



Broj: 01-02-19697 /16
Zenica, 06.12.2016. godine

VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r premijera Kantona
n/r sekretara Vlade

ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE-svim članovima
putem Odjeljenja za poslove radnih tijela Skupštine - 04

PREDMET: Inicijativa za izmjenu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu-dostavlja se,

Ibrahim Plančić, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnio je na 34. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj **30.11.2016. godine**, u okviru predtačke dvenog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, a shodno članu 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13,) **Inicijativu za izmjenu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu** („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11).

S tim u vezi, u skladu sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu o kojoj ste se dužni izjasniti u roku od 30 dana, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovnikom Skupštine.

S poštovanjem!

SEKRETAR

Ibrahim Avdagić

PRILOZI: izvod iz transkripta sa 34. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Plančića i inicijativa predata u pisanoj formi

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x Svim poslanicima Skupštine /05-03

1x Kantonalna uprava civilne zaštite

1x U spis predmeta /„R“ 03

1x U evidenciju 05-03



IBRAHIM PLANČIĆ

Zahvaljujem predsjedavajuća, kolege zastupnici, uvaženi članovi Vlade, premijeru, dragi gosti, evo i ja ću iskoristiti svoje zastupničko pravo i postaviti odnosno podnijeti jednu poslaničku inicijativu.

Dakle, neću kompletan sadržaj inicijative čitati i razloge podnošenja. Dostavit ću napismeno. A ovdje ću samo reći da podnosim inicijativu za izmjenu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastva, ("Službene novine ZDK" 5/11) u smislu gdje usklađivanja njegovog člana 106. sa odredbama člana 23. Zakona o plaćama u organima vlasti FBiH.

Naime, u ova dva zakonska akta na drugi način su regulisane plaće vatrogasaca tako da u ovom momentu već imamo pokrenute sudske sporove u pojedinim općinama ZDK i na inicijativu Općine Tešanj u kojoj isto postoji tendencija pokretanja ovakvih sudskih sporova, evo i ja se pridružujem toj inicijativi i putem, dakle zastupničke inicijative upućujem je u realizaciju. Naravno, detalji i obrazloženje razloga za pokretanje u potpunosti su navedeni u ovom pisanom aktu i ne bih vas zamarao. Zahvaljujem.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona
Klub zastupnika SDA
Zastupnik: Ibrahim Plančić
Predmet: Zastupnička inicijativa

U skladu sa članovima 111. i 112., te članovima od 194. do 199. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćen tekst- /"Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/12 od 22.05.2012./ upućujem:

INICIJATIVU

za izmjenu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine ZDK" broj 5/11)

Inicijativu upućujem na razmatranje i ocjenu njene opravdanosti resornom ministarstvu, odnosno Vladi ZDK.

Obrazloženje

Prema informacijama kojima raspolažem, trenutno je oblast radno pravnog zakonodavstva kojim je regulisan status uposlenih u profesionalnim vatrogasnim jedinicama, a koje su u sastavu općinskih organa uprave regulisana na dva različita načina, i to Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine ZDK" broj 5/11) i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 45/10 i 111/12).

Naime, članom 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 64/09) navedeno je da "Kanton, općina i grad su dužni svojim propisima utvrditi nadležnost svojih organa vlasti u oblasti zaštite od požara i vatrogastva i druga pitanja koja su za kanton, općinu i grad predviđena ovim zakonom, kao i pitanja koja nisu uređena ovim zakonom, a važna su za organizaciju i efikasno funkcionisanje zaštite od požara i vatrogastva na području kantona, općine i grada".

Shodno navedenom federalnom Zakonu, donešen je kantonalni Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine ZDK" broj 5/11) koji je članom 106. (Plaće i naknade) definisao da "Zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva iz čl. 61. ovog zakona, visina sredstava za plaće starješine profesionalne vatrogasne jedinice, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici organa uprave civilne zaštite općine i Kantona kao i za inspektore, određuje se kao za državne službenike i namještenike, uvećana ZA 30% ... "

Nešto kasnije ista oblast je regulisana, Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 45/10 i 111/12) kojim su u čl. 23. definisani dodaci na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada i to "za vatrogasce u iznosu do 30% od osnovne plaće".

Očigledno je da istu oblast ova dva zakonska propisa regulišu na različite načine što je u pojedinim općinama već dovelo do pokretanja većeg broja radnih sporova sa izrazito negativnim implikacijama na budžete tih općina, a očigledno je da će, ukoliko se ne izvrši usaglašavanje spornih odredbi u narednom periodu i u drugim općinama ovo izazvati slične neželjene efekte.

Stoga, pokrećem inicijativu za izmjenu čl. 106. kantonalnog Zakona, u kome bi fiksni iznos dodatka na plaću u dijelu "za 30%" bio usklađen sa čl. 23. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u kome je taj iznos definisan "do 30% ", ili jednostavno da se iz Zakona o o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine ZDK" broj 5/11) odredbe Plaće i naknade brišu, a neka svaka općina, shodno svojoj specifičnosti rješava ovo pitanje na po nju efikasniji način. S tim u vezi, molio bih Vladu Zeničko-dobojskog kantona da razmotri ove i eventualno druge činjenice vezano za predmetnu inicijativu i ocjeni mogućnost njenog prihvatanja.

S poštovanjem,

Dana, 30.11.2016. godine

Podnosilac inicijative:


/Ibrahim Plančić/

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeni ko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeni ko-dobojskog kantona“, broj 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeni ko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeni ko-dobojskog kantona“, broj 7/12 i 12/13), na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite, Vlada Zeni ko-dobojskog kantona, na 87. sjednici, održanoj 10.02.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Kantonalne uprave civilne zaštite Zeni ko-dobojskog kantona, broj: 16-02-19677-3/16 od 26.01.2017. godine, u vezi sa Inicijativom zastupnika Ibrahima Planinca za izmjenu člana 106. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeni ko-dobojskog kantona“, broj 5/11).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog Zaključka, dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeni ko-dobojskog kantona u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/17.
Datum, 10.02.2017. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine,
1x Kantonalna uprava civilne zaštite,
1x a/a.



Broj: 16-02-19677-3/16
Zenica, 26.01.2017. godine

Predmet: Mišljenje po Inicijativi zastupnika Ibrahima Plančića za izmjenu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/11), dostavlja se

Zastupnik Ibrahim Plančić je uputio Inicijativu za izmjenu člana 106. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/11) i predložio je da se u istom članu umjesto riječi "za 30%" doda riječ "do 30%", ili da se u potpunosti brišu odredbe Plaće i naknade, tj. član 106. ovog zakona.

Član 106. Plaće i naknade:

- (1) *"Zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva iz člana 61. ovog zakona, visina sredstava za plaće starješine profesionalne vatrogasne jedinice, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici organa uprave civilne zaštite općine i Kantona, kao i za inspektore iz člana 136. stav (1) i člana 139. stav (2) ovog zakona, određuju se kao za državne službenike i namještenike, uvećana za 30%, a ostali službenici i namještenici na poslovima u profesionalnim vatrogasnim jedinicama imaju dodatak na plaću do 20%.*
- (2) *Radna mjesta iz stava (1) ovog člana za koja pripada uvećanje plaće za 30% odnosno do 20%, utvrđuju se u pravilniku o plaćama i naknadama organa uprave civilne zaštite općine i Kantona, a prema radnim mjestima koja su za profesionalnu vatrogasnu jedinicu utvrđena u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji tih organa".*

Dopisom je, u skladu sa Poslovníkom o radu Skupštine, od Vlade Kantona zatraženo izjašnjenje/mišljenje po Inicijativi u dijelu koji se odnosi na izmjenu člana 106. Zakona, te pismeni odgovor zastupniku u dijelu koji se odnosi na predložene izmjene akata iz nadležnosti Vlade Kantona.

Ovim Mišljenjem daje se izjašnjenje Kantonalne uprave na Inicijativu zastupnika Ibrahima Plančića u vezi izmjene člana 106. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/11).

U postupku donošenja Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 5/11) isti je usklađen sa Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09). Također je u postupku donošenja Zakona bila organizovana javna rasprava u svim općinama i niti iz jedne općine nije bilo primjedaba na član 106. ovog Zakona.

Pred Ustavnim sudom Federacije BiH se vodi postupak za utvrđivanje prava za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, vezano za Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu (član 106.), a kojeg je pokrenuo načelnik općine Tešanj. Po istom osnovu općina Maglaj je pred Ustavnim sudom FBiH dobila ovaj spor, gdje je konstatovano da je kod donošenja ovog Zakona povređeno pravo općine Maglaj na lokalnu samoupravu.

S druge strane, Federalna uprava CZ FBiH je u fazi izrade izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od požara i zavtrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09) u kojem su planirane izmjene člana 114. koji reguliše nadoknadu uposlenim.

Uzimaju u obzir sve gore navedene činjenice Kantonalna uprava civilne zaštite smatra da je Inicijativa u nekoj mjeri opravdana, ali da se sa realizacijom iste treba sačekati da se okonča postupak pred Ustavnim sudom, kao i usvajanje izmjena i dopuna federalnog Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, te se poslije toga treba ići u usklađivanje kantonalnog Zakona.

S poštovanjem,



DIREKTOR

Džavid Aličić dipl.ing.maš.