



Broj: 01-02-14737 /17  
Zenica, 27.10.2017. godine

- **VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**
  - n/r premijera Kantona
  - n/r sekretara Vlade
- **ZAKONODAVNO-PРАВNA KOMISIЈA SKUPŠTINE**
  - svim članovima - putem Odjeljenja za poslove radnih tijela Skupštine - 04

**PREDMET:** Inicijativa za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK -dostavlja se,

**Ibrahim Plančić**, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnio je na **48.** sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj **24.10.2017. godine**, u okviru predtačke dnevnog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, a shodno članu 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13,) **Inicijativu za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK.**

S tim u vezi, u skladu sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu o kojoj ste se dužni izjasniti u roku od **30 dana**, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovnikom Skupštine.

S poštovanjem!



**PRILOZI:** izvod iz transkripta sa 48. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Plančića

**Dostavljeno:**

1x Naslovu

1x Svim poslanicima Skupštine ZDK – 05/03 (putem e-maila)

1x Ministarstvu za privredu ZDK, n/r ministra

1x U spis predmeta / „R“ 03

## **IBRAHIM PLANČIĆ**

Zahvaljujem Predsjedavajući, koristim priliku da selamim i pozdravim sve zastupnike, uvažene goste, članove Vlade na čelu sa Premijerom Galijaševićem. Ja za danas evo imam jednu pripremljenu poslaničku inicijativu. Onda se odnosi na donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK i istu upućujem na razmatranje i ocjenu njene opravdanosti resornom Ministarstvu privrede odnosno Vladi ZDK.

Razlog za podnošenje ove inicijative i donošenje navedenog zakona je pravna praznina i otežan rad turističke zajednice ZDK nakon donošenja presude Ustavnog suda FBiH iz 2014. godine kojom je utvrđeno da Zakon o turističkim zajednicama i promociju turizma u FBiH nije saglasan Ustavu FBiH. Istom presudom naloženo je Parlamentu FBiH da u roku od 6 mjeseci od dana objavljivanja ove presude uredi materiju koja je regulisana osporenim zakonom do kada se isti može primjenjivati. Ovaj rok istekao je negdje u januaru 2015. godine, a u međuvremenu nije donesen novi zakon o turističkim zajednicama i promicanje turizma. Zbog trenutne pravne praznine iz oblasti turizma kao jedne od perspektivnijih privatnih djelatnosti, rad turističkih zajednica je iz dana u dan sve teži. S tim u vezi i Turistička zajednica ZDK je bila prinuđena da tokom prošle godine zatvori tri ureda u općinama Zavidovići, Tešanj i Visoko čijim je zatvaranjem, dakle pored onoga što je 4 zaposlenika ostalo bez posla, navedeni uredi su bili otvoreni u općinama u kojima su turistički potencijali na zavidnom nivou i koji imaju mnogo toga ponuditi stranim, domaćim turistima, te su značajno ovim zakonom, odnosno neprovedbom zakona, značajno su umanjene aktivnosti na promociju, unapređenju i razvoju turističkih potencijala ovih općina i kantona u cjelini. Zatvoreni uredi ovih turističkih zajednica, dakle ovu razvoju komponentu turizma smo na određeni način zanemarili a trenutno Turistička zajednica ZDK posluje sa jednim uredom u Zenici i 4 uposlenika sa troškovima ureda koji su svedeni na minimumi očigledno daljnjim usložavanjem njenog rada. U ovakvoj situaciji izuzetno je teško obavljati osnovne zadatke radi kojih su i osnovane turističke zajednice. A to je prije svega jačanje i promocija turizma ZDK kao i privrednih resursa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i s njim povezanim djelatnosti. Pored toga trenutno nije moguće ni učešće u realizaciji niza domaćih i međunarodnih projekata vezanih za promociju turizma, evo mi se sjećamo da je u ovoj Skupštini kad samo, odnosno kad smo razmatrali izvještaj o Turističkoj zajednici u 2012. na području ZDK realizovan je jedan međunarodni projekat u kome, dakle uređenje Parka prirode Tajan u kome je Evropska unija svojim sredstvima učestvovala samo sa 350 hiljada eura. S obzirom da je i meritum presude Ustavnog suda FBiH bio podijeljena nadležnost oko uređenja oblasti turizma između FBiH i katnona, a i zbog postojećih problema usljed nedonošenja Zakona o turizmu na nivou FBiH očigledno je došlo vrijeme da se oblast turizma reguliše i na nivou ZDK. Posebno zbog toga dakle, jer je i nekoliko drugih kantona uključujući, HNK, TK, KS zakonski već uredilo oblast turizma na nivou svojih kantona. Stoga dakle i upućujem ovu inicijativu Ministarstvu privrede ZDK za donošenje Nacrta zakona o turističkim zajednicama ili o turizmu u ZDK čija osnova može biti Zakon o turističkim zajednicama odnosno Zakon o turizmu drugih kantona koji su to već uradili. Zahvaljujem.



Broj: 01-02-14737-1/17  
Zenica, 31.10.2017. godine

- VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
  - n/r premijera Kantona
  - n/r sekretara Vlade
- ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE
  - svim članovima - putem Odjeljenja za poslove radnih tijela Skupštine - 04

**PREDMET:** Prilog uz ranije dostavljeni dopis i Inicijativu za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK -dostavlja se,

**VEZA:** naš akt broj: 01-02-14737/17 od 27.10.2017. godine

Našim aktom veze broj i datum gornji, dostavili smo vam na mišljenje **Inicijativu za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK**, koju je Ibrahim Plančić, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, pokrenuo na 48. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj **24.10.2017. godine**, u okviru predtačke dnevnog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, a shodno članu 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13,) **a ista je bila sadržana u izvodu iz transkripta sa 48. sjednice Skupštine koji smo vam dostavili u prilogu našeg akta veze broji datum gornji.**

Prije početka **nastavka 48. sjednice Skupštine** koji je održan **30.10.2017. godine**, poslanik Plančić je zaposlenici Stručne službe Skupštine predao navedenu Inicijativu i u pisanoj formi, s obzirom da je istu zaboravio predati prilikom pokretanja Inicijative na prvom dijelu 48. sjednice Skupštine održanom 24.10.2017. godine, te vam ovom prilikom istu dostavljamo i u pisanoj formi i molimo da istu smatrate prilogom našem aktu veze broj i datum gornji koji smo vam ranije dostavili.

S poštovanjem!



**PRILOG:** Inicijativa poslanika Plančića za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području ZDK od 24.10.2017. godine, predata u pisanoj formi

**Dostavljeno:**

1x Naslovu

1x Svim poslanicima Skupštine ZDK – 05/03 (putem e-maila)

1x Ministarstvu za privredu ZDK, n/r ministra

1x U spis predmeta / „R“ 03

Ibrahim Plančić, zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona

Skupština  
Zeničko-dobojskog kantona

**Predmet:** Zastupnička inicijativa

U skladu sa članovima 111. i 112., te članovima od 194. do 199. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćen tekst- /"Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/12 od 22.05.2012./ pokrećem:

## **INICIJATIVU**

### **za donošenje zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona**

Inicijativu upućujem na razmatranje i ocjenu njene opravdanosti resornom Ministarstvu privrede, odnosno Vladi Zeničko-dobojskog kantona.

#### **Obrazloženje**

Razlog podnošenja inicijative za donošenje zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona je otežan rad Turističke zajednice Zeničko-dobojskog kantona nakon donošenja presude Ustavnog suda F BiH („Sl.novine Federacije BiH“, broj 61/14, od 30.07.2014.godine) kojom je utvrđeno da Zakon o turističkim zajednicama i promociji turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Istom presudom je naloženo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od 6 mjeseci od dana objavljivanja presude uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kada se isti može primjenjivati. Ovaj rok je istekao 03.01.2015. godine, a u međuvremenu nije donosen novi Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Zbog trenutne pravne praznine iz oblasti turizma, kao jedne od perspektivnijih privrednih djelatnosti rad turističkih zajednica je iz dana u dan sve teži. S tim u vezi, Turistička zajednica Zeničko-dobojskog kantona, je bila prinuđena tokom prošle godine zatvoriti tri ureda, u općinama Zavidovići, Tešanj i Visoko čijim je zatvaranjem četvero zaposlenika ostalo bez posla. Pored toga, a s obzirom da su navedeni uredi bili u općinama u kojima su turistički potencijali na zavidnom nivou i koji imaju mnogo toga za ponuditi stranim i domaćim turistima (Tajan, piramide u Visokom, kamene kugle, tvrđava-gradina u Tešnju, itd) značajno su umanjene aktivnosti na promociji, unaprijeđenju i razvoju turističkih potencijala ovih općina i Kantona u cjelini. Trenutno, Turistička zajednica Zeničko-dobojskog kantona posluje sa jednim uredom, u Zenici i četvero uposlenika, sa troškovima ureda koji su svedeni na minimum i očiglednim daljnjim usložnjavanjem njenog rada. U ovakvoj situaciji, izuzetno je teško obavljati osnovne zadatke radi kojih su i osnovane turističke zajednice, a to je prije svega jačanja i promocija turizma Zeničko-dobojskog kantona, kao i privrednih resursa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i s njima povezanih djelatnosti. Pored toga, trenutno nije moguće ni učešće u realizaciji niza ranije započelih domaćih i EU projekata, a poznato je da je samo tokom 2012. godine implementiran projekat Tajan u saradnji sa EU, u vrijednosti 468.000 EURA od čega je EU učestvovala sa grantom od 350.000 EURA.

S obzirom da je i meritum presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine bio podijeljena nadležnost oko uređenja oblasti turizma između Federacije Bosne i Hercegovine i kantonâ, a i zbog postojećih problema usljed toga što nije donesen zakon o turizmu na nivou FBiH očigledno je došlo vrijeme da se oblast turizma reguliše i na nivou Zeničko-dobojskog kantona. Posebno zbog toga jer je i nekoliko drugih kantona: Hercegovačko-neretvanski, Tuzlanski i Sarajevski kanton zakonski već uredilo oblast turizma na nivou svojih kantona. Stoga, upućujem Inicijativu Ministarstvu privrede Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Nacrta zakona o turističkim zajednicama ili turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu čija osnova može biti Zakon o turističkim zajednicama drugih kantona.

S poštovanjem,  
Dana, 24.10.2017. godine

Zastupnik:



Ibrahim Plančić/

05-01/28.12.17/17-19  
05-03/28.12.17.1/17

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 126. sjednici održanoj dana 26.12.2017. godine, d o n o s i

SKUPŠTINA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno: 28.12.2017.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-02	-	18010	17

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za privredu broj: 04-02-14737-1/17, od 19.12.2017. godine, po inicijativi Ibrahima Plančića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o turističkim zajednicama u Zeničko-dobojskom kantonu, koje čini sastavni dio ovog zaključka.

### II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

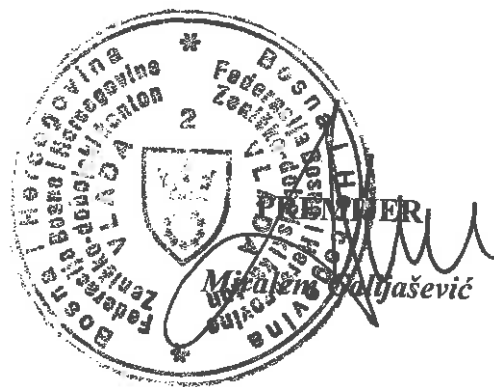
### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-18010/17.  
Datum, 26.12.2017. godine  
Zenica

#### DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za privredu,
- 1x  Stručna služba Skupštine,
- 1x a/a.



Na pokrenutu Inicijativu Ibrahima Plančića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o turističkim zajednicama u Zeničko-dobojskom kantonu, Ministarstvo za privredu daje slijedeće:

## MIŠLJENJE

Inicijativom Ibrahima Plančića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, traži se donošenje Zakona o turističkim zajednicama u Zeničko-dobojskom kantonu.

Kao razlog za podnošenje takve inicijative navodi slijedeće:

„Postojanje pravne praznine i otežan rad turističke zajednice nakon donošenja Presude Ustavnog suda FBiH iz 2014. godine, kojom je utvrđeno da Zakon o turističkim zajednicama i promociji turizma u FBiH nije saglasan Ustavu FBiH. Istom Presudom je naloženo Parlamentu FBiH da u roku od 6 mjeseci od objavljivanja Presude uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom. Međutim, do danas nije donesen novi Zakon o turističkim zajednicama i promociji turizma u FBiH.


Zbog trenutne pravne praznine u oblasti turizma, rad turističkih zajednica je sve teži, pa je Turistička zajednica Zeničko-dobojskog kantona bila prinuđena da zatvori tri ureda u općinama Zavidovići, Tešanj i Visoko, zbog čega je 4 zaposlenika ostalo bez posla, a i značajno su umanjene aktivnosti na promociji, unapređenju i razvoju turističkih potencijala ovih općina i Kantona. Trenutno Turistička zajednica posluje sa jednim uredom u Zenici i 4 uposlenika. Troškovi ureda su svedeni na minimum. U ovakvoj situaciji je veoma teško obavljati osnovne poslove i zadatke radi kojih su i osnovane turističke zajednice, a nije moguće ni učešće u realizaciji niza domaćih i međunarodnih projekata vezanih za promociju turizma.

Obzirom da se i meritum Presude Ustavnog suda FBiH odnosio na podijeljenu nadležnost u oblasti turizma između Federacije i kantona, potrebno je da se navedena oblast reguliše na području Zeničko-dobojskog kantona, a kako je to učinjeno na području Tuzlanskog kantona, Kantona Sarajevo, Hercegovačko neretvanskog kantona.“

Turističke zajednice su pravne osobe koje se osnivaju radi jačanja i promocije turizma na određenom području (opći, javni interes kojeg ostvaruje javni sektor) i privrednih interesa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva, turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti (interes privatnog sektora). Ovom odredbom je zakonodavac odredio turističke zajednice kao mjesto na kojem se javni i privatni sektor u turizmu susreće, dogovara i surađuje, te ostvaruje svoje interese.

U Federaciji Bosne i Hercegovine je u primjeni bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 19/96 i 28/03) za koji je Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-34/13 od 03.07.2014. godine utvrđeno da nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i kojom Ustavni sud određuje prijelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“ zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kad se isti može primjenjivati.

Obzirom da je protekao rok koji je propisao Ustavni sud, a da nije ništa učinjeno po pitanju regulisanja ove oblasti, trenutno imamo instituciju turističke zajednice čije djelovanje i finansiranje nije propisano ni jednim zakonskim aktom.



Ustavni osnov za donošenje Zakona o turističkim zajednicama sadržan je u članu III. 2. tačka g., članu III. 4. tačka k., i članu V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, članu 18. tačka l., članu 19. tačka h. i članu 20. Ustava Zeničko dobojskog kantona.

Smatramo da su razlozi navedeni u Inicijativi Ibrahima Plančića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o turističkim zajednicama u Zeničko-dobojskom kantonu u potpunosti osnovani i da ih treba uvažiti.

Stoga smo mišljenja da se predložena inicijativa, kao i njeno obrazloženje, mogu prihvatiti jer bi se donošenjem Zakona o turističkim zajednicama za područje Zeničko dobojskog kantona prevazišla ova pravna praznina i čijim bi se donošenjem na cjelovit način uredila oblast organizovanja i djelovanja sistema turističkih zajednica na području Zeničko dobojskog kantona.

Broj : 04-02-14737-1/17  
Zenica, 19.12.2017.godine

MINISTAR

  
Zlatko Jelić, dipl.oec.

