

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 134. sjednici, održanoj dana 26.02.2018. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Izvještaj o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć za 2017. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-04-3385 /18
Datum, 26.02.2018. godine
Zenica



DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Kantonalni Zavod za pravnu pomoć Zeničko-dobojskog kantona,
- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x a/a.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
KANTONALNI ZAVOD ZA PRAVNU
POMOĆ



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
ZENICA - DOBOJ CANTON
CANTONAL INSTITUTE FOR LEGAL
AID

I Z V J E Š T A J

**o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć u Zenici
za period od 01.01.2017. do 31.12.2017. godine**

Zenica, januar 2018. godine

I - UVOD

Obaveza podnošenja godišnjeg izvještaja o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć Vladi i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona propisana je članom 29. stav 2. Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 1/14) kao i članom 95. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 35/05).

Kantonalni zavod za pravnu pomoć Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu Zavod) je osnovan 2005. godine sa ciljem osiguranja primjene najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda zagwarantovanih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, (naročito člana 6. Konvencije), a čije odredbe je Bosna i Hercegovina, kao članica Vijeća Evrope od aprila 2002. godine, dužna primjenjivati, a za koje aktivnosti je, prema članu II A. 2., stav 1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (Amandman 5), odgovorna i Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni. Pravni osnov njegovog osnivanja bio je Zakon o Kantonalnom zavodu za pravnu pomoć ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/05). Cilj njegovog osnivanja bio je pružanje besplatne pravne pomoći licima lošeg imovnog stanja. Isti cilj zakonodavca je ostao i nakon stupanja na snagu Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 13/08-prečišćeni tekst i 3/10), a kojim Zakonom se Zavod u organizaciji kantonalne uprave definiše kao samostalna upravna organizacija. Njegova nadležnost je propisana članom 27. Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći.

Organizacija i način funkcionisanja Zavoda regulisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Zavoda, a čiji pravni osnov za donošenje je bio Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine. Navedenim Pravilnikom je predviđeno 11 uposlenika, a popunjenost u navedenom izvještajnom period bila je 7 uposlenika, od čega 5 državnih službenika i dva namještenika.

Ova samostalna upravna organizacija funkcioniše kroz tri organizacione jedinice i to:

1. Sektor za parnični postupak
2. Sektor za krivični postupak
3. Sektor za krivični postupak za maloljetnike.

Zavod pruža besplatnu pravnu pomoć prema uslovima i kriterijima propisanim Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći kao i Pravilnikom o obavljanju uredovnih dana („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/14). Ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć moguće je po dva osnova i to po osnovu statusa i po osnovu lošeg imovnog stanja. Po osnovu statusa to pravo ostvaruju: korisnici stalne novčane pomoći ostavarene prema propisu o socijalnoj zaštiti, djeca, lica kojima je oduzeta poslovna sposobnost i duševno oboljela lica smještena u zdravstvenu ustanovu, penzioneri koji primaju najnižu penziju, žrtve nasilja u porodici i nasilja u zajednici, žrtve silovanja tokom rata u BiH, nezaposleni demobilisani borci, članovi porodica šehida, poginulih boraca, ratni vojni invalidi i dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja, lica pod međunarodnom zaštitom i civilne žrtve rata.

Korisnici usluga Zavoda su i lica za koja sud, na njihov zahtjev, u krivičnom postupku ocjeni da, prema svom imovnom stanju, ne mogu snositi troškove odbrane. Da bi dokazale svojstva pripadnika navedenih kategorija, stranke su dužne dostaviti potrebnu dokumentaciju:

- uvjerenja o statusu, odnosno svojstvu, izdata od strane nadležnog organa,
- rješenja i uvjerenja izdata od strane državnih organa i drugih ustanova,
- čekove od primljene penzije i
- odluke suda i organa uprave.

Besplatna pravna pomoć koju građanima Kantona pružaju uposlenici Zavoda, ogleda se u davanju pravnih savjeta, sastavljanju različitih pravnih podnesaka (tužbe, žalbe, molbe, zahtjevi, predstavke, prigovori, prijedlozi, krivične prijave, vanredni pravni lijekovi, apelacije i drugo), zastupanje stranaka u svim parničnim, vanparničnim, izvršnim, upravnim i ostalim postupcima pred sudovima i drugim organima Zeničko-dobojskog kantona, odbrana i zastupanje u krivičnom i prekršajnom postupku punoljetnih i maloljetnih lica, te pružanje i drugih oblika pravne pomoći fizičkim licima kako bi se zaštitila njihova prava i interesi.

Usluge Zavoda koriste i centri za socijalni rad sa područja našeg Kantona i to u postupcima određivanja privremenog zastupnika i staratelja za posebne slučajeve kako bi se ostvarile procesne pretpostavke za vođenje sudskog postupka u situacijama propisanim Zakonom o parničnom postupku ("Službene novine FBiH", broj 53/03, 73/05 i 19/06), Porodičnom zakonu FBiH („Službene novine FBiH“, broj 35/05 i 41/05) i Zakonom o vanparničnom postupku ("Službene novine FBiH“, broj 2/98, 39/04 i 73/05).

Rezultat rada i djelovanja Zavoda vidi se u boljoj pravnoj zaštiti siromašnih kategorija društva kao korisnika besplatne pravne pomoći, kao i na podizanju svijesti ljudi i institucija o važnosti ravnopravnog i nesmetanog pristupa pravdi i ostvarivanju prava na pravično suđenje. Da bi se što većem broju građana omogućilo ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, Zavod, putem printanih i elektronskih medija i putem web stranice, kontinuirano vrši informisanje javnosti o ciljevima rada Zavoda, načinu, kriterijima i uslovima za ostvarivanje tog prava.

II - AKTIVNOSTI KANTONALNOG ZAVODA ZA PRAVNU POMOĆ U PERIODU OD 01.01.2017. DO 31.12.2017. GODINE

Kantonalnom zavodu za pravnu pomoć u Zenici, u izvještajnom periodu, radi pružanja pravne pomoći se obratilo ukupno 5310 građana što je za 444 građanina više nego u 2016. godini, odnosno, izraženo u procentima, to iznosi za 11% više u odnosu na prethodni izvještajni period. Korisnici usluga Zavoda su bili iz svih općina našeg Kantona.

U navedenom periodu formirano je ukupno 764 predmeta (76 predmeta više nego u 2016. godini, što procentualno iznosi 11%) od toga 481 parnični predmet i 283 krivična predmeta. U cilju rješavanja pravnih problema zbog kojih su se građani obraćali, pruženo je 4546 pravnih savjeta (330 pravnih savjeta više nego u 2016. godini).

U izvještajnom periodu, pravni zastupnici Zavoda su u svojstvu branioca i punomoćnika učestovali u 442 suđenja, od toga u krivičnom postupku na 415 suđenja, a u parničnom postupku na 27 suđenja (rasprava). Također su bili angažovani u 14 istražnih postupaka.

Od tog broja, pravni zastupnici Zavoda (branioci/punomoćnici) su pred nadležnim pravosudnim organima bili angažovani, i to:

- pred Kantonalnim sudom u Zenici u 21 krivičnom suđenju,
- pred Općinskim sudom u Zenici u 141 krivičnom, 23 parnična suđenja,
- pred Općinskim sudom u Zavidovićima u 47 krivičnih suđenja,
- pred Odjeljenjem suda u Maglaju u 3 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Kaknju u 73 krivična i 1 parničnom suđenju,
- pred Općinskim sudom u Tešnju u 46 krivičnih i 2 parnična suđenja,
- pred Općinskim sudom u Visokom u 84 krivična i 1 parničnom suđenju,
- pred Kantonalnim tužilaštvom u Zenici na 14 ročišta u istražnim postupcima.

Vezano za angažman pravnih zastupnika Zavoda od strane općinskih sudova Zeničko-dobojskog kantona, bitno je spomenuti da Općinski sud u Žepču u 2017. godini nije koristio usluge Zavoda u smislu angažovanja branilaca Zavoda u krivičnim predmetima za odbranu po službenoj dužnosti.

U izvještajnom periodu, prema Programu rada Zavoda i prema Pravilniku o uredovnim danima i utvrđenom rasporedu, stručni saradnik za parnični postupak je odlazio u sve općine Zeničko-dobojskog kantona koje su obezbjedile materijalne resurse i, po principu „uredovnih dana“, pružao pravnu pomoć građanima lošeg imovnog stanja u mjestu njihovog prebivališta.

U 2017. godini su uredovni dani organizovani u općinama Kaknj, Visoko, Vareš, Breza, Tešanj, Usora, Doboj-jug, Maglaj, Zavidovići i Žepče.

Kao prethodnih godina, tako i u 2017. godini su, građanima koji žive izvan Zenice, pravne usluge neposredno pružali i pravni zastupnici Zavoda, na način da su sa istima ostvarivali kontakte u mjestu sjedišta suda u općinama gdje su odlazili na suđenja. Građani koji stanuju na području izvan sjedišta Zavoda, obraćali su se za pravnu pomoć uposlenicima Zavoda i lično, dolaskom u Zavod, kao i putem telefona i e-maila.

Zavod je tokom 2017. godine pružao besplatnu pravnu pomoć iz svih oblasti građanskog prava, a najviše iz oblasti porodičnog, radnog, penzionog, invalidskog i socijalnog prava, na način da su uposlenici Zavoda sačinjavali podneske građanima ili ih zastupali u svojstvu punomoćnika u sudskim postupcima.

Iz oblasti porodičnog prava, pravna pomoć se uglavnom odnosila na preduzimanje pravnih radnji za razvod braka, utvrđivanje obaveze izdržavanja maloljetne djece, izvršavanje sudskih odluka u vezi izdržavanja djece. Povećan je broj korisnika usluga koje su se Zavodu obratile zbog fizičkog i psihičkog nasilja bračnog i vanbračnog partnera, kao i nasilja prema maloljetnoj djeci.

U oblasti radnog prava su pružane usluge osobama koje su se Zavodu obraćale iz razloga što im od strane poslodavaca nisu uplaćivani doprinosi za penzijsko i invalidsko, kao i zdravstveno osiguranje, te su time bili onemogućeni ostvariti pravo na naknadu od Kantonalnog zavoda za zapošljavanje, kao i pravo na zdravstvenu zaštitu. Znatno broj usluga besplatne pravne pomoći u oblasti radnog prava se, kao i prethodnih godina, odnosio na preduzimanje pravnih radnji zbog otkaza ugovora o radu od strane poslodavca, najčešće u privatnom sektoru, a koje pravne radnje su često bile vezane i za ostvarivanje prava na otpremninu i ostvarivanje prava na osnovu nezaposlenosti kod Kantonalnog zavoda za zapošljavanje. Zatim su i neisploćavanje plata radnicima, nepoštivanje ugovora o radu, neplaćen prekovremeni rad, loša zaštita na radu i rad na crno, bili razlozi zbog kojih su se obespravljani radnici obraćali Zavodu za pravnu pomoć. Nije zanemarljiv broj korisnika usluga koji su se obratili ovom Zavodu jer im poslodavci, prilikom otkazivanja ugovora o radu, nisu poštovali odredbe Zakona o radu koje se odnose na razloge i formu otkaza. Znatno je broj slučajeva koji su bili predmet pravne obrade Zavoda, da poslodavci ne ispunjavaju svoje zakonske obaveze uplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, pa određene kategorije lica i, pored ispunjavanja zakonskih uslova za penziju, ne mogu ostvariti to svoje pravo, jer im doprinosi nisu uplaćivani više godina. Shodno tome, oni jedino u sudskim postupcima mogu ostvarivati to svoje pravo. Zavod je pružao pravne usluge i licima koja nisu mogla redovnim putem ostvariti pravo na porodičnu i invalidsku penziju.

U oblasti socijalnog prava, kao i prethodnih godina, najveći broj zahtjeva građana odnosio se na ostvarivanje prava na stalnu socijalnu pomoć, jednokratnu novčanu pomoć, prava na ortopedski dodatak, tuđu njegu i pomoć. Veliki broj zahtjeva se odnosio na ulaganje pravnog lijeka, žalbe, na negativna rješenja centara za socijalni rad, zbog nepriznavanja prava na ličnu invalidninu, prava na naknadu za tuđu njegu i pomoć i ortopedski dodatak, a iz razloga malog stepena procjenjene invalidnosti.

U izvještajnom periodu se znatan broj građana, koji su tuženi zbog neplaćanja komunalnih usluga, obratio Zavodu radi sačinjavanja molbi za odgodu plaćanja ili u opravdanim slučajevima radi sačinjavanja prigovora zbog zastare potraživanja.

U oblasti krivičnog prava, Zavod je pružao usluge, na način da su sudovi sa područja Kantona rješenjem postavljali pravne zastupnike Zavoda za braniocima osumnjičenim i optuženim osobama. Poslovi branioca podrazumijevaju uvid u spis, razgledanje i fotokopiranje dokaza u tužilaštvu (iznimno i u sudu), prikupljanje informacija od strane optuženog ili osumnjičenog, a u cilju pripremanja koncepta i strategije odbrane, prikupljanje bitnih podataka i dokaza koji će se predložiti u fazi odbrane optuženog na glavnom pretresu, posjeta osumnjičenim i optuženim osobama u pritvoru u cilju pripreme odbrane, učestvovanje na sudskim ročištima u svojstvu branioca optuženog, razmatranje mogućnosti zaključenja sporazuma sa tužilaštvom, istraživanje svih činjenica koje mogu biti od uticaja na odbranu optuženog, sačinjavanje podnesaka prema nadležnim institucijama u fazi pripremanja odbrane, izjavljivanje žalbi na odluke suda i sve druge radnje koje je potrebno preduzeti da bi se stručno i savjesno izvršili poslovi branioca u sudskom postupku.

Pravni zastupnici Zavoda su u izvještajnom periodu pružali pravnu pomoć u svojstvu branilaca u krivičnim postupcima, gdje su predmet izvršenja bila krivična djela, kako lakšeg profila, tako i najteža krivična djela, kao što su neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga, razbojništvo, razbojnička krađa, teška krađa, šumska krađa, nasilje u porodici, izazivanje opće opasnosti, sprečavanje službene osobe u vršenju službene radnje, nasilničko ponašanje, napad na službenu osobu u vršenju poslova sigurnosti, teška krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa, nasilničko ponašanje, krivotvorenje isprave, silovanje, bludne radnje, i druga krivična djela. Naročit angažman pravnih zastupnika Zavoda se ogledao u postupcima prema maloljetnim izvršiocima prekršaja, a po rješenjima sudova kojima su postavljani za braniocima po službenoj dužnosti, kao i u istražnim postupcima koji su se vodili pred nadležnim Kantonalnim tužilaštvom u Zenici.

III - AKTIVNOSTI SEKTORA ZA PARNIČNI POSTUPAK

U sektoru za parnični postupak, prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Zavoda, pravne usluge građanima/strankama pružaju pomoćnik direktora za parnični postupak i stručni saradnik za parnični postupak. Međutim, zbog preobimnosti poslova u navedenom sektoru, osim pomoćnika direktora za parnični postupak i stručnog saradnika za parnični postupak, poslove iz nadležnosti ovog sektora je obavljao i pomoćnik direktora za krivični postupak i pomoćnik direktora za krivični postupak za maloljetnike.

U izvještajnom periodu je u ovom sektoru pruženo 4546 pravnih savjeta, što je za 330 više nego u prethodnoj godini. Pomoćnik direktora za parnični postupak je pravno posavjetovao 1445 stranaka, stručni saradnik za parnični postupak 2183 stranke, pomoćnik direktora za krivični postupak 842 stranke i pomoćnik direktora za krivični postupak za maloljetnike 76 stranaka.

U navedenom periodu je, u ovom sektoru, strankama sačinjeno ukupno 559 podnesaka i to od strane pomoćnika direktora za parnični postupak 224 podnesaka, od strane stručnog saradnika za parnični postupak 182 podneska, od strane pomoćnika direktora za krivični postupak 153 podneska.

Među navedenim podnescima su 211 tužbi, 33 odgovora na tužbu, 93 žalbe, 68 prijedloga, 23 molbe, 26 prigovora. Ostalih 105 podnesaka su zahtjevi, urgencije, opomene pred tužbu, prijave potraživanja u stečajnu masu, zahtjevi za oslobađanje od plaćanja sudskih troškova i dopisi.

Po vrsti tužbi, najbrojnije su bile tužbe za razvod braka, za supružansko izdržavanje, za podjelu bračne stečevine, za osporavanje i utvrđivanje očinstva, za izmjenu odluke o starateljstvu nad malodobnom djecom, za izdržavanje malodobne djece, kao i za izdržavanje punoljetne djece koja se redovno školuju, za radni spor, za pokretanje upravnog spora, za naknadu štete zbog ujeda psa i tzv. Regresne tužbe-radi povrata islaćenog kredita žirantima, te tužbe za uplatu doprinosa PIO/MIO.

Odgovori na tužbe su sačinjavani najčešće u bračnim sporovima i u komunalnim sporovima.

Žalbe su najčešće sačinjavane na rješenja PIO/MIO zbog nepriznavanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja građanima-osiguranicima. Također su sačinjavane žalbe na rješenja nadležnog organa starateljstva-centra za socijalni rad, a kojim rješenjima je strankama prestajalo pravo na ličnu invalidninu ili na tuđu njegu i pomoć, kao i na pravo na ortopedski dodatak. Sačinjavane su i žalbe na rješenja nadležne boračke službe, kojim rješenjima su demobilisani borci i civilne žrtve rata izvedeni iz prava, kao i žalbe na nalaz i mišljenje prvostepene ljekarske komisije kojima je utvrđen procenat oštećenja organizma ispod zakonskog minimuma, kao i druge vrste žalbi.

Sačinjeni prijedlozi su se, u najvećem broju, odnosili na izvršenje pravosnažnih sudskih presuda (uglavnom su sastavljani prijedlozi za oduzimanje poslovne sposobnosti, prijedlozi za izvršenje pravosnažnih sudskih presuda za izdržavanje malodobne djece, prijedlozi za povraćaj u pređašnje stanje, prijedlozi za dozvolu za zaključenje braka prije punoljetstva, prijedlozi za obnovu postupka i prijedlozi za određivanje ličnih odnosa sa malodobnom djecom.

Osim naprijed navedenih aktivnosti, rukovodilac ovog sektora-pomoćnik direktora za parnični postupak/punomoćnik, je učestvovao u 27 suđenja (rasprava) iz raznih oblasti građanskog prava i to:

- pred Općinskim sudom u Zenici na 23 rasprave,
- pred Općinskim sudom u Tešnju na 2 rasprave,
- pred Općinskim sudom u Kaknju na 1 raspravi,
- pred Općinskim sudom u Visokom na 1 raspravi.

Pomoćnik direktora za parnični postupak je, na sudskim raspravama, zastupao korisnike usluga Zavoda kao neuke stranke u svojstvu punomoćnika, radi zaštite njihovih prava i interesa.

Općinski sud u Zenici je angažovao punomoćnika Zavoda u parničnim postupcima radi zastupanja stranaka nepoznatog prebivališta/boravišta, u svojstvu privremenog zastupnika, u skladu sa Zakonom o parničnom postupku. Zavod je postupanjem u ovakvim postupcima u znatnoj mjeri doprinjeo uštedi kantonalnog budžeta.

Što se tiče vanparničnih postupaka, punomoćnik Zavoda je uglavnom postupao po zahtjevu Centra za socijalni rad u Zenici, a to su postupci oduzimanja roditeljskog prava, kao i postupci oduzimanja poslovne sposobnosti, koji postupci su regulisani Zakonom o vanparničnom postupku.

Angažovanjem navedenog pravnog zastupnika Zavoda u naprijed istaknutim postupcima, dao se doprinos uštedi kantonalnog budžeta, jer troškovi ovakvih postupaka padaju na teret budžeta u slučajevima kada se angažuju advokati, dok u slučajevima angažovanja pravnih zastupnika Zavoda nema izdvajanja iz budžeta za ovu vrstu troškova.

Kroz naprijed navedene aktivnosti je uočena potreba za većim angažmanom uposlenika Zavoda u parničnom postupku, međutim, zbog malog broja uposlenih punomoćnika, kao objektivne okolnosti, nismo u mogućnosti pred sudom zastupati svaku stranku koja nam se obrati sa takvim zahtjevom i u tim slučajevima pravna pomoć se pruža u formi pismenih podnesaka, koje stranke koriste u sudskom postupku. Zakonom o parničnom postupku, koji je sada u primjeni, je napušteno načelo pružanja pomoći neukoj stranci, pa sudovi više nisu u obavezi da strankama pružaju pravnu pomoć u toku postupka, što može rezultirati, a često se to i događa, da stranka izgubi spor zbog nepoznavanja prava. Zbog toga su pravne usluge Zavoda neophodne svim građanima koji svoja prava i interese ostvaruju putem suda, a nemaju sredstava da angažuju advokata.

U okviru Sektora za parnični postupak je organizovano pružanje besplatne pravne pomoći po principu „uredovnih dana“. U 2017. godini stručni saradnik je pružio pravnu pomoć u 2365 slučajeva. Sačinio je 182 pravna podneska i pravno posavjetovao 2183 stranke. Sve to je doprinjelo poboljšanju ukupnih rezultata rada Zavoda u periodu za koji se ovaj izvještaj podnosi.

IV - AKTIVNOSTI SEKTORA ZA KRIVIČNI POSTUPAK

Sektor za krivični postupak, putem pravnih zastupnika/branilaca, preuzima radnje pred općinskim sudovima na području Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnim sudom u Zenici, Kantonalnim tužilaštvom Zeničko-dobojskog kantona, iznimno pred Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, učestvuje u svim fazama krivičnog postupka i vrši stručne poslove koji se odnose na odbranu i zastupanje osumnjičenih, odnosno optuženih i osuđenih osoba u krivičnom postupku u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, te drugim relevantnim pravnim propisima. Poslove branioca u ovom sektoru, u izvještajnom periodu su obavljale pomoćnica direktora za krivični postupak i direktorica Zavoda, koje su od strane sudova bile angažovane u 154 krivična predmeta kao branioci po službenoj dužnosti i to: pomoćnica direktora za krivični postupak u 72 predmeta a direktorica Zavoda u 82 predmeta.

U ulozi branioca po službenoj dužnosti su učestvovala u 258 suđenja pred svim sudovima Zeničko-dobojskog kantona i to: pomoćnica direktora za krivični postupak u 96 suđenja, a direktorica Zavoda u 162 suđenja.

Što se tiče broja suđenja po pojedinim sudovima, stanje je sljedeće:

- pred Katonalnim sudom u Zenici u 21 krivičnom suđenju,
- pred Općinskim sudom u Zenici u 91 krivičnom suđenju,
- pred Općinskim sudom u Zavidovićima u 28 krivičnih suđenja,
- pred Odjeljenjem suda u Maglaju u 3 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Kaknju u 65 krivičnih suđenja,
- pred Općinskim sudom u Tešnju u 18 krivičnih suđenja,
- pred Općinskim sudom u Visokom u 32 krivična suđenja,

Braniteljice ovog sektora su učestvovala na 13 ročišta u istražnim postupcima pred Kantonalnim tužilaštvom u Zenici.

U ovom sektoru su formirana i 33 krivična predmeta po zahtjevu stranaka. Radi se o predmetima u kojima je pomoćnica direktora za krivični postupak sačinjavala podneske iz krivične oblasti za stranke kojima nije postavljena za branioca po službenoj dužnosti nego su se stranke u ulozi osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba obraćale Zavodu, radi pravnih savjeta i sačinjavanja određenih pravnih podnesaka kao što su žalbe na presude, žalbe na rješenja o prekršaju, prijedlozi za povrat u pređašnje stanje, zahtjevi za brisanje osude, molbe za uslovni otpust, prijedlozi Kantonalnom tužilaštvu za sklapanje sporazuma o priznanju krivnje, molbe za prekid izdržavanja kazne zatvora, molbe za izdržavanje kazne zatvora pod elektronskim nadzorom, molbe sudu za postavljanje branioca po službenoj dužnosti.

U krivičnim predmetima formiranim u izvještajnom periodu u ovom sektoru su zastupljene razne vrste krivičnih djela i to: neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga, razbojništvo, razbojnička krađa, teška krađa, šumska krađa, izazivanje opće opasnosti, teška krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa, nasilničko ponašanje, zloupotreba položaja ili ovlasti, krivotvorenje isprave, spolni odnošaj sa djetetom, silovanje, bludne radnje.

Branilac ovog sektora, kao i direktorica Zavoda u svojstvu branioca su, radi pripremanja odbrane, po potrebi, posjećivale zatvorske i pritvorske jedinice pri Kazneno-popravnom zavodu u Zenici, a prisustovale su i sjednicama Vijeća Kantonalnog suda u Zenici u žalbenim postupcima, i uz sve to su vršile i uvide u krivične spise i kopiranje dokaza.

Poslove kopiranja dokaza u ovom sektoru je vršio i stručni saradnik za parnični postupak uz naprijed navedene poslove iz nadležnosti sektora za parnični postupak.

V - AKTIVNOSTI SEKTORA ZA KRIVIČNI POSTUPAK ZA MALOLJETNIKE

Osnovna djelatnost Sektora za krivični postupak za maloljetnike se sastoji u preduzimanju radnji, pred svim sudovima Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnim tužilaštvom i drugim organima i učestvovanju u svim fazama krivičnog postupka i vršenju stručnih poslova koji se odnose na odbranu i zastupanje maloljetnika koji su u sukobu sa zakonom.

U izvještajnom periodu, braniteljica u ovom Sektoru je od strane sudova Zeničko-dobojskog kantona za odbranu po službenoj dužnosti bila zadužena sa 96 novih predmeta i to 37 prekršajnih i 59 krivičnih predmeta.

Prekršaji koji se maloljetnicima u izvještajnom periodu najčešće stavljaju na teret su iz oblasti narušavanja javnog reda i mira po članu 3. stav 1. tačka 2. i 3. Zakona o javnom redu i miru i iz oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima.

U strukturi krivičnih djela koja se branjenicima stavljaju na teret su najčešće krivična djela neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, a zatim krivična djela imovinskog karaktera: krađa, teška krađa, razbojništvo i šumska krađa. U porastu je i broj predmeta koji se odnose na krivična djela sprečavanje službene osobe u vršenju službene radnje iz člana 358. KZ FBiH, na krivična djela napad na službenu osobu u vršenju poslova sigurnosti iz člana 359. KZ FbiH, kao i na krivična djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 183. KZ FBiH.

Braniteljica ovog Sektora je učestvovala u 157 suđenja pred sudovima Zeničko-dobojskog kantona, i to:

- pred Općinskim sudom u Zenici u 50 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Zavidovićima u 19 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Kaknju u 8 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Tešnju u 28 suđenja,
- pred Općinskim sudom u Visokom u 52 suđenja;

Također je učestvovala na jednom ročištu u istražnom postupku pred Kantonalnim tužilaštvom u Zenici.

Radi pripremanja odbrane, posjećivala je zatvorske i pritvorske jedinice pri Kazneno-popravnim zavodu u Zenici, a uz sve to je vršila i uvide u krivične spise i kopiranje dokaza.

Ovaj sektor nije postojao od osnivanja Zavoda nego je naknadno formiran iz razloga stalnog porasta broja maloljetnih počinitelja prekršaja i krivičnih djela, a prema odredbama Zakona o krivičnom postupku F BiH, maloljetnici u sudskom postupku koji se vodi protiv njih, moraju imati branioca, a ta obaveza je propisana i naknadno donesenim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. Formiranje ovog sektora se ukazalo opravdanim, kako zbog pružanja pravne pomoći maloljetnicima koji su u sukobu sa zakonom, tako i zbog uštede u budžetu Kantona, jer su se dosada znatna budžetska sredstva izdvajala za angažovanje advokata za branioca po službenoj dužnosti u ovoj vrsti sudskih postupaka.

VI - OSVRT I ZAKLJUČCI

Prema Planu rada Zavoda za 2017. godinu, sve aktivnosti Zavoda, koje su navedene u ovom izvještaju, su aktivnosti koje se očekuju i u narednom periodu. Glavni ciljevi Zavoda odnosit će se na pružanje pravne pomoći licima lošeg imovnog stanja da mogu ostvariti neko svoje na zakonu zasnovano pravo i interese, kao i na zastupanje istih pred državnim organima i drugim institucijama, a posebno u krivičnim i parničnim postupcima pred nadležnim sudovima, budući da su uposlenici Zavoda svojom stručnošću, kvalitetom pruženih usluga i profesionalnošću zadobili povjerenje i ugled, kako kod građana našeg Kantona, tako i od strane nosilaca pravosudnih funkcija koji pravne zastupnike angažuju u sudskim postupcima.

U cilju što kvalitetnijeg pružanja usluga, branioci/punomoćnici Zavoda se kontinuirano stručno usavršavaju pohađanjem seminara iz svih oblasti prava, koje seminare uglavnom organizuje Centar za edukaciju sudija i tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine, UNDP, UNICEF i OSCE.

Potrebno je istaknuti da je Zavod član Mreže za koordinaciju pružalaca besplatne pravne pomoći u Bosni i Hercegovini, osnovane u okviru projekta „Pristup pravdi: Suočavanje sa prošlošću i izgradnja povjerenja za budućnost“ a pod pokroviteljstvom UNDP BiH. Zavod ocjenjuje značajnom pomoć koju UNDP BiH pruža članicama Mreže pa i ovom Zavodu, kroz kontinuiranu i visoko profesionalnu edukaciju pružalaca besplatne pravne pomoći iz najaktuelnijih pravnih oblasti, sa najčešćim zahtjevima (potrebama) stranaka za besplatnom pravnom pomoću. Zahvaljujući članstvu u ovoj Mreži, uposlenici Zavoda su u mogućnosti razmjenjivati informacije, znanja, iskustva i praksu sa svim članicama Mreže. Kroz ovu Mrežu je UNDP BiH Zavodu financirao uspostavu ELAS baze podataka i razvoj IT sistema, elektronsko vođenje predmeta koje pruža uštedu materijala i vremena i daje mogućnost jednostavnog statističkog pregleda i analize, te pohranjivanja, ažuriranja i pretraživanja predmeta. U okviru ovog projekta je uspostavljena i posebna web stranica putem koje se promoviše rad Zavoda a također i informisanje, edukacija i komunikacija sa strankama, korisnicima usluga Zavoda.

Vezano za edukaciju potrebno je napomenuti da uposlenici Zavoda, koji pružaju pravnu pomoć, su državni službenici, te da se obavezni vid edukacije državnih službenika provodi preko Agencije za državnu službu FBiH koja, u svojoj nadležnosti, ima organizaciju i realizaciju stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika osposobe da pruže kvalitetne i pravovremene usluge građanima i institucijama u BiH. Međutim, zaposlenih u organima državne službe sa ciljem obezbjeđenja profesionalne i efikasne službe, kad se uzme u obzir vrsta poslova koja se obavlja u Zavodu, a koji poslovi spadaju u advokatsku djelatnost, može se zaključiti da, programi obuke Agencije za državnu službu, ne odgovaraju u potpunosti specifičnim potrebama i zahtjevima posla državnih službenika Zavoda.

Zahvaljujući profesionalnom radu svih uposlenika Zavoda u provođenju svojih zadataka, kao i angažovanošću branilaca/punomoćnika u krivičnim i parničnim predmetima, izvršavanjem postavljenih zadataka, postignuti su maksimalni rezultati i efikasnost, a o kvalitetu i profesionalnosti branilaca i punomoćnika najbolje govori činjenica njihovog angažovanja od strane sudova i Tužilaštva.

Finansijski pokazatelji o dosadašnjem radu Zavoda, pokazuju da su ušteđena značajna finansijska sredstva budžeta Zeničko-dobojskog kantona i sasvim je opravdano očekivati da će u narednim periodima uštede biti i veće.

Potrebno istaknuti da je ovaj Zavod u 2017. godini, angažmanom pravnih zastupnika, u postupcima pred svim sudovima Zeničko-dobojskog kantona (za koje potrebe su prije osnivanja Zavoda angažovani isključivo advokati i plaćani su iz budžetskih sredstava Kantona) ostvario uštede u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona u iznosu od 364,032,00 KM. U ovaj iznos nije uračunao PDV, a koji porez advokati, pri izradi troškovnika, obavezno obračunavaju. Bitno je napomenuti da je Budžet Zavoda za 2017. godinu iznosio 254.828,00 KM, a da su aktivnostima Zavoda u 2017. godini ostvarene uštede u Budžetu Kantona u iznosu znatno većem nego što iznosi budžet Zavoda za 2017. godinu. Navedena činjenica ukazuje na ekonomska opravdanost osnivanja i daljeg postojanja Zavoda.

Posebno se napominje da će branioci/punomoćnici Zavoda, pored kontinuiranog stručnog usavršavanja i angažovanja u krivičnim i parničnim postupcima, raditi i na održavanju dobrih profesionalnih odnosa sa svim sudovima na području Kantona i Kantonalnim tužilaštvom, kao i sa drugim organima, institucijama i ustanovama, a sve u cilju davanja svog doprinosa efikasnosti pravosuđa i vladavini prava.

Iz navedenog se može zaključiti da je Zavod u izvještajnom periodu opravdao razloge svog postojanja, te da je Zeničko-dobojski kanton, kroz osnivanje i kontinuirano podržavanje rada Zavoda, za svoje građane uspio osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda zagwarantovanih Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Zenica, 29.01.2018. godine

