacije ZDK, kao i Zavoda za zdravstveno osiguranje ZDK, poduzeo potrebne korake da se poboljša situacija u načinu propisivanja lijekova, kako bi se obezbijedila što kvalitetnija zdravstvena usluga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Prilikom inspeksijskog nadzora načina izdavanja lijekova primjećeno je da se od strane zdravstvenih ustanova u kojima se propisuju recepti ne poštuju odredbe Pravilnika o uvjetima za propisivanje i izdavanja lijekova u prometu na malo.

Poštivanje odredbi navedenog Pravilnika, dovelo bi do rješavanja pitanja izdavanja lijekova bez recepata, izdavanja lijekova na nepotpune recepte ili pojavu kopiranja recepata. Uvođenjem informacionog sistema E-recept u zdravstvene ustanove, došlo je do pozitivnih pomaka u načinu propisivanja i popunjavanja recepata, ali sistem još nije u potpunosti zaživio. Potpunim prelaskom propisivanja lijekova, kako sa esencijalne liste, tako i komercijalnih lijekova, u informacioni sistem E-recept, dosadašnji problemi oko nepopunjenih i nepravilno popunjenih recepata bi se u potpunosti izbjegli.

Također, s obzirom na to da na području Kantona duži period nije bilo farmaceutske inspekcije, subjekti nisu u potpunosti upoznati sa obavezama i ispravnim načinom provođenja odredbi Zakona o apotekarskoj djelatnosti, kao i podzakonskih akata donesenih na osnovu tog

Zakona, te su određene nepravilnosti bile rezultat nerazumijevanja ili nedovoljne informiranosti subjekata, a što će se prevazići u narednom periodu kroz preventivno djelovanje kantonalnog farmaceutskog inspektora.

Uvoz lijekova "na crno" i pojava nabavljanja i prometovanja lijekova koji nemaju dozvolu za promet izdatu od strane Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH je jedan od problema koji se negativno odražavaju na stanje u oblasti. Edukacijom stanovništva o rizicima kupovine i upotrebe lijekova koji nisu prošli kontrolu ALMBIH mogla bi se povećati odgovornost stanovništva i smanjiti mogućnost prodaje takvih lijekova.

II – NORMATIVNE ATIVNOSTI

-Naziv materijala:

1. *Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, broj:18-34-18330-1/18 od 12.02.2018. godine.*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona daje suglasnost.

Datum davanja saglasnosti:Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove je razmatran na 133. sjedinci Vlade i na isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj:02-34-3064/18 od 22.02.2018. godine, dana suglasnost.

- Naziv materijala:

2. *Pravilnik o dopuni i izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, broj:18-34-18330-2/18 od 29.06.2018. godine,*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona daje suglasnost

Datum davanja saglasnosti: Pravilnik o dopuni i izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove je razmatran na 159. sjedinci Vlade i na isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj:02-34-13756/18 od 07.09.2018. godine, dana suglasnost.

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. *Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

- *Datum razmatranja: Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godine je razmatran na 132. sjedinci Vlade i isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj:02-34-2270/18 od 12.02.2018. godine, primljen na znanje i upućen u skupštinsku proceduru,*

- Datum usvajanja: Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na 57. sjednici održanoj 11.04.2018. godine, Zaključkom broj:01-34-6226/18 prihvatila Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2017. godinu.
- Naziv materijala
- 2. Odluka o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu
 - Organ koji razmatra ili usvaja materijal:
Na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona usvaja Odluku.
 - Datum usvajanja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na svojoj 142. sjednici održanoj dana 25.04.2018. godine, pod brojem: 02-14-7186/18 donijela Odluku o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu.
 - Naziv materijala
- 3. Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu.
 - Organ koji razmatra ili usvaja materijal:
Na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona usvaja Program
Datum usvajanja: „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu je razmatran na 144. sjednici Vlade i isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-8768/18 od 24.05.2018.godine usvojen.
 - Naziv materijala
- 4. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za period januar-juni 2018. godine.
 - Organ koji razmatra ili usvaja materijal:
Vlada Zeničko-dobojskog kantona prima na znanje.
 - Datum razmatranja: Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za period januar-juni 2018. godine je razmatran na 153. sjednici Vlade i isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj:02-34-12386/18 od 03.08.2018. godine primljen na znanje.
 - Naziv materijala
- 5. Izvještaj o utrošku sredstava po „Programu nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu, broj:02-14-8768, od 24.05.2018. godine.:
 - Organ koji razmatra ili usvaja materijal:
Na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada Kantona usvaja Izvještaj.
 - Datum usvajanja: Izvještaj o utrošku sredstava po „Programu nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu je razmatran na 167. sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona i isti je Zaključkom Vlade broj: 02-14-16513/18 od 02.11.2018. godine, usvojen.
 - Naziv materijala
- 6. „Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu,

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona usvaja Program.

Datum usvajanja: „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu je razmatran na 167. sjednici Vlade i isti je Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-16514/18 od 02.11.2018. godine usvojen.

- *Naziv materijala*

7. *Izveštaj o utrošku sredstava po „Programu nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu, broj:02-14-16514/18 od 02.11.2018. godine.*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Izveštaj.

- *Datum usvajanja: Izveštaj o utrošku sredstava po „Programu nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu je razmatran na 175. sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona i isti je Zaključkom Vlade broj: 02-14-804/19 od 19.01.2019. godine, usvojen.*

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1.. Izveštaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, sačinjavamo tabelarno, uz izvještaj o radu Uprave za I-VI tekuće godine (šestomjesečni izvještaj) i I-XII tekuće godine (godišnji izvještaj).

1. IZVJEŠTAJ O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIOD 01.01. DO 31.12.2018. GODINE

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2017.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2017.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
2084	24	1	23	26	6	4

2. Drugi kontinuirani poslovi

- a) Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 30 rješenja).
- b) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je i u ovom izvještajnom periodu dala značajan doprinos aktivno učestvujući sa svim svojim kapacitetima u radu Komisija u izradi u izradi odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije, poštujući sve rokove zadate kako prilikom izrade odgovora na Upitnik Evropske komisije. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove učestvovala je u davanju odgovora u poglavljima Evropske komisije, 7, 11,12, 13, 19, 27 i 28.

VI – OČJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

**UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – DECEMBAR 2017. GODINE I
 JANUAR - DECEMBAR 2018. GODINE**

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	1.782	1.848	1.821	1.920	102%	104%	288 15,82%	274 14,27%	429 23,56%	390 20,31 %	717 39,37%	664 34,58%
INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU	426	426	434	426	102%	100%	153 35,25%	144 33,80%	7 1,61%	10 2,35%	160 36,87%	154 36,15%
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	1.985	2.000	2.150	2.203	127%	110%	472 21,95%	472 21,43%	458 21,30%	467 21,20 %	930 43,26%	939 42,62%
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	1.556	1.560	1.553	1.511	100%	97%	460 29,62%	441 29,19%	260 16,74%	278 18,40 %	720 43,36%	719 47,58%
INSP. ZA CEST. PROMET	566	636	577	669	102%	105%	93 16,11%	114 17,04%	480 83,19%	424 63,38 %	573 99,31%	538 80,42%
INSPEKCIJA ZA CESTE	160	160	171	187	107%	117%	53 30,99%	36 19,25%	16 9,36%	28 14,97 %	69 40,35%	64 34,22%
TERMOENERG. INSPEKCIJA	176	172	215	177	122%	103%	113 52,56%	99 55,93%	0	0	113 52,56%	99 55,93%

RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	135	135	137	136	101%	101%	13 9,49%	27 19,85%	17 12,41%	12 8,82%	30 21,90%	39 28,68%
POLJOPRIVREDN A INSPEKCIJA	160	160	233	510	145,63%	318,75 %	22 9,44 %	22 4,31 %	19 8,15 %	10 1,96 %	41 17,60 %	32 6,27 %
VODNA INSPEKCIJA	236	180	218	188	92,37%	104,44 %	41 18,81 %	28 14,89 %	16 7,34 %	12 6,38 %	57 26,15 %	40 21,28 %
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	340	340	377	357	110,88%	105,00 %	63 16,71 %	60 16,81 %	43 11,41 %	47 13,17 %	106 28,12 %	107 29,97 %
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	480	480	362	303	75,42%	63,13%	35 9,67 %	45 14,85 %	26 7,18 %	12 3,96 %	61 16,85 %	57 18,81 %
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	160	160	170	163	106,25%	101,88 %	23 13,53 %	25 15,34 %	31 18,24 %	16 9,82 %	54 31,76 %	41 25,15 %
VETERINARSKA INSPEKCIJA	3040	2480	3251 548+270 3	3304 360+294 4	106,94%	133,23 %	193 35,22%	215 59,72 %	68 12,41 %	38 10,56 %	261 47,63 %	253 70,28 %

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2018.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

- A. Jačanje djelovanja inspekcijskih poslova u Zeničko-dobojskom kantonu na otkrivanju, sprečavanju i sankcionisanju prekršaja koji se odnose na:
- obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i angažovanje radnika suprotno zakonu,
 - obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš,
 - subjekata koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljači prekršaja.
- B. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni tačkom A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- C. Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2018. godinu.
- D. Kontinuirana realizacija Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 i Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove:

- a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: veterinarski, elektroenergetski i ostali).
- b) Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, terensko vozilo, informatička oprema, finansijske i druge pretpostavke za potpisivanje ugovora o održavanju projekta „E-inspektor“, nabavka i drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbjediti veći broj kancelarija.
- c) Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa)

