



Broj: 01-02-7310/17
Zenica, 10.05.2017. godine

VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

- n/r premijera Kantona
- n/r sekretara Vlade

ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE-putem Odjeljenja za poslove radih tijela Skupštine – 04-01

PREDMET: Inicijativa za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona -dostavlja se,

Amil Buljubašić, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona pokrenuo je na 40. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 08.05.2017. godine, u okviru predtačke dvenog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, **Inicijativu za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13).**

S tim u vezi, u skladu sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu o kojoj ste se dužni izjasniti u roku od **30 dana**, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovníkom Skupštine.

S poštovanjem!

SEKRETAR

Ibrahim Avdagić

Prilozi: dio transkripta sa 40. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Buljubašića i inicijativa predata u pisanoj formi

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x Svim poslanicima Skupštine/05-03,

1x Ministarstvu finansija ZDK

1x U spis predmeta/03 „R“

AMIL BULJUBAŠIĆ

Pozdravljam prvo rukovodstvo Skupštine, ministre, kolege zastupnike, medije i građane Zeničko-dobojskog kantona. Podnosim danas jednu inicijativu koja je već ranije bila u proceduri, pa ću je pročitati kratko, neću obrazloženje.

Inicijativa za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona. Na osnovu člana 89. stav 1. tačka a i b Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona podnosim ovoj Skupštini inicijativu za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona te predlažem da ista nakon što pribavi mišljenje Zakonodavno-pravne komisije i Vlade Kantona donese zaključak kojim se inicijativa prihvata, te odredi način pripreme i nosioca izrade Nacrta Zakona. Pokrećem inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o porezu na promet nekretnina, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 6/09 i 6/13 i to člana 6. koji reguliše oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina, taksativno nabrojano tačkama od a do m, ko je i pod kojim uslovima oslobođen od plaćanja poreza na promet nekretnina. Ovom inicijativom predlažem da se iza tačke m doda nova tačka n koja treba da glasi: „Na promet nekretnina u slučajevima kada nekretnine stječu osobe do navršene starosne dobi do 35 godina ili bračni par od čega bar jedan bračni drug starosne dobi do navršenih 35 godina, a koji stječu stambeno pravo kupovinom stana do 80 m² ili kupovinom kuće tlocrtne površine do 80 m² ili kupovinom zemljišta za gradnju kuće u površini od 600 m², prvi put stječu nekretninu po bilo kojem osnovu ili rješavaju svoje stambeno pitanje. Obrazloženje neću čitati, malo je poduže, a svjesni smo okolnosti. Zahvaljujem.

Klub poslanika, SDP BiH u Skupštini ZDK

Buljubašić Amil

Poslanik u skupštini Zeničko-dobojskog kantona

SKUPŠTINA ZENIČKO – DOBOJSKOG KANTONA
PREDSJEDAVAJUĆEM SKUPŠTINE

PREDMET: Inicijativa za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko- dobojskog kantona;

Na osnovu člana 89. stav 1. tačka a. i b. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, podnosim istoj inicijativu za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko- dobojskog kantona, te predlažem da ista nakon što pribavi mišljenje Zakonodavno-pravne komisije i Vlade kantona donese zaključak kojim se inicijativa prihvata te odredi način pripreme i nosioce izrade nacrtu zakona.

Pokrećem inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13) i to člana 6. koji reguliše oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina, taksativno nabrajajući tačkama od a.) do m.) ko je i pod kojim uslovima oslobođen od plaćanja poreza na promet nekretnina.

Ovom inicijativom predlažem da se iza tačke m.) doda nova tačka n.) koja bi trebala da glasi:

„na promet nekretnina u slučajevima kada nekretninu stiže osoba do navršene starosne dobi od 35. godina, ili bračni par od čega bar jedan bračni drug starosne dobi do navršenih 35. godina, a koji :

1. kupovinom stana do 80 m², ili
2. kuće tlocrtno površine do 80 m², ili
3. zemljišta „za gradnju kuće“ u površini do 600 m²,

prvi put stiže nekretninu po bilo kom osnovu i rješava svoje stambeno pitanje.“

Obrazloženje:

Pravni osnov

Članom 89. stav 1. tačka a. i b. propisano je da Poslanik ima pravo i dužnost da inicira donošenje odluka i zakona u nadležnosti Skupštine, te inicira donošenje drugih akata u nadležnosti Skupštine.

Smtaram da je potrebno izvršiti izmjenu i dopunu Zakona o porezu na promet nekretnina i to člana 6. koji reguliše oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina, taksativno nabrajajući tačkama od a.) do m.) ko je i pod kojim uslovima oslobođen od plaćanja poreza na promet nekretnina.

Izmjenu predlažem u smislu da se porez na promet nekretnina ne plaća u slučajevima kada nekretninu stiče osoba do navršene starosne dobi od 35. godina, ili bračni par od čega bar jedan bračni drug starosne dobi do navršenih 35. godina, a kojikupovinom stana do 80 m², ilikuće ili zemljišta za gradnju kuće u površini do 600 m², prvi put stiče nekretninu po bilo kom osnovu i rješava svoje stambeno pitanje.

Zanči, da ne bi došlo do plaćanja poreza na promet nekretnina, kumulativo moraju biti ispunjena četiri uslova:

- da se radi o osobi starosne dobi do navršenih 35. Godina života
- da prvi put stiče nekteninu po bilo kom osnovu
- da predmetna nekretnina bude odgovarajuće površine (stan do 80 m², kuća tlocrtne površine do 80m² ili zemljište za gradnju kuće do 600 m²)
- da nekretninu stiče isključivo radi rješavanja stambenog pitanja

Ovom inicijativom želim iskazati želju i namjeru da se mladima koji prvi put rješavaju stambeno pitanje pomogne i na ovaj način kroz oslobađanje od poreza. Obavljanjem poslaničke funkcije svi mi smo bili u situaciji da na jednoj strani dodjeljujemo „sredstva za stambeno zbrinjavanje mlade populacije“, a ti isti mladi su s druge strane opterećeni plaćanjem poreza u tom „stambenom zbrinjavanju“, upravo na osnovu Zakona na čije donošenje utičemo direktno mi.

Često spominjemo mlade i našu želju da im pomognemo u rješevanju stambenog pitanja, zato ovom inicijativom želim dati lični doprinos populaciji mladih kako bismo kroz skupštinsku proceduru donijeli izmjenu i dopunu navedenog zakona.

Gotovo istu inicijativu pokretao sam i ranije međutim ista nije bila prihvaćena od strane vlade i skupštine ZDK.

Naime, Odredbom člana 34.stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 49/06 i 51/09), propisano je da je „Zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.“

Pozivajući se na navedenu odredbu, a iz razloga što Savez općina i gradova nije u razumnom roku dostavio mišljenje na predložene izmjene i dopune Zakona o poreza na promet nekretnina, te smatrajući da bi usvajanje navedene inicijative dovelo do smanjenja prihoda grada i općina sa područja ZDK, jer je porez na promet nekretnina „prihod budžeta općine na čijem području je ostvaren“, Ministarstvo finansija bilo je mišljenja da se predmetna inicijativa ne treba prihvatiti.

Ukoliko pogledamo ukupan broj mladih lica koji kupuju nekretnine radi rješavanja stambenog pitanja, vidjet ćemo koliki je to minoran postotak u odnosu na ukupan prihod koji općina ostvari po osnovu plaćanja poreza na promet nekretnina.

Svjesni smo činjenice da je platežna moć mlade populacije veoma slaba, da je veliki broj nezaposlenih, koji samo zahvaljujući pomoći roditelja, na težak način uspijevaju riješiti svoje

stambeno pitanje. Sve veći broj mladih obrazovanih ljudi odlučuje da napusti našu zemlju u nadi na da će negdje pronaći bolje uslove za život.

Ako ova minorna sredstva koja općine pribavljaju po osnovu plaćanja poreza na promet „mlade populacije“ mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave i do te mjere mogu dovesti do toga da neka od općina ne bude u mogućnosti ispunjavati svoje finansijske obaveze, svi mi morali bi se zapitati šta to radimo pogrešno.

Prihodi općine po ovom osnovu toliko su mali, gotovo zanemarljivi, tako da je upitno da li je u ovom slučaju i bilo potrebno tražiti mišljenje Saveza gradova i općina, koje je ranije izostalo, što svakako ne znači da bi isto bilo negativno.

Osim toga, ukoliko se prihvati ova inicijativa, Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona porezu na promet nekretnina bit će upućen na javnu raspravu po općinama gdje će svaka općina biti u prilici da se izjasni o istom.

Često spominjemo mlade i našu želju da im pomognemo u rješavanju stambenog pitanja, zato bar na ovaj način pokažimo da mislimo na svoje mlade.

Napomenuo bih i činjenicu da i trenutno postoji zakonska mogućnost da općine donesu odluke o naplaćivanju poreza na nekretnine, ali ne žele to učiniti, jer očito ne žele stvarati nove namete građanima. Čak i ova činjenica ide u prilog da se usvoji predložena inicijativa.

Shodno navedenom Predlažem Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da donese zaključak kojim prihvata inicijativu poslanika Buljubašić Amila za izmjenu i dopunu Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13), te zaduži Vladu Zeničko-dobojskog kantona da pripremi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nekretnina i dostavi ga u daljnju skupštinsku proceduru u skladu sa poslovníkom.

Dana: 08.05.2017. godine

Podnosilac inicijative



Buljubašić Amil, poslanik

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 117. sjednici, održanoj 15.11.2017. godine, d o n o s i

SKUPŠTINA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA			
Primaeno: 16. 11. 2017.			
Org. jed.	Broj	P. log	Vrijednost
01-02	-	15586	/17

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona broj: 07-02-7310-3/17 od 30.10.2017. godine, kojim se poslanička inicijativa poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, gospodina Amila Buljubašića, kojom se predlaže donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13), ocjenjuje neprihvatljivom.

II

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuju se u dalju skupštinsku proceduru.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-15586 /17.

Datum, 15.11.2017. godine

Zenica

DOSTAVLJENO:

① Skupština Zeničko-dobojskog kantona,

1x Ministarstvo finansija,

1x a/a.


PREMIJER
Miralem Galijašević



Broj: 07-02-7310-3/17
Zenica, 30.10.2017. godine

STRUČNA SLUŽBA VLADE

Na osnovu poslaničke inicijative poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, gospodina Amila Buljubašića, a kojom se predlaže donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13), dostavljamo Vam slijedeće

Mišljenje

Poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, gospodin Amil Buljubašić je uputio poslaničku inicijativu na 40. sjednici Skupštine Kantona, održanoj 08.05.2017. godine, a kojom se predlaže donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13), u smislu da se kupovina nekretnine (stana određene kvadrature ili kupovina parcele od 600 m²) za mlade koji prvi put rješavaju svoje stambeno pitanje oslobodi plaćanja poreza na promet nekretnina.

Kako je članom 5. Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 6/13), propisano, da je porez na promet nekretnina „prihod budžeta općine na čijem području je ostvaren“, Ministarstvo finansija je navedenu Inicijativu uz svoj akt broj: 07-02-7310/17 od 15.05.2017. godine, dostavilo Savezu općina i gradova FBiH, radi pribavljanja njihovog mišljenja po navedenom pitanju.

Naime, odredbama člana 34. stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), propisano je: „Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.“

U aktu Saveza općina i gradova Federacije BiH, broj: 408/17 od 30.06.2017. godine, navedeno je da je Predsjedništvo Skupštine Saveza na svojoj Prvoj sjednici održanoj 28.06.2017. godine u Sarajevu, uzmeđu ostalog, razmatralo i predmetnu Inicijativu, te donijelo slijedeći zaključak:

- „Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova FBiH ne može zauzeti stav o ovoj inicijativi zbog različitog mišljenja jedinica lokalne samouprave Zeničko-dobojskog kantona;

- Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova FBiH predlaže da se, u najvećoj mogućoj mjeri uvažavaju mišljenja jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona pošto se radi o 100%-nom prihodu jedinica lokalne samouprave.“

Imajući u vidu da bi usvajanje navedene Inicijative dovelo do smanjenja prihoda grada i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona, jer je porez na promet nekretnina „prihod budžeta općine na čijem području je ostvaren“, a kako iz navedenog Zaključka Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova FBiH proizilazi da određene jedinice lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona nisu saglasne sa prihvatanjem navedene Inicijative, Ministarstvo finansija je mišljenja da se iz navedenih razloga (zbog odsustva nedvosmislene saglasnosti svih jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona i pozitivnog mišljenja Saveza općina i gradova), predmetna Inicijativa ne treba prihvatiti.

S poštovanjem.

DOSTAVLJENO:

1x Naslovu,
1x a/a.

MINISTAR
Andrej Kajić

