



Broj: 01-02- 10 575 /17  
Zenica, 20.07.2017. godine

**VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

- n/r premijera Kantona
- n/r sekretara Vlade

**PREDMET: Inicijativa Senaida Begića, poslanika u Skupštini Kantona za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11) - dostavlja se**

Senaid Begić poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona pokrenuo je na 44. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.07.2017. godine, u okviru predtačke dnevnog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, Inicijativu da Ministarstvo zdravstva ZDK i Vlada ZDK, što prije pripreme i u skupštinsku proceduru dostave Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), u smislu da se umjesto trenutnih 11 zavoda, predvidi formiranje jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, dok bi se kantonalni zavodi prestrukturirali u službe.

Članom 159. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH («Službene novine Federacije BiH»), broj: 69/07 i 2/08), propisano je da Inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti skupštine kantona, gradska i opštinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlašćenja.

Inicijativa za donošenje zakona dostavlja se predsjedavajućem Predstavničkog doma.“

S tim u vezi, u prilogu vam dostavljamo predmetnu inicijativu poslanika Begića, te molimo da u roku od 30 dana od dana prijema iste, dostavite svoje mišljenje o istoj, odnosno da u dalju skupštinsku proceduru dostavite Zaključak Vlade o eventualnom utvrđivanju navedene inicijative kao Inicijative Skupštine Kantona, u formi u kojoj bi Skupština, kao ovlašteni podnosilac, istu eventualno mogla podnijeti Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na dalje postupanje.

S poštovanjem!



**SEKRETAR**

Ibrahim Avdagić

**PRILOZI: Izvod iz transkripta sa 44. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Begića i Inicijativa predata u pisanoj formi**

**Dostavljeno:**

1x Naslovu.

1x Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine putem Odjeljenja za poslove radnih tijela Skupštine/04

1x Svim poslanicima Skupštine /05-03 skenirano putem e-maila

1x Ministarstvu zdravstva ZDK, *n/r ministra*

1 x U spis predmeta -“R”- 03

## BEGIĆ SENAID

Još jednom pozdravljam sve prisutne. Ja za danas imam jednu zastupnički inicijativu koju upućujem resornom ministarstvu zdravstva i Vladi ZDK, a inicijativa je u biti za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju, SL. FBIH 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11. Ja ću iskoristiti priliku i isčitati ovu inicijativu koju ću u pismenoj formi dati stručnoj službi. Imajući u vidu da je članom 159. Poslovnika Predstavničkog doma Federacije Bosne i Hercegovine propisano da inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti skupštine kantona, gradska i općinska vijeća kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlaštenja te da se inicijativa za donošenje zakona dostavlja predsjedavajućem predstavničkog doma te imajući u vidu da Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da oblast zdravstva spada u podijeljene nadležnosti Federacije BiH i kantona predlažem Ministarstvu zdravstva ZDK kao resornom kantonalnom ministarstvu za oblast zdravstva i Vladi ZDK da pripreme i u skupštinsku proceduru što prije dostave inicijativu za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju sa ovim službenim listovima koje sam već naveo, u smislu da se umjesto trenutnih 11 zavoda predvidi formiranje jedinstvenomg fonda, federalnog fonda zdravstvenog osiguranja i službe. Takav model podrazumijevao bi centralno prikupljanje i raspodjelu sredstava od doprinosa zdravstvenog osiguranja u jedinstvenom kriterijima na području cijele FBIH. Navedenu inicijativu bi podnijelča Skupština ZDK kao podnosilac. Sad ću kratko obrazložnje. Temeljni zakon za izmjenu kada je u pitanju reforma zdravstva u FBIH je Zakon o zdravstvenom osiguranju, tačnije njegove odredbe koje regulišu osnivanje i nadležnosti federalnom i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja. Reforma bi se kretala u pravcu osnivanja jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja. Slična strukturalna reforma po uzoru na PIO/MIO. Ovakovom reformom najviše bi koristi imali osiguranici koji više ne bi imali kanton0nalnih barijera i došlo bi do ujednačavanja prava osiguranih lica na federalnom nivou te se više ne bi moglo desiti da osiguranici sa jednog područja imaju više pravo od osiguranika sa drugog područja FBIH. Sama ova reforma bi omogućila jedinstven način pristupa djelovanja i poboljšavanja zdravstvene zaštite na nivou fedracije. Trenutno postoji decentraliziran i raznolik sistem zdravstvene zaštite zdravstvenog osiguranja u BiH predstavlja poteškoću za jednak pristup zdravstvenim uslugama i zdravstvenom osiguranju za sve građane BiH. Servisi zdravstvene zaštite koji pružaju osiguranicima po principu nadležnosti i registracije osiguranika u pojednima kantonima ili entitetima nisu prenosivi između dva entiteta niti između kantona. Osobe zdravstveno osigurane u različitim entitetima kao i kantonima imaju različita prava i različit pristup zdravstvenoj zaštiti čak iako plaćaju iste iznose doprinosa. Ukupni prihodi i izdaci za zdravstvenom osiguranje u čitavoj BiH su veoma veliki i održivost ovakvog sistema zdravstvenog osiguranja je veoma upitna. Zdravstvena zaštita nije dostupna, odnosno osnovni paket zdravstvene zaštite nije dostupan određenim grupama stanovništva. Formiranjem jedinstvenog federalnog fonda za osiguranja barem bi u FBIH došlo do ujednačavanj prava iz zdravstvenog osiguranja osiguranih lica na području FBIH. Ovaj inicijativa ima zaista dobre namjere i evo sami ste vidjeli da od nečega to treba da krene. Ja imam informacije da će i određeni zastuonici u federalnom parlamentu pokrenuti sličnu inicijativu, ali mislim da bi dobro bilo da mi budemo pokretači toga sa ovoga nivoa. Ovdje imamo dosta i zdravstvenih radnika, dosta doktora, dosta ljudi koji se bave poslom profesionalno i zaista je vreijeme, ovaj da neko otpočne jednu ovakvu vrstu priče. Ovaj sistem funkcioniranja zdravstvenog osiguranja funkcioniranja sistema zdravstvene zaštite saniranja sistema zdravstvene zaštite zaista kompliciran, a ogromni sa ogromnim problemima se susreću pacijenti, posebno kad je u pitanju liječenje u nekim drugim sredinama jer nemamo nadležnosti kantonalne. Oko finansiranja same zdravstvene zaštite, oko toga bi se mogli pokrenuti raznorazne diskusije, jer je ovo i ovaj način finansiranja zdravstvene zaštite dosta kompliciran i mislim da će se kroz jednu kvalitetnu raspravu i u samoj skupštini, a vjerovatno i u parlamentu FBIH zaista mogao napraviti jedan puno puno bolji sistem finansiranja i funkcionisanja zdravstvene zaštite. Evo ja ću navesti samo par primjera. Nelogično je da svi plaćamo isiti ovaj doprinos za zdravstveno osiguranje a da na primjer, možete provjeriti al kad se otvori jedna kvalitetna

rasprava na tu inicijativu iznijet ćemo sve te podatke. Evo samo kratko, prosječan osiguranik ne znam iz Orašja na esencijalnoj listi iskorisiti u toku godine otprilike nekih 30 KM iz fonda vezano za kanton iz kojeg dolazi. U Sarajevskom kantonu pacijenti Sarajeva to iskoriste na način da otprilike 170 maraka iskoriste ovaj lijekova sa esencijalne liste. Mi u ZDK otprilike nekih 55, a plaćamo od svoje plaće isti procenta za zdravstveno osiguranje. Prosječna potrošnja na zdravstvenu zaštitu u Kantonu Sarajevo po jednom osiguraniku je to nekih 900-950 maraka, a prosječna potrošnja po osiguraniku u ZDK je negdje na nivou 450 maraka. Manje više i u ostalim kantonima. Odnosno zdravstveni dinar se potroši duplo manje na osiguranika sa područja FBiH a koji ne živi u Kantonu Sarajevo. Ovdje ne kažem da trebamo umanjiti Kantonu Sarajevu, nego treba samo izjednačiti ta prava osiguranicima u onim djelovima Federacije koji ne stanuju tamo gdje imaju takve vrste pogodnosti. Da vam ne pričam sad o načinu pristupanja samoj zdravstvenoj usluzi kad je u pitanju ovaj u velikim centrima a kako je to za one koji dolaze iz manjih centara iz periferije. Niz je pitanja koje će se otvoriti izmjenama ovoga zakona i da vas sad ne poterećujem vjerovatno će i svako od vas, većina od vas prisutnih zastupnika imati mnogo toga da kaže kad je u pitanju izmjena ovog zakona. Evo toliko za sada i hvala.

**SENAID BEGIĆ, zastupnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona**

- **MINISTARSTVU ZDRAVSTVA**
- **VLADI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**PREDMET: PODNOŠENJE INICIJATIVE ZA IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11)**

Imajući u vidu da je članom 159. Poslovnika Predstavničkog doma Federacije BiH propisano da „Inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti skupštine kantona, gradska i opštinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlašćenja“, te da se „Inicijativa za donošenje zakona dostavlja se predsjedavajućem Predstavničkog doma“, te imajući u vidu da Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da oblast zdravstva spada u podijeljenu nadležnost između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, **predlažem Ministarstvu zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, kao resornom kantonalnom ministarstvu za oblast zdravstva i Vladi Zeničko-dobojskog kantona, da pripreme i u skupštinsku proceduru što prije dostave Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11) u smislu da se umjesto trenutnih 11 zavoda, predvidi formiranje jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, dok bi se kantonalni zavodi prestrukturirali u službe. Takav model podrazumijevao bi centralno prikupljanje i raspodjelu sredstava od doprinosa za zdravstveno osiguranje po jedinstvenim kriterijima na području cijele FBiH. Navedenu inicijativu bi podnijela Skupština Zeničko-dobojskog kantona, kao ovlašteni podnosilac.**

#### **OBRAZLOŽENJE**

Temeljni zakon za izmjenu kada je u pitanju reforma zdravstva u Federaciji BiH je Zakon o zdravstvenom osiguranju, tačnije njegove odredbe koje regulišu osnivanje i nadležnosti federalnog i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Reforma bi se kretala u pravcu osnivanja jedinstvenog Federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, slična strukturalna reforma po uzoru na PIO. Ovakvom reformom najviše koristi bi imali osiguranici koji više ne bi imali više kantonalnih barijera, došlo bi do ujednačavanja prava osiguranih lica na federalnom nivou, te se više ne bi moglo desiti da osiguranici sa jednog područja imaju više prava od osiguranika sa drugog područja. Sama ova reforma bi omogućila jedinstven način pristupa, djelovanja i poboljšanja zdravstvene zaštite na nivou Federacije. Trenutno postojeći decentraliziran i raznolik sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u Bosni i Hercegovini predstavlja poteškoću za jednak pristup zdravstvenim uslugama i zdravstvenom osiguranju za sve građane Bosne i Hercegovine. Servisi zdravstvene zaštite koji se pružaju osiguranicima po principu nadležnosti i registracije osiguranika u pojedinim kantonima ili entitetima, nisu prenosivi između dva entiteta, niti između kantona. Osobe zdravstveno osigurane u različitim entitetima, kao i u kantonima imaju različita prava i različit pristup zdravstvenoj zaštiti, čak i ako plaćaju iste iznose doprinosa. Ukupni prihodi i izdaci za zdravstveno osiguranje u čitavoj Bosni i Hercegovini su veoma veliki, i održivost ovakvog sistema zdravstvenog osiguranja je veoma upitna. Zdravstvena zaštita nije dostupna (osnovni Paket zdravstvene zaštite) određenim grupama stanovništva.

Formiranjem jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja barem bi u Federaciji BiH došlo bi do ujednačavanja prava iz zdravstvenog osiguranja osiguranih lica na području Federacije BiH.

**Zenica, dana 04.07.2017. godine**

**ZASTUPNIK**  
*Senaid Begić*  
**Senaid Begić**

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 131. sjednici, održanoj dana 01.02.2018. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva zdravstva, po inicijativi poslanika Senaida Begića, kojim je predložena izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), koje je sastavni dio ovog Zaključka.

### II.

Zaključak sa Mišljenjem Ministarstva zdravstva upućuje se dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-1710 /18.

Datum, 01.02.2018. godine  
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,  
 Stručna služba Skupštine,  
1x a/a.





Broj: 11-37-10575-3/17  
Dana: 29.01.2018. godine

U skladu sa aktom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-10575-1/17 od 02.08.2017. godine, kojim je ovom Ministarstvu upućena je inicijativa Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnesena na 44. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.07.2017. godine, a koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), Ministarstvo zdravstva daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Inicijativom Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, koja je podnesena na 44. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.07.2017. godine, koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11) u smislu da se umjesto 11 zavoda zdravstvenog osiguranja, predvidi formiranje jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, a da se kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja prestrukturiraju u službe. U navedenoj inicijativi se navodi, da bi takav model podrazumjevaio centralno prikupljanje i raspodjelu sredstava od doprinosa zdravstvenog osiguranja po jedinstvenim kriterijima na području cijele FBiH, te da bi navedenu inicijativu podnijela Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

U inicijativi navodi da je Zakon o zdravstvenom osiguranju temeljni zakon kada je u pitanju reforma zdravstva u FBiH, tačnije njegove odredbe koje regulišu osnivanje i nadležnost federalnog i kantonalnih zavoda. Reforma bi se kretala u pravcu osnivanja jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, slična strukturalna reforma po uzoru na PIO. Dalje navodi da bi ovakvom reformom najviše koristi imali osiguranici, koji više ne bi imali kantonalnih barijera, te da bi na taj način došlo do ujednačavanja prava osiguranika na federalnom nivou, te da se više ne bi moglo desiti da osiguranici sa jednog područja imaju više prava od osiguranika sa drugog područja FBiH. Navodi da bi sama reforma omogućila jedinstven način pristupa, djelovanja i poboljšanja zdravstvene zaštite na nivou FBiH, te da trenutno postojeći decentraliziran i raznolik sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u BiH predstavlja poteškoću za jednak pristup zdravstvenim uslugama i zdravstvenom osiguranju za sve građane BiH, te da servisi zdravstvene zaštite koji se pružaju osiguranicima po principu nadležnosti i registracije osiguranika u pojedinim kantonima ili entitetima nisu prenosivi između dva entiteta, niti između kantona. Dalje navodi, da osobe zdravstveno osigurane u različitim entitetima, kao i kantonima imaju različita prava i različit pristup zdravstvenoj zaštiti, čak iako plaćaju iste iznose doprinosa, te da ukupni prihodi i zdaci za zdravstveno osiguranje u BiH su veoma veliki i održivost ovakvog sistema zdravstvenog osiguranja je veoma upitna, te da osnovni paket zdravstvene zaštite nije dostupan određenim grupama stanovništva. Na kraju navodi da bi se formiranjem jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH došlo do ujednačavanja prava iz zdravstvenog osiguranja osiguranih lica.

U Poglavlju III član 2. tačka b) i član 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da je oblast zdravstva, podjeljena nadležnost federalne vlasti i kantona s tim da:

- federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član III 3. stav 3.),

- kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.),

- u skladu sa potrebama nadležnosti u oblasti zdravstva ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1.), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnosti u provođenju (član III 3. stav 3.).

Članom 19. tačka b) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, propisano je da su u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, za oblast zdravstva nadležni Federacija i Kanton.

Članom 1. Zakona o zdravstvenom osiguranju, propisano je da zdravstveno osiguranje, kao dio socijalnog osiguranja građana, čini jedinstveni sistem u okviru koga građani ulaganjem sredstava, na načelima uzajamnosti i solidarnosti, obavezno u okviru kantona osiguravaju ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu i druge oblike osiguranja na način koji je utvrđen ovim zakonom, drugim zakonima i propisima donesenim na osnovu zakona.

Članom 13. stav 1. navedenog Zakona propisano je da se sredstva za ostvarivanje prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, osiguravaju doprinosima od kojih se obrazuju fondovi zdravstvenog osiguranja, kod zavoda zdravstvenog osiguranja kantona.

Članom 82. stav 1. navedenog Zakona, propisano je da se sredstva obaveznog zdravstvenog osiguranja, osiguravaju u kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja i u Federalnom zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja, u skladu sa namjenama, a stavom 2. istog člana propisano je da upravni odbor kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, uz saglasnost kantonalnog ministra sačinjava godišnji plan prihoda i rashoda za finansiranje potreba iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, polazeći od raspoloživih sredstava, utvrđenog standarda zdravstvene zaštite i programa mjera za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Imajući u vidu Poglavlje III član 2. tačka b) i član 3. Poglavlju III član 2. tačka b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojim je oblast zdravstva podjeljena nadležnost federalne vlasti i kantona i član 19. tačka b) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, u postupku ocjene Inicijative poslanika Senaida Begića, kojom je predložena izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju, na način da se formira jedinstven federalni zavod zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH, posebno cijeneći činjenicu da bi formiranjem jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH došlo do ujednačavanja prava osiguranih lica iz zdravstvenog osiguranja na području Federacije BiH, Ministarstvo zdravstva je istu ocijenilo kao osnovanu, te predlaže Vladi Kantona da usvoji predloženi Zaključak kojim će prihvatiti Mišljenje Ministarstva zdravstva, po inicijativi poslanika Senaida Begića od 18.07.2017. godine i isti sa Mišljenjem uputi u skupštinsku proceduru.

S poštovanjem!

Dostaviti:

1x Naslovu,

1x Stručna služba Skupštine Kantona,

1x Zavod zdravstvenog osiguranja  
(putem Ministarstva zdravstva),

1x a/a



MINISTAR

*B. Brenjo*  
dr Dragoljub Brenjo