

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 118. sjednici održanoj dana 23.11.2017. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I ovog Zaključka upućuje se u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- ~~02-16056~~ /17.
Datum, 23.11.2017. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



PREMIER

Miralem Galijašević

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

PRIJEDLOG

**ZAKON
O PLAĆAMA I NAKNADAMA
U ORGANIMA VLASTI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

Zenica, studeni 2017. godine

Temeljem članka 37. stavka 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog, na __ sjednici održanoj __. __. 2017. godine, donosi

Z A K O N
O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI ZENIČKO-DOBOJSKOG
KANTONA

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se plaće i naknade izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika u organu zakonodavne i izvršne vlasti Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton), Kantonalnom pravobranitelju, zamjeniku kantonalnog pravobranitelja, državnom službeniku i namješteniku u organima državne službe Kantona (u daljnjem tekstu: organ državne službe).

Članak 2.

(Definicije pojmova korištenih u Zakonu)

Pojmovi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) "izabrani dužnosnik", u smislu ovog zakona, je član Skupštine Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: zastupnik);
- b) "nositelj izvršne funkcije", u smislu ovog zakona, je:
 - 1) premijer Kantona;
 - 2) član Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona);
- c) "savjetnik", u smislu ovog zakona, je savjetnik nositelja izvršne funkcije;
- d) "organ državne službe", u smislu ovog zakona, je kantonalno ministarstvo, kantonalna uprave i kantonalna upravna organizacija, stručna i druga služba organa zakonodavne i izvršne vlasti Kantona;
- e) "radno mjesto" je pozicija utvrđena aktom o unutarnjoj organizaciji organa državne službe na koju se postavlja državni službenik i namještenik za vršenje poslova utvrđenih za to radno mjesto, u organima državne službe kao i u službama zakonodavne vlasti, organa izvršne vlasti, organima sudske vlasti, tužiteljstvu i pravobraniteljstvu;
- f) "platni razred" predstavlja razvrstavanje radnih mjesta utvrđenih aktom o unutarnjoj organizaciji organa državne službe u određene pozicije radi određivanja iznosa osnovne plaće državnog službenika i namještenika;
- g) "koeficijent" predstavlja brojčanu vrijednost koja se iskazuje arapskom brojkom za svaku poziciju radnog mjesta koje su razvrstane u platne razrede organa državne službe i služi za utvrđivanje visine osnovne plaće;
- h) "osnovica za obračun plaće" predstavlja novčani iznos u konvertibilnim markama (u daljem tekstu: KM) koji se koristi za određivanje osnove plaće;
- i) "noćni rad" predstavlja rad između 22,00 sati uvečer i 06,00 sati ujutro idućeg dana.

Članak 3.

(Načela za utvrđivanje visine plaće)

Pri određivanju iznosa plaće i naknade za zaposlenog u organu vlasti Kantona poštivat će se sljedeća načela:

- a) ista plaća za isto radno mjesto: prema ovom načelu zaposleni u organima vlasti Kantona koji obavljaju poslove istog radnog mjesta, odnosno iste ili slične poslove imaju pravo na istu osnovnu plaću po vrsti i stupnu stručne spreme;
- b) transparentnost: u skladu s ovim načelom, prilikom raspisivanja javnog konkursa i oglasa za popunjavanje radnog mjesta obavezno se objavljuje podatak o pripadajućoj osnovnoj neto plaći za oglašeno radno mjesto;
- c) fiskalna odgovornost: u skladu s ovim načelom utvrđivanje i isplata bruto plaće i naknade korisniku prava koje tretira ovaj Zakon na temelju utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u proračunu za te namjene.

Članak 4.

(Budžetsko osiguranje sredstava za plaće i naknade)

Financijska sredstva za plaće i naknade i druga primanja izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije, savjetnika, Kantonalnog pravobranitelja, zamjenika kantonalnog pravobranitelja, državnog službenika i namještenika organa državne službe, predviđena ovim zakonom, planiraju se i osiguravaju u budžetu Kantona.

Članak 5.

(Utvrdjivanje osnovice za obračun plaće)

- (1) Osnovica za obračun plaće utvrđuje se Zakonom o izvršavanju proračuna Zeničko-dobojskog kantona za svaku godinu ili odlukom o privremenom financiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.
- (2) Pored osnovice za obračun plaće prilikom obračuna plaće koristit će se i bod za obračun plaće koji se utvrđuje zakonom o izvršenju proračuna za svaku proračunsku godinu ili odlukom o privremenom financiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.
- (3) Utvrđivanje osnovice i boda vrši se pregovorima s reprezentativnim sindikatom, a prije usvajanja zakona, odnosno odluke iz stavka (1) ovog članka. Ako se ne postigne dogovor Vlada Kantona će utvrditi osnovicu i bod, pri čemu visina osnovice ne može biti niža od prethodno dogovorene, odnosno važeće.
- (4) Prilikom utvrđivanja osnovice i boda za obračun plaće iz stavka (1) i (2) ovog članka uzet će se u obzir projekcije proračuna za narednu godinu, kao i kretanja GDP i indeksa potrošačkih cijena, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku (u daljem tekstu: Statistike).
- (5) Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu s odredbama ovog zakona su definitivne i konačne.

Članak 6.

(Utvrdjivanje osnovne plaće)

- (1) Osnovna plaća utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz članka 5. ovog zakona i boda za obračun plaće s utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,5 % za svaku započetu godinu penzijskog staža izabranog dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija, savjetnika, kantonalnog pravobranitelja, zamjenika kantonalnog pravobranitelja, državnog službenika i namještenika, a najviše do 20%.
- (2) Osnovna plaća ne može biti manja od 70% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom statističkom podatku Statistike.

- (3) U slučaju da množenjem utvrđene osnovice boda za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda osnovna plaća iznosi manje od 70% prosječne plaće, zaposleniku će se isplatiti plaća u navedenom postotku.
- (4) Osnovna plaća obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, prema radnom mjestu i odgovarajućem platnom razredu.
- (5) Ako zaposlenik radi s nepunim radnim vremenom, u skladu s posebnim zakonom ili drugim propisima, osnovna plaća odredit će se srazmjerno vremenu provedenom na radu.
- (6) Puno radno vrijeme zaposlenih je 40 sati sedmično.

**DIO DRUGI - PLAĆE I NAKNADE IZABRANIH DUŽNOSNIKA, NOSITELJA
IZVRŠNIH FUNKCIJA I SAVJETNIKA, U ORGANIMA
ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI KANTONA,
KANTONALNOG PRAVOBRANITELJA I ZAMJENIKA
KANTONALNOG PRAVOBRANITELJA**

POGLAVLJE I. PLAĆE

Članak 7.

(Vrijeme ostvarivanja prava na plaću)

- (1) Izabrani dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, Kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja imaju pravo na plaću.
- (2) Izabrani dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, pravo na plaću iz stavka (1) ovog članka, ostvaruju podnošenjem zahtjeva za profesionalnim obavljanjem dužnosti nadležnoj komisiji Skupštine Kantona.
- (3) Osoba iz stavka (1) ovog članka ostvaruju pravo na plaću od dana stupanja na dužnost, u skladu s propisima o izboru i imenovanju, odnosno postavljenju.
- (4) Savjetnik ostvaruje pravo na plaću iz stavka (1) ovog članka danom postavljenja na radno mjesto.

Članak 8.

**(Pravo izabranog dužnosnika na ime povećanih materijalnih
troškova u obavljanju svoje dužnosti)**

- (1) Izabrani dužnosnik ima pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti, koje ne može biti veće od dvije osnovice iz članka 5. ovog zakona.
- (2) Visina paušala iz stavka (1) ovog članka utvrđuje odlukom nadležna komisija Skupštine Kantona.
- (3) Zastupnik koji ostvaruje plaću na osnovu zastupničke dužnosti (profesionalc) nema pravo na stalno mjesečno primanje (paušal).
- (4) Pravo iz stavka (1) ovoga članka izabrani dužnosnik može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti.
- (5) Iznos paušala umanjuje se za 10% za neopravdano odsustvovanje sa sjednice Skupštine Kantona ili radnog tijela čiji je član. Evidenciju o izostancima vodi tajnik Skupštine Kantona, odnosno radnog tijela.

Članak 9.

(Platni razred i koeficijent za izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije, savjetnika, Kantonalnog pravobranitelja i zamjenika kantonalnog pravobranitelja)

- (1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za obračun plaća za izabranog dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija, savjetnika, Kantonalnog pravobranitelja i zamjenika kantonalnog pravobranitelja:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	Predsjedavajući Skupštine Kantona, Premijer Kantona	9,80
II	Zamjenik predsjedavajućeg Skupštine Kantona	9,50
III	Ministar u Vladi Kantona	9,00
IV	Predsjednik kluba u Skupštini kantona	8,20
V	Predsjednik stalnog radnog tijela Skupštine Kantona	8,10
VI	Zamjenik predsjednika stalnog radnog tijela Skupštine Kantona	8,00
VII	Zastupnik u Skupštini Kantona	7,80
VIII	Kantonalni pravobranitelj	7,60
IX	Zamjenici Kantonalnog pravobranitelja	7,00
X	Savjetnik nositelja izvršne funkcija,	6,40

- (2) Osnovna plaća osobe iz stavka (1) ovoga članka utvrđuje se sukladno članku (6) ovoga zakona.
- (3) Izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije ima pravno na dodatak na plaću čiju visinu i način ostvarivanja utvrđuje Skupština, odnosno Vlada Kantona svojim aktom.
- (4) Uvjeti i način zasnivanja radnog odnosa u Skupštini kantona utvrđuje se posebnim propisom Skupštine Kantona.

POGLAVLJE II. NAKNADE

Članak 10.

(Naknada plaće zbog bolesti ili povrede)

- (1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, Kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja, ima pravo na naknadu plaće u visini neto plaće iz prethodnog mjeseca.
- (2) Osoba iz stavka (1) ovog članka ima pravo na naknadu plaće u visini 70 % plaće koju je ostvario za prethodni mjesec prije odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede za odsutnost s posla duže od 42 dana, a najduže 12 mjeseci odnosno do kraja mandata.
- (3) Osoba iz stavka (1) ovog članka ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu koju je ostvarila za prethodni mjesec, ako je do odsutnosti s posla došlo iz razloga povrede na radu.

Članak 11.

(Naknada plaće nakon prestanka javne funkcije)

- (1) Izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije, nakon prestanka obavljanja javne funkcije, a do zasnivanja novog radnog odnosa ili do ispunjavanja uvjeta za mirovinu, prema općim propisima, ima pravo na naknadu plaće koju je ostvarivao dok je obavljao javnu funkciju u trajanju od 12 mjeseci.

- (2) Prava iz stavka 1. ovog članka imaju i savjetnici u trajanju od 6 mjeseci, ako su dužnost savjetnika obavljali duže od dvije godine.
- (3) Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnici koji se, u skladu sa zakonom, vrata na isto ili slično radno mjesto s kojeg su izabrani, odnosno imenovani na javnu funkciju, nemaju pravo na naknadu plaće iz stavka 1. ovog članka.

Članak 12.

(Naknada za troškove ishrane – topli obrok)

- (1) Izabrani dužnosnik, s izuzetkom osobe koja ne ostvaruje plaću na osnovu zastupničke dužnosti (neprofesionalac), nositelj izvršne funkcije, savjetnik, Kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja, ima pravo na naknadu troškova ishrane - topli obrok.
- (2) Visinu i način ostvarivanja naknade za troškove ishrane - topli obrok utvrdit će svojim aktom Vlada Kantona, uz konzultaciju sa sindikatom.
- (3) Naknada iz stavka (1) ovog članka neće se obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora.

Članak 13.

(Naknada za godišnji odmor i plaćeni dopust)

Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik, s iznimkom osobe koja ne ostvaruju plaću na osnovu zastupničke dužnosti (neprofesionalci), kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelja a imaju pravo na naknadu za vrijeme godišnjega odmora (regres), u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, i naknadu za plaćeni dopust u dužini od 30 dana u iznosu svoje neto plaće iz prethodnoga mjeseca.

Članak 14.

(Naknada u slučaju smrti, teške bolesti i invalidnosti)

Naknadu u slučaju smrti, teške bolesti i invalidnosti izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelja a ostvaruju na način i pod uvjetima utvrđenim u člancima 36. i 37. ovoga zakona za državne službenike i namještenike kantonalnih organa državne službe.

Članak 15.

(Otpremnina)

Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelja imaju pravo na isplatu otpremnine prilikom odlaska u mirovinu, u iznosu od pet svojih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci.

Članak 16.

(Naknada troškova za službeno putovanje)

- (1) Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelja, upućen na službeno putovanje ima pravo na naknadu troškova dnevnice, noćenja, prijevoza i ostalih izdataka nastalih u vezi sa službenim putovanjem.
- (2) Službenim putovanjem, u smislu ovoga zakona, smatra se obavljanje poslova izvan sjedišta institucije u kojem izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik obavlja svoju dužnost.
- (3) Visina dnevnica i ostalih troškova u vezi sa službenim putovanjem te način njihova obračuna utvrđuje se aktom Vlade Kantona.

Članak 17.

(Naknada za prijevoz na posao i s posla)

- (1) Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik, s iznimkom osobe koja ne ostvaruje plaću na osnovu zastupničke dužnosti, kome nije organiziran prijevoz na posao i s posla, ima pravo na troškove prijevoza na posao i s posla.
- (2) Visinu i način ostvarivanja naknade za troškove prijevoza uređuje Vlada Kantona svojim aktom, uz konzultaciju sa sindikatom.
- (3) Naknada iz stavka (1) ovog članka ne obračunava se za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora.

Članak 18.

(Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada)

- (1) Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik, s iznimkom osobe koja ne ostvaruje plaću na osnovu zastupničke dužnosti, ako boravi izvan mjesta prebivališta svoje obitelji, a koje je udaljeno više od 70 km od sjedišta mjesta rada u kojoj je zaposlen, ima pravo na naknadu za odvojeni život od obitelji, u visini koju utvrđuje Vlada Kantona, odnosno nadležna komisija Skupštine Kantona.
- (2) Osoba iz stavka (1) ovoga članka koja nema osiguran službeni smještaj ima pravo na naknadu za zakup stana za službene potrebe, u visini koju utvrđuje Vlada Kantona, odnosno nadležna komisija Skupštine Kantona.
- (3) Osoba iz stavka (1) ovoga članka koje ima osiguran smještaj, ako za smještaj plaća sve troškove, ima pravo na naknadu troškova smještaja koju utvrđuje Vlada Kantona, odnosno nadležna komisija Skupštine Kantona.
- (4) Osoba koja ostvaruju pravo iz stavka (1) ovoga članka nema pravo na naknadu dnevnica i putnih troškova u svezi sa sudjelovanjem u radu Skupštine Kantona i skupštinskog radnog tijela, a ima pravo na naknadu troškova prijevoza do mjesta prebivališta porodice, do četiri puta mjesečno, u iznosu cijene javnoga prijevoza za dotičnu relaciju.
- (5) Za ostvarivanje prava iz ovoga članka izabrani dužnosnik Skupštine Kantona podnosi zahtjev, o kojem odlučuje nadležna komisija Skupštine Kantona.
- (6) Za ostvarivanje prava iz ovoga članka nositelj izvršne funkcije i savjetnik nositelja izvršne funkcije podnose zahtjev, o kojem odlučuje Vlada Kantona

Članak 19.

(Ostale naknade)

- (1) Pravo na naknadu za prisutnost sjednici Skupštine Kantona, sjednici kluba zastupnika, za sudjelovanje u radu komisije i Kolegija Skupštine Kantona imaju vanjski članovi komisije i zastupnici koji nisu profesionalci u Skupštini Kantona.
- (2) Iznos naknade na osnovu stavka (1) ovoga članka utvrđuje nadležna komisija Skupštine Kantona.

DIO TREĆI - PLAĆE I NAKNADE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

POGLAVLJE I. OSNOVNA PLAĆA

Članak 20.

(Određivanje plaće prema radnom mjestu)

- (1) Državni službenik i namještenik u organu državne službe ima pravo na plaću koja odgovara radnom mjestu na koje je državni službenik odnosno namještenik postavljen.
- (2) Plaća državnog službenika i namještenika utvrđuje se u bruto i neto iznosu.

(3) Plaća u bruto iznosu obuhvaća neto plaću, poreze i doprinose.

(4) Vlada Kantona svojim aktom propisuje obrazac, izgled liste i način prikaza obračuna plaće.

Članak 21.

(Platni razredi i koeficijenti za državne službenike)

(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za obračun plaće državnih službenika:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- sekretar Skupštine Kantona, - sekretar Vlade Kantona.	6,50
II	- rukovoditelj samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije - rukovoditelj ureda, stručne i druge službe koji obrazuje Skupština i Vlada Kantona, - sekretar kantonalnog organa uprave, - sekretar Kantonalnog suda, - sekretar Općinskog suda, - sekretar Kantonalnog tužiteljstva	6,20
III	- pomoćnik kantonalnog ministra, - pomoćnik rukovoditelja samostalne kantonalne uprave, - sekretar samostalne kantonalne upravne organizacije.	5,70
IV	- rukovoditelj kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva - pomoćnik rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije, - rukovodeći državni službenik u uredu i službi koje osniva Vlada Kantona; - pomoćnik sekretara Vlade Kantona, - glavni kantonalni inspektor - stručni savjetnici u Kantonalnom sudu, - stručni savjetnici u Kantonalnom tužiteljstvu, - interni revizor	5,20
V	- šef unutrašnje organizacione jedinice	4,50
VI	- kantonalni inspektor	4,30
VII	- stručni savjetnik	4,10
VIII	- viši stručni suradnik	3,90
IX	- stručni suradnik	3,70

(2) Osnovna plaća osobe iz stavka (1) ovog člana utvrđuje se sukladno članku 6. ovog zakona.

Članak 22.

(Platni razredi i koeficijenti za namještenike)

(1) Utvrđuju se sljedeći platni razredi i koeficijenti za obračun plaće za namještenike:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I	- šef unutarnje organizacione jedinice (VŠS)	3,20
II	- viši samostalni referent (VŠS)	3,10
III	- samostalni referent (VŠS)	3,00
IV	- šef unutarnje organizacione jedinice (SSS)	2,80
V	- viši referent (SSS) i VKV radnik	2,70
VI	- referent (SSS) i KV radnik III i IV stupnja	2,60
VII	- pomoćni radnik i ne kvalifikovani radnik (NK radnik)	1,85

(2) Osnovna plaća osoba iz stavka (1) ovog članka utvrđuje se sukladno članku 6. ovog zakona.

POGLAVLJE II. DODACI NA PLAĆU

Članak 23.

(Dodatak na plaću)

- (1) Državni službenik i namještenik ima pravo na dodatak na plaću čiju visinu i način ostvarivanja uređuje Vlada Kantona svojim aktom.
- (2) Dodatak na plaću iz stavka 1. ovog članka čini sastavni dio osnovne plaće.

Članak 24.

(Dodatak na plaću na osnovu posebnih uvjeta rada)

- (1) Dodatak na plaću na osnovu posebnih uvjeta rada iznosi:
 - a) inspektoru, glavnom inspektoru i direktoru Kantonalne uprave za inspeksijske poslove od 20 % do 30 % od osnovne plaće,
 - b) za ostale poslove koji se obavljaju po posebnim uvjetima određenim posebnim propisima dodatak na plaću se može odrediti od 10 % do 20 %.
- (2) Posebni dodatak iz stavka 1. ovog članka obračunava se na osnovnu plaću, bez dijela plaće na osnovu radnog staža, i čini sastavni dio plaće.
- (3) Iznos dodataka na plaću na osnovu posebnih uvjeta rada iz stavka 1. ovog članka utvrđuje se pravilnikom o plaćama i naknadama organa državne službe, u skladu s kriterijima utvrđenim kolektivnim ugovorom, zakonom i ostalim propisima.

Članak 25.

(Uvećanje plaće po osnovu radnog učinka)

- (1) Elementi za utvrđivanje dijela plaće po osnovu radnog učinka državnih službenika i namještenika su ocjena rada i pripadajući procenat uvećanja osnovne plaće po osnovu ocjene rada.
- (2) Način ocjenjivanja rada državnih službenika i procenat uvećanja osnovne plaće po osnovu ocjene rada uređuje se propisima Vlade Kantona.
- (3) Procenati uvećanja plaće po osnovu ocjene rada iz stavka (2) ovog članka shodno se primjenjuju i na ocjenu rada namještenika.

POGLAVLJE III. NAKNADE

Članak 26.

(Vrste naknada)

Državni službenik i namještenik imaju pravo na naknade utvrđene odredbama članaka od 27. do 40. ovog Zakona.

Članak 27.

(Naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika)

- (1) U slučaju prekovremenog rada, rada u neradne dane, noćnog rada ili rada u dane državnih praznika, državni službenik i namještenik imaju pravo na naknadu osnovne plaće srazmjerno vremenu trajanja toga rada, uvećanom za postotak utvrđen kolektivnim ugovorom.
- (2) Iznos i uvjeti za ostvarivanje naknada uređuje se aktom Vlade Kantona.
- (3) Naknada iz stavka 1. ovog članka obračunava se od osnovne plaće, bez dijela plaće na osnovu mirovinskog staža, a naknada iz ovog članka čini sastavni dio plaće.

Članak 28.

(Plaćeni dopust)

Državni službenik i namještenik imaju pravo na plaćeni dopust u dužini od 30 dana, u visini svoje neto plaće iz prethodnog mjeseca.

Članak 29.

(Naknada za troškove ishrane – topli obrok)

- (1) Državni službenik i namještenik ima pravo na novčanu naknadu za ishranu u toku rada - topli obrok.
- (2) Visinu i način ostvarivanja naknade za troškove ishrane - topli obrok uređuje se aktom Vlada Kantona, uz konzultaciju sa sindikatom.
- (3) Naknada iz stavka (1) ovog članka ne obračunava se za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora.

Član 30.

(Regres za godišnji odmor)

- (1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu na ime regresa za korištenje godišnjeg odmora u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine po zadnjem objavljenom statističkom podatku Statistike.
- (2) Pravo na regres iz stavka (1) ovog članka ima svaki državni službenik i namještenik koji u toku tekuće kalendarske godine ima pravo na godišnji odmor.

Članak 31.

(Naknada za bolovanje)

- (1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana, u iznosu svoje neto plaće isplaćene za prethodni mjesec.
- (2) Naknada plaće za bolovanje preko 42 dana iz stavka 1. ovog članka ostvaruje se po propisu Kantona kojim se uređuje naknada za ovo bolovanje, s tim da razliku do pune plaće isplaćuje organ državne službe u kojem se taj državni službenik ili namještenik nalazi u radnom odnosu.

Članak 32.

(Naknada za porođajni dopust)

Državni službenik i namještenik za vrijeme porođajnog dopusta ima pravo na naknadu plaće prema propisima Kantona kojim se uređuje ova oblast, prema mjestu uplate doprinosa, s tim da razliku do iznosa pune plaće uplaćuje organ državne službe u kojem je taj državni službenik ili namještenik u radnom odnosu.

Članak 33.

(Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada)

- (1) Rukovodeći državni službenik, čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 km od mjesta organa državne službe u kojem vrši službenu dužnost, ima pravo na naknadu troškova, za odvojeni život od porodice i naknadu troškova smještaja u mjestu rada, čiju visinu i način ostvarivanja propisuje uredbom Vlada Kantona.
- (2) Državni službenik i namještenik čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 km od mjesta organa državne službe u kojem vrše službenu dužnost ima pravo na naknadu troškova smještaja u mjestu rada, čiju visinu i način ostvarivanja uređuje uredbom Vlada Kantona.

Članak 34.

(Naknada za službeno putovanje)

- (1) Državni službenik i namještenik ima pravo na naknadu za troškove službenog putovanja na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Bosne i Hercegovine, kao i za putovanja u inostranstvo, na koje se upućuju na izvršenje službenog zadatka.
- (2) Visinu i način ostvarivanja naknade iz stava (1) ovog člana utvrđuje uredbom Vlada Kantona u skladu s kolektivnim ugovorom.

Članak 35.

(Naknada za prijevoz na posao i s posla)

- (1) Državni službenik i namještenik kome nije organiziran službeni prijevoz na posao i s posla ima pravo na troškove prijevoza na posao i s posla
- (2) Visinu i način ostvarivanja naknade za troškove prijevoza utvrdit će aktom Vlada Kantona, uz konzultaciju sa sindikatom .
- (3) Naknada iz stavka (1) ovog članka neće se obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora.

Članak 36.

(Naknada za slučaj ozljede na radu, teške bolesti i invalidnosti)

U slučaju ozljede na radu, teške bolesti i invalidnosti državnog službenika ili namještenika, ili člana njegove uže porodice, isplaćuje se jednokratna novčana pomoć u visini od dvije prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Članak 37.

(Naknada u slučaju smrti i pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja)

- (1) U slučaju smrti državnog službenika, odnosno namještenika njegovoj porodici se isplaćuju troškovi sahrane u visini od četiri prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema zadnjem objavljenom podatku Statistike.
- (2) Članom uže porodice državnog službenika ili namještenika, u smislu stavka (1) ovog članka smatraju se bračni i izvanbračni drug ako žive u zajedničkom domaćinstvu, dijete

(bračno, izvanbračno, usvojeno, pastorče i dijete bez roditelja uzeto na izdržavanje do 18 godina odnosno do 26 godine života koje se nalaze na redovnom školovanju i nije u radnom odnosu, a dijete nesposobno za rad bez obzira na starosnu dob), roditelji (otac, majka, očuh, maćeha i usvojitelji), braća i sestre bez roditelja do 18 odnosno do 26 godine života ako se nalazi na redovnom školovanju i nema drugih prihoda već ga korisnik naknade stvarno izdržava ili je obaveza njegovog izdržavanja zakonom utvrđena, a ako je nesposobni za rad, bez obzira na starosnu dob, pod uvjetom da s njima živi u zajedničkom domaćinstvu i unučad ako nemaju roditelja i žive u zajedničkom domaćinstvu s državnim službenikom ili namještenikom.

- (3) Naknada iz stavka (1) ovog članka isplaćuje se državnom službeniku ili namješteniku i u slučaju smrti člana uže porodice državnog službenika ili namještenika.
- (4) Ako u istom organu državne službe istog nivoa vlasti rade dva ili više članova porodice, troškovi sahrane iz stava (1) ovog člana se isplaćuju samo jednom zaposlenom članu porodice.
- (5) Državni službenik i namještenik ima pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja s uključenim rizikom od prirodne smrti za vrijeme trajanja radnog odnosa u organima državne službe.
- (6) Visina osiguranja po ovoj osnovi određuje se prema polici osiguranja od posljedica nesretnog slučaja odnosno polici osiguranja od prirodne smrti.
- (7) Ugovor o osiguranju s odgovarajućom osiguravajućom kućom zaključuje rukovoditelj organa uprave za sve državne službenike i namještenike zaposlene u tom organu sukladno kolektivnom ugovoru.

Članak 38.

(Otpremnina)

Državni službenik i namještenik ima pravo na otpremninu pri odlasku u mirovinu u visini svojih pet ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci.

Članak 39.

(Naknada u slučaju prekobrojnosti)

U slučaju prestanka radnog odnosa državnog službenika odnosno namještenika zbog prekobrojnosti, taj državni službenik odnosno namještenik ima pravo na naknadu u iznosu i to:

- a) za radni staž do 10 godina naknada iznosi tri neto plaće državnog službenika, odnosno namještenika,
- b) za radni staž od 11 do 30 godina naknada iznosi šest neto plaća državnog službenika, odnosno namještenika,
- c) za radni staž preko 30 godina naknada iznosi deset neto plaća državnog službenika odnosno namještenika.

Članak 40.

(Naknada za rad u komisiji)

- (1) Član komisije koje se formiraju na osnovu rješenja Vlade Kantona odnosno rukovoditelja organa uprave, ima pravo na naknadu za rad u komisiji, čija visina se uređuje uredbom Vlade Kantona, odnosno aktom rukovoditelja organa državne službe.
- (2) Uredbom Vlade Kantona regulira se način i uvjeti obrazovanja komisije i način ostvarivanja naknade, a točan iznos odnosno visinu naknade za rad svojim aktom utvrđuje Vlada Kantona, odnosno rukovoditelj organa državne službe, za svaku pojedinačnu komisiju.

Članak 41.

(Propis o uvjetima i postupku ostvarivanja naknada)

Postupak ostvarivanja prava na naknadu i visinu tih naknada utvrđuje Vlada Kantona svojim aktom na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona i konzultaciju sa sindikatom.

Članak 42.

(Usklađivanje pravilnika o plaćama i naknadama)

- (1) Rukovoditelj organa državne službe dužan je uskladiti pravilnik o plaćama i naknadama s odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilnikom o unutarnjoj organizaciji organa državne službe, kao ipodzakonskim aktima Vlade Kantona koji će se donijeti nakon usvajanja ovog zakona.
- (2) Pravilnik iz stavka (1) ovog članka donosi se uz pribavljeno mišljenje Ministarstva financija i sindikata.

Članak 43.

(Prava na naknade ostalih kategorija koje tretira ovaj zakon)

Prava na pojedine naknade utvrđene za državne službenike i namještenike koje nisu posebno propisane u odgovarajućim dijelovima ostalih kategorija zaposlenih u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a koje tretira ovaj zakon, ostvaruju se na način i pod uvjetima kako su propisana za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe.

POGLAVLJE IV. PLAĆE PRIPRAVNIKA I NAKNADE ZA OSOBA NA STRUČNOM OSPOSOBLJAVANJU BEZ ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA

Članak 44.

(Visina plaće za pripravnike)

- (1) Plaća pripravnika s visokom, višom i sa srednjom stručnom spremom u organu državne službe utvrđuje se u iznosu, i to:
 - a) pripravniku s visokom školskom spremom, u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto stručnog suradnika;
 - b) za višu školsku spremu u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto samostalnog referenta;
 - c) za srednju stručnu spremu u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto referenta.
- (2) Početna osnovna plaća iz stavka (1) ovog članka predstavlja samo iznos plaće bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža.

Članak 45.

(Visina naknade za osobu na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa - volontere)

- (1) Osoba na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa - volonter s visokom, višom i srednjom stručnom spremom u organu državne službe ima pravo na naknadu, i to:
 - a) s visokom školskom spremom, u iznosu od 35% od osnovne plaće stručnog suradnika;
 - b) s višom školskom spremom, u iznosu od 35% od osnovne plaće samostalnog referenta;

- c) sa srednjom stručnom spremom, u iznosu od 35% od osnovne plaće referenta.
- (2) Visina naknade iz stavka (1) ovoga članka određuje se od osnovne plaće odgovarajuće školske spreme.

POGLAVLJE V. OBRAČUN I ISPLATA PLAĆA

Članak 46.

(Način obračuna i isplate plaće)

- (1) Plaća se obračunava za jedan mjesec unatrag, a isplaćuje za prethodni mjesec u skladu sa Zakonom o radu i Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona.
- (2) Plaća iz stavka (1) ovoga članka utvrđuje se rješenjem kojeg donosi rukovoditelj organa državne službe, a rješenje sadrži: osobne podatke državnog službenika i namještenika, radno mjesto na koje je postavljen, platni razred i sve elemente koji su uzeti u obzir za utvrđivanje visine plaće.
- (3) Podaci o plaćama državnih službenika i namještenika su javni sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.
- (4) Sve izmjene u iznosu plaće vrše se rješenjem kojeg donosi rukovoditelj organa državne službe.

DIO ČETVRTI - NADZOR NAD PRIMJENOM OVOG ZAKONA

Članak 47.

(Organi nadležni za vršenje nadzora)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo za pravosuđe i upravu i Ministarstvo financija Kantona, svako u okviru svojih nadležnosti.

DIO PETI - KAZNENE ODREDBE

Članak 48.

(Prekršaj rukovoditelja organa državne službe)

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj organa državne službe:

- a) ako ne odredi plaću za radno mjesto na koje je državni službenik, odnosno namještenik postavljen (članak 6. ovoga zakona);
- b) ako odredi uvećanje plaće po osnovu posebnih uvjeta rada suprotno odredbama članka 24. ovoga zakona;
- c) ako odredi naknade suprotno člancima od 27. do 40. ovoga zakona;
- d) ako ne donese pravilnik o plaćama i naknadama (članak 42. ovoga zakona);
- e) ako ne donese rješenje o plaći ili rješenje o promjeni iznosa plaće (članak 46. ovoga zakona).

DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 49.

(Rok za donošenje podzakonskih propisa)

Vlada Kantona dužna je podzakonske propise utvrđene ovim zakonom donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Članak 50.

(Rok za donošenje pravilnika o plaćama i naknadama)

Kantonalni organi državne službe dužni su svoje pravilnike o plaćama i naknadama donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 51.

(Prestanak važenja drugih propisa)

- (1) Donošenjem ovog zakona stavljaju se van snage:
 - a) Zakon o plaćama i naknadama plaća rukovoditelja izvršnih organa vlasti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 15/03);
 - b) Uredba o naknadama i dugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/09 i 4/15);
 - c) Odluka o utvrđivanju koeficijenata rukovoditelja izvršnih organa vlasti („Službene novine Zeničko--dobojskog kantona“, broj: 8/07, 13/09, 2/10 i 7/10);
 - d) Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/07, 13/09, 2/10 i 7/10);
 - e) Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun osnovne plaće namještenika u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/07);
 - f) Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće savjetnika koji nisu državni službenici zaposleni u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/09);
 - g) Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaća kantonalnog pravobranitelja a i zamjenika kantonalnog pravobranitelja a, zaposlenih u Kantonalnom pravobranilaštvu u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/07, 13/09, 2/10 i 7/10).

(2) U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, s odredbama ovog zakona uskladi će se sljedeći kantonalni propisi:

- a) Zakon o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 6/11),
- b) Uredba o sastavu komisija i naknadama članovima komisija u okviru kantonalnih organa uprave i općinskih službi za upravu u upravnom postupku – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 6/04),
- c) Uredba o naknadama troškova za službena putovanja („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/05 i 8/12),
- d) Odluka o uvjetima i načinu korištenja godišnjeg odmora za rukovodioce, državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/05),
- e) Odluka o uvjetima i načinu korištenja plaćenog i neplaćenog odsustva za rukovodioce, državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/05), i
- f) Uputstvo o pravilima za obračun plaća, naknada i drugih materijalnih prava koja nemaju karakter plaće za zaposlenike svih proračunskih korisnika Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/09).

(3) Zakon o plaći i primanjima predsjedavajućeg i zastupnika („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 8/05 i 7/08) ostaje na snazi do donošenja propisa iz članka 9. stavak 4) ovog zakona.

(4) Svi predmeti koji su u postupku rješavanja rješavat će se u skladu s propisima koji su važili do donošenja ovog zakona ako je to povoljnije za zaposlenika.

Članak 52.

(Ravnopravnost spolova)

Odredbe ovog zakona odnose se podjednako na osoba muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu Zakona.

Članak 53.

(Stupanje na snagu zakona)

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a primjenjivat će se od 1.1.2018. godine.

**Broj:
Datum,
Zenica**

**Predsjedavajući
Skupštine Zeničko-dobojskog kantona**

Jasmin Duvnjak

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 37. stavka 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kojim je utvrđena zakonodavna funkcija Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti kantona, a u vezi s člankom 63. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17),

RAZLOZI DONOŠENJA

Oblast uređivanja plaća i naknada u federalnim organima regulirana je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđena obveza kantona da svoje zakone o plaćama i naknadama donesu u roku od 90 dana od dana primjene tog zakona (30. oktobra 2010.), uz poštovanje osnovnih načela za utvrđivanje plaća propisanih člankom 3. federalnog Zakona i primjenu elemenata za utvrđivanje plaće iz članka 6. federalnog Zakona.

S obzirom na zajedničke ustavne nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona u oblasti socijalne politike, u koju spada reguliranje radno-pravnog statusa državnih službenika, prema stavu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine izraženog u Presudi, broj U-27/09, koja se odnosi na neustavnost Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje se ostvaruju dogovorno, na trajnom osnovu, uvažavajući kantonalne nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju [član III. 3. (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine], odnosno Federaciji Bosne i Hercegovine daju pravo da utvrđuje politiku i donosi zakone u toj oblasti [član III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine], ali daje i pravo kantonima da utvrđuju politiku u toj oblasti [član III. 3. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine].

Sukladno Zaključku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-12951/17 od 20.9. 2017. godine, kojim je utvrđen Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), Ministarstvo za pravosuđe i upravu je e - mailom u skladu sa tačkom 3. istog dostavilo Nacrt Zakona svim kantonalnim tijelima, odnosno, u periodu od trideset dana, od dana održavanja sjednice Skupštine, te je provelo I Javnu raspravu 20.10.2017. godine. Primjedbe prijedlozi i sugestije date i u toku javne rasprave dostavljene su ovom ministarstvu, Ministarstvo ih je objedinilo u Izvještaju o provedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona koje je sastavni dio obrazloženja Prijedloga Zakona.

Od predloženog kroz Javnu raspravu obrađivač je prihvatio prijedloge koji su se odnosili na poboljšanje kvalitete teksta i na dio odredbi koje su usklađene sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17),, kao što je uvrštavanje u platne razrede radnih mjesta koja su bila izostavljena u odnosu na Federalni Zakon, i to:

- u članku 21. stavk (1) u platnom razredu II, rukovoditelja ureda stručne i druge službe koju obrazuje Skupština,
- u članku 21. stavk (1) u platnom razredu IV, pomoćnik rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije, u Nacrtu Zakona je bila izostavljena riječ „samostalne“, te je u cilju decidnijeg pojašnjenja ista dodata.

- Također, u u članku 21. stavk (1) u platnom razredu IV su u odnosu na Nacrt Zakona dodata i radna mjesta:
- stručni savjetnici u Kantonalnom sudu,
- stručni savjetnici u Kantonalnom tužiteljstvu,
- interni revizor,

koja su definirana u Federalnom Zakonu, te je u cilju usaglašavanja sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), a u kojem su platnom razredu su savjetnici u Ustavnom sudu Federacije BiH i stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu, stručni savjetnici u Federalnom tužiteljstvu i interni revizor pa će se primjeniti „analogni“ princip rješenje i Prijedlogu Zakona.

Također, prihvaćen je prijedlog Tajništva za zakonodavstvo da se u prelaznim i završnim odredbama Zakona navesti da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a da će se primjenjivati od 01.01.2018. godine.

PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI - (članci od 1. do 6.)

U tom dijelu utvrđen je predmet Zakona – uređivanje plaća i naknada izabраниh dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Zeničko-dobojskog kantona, kantonalnog pravobranitelja i zamjenika kantonalnog pravobranitelja, te državnih službenika i namještenika u kantonalnim organima državne službe; date su definicije pojmova korištenih u Zakonu; propisana su načela za utvrđivanje visine plaće identična načelima u Federaciji Bosne i Hercegovine; propisano je da se sredstva za plaće i naknade planiraju i osiguravaju u Budžetu Kantona; osnovica za obračun plaća, utvrđeni elementi za utvrđivanje osnovne plaće za puno radno vrijeme zaposlenika, koje iznosi 40 sati tjedno, i za nepuno radno vrijeme.

DIO DRUGI. (članci od 7. do 19.)

U tom dijelu regulirane su plaće i naknade izabраниh dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija, savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Kantona, te kantonalnog pravobranitelja i zamjenika kantonalnog pravobranitelja, i to: vrijeme ostvarivanja prava na plaću i obaveze komisije Skupštine, pitanje paušala, čiji iznos, u granicama zakona, utvrđuje komisija Skupštine, pitanja: platni razredi i koeficijenti za plaće koji su isti kao kod federalnih organa, i način utvrđivanja osnovne plaće; naknade plaće: zbog bolesti ili ozljede, prestanka javne funkcije, za troškove ishrane, godišnji odmor i plaćeni dopust, naknada: u slučaju smrti, ozljede na radu, teške bolesti ili invalidnosti, otpremnina prilikom odlaska u penziju i naknada troškova za službeno putovanje; nadležnost Vlade Kantona da utvrdi iznos dnevnica i drugih troškova službenog putovanja i način njihovog obračuna.

DIO TREĆI (članci od 20. do 46.)

U tom dijelu regulirane su:

- plaće i naknade državnih službenika i namještenika, počevši od osnovne plaće, koja se određuje prema radnom mjestu, množenjem osnovice za plaću s pripadajućim koeficijentom, u bruto iznosu i neto iznosu;
- određeno je devet platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika, a sedam platnih razreda i koeficijenata za plaće namještenika;

- utvrđene su vrste dodataka na plaću, koji su sastavni dio plaće, a koji se utvrđuju pravilnikom o plaćama i naknadama, u skladu sa zakonom i kriterijima utvrđenim kolektivnim ugovorom, zakonom i drugim propisima;
- regulirane su naknade za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika;
- utvrđen je iznos plaće pripravnika i naknada volontera;
- utvrđene su vrste naknada (plaćeni dopust do 30 dana, za ishranu, regres za godišnji odmor, za bolovanje do 42 i preko 42 kalendarska dana, za porođajni dopust, za odvojeni život od porodice i smještaju mjestu rada, za službeno putovanje, za prijevoz na posao i s posla, teške bolesti i invalidnosti, u slučaju smrti, pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja, otpremnina prilikom odlaska u mirovinu, naknada u slučaju prekobrojnosti, naknada za rad u komisijama;
- utvrđena je obaveza Vlade Kantona da donese svoje propise o iznosu i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću, a rukovoditelja organa državne službe da donesu pravilnike o plaćama i naknadama, uz pribavljeno mišljenje Ministarstva financija i sindikata;
- utvrđeno je da se prava na pojedine naknade koje su utvrđene za državne službenike i namještenike, a koje nisu posebno propisane u ovom zakonu odnose i na te osobe;
- utvrđeno je pripravnik i osoba na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa-volonter, imaju pravo na naknadu u visini utvrđenoj zakonom;
- utvrđen je način obračuna i isplate plaće.

DIO ČETVRTI - (članovi 47.)

- propisani su organi za obavljanje nadzora nad primjenom Zakona.

DIO PETI - (članak 48.)

- propisani su prekršaji i novčane kazne za rukovoditelje organa državne službe.

DIO ŠESTI - (članovi od 49. - 52.)

Utvrđen je rok za donošenje podzakonskih propisa i pravilnika o plaćama i naknadama, prestanak primjene kantonalnih zakona i propisa o plaćama i naknadama rukovoditelja izvršnih organa vlasti, predsjedavajućeg i zastupnika izabranih dužnosnika i savjetnika, kantonalnog pravobranioca i zamjenika kantonalnog pravobranioca, rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima državne službe, namještenika u kantonalnim organima državne službe, ravnopravnost spolova, kada su u pitanju odredbe ovog zakona, u odnosu na rod imenice upotrijebljen u Zakonu, kao i stupanje na snagu Zakona.

FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona potreba su dodatna sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona.

Postojeći platni razredi po radnim mjestima prilagođeni su platnim razredima iz Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 45/10 111/12 i 20/17), te se nastojalo da ni jedno radno mjesto ne bude izostavljeno

Koeficijenti za platne razrede, a time i radna mjesta propisana su u skladu sa članom 60. stav 2. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 45/10 45/10 111/12 i 20/17), s tim da je osnovica za obračun dogovorena sa sindikatom. Za primjenu ovog zakona neophodno je u

Budžetu Kantona za 2018. godinu, osigurati nova sredstava u ukupnom iznosu od 71.658,00 KM.

Sastavni dio ovog obrazloženja je Izvještaj o provedenoj Javnoj raspravi, broj: 06/02-02-10778-7-1/17 od 21.10.2017. godine.





Broj: 07-02-10778-8/17
Zenica, 22.11.2017. godine

02/17/17

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti
Zeničko-dobojskog kantona - *dostavlja se*

Ministarstvo finansija je razmotrilo Prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, te u skladu sa članom 8. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16), članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16), propisano je da „propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi“.

Članom 42. stav 1. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, propisano je da „prijedlozi zakona, uredbi i drugih propisa koje Vlada donosi ili predlaže donošenje Parlamentu moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na budžet.“

U dostavljenom Obrazloženju Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, navedeno je: „Za provođenje ovog zakona potrebna su dodatna sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona“.

Članom 21. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 35/05), propisano je da „ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.“

Odredbama Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet i Uputstva za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni („Službene novine FBiH“, broj: 34/16), propisan je način popunjavanja izjave o fiskalnoj procjeni.

Iz dostavljene Izjave o fiskalnoj procjeni – Obrazac IFP-DA od 20.11.2017. godine, dostavljene uz Vaš akt broj: 06/02-02-10778-8/17 od 20.11.2017. godine, proizilazi da je za primjenu Prijedloga Zakona potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona.

Odredbama člana 54. stav 1. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, propisano je: „isplata bruto plaća i naknada, te naknada korisnicima prava po osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u budžetu za te namjene.“

Uvidom u dostavljeni tekst Prijedloga Zakona, utvrđeno je da se istim uvode sasvim nova prava ili proširuju postojeća prava vezana za plaće i naknade zaposlenika, a koja iziskuju obezbijedenje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Kantona, i to između ostalih: član 6. stav (2) i (3) (Najniža osnovna plaća + dodatni porezi i doprinosi), član 9. (Uvođenje prava na platni razred i

koeficijent za dodatne izabrane dužnosnike), član 11. (Uvođenja prava na naknadu plaće nakon prestanka funkcije), član 15. (Povećanje visine otpremnine prilikom odlaska u penziju), član 18. (Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada), član 28. (Plaćeni dopust u dužini od 30 dana), član 31. stav (2) (Pravo na razlika do pune plaće za vrijeme bolovanja), član 32. (Pravo na razlika do pune plaće za vrijeme porodajnog dopusta), član 33. (Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada), član 37. (Naknada u slučaj smrti), član 38. (Povećanje visine otpremnine prilikom odlaska u penziju državnih službenika i namještenika), izmjena člana 51. (Prestanak važenja drugih propisa), u odnosu na Nacrt Zakona, brisanjem stava (1) tačka a) i b), itd.

Međutim, ukoliko je opredjeljenje Vlade i Skupštine Kantona donošenje predmetnog Zakona, Ministarstvo finansija daje svoje uslovno mišljenje, ali samo pod uslovom da Skupština Zeničko-dobojskog kantona u Budžetu Kantona za 2018. godinu i u budžetima Kantona za naredne godine uspije obezbijedi dodatna nedostajuća finansijska sredstva potrebna za primjenu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1 x Naslovu,
1 x a/a.





Broj: 03-02-02-10778-8-1/17
Zenica, 22.11.2017. godine

02
W/S

**MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU
ZENIČKO – DOBOJSKOG KANTONA**

PREDMET: Mišljenje o prijedlogu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona - dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 06-02-02-10778-8/17 od 20.11.2017. godine

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije BiH“ broj 8/96 i broj: 2/05) i članom 31. stav 1. tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 5/11), te na osnovu uvida u tekst prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a u postupku utvrđivanja usklađenosti istog sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo vam slijedeće

MIŠLJENJE

Ustavni i zakonski osnov za izradu Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona je pravilno utvrđen.

Prijedlog Zakona je, nakon izvršenih konsultacija usklađen sa pravnim sistemom, kao i sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/08).

Shodno naprijed navedenom, stekli su se uvjeti za davanje mišljenja shodno članu 31. stav (1) tačka a). Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“ broj: 5/11) i upućivanje prijedloga Zakona u dalju proceduru.

Dostavljeno:
1 x Naslovu,
1 x Sekretaru Vlade,
1 x a/a.



SEKRETAR
Berjana Ačkar
Berjana Ačkar



SAMOSTALNI SINDIKAT DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJESTENIKA
U ORGANIMA DRŽAVNE VLASTI
SUDSKOJ VLASTI I AGENCIJAMA IZ OBLASTI
www.sadfbih.ba

Broj: 01-IV-840-1/17
Sarajevo, 22. IV 2017. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA PRAVOSUDE I UPRAVU
n/r. gosp. Mirnes Bašić, ministar

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se.
VEZA : 06-01-02-10778-S/17

Poštovani,

U vidom u Prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-Dobojskog kantona Samostalni sindikat daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nakon razmatranja ponudene tekste Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-Dobojskog kantona, Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u FBiH, u skladu sa odredbama člana 2. i 41. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj : 15/09, 5/10, 47/13, 18/06, 89/16 i 23/17), daje pozitivno mišljenje na isti.

S poštovanjem,

Predsjednik

Mirnes Bašić

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. ...

CC: Odbor Evidencija Vijećnice, predsjednica SO Sindikalnih organizacija Zeničko-Dobojskog kantona



Broj: 06/02 -02-~~1012~~-2-1/17
Zenica, 21.10.2017. godine

IZVJEŠTAJ
o provedenoj javnoj raspravi o
Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona
(sastavni dio obrazloženja Prijedloga Zakona)

Sukladno Zaključku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-12951/17 od 20.9. 2017.godine, kojim je utvrđen Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), Ministarstvo za pravosuđe i upravu je e - mailom u skladu sa tačkom 3. istog dostavilo Nacrt Zakona svim kantonalnim tijelima, odnosno, u periodu od trideset dana, od dana održavanja sjednice Skupštine, provelo je javnu raspravu. Primjedbe prijedlozi i sugestije date i u toku javne rasprave dostavljene su ovom ministarstvu.

Primjedbe, prijedlozi i sugestije bile su kako slijedi:

Članak 2.

1.1.2. PREDLAGAČ PRIMJEDBE, SUGESTIJE PRIJEDLOGA (U DALJEM TEKSTU: PREDLAGAČ): KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE

- Predlaže da se u članku 2. Nacrta Zakona doda kao jedan od korištenih pojmova i pojam „Pravobranitelj i zamjenik pravobranitelja“.

Obrazloženje:

Pravobranilac i njegov zamjenik nisu ni navedeni kao jedan od korištenih pojmova jer i nije po svom položaju i stručnom zvanju predmet ovog zakona. Smatramo da pojam “organ državne službe” se ne može odnositi na taksativno nabrojane organe vlasti (zakonodavne i izvršne kao i sudske) iz prostog razloga što se na pojedine organe vlasti primjenjuju drugi zakoni, dok su npr. kantonalna misnistarstva kantonalna uprave i kantonalna upravna organizacija, stručna i druga služba organa zakonodavne i izvršne vlasti Kantona, u sastavu Kantona kao organa vlasti. Naročito se ovo odnosi na općinski sud, kantonalni sud, kantonalno tužilaštvo kao i kantonalno pravobranilaštvo, koji se osnivaju i svoju funkciju obavljaju na temelju posebnih zakona, Zakona o sudovima i tužilaštvima i Zakona o pravobranilaštvu. Iz ovoga i slijedi da ukoliko tim zakonima nije drugačije propisano na nositelje funkcija u Kantonalnom pravobranilaštvu se primjenjuje taj zakon. (član 20.i 21. Zakona o pravobranilaštvu)“ .

STAV PREDLAGAČA NACRT ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA (DALJEM TEKSTU: STAV PREDLAGAČA):

- Primjedba se ne prihvaća, s obzirom da u članku 1. Nacrta Zakona je definirano da se ovim zakonom uređuju plaće i naknade i za Kantonalnog pravobranitelja i Zamjenika kantonalnog pravobranitelja, a također u članku 2. stavak 1. točka d) Nacrta Zakona kao „organ državne službe“ u smislu ovog zakona navedeno je i Kantonalno pravobraniteljstvo, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), a u istom su određeni koeficijenti za federalnog pravobranitelja i zamjenika pravobranitelja .

Članak 3.

2.1.3. PREDLAGAČ: KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE)

- Predlaže da se u članku 3. stavak 1 točka a) izuzme Kantonalni pravobranitelj i njegov zamjenik.

Obrazloženje:

„Unavedeni princip jednakosti prilikom utvrđivanja visine plaće je osnov da Pravobranilac i njegov zamjenik po prirodi svog posla, stručnoj spremi kao i uslovima za njegovo imenovanje, ne mogu bit predmet ovog zakona, već posebnog zakona, a način utvrđivanja visine plaće se i treba posmatrati kroz navedeni aspekt (uslovi za imenovanje koje je propisao Zakon o pravobranilaštvu) »

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvaća kao osnovana (nije jasno obrazloženje), jer je nejasno što se predlaže.

Članak 5.

3.1.5. PREDLAGAČ: KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE

- Kantonalno pravobraniteljstvo Zenica, aktom broj: Up-46/17 Zenica, 19.10.2017. godine predlaže da se u članku 5. Nacrta Zakona sa sigurnošću utvrdi konačna (nominalna) osnovica.

Obrazloženje:

„Prilikom utvrđivanja osnovice iz navedene norme mora se sa sigurnošću utvrditi kolika je u konačnom (nominalnom) iznosu ta osnovica i da li je ista u skladu za važećim Općim kolektivnim ugovorom za teritoriju F BiH ».

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvaća kao osnovana, nije jasno i decidno definiran prijedlog te je nejasno što se predlaže.

Zakonom o plaćama i naknadama vlasti u Federaciji BiH, je propisan način utvrđivanja osnovice za obračun plaća i naknada pa je, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona

o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

4.2.5. PREDLAGAČ: OPĆINSKI SUD U KAKNJU, AKTOM BROJ: AKT, BROJ: 360 su 042008 17 Su od 16.10.2017. godine

- Predlažu da se članak 5. stavak (2)-(4) treba preispitati.

Obrazloženje:

Odredba je nejasna u smislu što u članku 5. stavak (2)-(4) treba preispitati utvrđivanja osnovice za obračun plaće.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se neprivaća kao osnovana, nije jasno i decidno definiran prijedlog te je nejasno što se predlaže.

5.3.5. PREDLAGAČ: TAJNIŠTVA ZA ZAKONODAVSTVO, U STAJALIŠTU DOSTAVLJENOM PUTEM e-maila 13.10.2017. godine, broj: 03-02-107786-1/17 od 13.10.2017. godine,

- Predlaže: da se članak 5. Nacrta Zakona se uskladi sa člankom 18. Zakona o izvršenju Proračuna, tako što će se u prelaznim i završnim odredbama Zakona navesti da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a da će se primjenjivati od 01.01.2018. godine.

Obrazloženje:

Razloga za navedeni prijedlog je što bi utvrđivanje osnovice za obračun plaće na drugačiji način u periodu prije 01.01.2018. godine bilo suprotno Zakonu o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu, a kolidiralo bi i sa Odlukom Vlade o utvrđivanju osnovice za obračun plaća zaposlenika u kantonalnim organima državne službe i drugim budžetskim korisnicima Zeničko-dobojskog kantona za period siječanj – prosinac 2017. godine.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se privaća kao osnovana s razlogom kao u obrazloženju Predlagača - Tajništva za zakonodavstvo.

Članak 7.

6.1.7. PREDLAGAČ: KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM broj: Up-46/17 Zenica, 19.10.2017. godine)

- Predlaže da se u članku 7. izbace riječi „kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja“.

Obrazloženje:

„U članu 7. Nacrta Zakona - Indikativno je da se u Nacrtu Zakona « ubacuje « kantonalni pravobranilac i njegov zamjenik dok se u Federalnom zakonu o plaćama...na koji se ovaj nacrt i poziva, ni u jednoj odredbi ne navodi federalni pravobranilac i njegov zamjenik. To što je samo u članu 9. Federalnog zakona naveden federalni pravobranilac i njegov zamjenik sa utvrđenim koeficijentima, smatramo da se doslovno ne mora prepisati taj zakon. kad je već Federalnim zakonom napravljen propust, jer i na nivou Federacije postoji Zakon o federalnom pravobranilaštvu ».

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao ne osnovana, nije jasno i decidno definiran prijedlog te je nejasno što se predlaže, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 8.**7.1.8.PREDLAGAČ: STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, PISANI PRIJEDLOG, akt broj: 01/02-02-12951-1/17 od 18.10.2017. godine**

- Predlaže da se u članku 8.stavak (5) Nacrta Zakona, briše.

Obrazloženje:

Nacrta pomenutog Zakona u kojem se pominje radno mjesto tajnik/sekretar radnog tijela, (misli se na skupštinska radna tijela/komisije), koje ne postoji u Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, pa se postavlja pitanje praktične primjene tog člana, ukoliko bude ponuden i u Prijedlogu Zakona, a nakon toga i usvojen na sjednici Skupštine Kantona, s obzirom da radnog mjesta tog državnog službenika nema predviđenog u članu 21. Nacrta Zakona.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća, s obzirom da je i u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH propisan identična odredba (članak 6.) koja se odnosi na umanjenje iznosa paušala za 10% za svako odsustvovanje sa sjednice i da evidenciju o prisustvovanju sjednicama vodi tajnik Doma u konkretnom slučaju Skupštine a to radno mjesto (tajnika Skupštine Kantona) već postoji, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 9. stavak 1. točka VII, 11., 18. i 13.

8.1.9. PREDLAGAČ: IBRAHIM PLANČIĆ, ALMEDIN ALIEFENDIĆ, ZASTUPNICI DISKUSIJA NA SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA,

- Iniciraju u usmenim raspravama na 47. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona od 20.9.2017. godine, kao zastupnik i u ime Strane demokratske akcije i u ime Kluba zastupnika SDA (Ibrahim Plančić) u Skupštini ZDK, ukidanje profesionalizacije zastupnika (članka 9. stavak 1. točka VII, ukidanje odredbi o „bijelom hljebu“ i naknade za odvojeni život za izabrane zvaničnike i zastupnike (članak 11.) , kao i uposlenike i državne službenike (članak 33. Nacrta Zakona)“, te intervenciju Vlade Kantona ako dođe do smanjenja plaća „nekim državnim službenicima“.

Obrazloženje:

Diskusija Ibrahima Plančić “ ..smatrao sam za shodno da na samom početku ove rasprave, jasno i glasno iznesem stav Kluba zastupnika SDA u Skupštini ZDK. Ministar je jako dobro obrazložio zbog čega smo dobili ovakav prijedlog zakonskog rješenja. S obzirom da ovaj zakon, dakle planiran Programom rada da se njime vrši usklađivanje sa odredbama federalnog zakona, zakon ima intencije uređivanja ove oblasti i zaustavljanja daljnjeg utuživanja službenika, dakle državnih službenika zbog neujednačenih koeficijenata na nivou FBiH, mi dakle....., ovo su opredjeljujući faktori zbog čega ćemo mi danas i zbog čega mi podržavamo Nacrt ovog zakona. Pošto se radim, dakle o Nacrtu kojim se prevashodno vrši usklađivanje materije koja je uređena federalnim zakonom koji tretira ovu oblast i u tom smislu i razumijemo ova rješenja koja su ponudena i koje nam je Vlada danas ponudila. No, ovdje moramo jasno da kažemo, da Stranka demokratske akcije, a time i Klub zastupnika SDA u Skupštini ZDK je protiv odredbi vezanih za profesionalizaciju zastupnika i to smo u ranijem periodu jasno isticali ovdje,..protiv odredbe o tzv. „bijelom hljebu“, a ovim nacrtom zakona se ponovo predviđa „bijeli hljeb“ i naknada za odvojeni život za izabrane zvaničnike i zastupnike, kao i uposlenike i državne službenike. Dakle, ovo su tri odredbe koje u ovom zakonskom rješenju, mi jednostavno smo protiv toga i mi smatramo i očekujemo da Vlada pored toga, dakle mi ćemo podržat Nacrt zakona ali smatramo da zbog ovog našeg opredjeljenja da bi Vlada trebala do donošenja prijedloga preispitati ova rješenja u predloženom Nacrtu zakona. S tim u vezi, mi evo svi smo na klubove dobili vjerovatno i određena pisma, stavove rukovodećih državnih službenika i namještenika, vjerovatno će se i drugi klubovi očitovati o tome. Mi se nadamo i vjerujemo da će Vlada dodatno po usvajanju ovog zakona iznaći zadovoljavajuća rješenja da amortizuje eventualno drastična smanjenja plaća nekih državnih službenika. Ukoliko zaista bude drastičnih smanjenja, mi očekujemo da će Vlada svojim intervencijama, dakle u narednom periodu ukoliko dođe do usvajanja prijedloga ovakvog zakonsko rješenja iznaći načina da to ublaži. Prevashodno, dakle zbog usklađivanja ove materije i eliminisanja daljnjih mogućnosti utuživanja zbog nejednakih koeficijenata državnih službenika i namještenika na nivou FBiH, mi ćemo podržati predloženi Nacrt zakona, ali evo sugerišemo ove tri stvari koje smo istakli da treba razmisliti o njima u Prijedlogu Zakona“.

Almedini Efendić u svojoj diskusiji je naveo:

„Ja ne smatram da su iste obaveze i aktivnosti delegata i zastupnika u Federalnom parlamentu kao što su obaveze zastupnika u kantonalnoj Skupštini. Smatram da

profesionalizacija na višem nivou podrazumijeva i više angažmana. I ja sam profesionalac u Domu naroda Federalnog parlamenta i kolega Damire znate koliko ima obaveza kroz razna radna tijela, kontakte sa drugim, evo, organizacijama pa i međunarodnim faktorom. Imamo obaveze i ovdje u kantonalnoj skupštini i ja mislim da ova profesionalizacija na federalnom nivou ima smisla, a što se tiče ovog dijela na nivou kantona, mislim da evo mi smo iznijeli svoj stav – da u ovom trenutku nemamo potrebnih preduvjeta da možemo ući u ovaj proces. Evo još jedan primjer kada je ovo u pitanju, vi ste primijetili svi, je li, mediji, javnost je upoznata o istraživanju Centra za novinarsko istraživanje, gdje su tretirani delegati koji koriste prave na odvojeni život. To je pravo utvrđeno federalnim zakonom koji tretira ovu oblast i tamo je predviđeno da svi oni delegati, izabrani zvaničnici koji su udaljeni od Sarajeva preko 70 km, imaju pravo na odvojeni život koji iznosi 800 KM. Evo kazat ću da mene to pravo ne sljeduje, lično ne koristim to pravo, ali podržavam kolege koji koriste to pravo iz razloga što nije isto doći u Sarajevo iz Kaknja, iz recimo Orašja, Bihaća Posušja ili bilo kojeg drugog udaljenog mjesta. Evo zakon je omogućio to pravo, ljudi koriste, međutim javnost je osudila delegate odnosno one koji koriste to pravo i u posljednje vrijeme je jedan medijski linč na one koji koriste ovo pravo. Prenešeno to pravo na ZDK odnosno na ovaj predloženi zakon, na isti način znači tretira ovo pravo na udaljenost od 70 km, ovdje taj uslov ispunjavanju samo izabrani zvaničnici koji dolaze iz Olova i eventualno koji dolaze iz Tešnja i bez obzira na to ja smatram da to nije rješenje i da mi u ovako komplikovanoj i teškoj socijalno ekonomskoj situaciji u državi davati prava izabranim zvaničnicima na ovakav način, mislim da nije pravo vrijeme i mislim da ne trebamo u to ulaziti. O ovim pitanjima i profesionalizaciji i odvojenom životu, ovaj „bijeli hljeb“ neću komentarisati jer sam tu protiv toga. Nisam nikad to koristio, nit bih koristio da mi se ukaže ta prilika, tu sam kategoričan. Oko svih ovih prava koja su fokusirana za izabrane zvaničnike možemo razgovarati kad se popravi ekonomska situacija, kada dođemo do rješenja da imamo veće prihode u budžetu ZDK, ukoliko isposlujemo izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda na nivou federacije, i ukoliko implementiramo model koji bismo...evo brzo ću završiti.... ukoliko implementiramo model koji smo, čiju smo prezentaciju slušali na Ekonomskom fakultetu i dobijemo dodatnih 20-30 miliona KM u budžet ZDK, ja smatram da evo mogu se i ove stvari otvoriti kao mogućnost, međutim moramo voditi računa o građanima, o njihovima potrebama i dok je situacija u društvu takva, ja mislim da nema mjesta za profesionalizaciju, nema mjesta za naknade za odvojeni život, a da ne govorim o „bijelom hljebu“.

STAV PREDLAGAČA:

- Primjedba se ne prihvaća s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), primjenjeno je isto.

8.2.9. KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE.

- Predlaže da se u članku 9. Nacrta Zakona, Kantonalni pravobranilac kao i njegov zamjenik, prema predloženim koeficijentima, ne bi trebali biti ispod izabranih zvaničnika

Obrazloženje:

..Kantonalni pravobranilac kao i njegov zamjenik, prema predloženim koeficijentima, ne bi trebali biti ispod izabranih zvaničnika iz već navedenog razloga, koji se odnose na uslove i

potrebnu stručnu spremu za imenovanje na navedene pozicije, a posebno imajući u vidu odgovornost pravobranioca, kao i nepostojanje imuniteta, koji imaju sudije i tužioce. Bitno je napomenuti da su, prema Zakonu o pravobranilaštvu Zeničko-dobojskog kantona, uslovi za imenovanje pravobranioca i njegovog zamjenika identični uslovima koje propisuje Zakon o sudovima za imenovanje na funkciju sudije Kantonalnog suda”.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao osnovana, nije jasno i decidno definiran prijedlog te je nejasno što se predlaže, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 11.

9.1.11. NADA HADŽIĆ, SEKRETAR OPĆINSKOG SUDA U ZENICI NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se posani odredba članka 11. Na način da se riječ:“ od treba da se zamjeni riječju do ...

Obrazloženje:

Ako ostane odredba člana 11. u Nacrtu zakona...ona nije dovoljno definirana... po mom mišljenju...odnosno ko ga ima pred sobom neka ga pročita...činjenica da u stavu (1) piše do novog zapošljavanja ili do sticanja uvjeta za penziju da ima pravo na taj famozni „bijeli hljeb“ ali kažu u trajanju od 12 mjeseci...ako ovakva odredba prođe to znači da bez obzira jesam li se ja zaposlio, to je stvar tumačenja, ili se nisam zaposlio, riječ od treba da se zamjeni riječju do.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvaća, s obzirom da nije dovoljno obrazloženo i argumenirano, a pored toga i u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH propisan identična odredba (Članak 11.), a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 14.

10.1.14 . KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: Up-46/17 Zenica, 19.10.2017. godine.

- Predlaže da se u članku 14. Nacrta Zakona, doda stavak 2. koji glasi:
“Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelj za vrijeme porođajnog dopusta imaju pravo na naknadu plaće prema propisima Kantona, kojima se uređuje ova oblast, prema mjestu uplate doprinosa, s tim da razliku do iznosa pune plaće uplaćuje organ državne službe u kojem je taj državni službenik ili namještenik u radnom odnosu. (koje pravo je propisano za državne službenike)”

Obrazloženje:

- „ U članu 14. Nacrta Zakona – predložemo stav 2. koji glasi:
„Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelj za vrijeme porodajnog dopusta imaju pravo na naknadu plaće prema propisima Kantona, kojima se uređuje ova oblast, prema mjestu uplate doprinosa, s tim da razliku do iznosa pune plaće uplaćuje organ državne službe u kojem je taj državni službenik ili namještenik u radnom odnosu (koje pravo je propisano za državne službenike).

Mišljenja smo da treba dodati navedeni član a shodno odredbi koja reguliše pravo za drž. službenike i namještenike.

(Naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika)

- (1) U slučaju prekovremenog rada, rada u neradne dane, noćnog rada ili rada u dane državnih praznika, izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije, savjetnik, kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnoga pravobranitelj imaju pravo na naknadu osnovne plaće srazmjerno vremenu trajanja toga rada, uvećanom za postotak utvrđen kolektivnim ugovorom.
- (2) Iznos naknade i uvjeti za ostvarivanje naknada utvrdit će Vlade Kantona svojim aktom.
- (3) Naknada iz stavka 1. ovog članka obračunava se od osnovne plaće, bez dijela plaće na osnovu mirovinskog staža, a naknada iz ovog članka čini sastavni dio plaće.

Identično navedenom izabranom dužnosniku, nositelju izvršne funkcije, savjetniku, kantonalnom pravobranitelju i zamjeniku kantonalnoga pravobranitelja treba propisati naknadu za položajni dodatak i otežane uslove rada“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao osnovana, s obzira da je člankom 43., već propisano da se: „Prava na pojedine naknade utvrđene za državne službenike i namještenike koje nisu posebno propisane u odgovarajućim dijelovima ostalih kategorija zaposlenih u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a koje tretira ovaj zakon, ostvaruju se na način i pod uvjetima kako su propisana za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe“.

11.1.15. NIRA HADŽIĐULBIĆ, POMOĆNIK DIREKTORA ZA KRIVIČNI POSTUPAK ZA MALOLJETNIKE, KANTONALNI ZAVOD ZA PRAVNU POMOĆ ZENICA NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se u članku 15. Nacrta Zakona, iza riječi „ prosječnih“, doda riječ „neto“.

Obrazloženje:

Na taj način bi se odredba člana 15. Nacrta Zakona uskladila sa odredbom člana 38. Nacrta Zakona koja se odnosi na otpremninu...mislim da je omaškom izostavljena eventualno riječ „neto“ pa bi na ovaj način i to korigovali.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se privaća kao osnovana, radi se o tehničkoj greški.

Članak 17.

12.1.17. KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE.

- Predlaže da se u članku 17. Nacrta Zakona dodaju i riječi „kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja“.

Obrazloženje:

U članu 17. Nacrta Zakona - Iz navedene odredbe proističe da Kantonalni pravobranilac i njegov zamjenik nemaju pravo propisano ovom odredbom! (Naknada za prijevoz na posao i s posla).

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao osnovana, s obzira da je člankom 43., već propisano da se: „Prava na pojedine naknade utvrđene za državne službenike i namještenike koje nisu posebno propisane u odgovarajućim dijelovima ostalih kategorija zaposlenih u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a koje tretira ovaj zakon, ostvaruju se na način i pod uvjetima kako su propisana za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe“.

Članak 18.

13.1.18. KANTONALNO PRAVOBRANITELJSTVO ZENICA, AKTOM BROJ: UP-46/17 ZENICA, 19.10.2017. GODINE.

- Predlaže da se u članku 18. Nacrta Zakona dodaju i riječi „kantonalni pravobranitelj i zamjenik kantonalnog pravobranitelja“.

Obrazloženje:

„ U članu 18. Nacrta Zakona - Iz navedene odredbe proističe da Kantonalni pravobranilac i njegov zamjenik nemaju pravo propisano ovom odredbom! (Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada).

Pored navedenog, smatramo da je potrebno voditi računa o već stečenim pravima pravobranioca i zamjenika pravobranioca, posebno, imajući u vidu, kako je naprijed navedeno, njihovu nadležnost i posebnu odgovornost u radu.

Takođe smatramo da sva prava iz radnog odnosa propisana Zakonom o radu, Zakonom o državnim službenicima u Federaciji BiH i Zakonom o namještenicima, ne bi smjela biti umanjena odredbama predmetnog Zakona, u prilog čemu ističemo Odluku Ustavnog suda BiH, koja se odnosi na osnovna prava iz radnog odnosa sudaca i tužilaca.

Konačno smatramo da su navedene primjedbe pravno osnovane i u skladu sa, prije svega Zakonom o pravobranilaštvu Zeničko-dobojskog kantona, radi čega je potrebno posebnim propisom urediti ovo pitanje u pogledu plaća nosioca pravobranilačke funkcije u Zeničko-

dobojskom kantonu, odnosno u najmanju ruku ovo pitanje urediti posebnim poglavljem u nacrtu ovog zakona, da se pri tome vodi računa o iznesenim primjedbama kad je riječ o uslovima za imenovanje na poziciju Pravobranioca i njegovog zamjenika.

Navedenim Nacrtom Zakona se materijalno pravni položaj Pravobranioca i njegovog zamjenika reducira a što je suprotno osnovanim primjedbama kad je u pitanju finansiranje sudova i tužilaštva, čije plaće su regulisane Zakonom o plaćana za sudije i tužioce, koji propis je federalnog nivoa, a finansiranje je obaveza Kantona.

Iz navedenog slijedi da je potpuno pogrešan pristup ili intencija da se za iste ili slične poslove primjenjuju različite plaće kad je u pitanje funkcija kantonalnog pravobranioca i njegovog zamjenika u odnosu na sudiju općinskog suda a da i ne navodimo sudiju Kantonalnog suda, obzirom da su uslovi za imenovanje sudije Kantonalnog suda u Zenici identični sa uslovima za imenovanje pravobanioca i zamjenika pravobranioca u Kantonalnom pravobranilaštvu Zenica“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao osnovana, s obzira da je člankom 43., već propisano da se: „Prava na pojedine naknade utvrđene za državne službenike i namještenike koje nisu posebno propisane u odgovarajućim dijelovima ostalih kategorija zaposlenih u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a koje tretira ovaj zakon, ostvaruju se na način i pod uvjetima kako su propisana za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe“.

Članak 21.

14.1.21. PREDLAGAČ: STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, PISANI PRIJEDLOG, AKT BROJ: 01/02-02-12951-1/17 OD 18.10.2017. GODINE.

- Predlaže da doda u članaku 21. potrebno je predvidjeti posebni platni razred za radno mjesto:

„pomoćnik sekretara Skupštine Kantona“ i dodati navedeno radno mjesto u istom članu i to: „pomoćnik rukovoditelja stručne službe koju obrazuje Skupština Kantona“ ..), predlažemo da se za iste predvidi poseban platni razred npr. iza platnog razreda II gdje bi se kao radno mjesto predvidjelo mjesto: „pomoćnik rukovoditelja stručne službe koju obrazuje Skupština Kantona“ ili drugi odgovarajući platni razred sa koeficijentom u rasponu od najmanje 6,00-6,20 (pod pretpostavkom da za sekretara Skupštine u Prijedlogu Zakona ostane predviđeni prvi platni razred sa koeficijentom 6,50).

Obrazloženje:

„S obzirom na svoj značaj, složenost i obimnost poslova tog radnog mjesta i veliku odgovornost, te da je Stručna služba uspostavljena Poslovníkom Skupštine i gore navedenom Odlukom Skupštine Kantona kao posebna služba kojom rukovodi sekretar Skupštine, a da pomoćnici sekretara rukovode pojedinim organizacionim jedinicama u okviru Službe i pomažu sekretaru Skupštine u izvršavanju poslova iz njegove nadležnosti, te ga zamjenjuju za vrijeme odsutnosti odnosno spriječenosti, a u ostalim slučajevima duže spriječenosti sekretara zamjenjuje ga pomoćnik kojeg odredi predsjedavajući Skupštine, da isti prisustvuju svim sjednicama radnih tijela Skupštine i samim sjednicama Skupštine u cilju obavljanja poslova iz njihove nadležnosti, a koje sjednice (posebno sjednice Skupštine) se u pravilu ne završavaju

do kraja radog vremena, nego po nekoliko sati poslije, tako da su isti obavezni prisustvovati im isto kao i članovi radnih tijela i poslanici Skupštine. S tim u vezi, a i zbog mnogih drugih razloga, čije pojedinačno navođenje bi oduzelo više vremena i prostora, predlažemo da se za iste predvidi poseban platni razred npr. iza platnog razreda II gdje bi se kao radno mjesto predvidjelo mjesto: „pomoćnik rukovoditelja stručne službe koju obrazuje Skupština Kantona“ ili drugi odgovarajući platni razred sa koeficijentom u rasponu od najmanje 6,00-6,20 (pod pretpostavkom da za sekretara Skupštine u Prijedlogu Zakona ostane predviđeni prvi platni razred sa koeficijentom 6,50)“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća kao osnovana, s obzirom da je u Odluci o stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine ZDK“; broj:17/08) u članku 8. stavak 6) propisano da: „ ... pomoćnik rukovoditelja Stručne službe Skupštine ima status, prava i odgovornosti pomoćnika rukovoditelja organa državne službe...“, iz čega proizilazi da je „pomoćnik sekretara Skupštine Kantona“ svrstan u III platni razred, s pomoćnikom ministra, pomoćnikom rukovoditelja samostalne kantonalne uprave i tajnikom samostalne kantonalne upravne organizacije.

Radi jezičkog harmoniziranja, a i u slučaju da dođe do drugačijih rješenja kroz izradu izmjena ili eventualnih dopuna Odluke o stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine ZDK“; broj:17/08) radno mjesto ...“ pomoćnik rukovoditelja Stručne službe Skupštine“ će biti navedeno u III- em platnom razredu.

15.2.21. PREDLAGAČ: STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, PISANI PRIJEDLOG, AKT BROJ: 01/02-02-12951-1/17 OD 18.10.2017. GODINE

- Predlaže da doda u članaku 21. potrebno je predvidjeti posebni platni razred za radno mjesto „**šef protokola Skupštine**“ (te dodati navedeno radno mjesto u istom članu), u rasponu od najmanje 6,00-6,20 (pod pretpostavkom da za sekretara Skupštine u Prijedlogu Zakona ostane predviđeni prvi platni razred sa koeficijentom 6,50).

Obrazloženje:

Pošto se isto po svojoj specifičnoj prirodi i vrsti poslova, a sistematizovano je kao samostalno radno mjesto bez osnivanja organizacione jedinice, ne može svrstati niti u jedan od platnih razreda navedenih u članu 21. pomenutog Nacrta Zakona, niti se može izjednačiti na nekim već predviđenim radnim mjestom.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvća, s obzirom da radno mjesto šefa protokola Skupštine nije uvršteno ni u jedan platni razred u Nacrtu Zakona u platnom rezredu II alineja 2. ispred riječi Vlada dodat će se riječi „ i Skupština“ , radilo se o propustu i tehničke naravi kod izrade Nacrta Zakona.

16.3.21. PISANI PRIJEDLOG KANTONALNOG SUDA U ZENICI, AKT BROJ: 004-0- SuDp-17-0016061 od 5.10.2017. godine

- Predlaže da se u članku 21. stavak 1. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u tabelarnom prikazu, red IV-og Platnog razreda sa propisanim Koeficijentom 5,20, u rubrici „Radno mjesto“ izvrši dopuna postojećeg teksta na način da se:

- ispod riječi „- glavni kantonalni inspektor“ upiše „- sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Zenici“ .

Obrazloženje:

Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u dijelu trećem – Plaće i naknade državnih službenika i namještenika, poglavlje i Osnovna plaća, u članu 21. stav 1. propisuje Platne razrede i pripadajuće koeficijente za određena radna mjesta u organima državne službe Zeničko-dobojskog kantona.

Prema predloženoj sadržini člana 21. stav 1. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona proizilazi da u okviru državne službe u Zeničko-dobojskom kantonu postoji radno mjesto „stručni saradnik“ koje je svrstano u IX Platni razred sa koeficijentom 3,70. Međutim, iz toga proizilazi da se Nacrtom Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona *ne uzima u obzir* postojanje posebnog radnog mjesta u okviru državne službe Zeničko-dobojskog kantona i to: „Stručni saradnik“ u Kantonalnom sudu u Zenici.

Kao *lexspecialis* odredbama člana 16. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12) koje se odnose na radno mjesto „stručni saradnik“ u državnoj službi, a radno mjesto „stručni saradnik u sudu“ propisano je odredbom iz člana 43. Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14) koji u stavu 1. propisuje da za stručnog saradnika u sudu može biti primljen diplomirani pravnik *sa položenim pravosudnim ispitom*, a u pogledu poslova koje obavlja u članu 43. stav 3. istog člana određeno je da stručni saradnik pomaže sudiji u njegovom radu, vrši analizu pravnih pitanja, priprema predmete za suđenje, te obavlja, samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima sudije, druge stručne poslove predviđene zakonom ili pravilnikom.

Na ovom mjestu valja primjetiti da stručni saradnik u kantonalnom sudu u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, **ima status državnog službenika** i obavlja poslove iz člana 43. stav 3. Zakona o sudovima FBiH, dok za razliku od njega stručni saradnik u općinskom sudu ima status imenovanog nosioca pravosudne funkcije koji obavlja poslove propisane u članu 43. stav 2. Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine i ostvaruje plaću u fiksno propisanom iznosu što je sve određeno odredbom iz člana 4. stav 1. i 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Bosni i Hercegovini („Službene novine FBiH“, broj 72/05, 22/09 i 55/13).

Prema članu 11. tačka 1. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda u Zenici broj:004-0-Su-10-000 236 od 26.02.2017. godine i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda u Zenici broj: 004-0-Su Dp-14-000 730 od

21.07.2014. godine stručni saradnik obavlja poslove:

- pomaže sudiji u proučavanju i pripremanju predmeta za rasprave, pretrese i referisanje,
- proučava pravna pitanja u vezi sa radom suda u pojedinim predmetima i izrađuje nacрте sudske odluke,
- vrši samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima predsjednika suda ili sudije i druge stručne poslove predviđene zakonom i Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju.
- stručni saradnik može postupati i odlučivati u vanparničnim i izvršnim stvarima i sporovima male vrijednosti kada je to predviđeno zakonom u predmetima koje mu dodjeli predsjednik suda,
- obavlja i druge poslove koje mu povjeri predsjednik sud ili sudija.

Kako prema članu 16. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine stručni saradnik je državnisluzbenik specijaliziran za obavljanje određene oblasti rada proizilazi očiglednim da Zakon o državnoj službi u FBiH i Zakon o sudovima u FBiH propisuju postojanje dva različita radna mjesta, ali pod istim nazivom „stručni saradnik“ jer analizom odredaba tih zakona očiglednim se ukazuje da opisi poslova i stepen stručne sprema za obavljanje poslova tih radnih mjesta nisu isti. (sudski stručni saradnik mora imati položen pravosudni ispit).

Da je to tako potvrđuje član 3. tačka A). alineja 5. važeće Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaća rukovodećih i ostalih državnih službenika u kantonalnim organima državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 8/07) koji propisuje da u V platni razred (koeficijent 2,34) spadaju radna mjesta: „Šef unutrašnje organizacione jedinice“ i „Stručni saradnik u Kantonalnom sudu i Kantonalnom tužiteljstvu“, dok prema alineji 1. istog člana Odluke „Stručni saradnik“ spada u I platni razred sa koeficijentom 1,99.

Na ovom mjestu valja primjetiti da član 44. Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisuje da Vrhovni sud Federacije može zapošljavati stručne savjetnike, zakojeg može biti primljen diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom i iskustvom na radu na pravnim poslovima od najmanje pet godina, a stručni savjetnik obavlja poslove iz člana 43. stav 3. ovog Zakona.

Iz toga se može zaključiti da stručni savjetnik u Vrhovnom sudu Federacije BiH obavlja iste poslove koje obavlja i stručni saradnik u Kantonalnom sudu, a koji su naprijed navedeni.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17) u članu 20. određeno je da se stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu Federacije BiH svrstavaju u IV Platni razred sa pripadajućim koeficijentom 5,20.

U vezi s tim, a imajući u vidu da članom 21. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Zenici niti je propisan kao posebno radno mjesto niti je svrstan u IV-ti Platni razred sa Koeficijentom 5,20 iako obavlja iste poslove kao i stručni savjetnik u Vrhovnom sudu Federacije BiH proizilazi da Nacrtom Zakona **nije ispoštovanoodređenje** iz člana 60. stav 3. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da prilikom utvrđivanja koeficijenata kantoni, općine i gradovi će propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama člana 20. i 21. tog Zakona.

Pored navedenog treba imati u vidu da u Kantonalnom sudu u Zenici postoji sistematizovano radno mjesto „Stručni saradnik - psiholog“ koje je uspostavljeno na osnovu odredbe iz člana 22. Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj 7/14) koja u stavu 1. propisuje da sudovi i tužiteljstva, po pravilu, imaju stručne savjetnike: socijalne pedagoge - defektologe, socijalne radnike,

pedagoge i psihologe i u stavu 3. istog člana propisuje da stručni savjetnik suda može u toku postupka prikupljati podatke potrebne za donošenje odluke o primjeni odgojnih preporuka; prikupljati podatke koji se odnose na primjenu odgojnih preporuka; davati mišljenje o potrebi smještaja maloljetnika u prihvatilište i poduzimanje drugih mjera za osiguranje prisustva maloljetnika tokom postupka; običi pritvorene maloljetnike i sudiji podnositi izvještaje i, ako je potrebno, predložiti poduzimanje potrebnih mjera; prisustvovati sjednici ili glavnom pretresu i davati stručno mišljenje o potrebi poduzimanja određenih mjera prema djeci koja su žrtve ili svjedoci učinjenog krivičnog djela; voditi evidencije i prikupljati statističke i druge podatke po nalogu i zahtjevu sudije i davati mišljenje o drugim pitanjima kada postoji saglasnost stranaka i branitelja ili sud ocijeni da je to neophodno.

Također, u vezi s tim upućujemo i na Memorandum o razumijevanju između Razvojnog programa Ujedinjenih naroda i Kantonalnog suda u Zenici, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva pravde, Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona i Vlade Zeničko-dobojskog kantona potpisanog od strane ovog suda 28.08.2014. godine, kojim je osigurano uspješno uspostavljanje Odjela za podršku svjedocima u sklopu Kantonalnog suda u Zenici i naknadno uvrštavanje istog u organizaciju suda, kao i sistematizaciju i budžetiranje radnog mjesta za Stručnog saradnika za podršku svjedocima (psiholog/socijani radnik). Ovaj stručni saradnik za podršku svjedocima (psiholog) je obučen da učinkovito radi sa traumatizovanim svjedocima/žrtvama, te na taj način umanju dodatnu štetu, patnju i traumu istim kao posljedicu njihovog učešća u krivičnim predmetima.

Prema članu 11. tačka 2a. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda u Zenici broj:004-0-Su-10-000 236 od 26.02.2017. godine i Pravilnika o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda u Zenici broj: 004-0-Su Dp-14-000 730 od 21.07.2014. godine stručni saradnik-psiholog obavlja poslove

- pruža psihološku, tehničku i druge vidove podrške svjedocima za vrijeme i nakon svjedočenja u krivičnim postupcima;
- psihološka savjetovanja za ugrožene svjedoke (djecu, svjedoke s fizičkim i psihičkim poteškoćama, žrtve mučenja i sl.)za vrijeme i nakon svjedočenja u krivičnim postupcima;
- procjenu potreba svjedoka i preduzimanje neophodnih mjera u skladu s njihovim potrebama;
- kontaktiranje svjedoka s ciljem pribavljanja neophodnih informacija radi njihovog uspješnog učešća u krivičnim postupcima;
- uspostavljanje kontakata s relevantnim organizacijam i institucijama u Bosni i Hercegovini s ciljem pružanja pomoći;
- saradnja s civilnim društvom u pružanju podrške i davanja informacija svjedocima koji bi im mogli poslužiti nakon svjedočenja;
- omogućavanje polne ravnopravnosti;
- obavljanje drugih poslova koje odredi predsjednica suda;
- izrada i ažuriranje internih procedura za funkcionisanje podrške svjedocima;
- redovno, mjesečno izvještavanje rukovoditelja projekta u pogledu aktivnosti podrške/zaštite koje su poduzete, što uključuje broj svjedoka kao i izazovima sa kojima se stručni saradnik suočio u radu;
- pomaže sudiji i daje svoje mišljenje vezano za konkretna lica u pojedinim krivičnim predmetima u svim fazama postupka, a naročito u primjeni zakona koja se tiču postupanja sa svjedocima pod prijetnjom i ugroženim svjedocima, djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku;
- prilikom obavljanja poslova obavezan je da proučava i prati odgovarajuće zakone, a naročito one koji se odnose na postupanje sa svjedocima pod prijetnjom i ugroženim

svjdocima, žrtvama nasilja, kao i postupanje sa djecom i mloljetnicima u krivičnom postupku i druge propise iz svoje stručne oblasti i vodi računa o primjeni istih;

- po potrebi izrađuje analize, izvještaje, informacije i druge analitičke materijale;
- obavlja i druge poslove po nalogu i uputama predsjednice suda, sudija i sekretar suda.

Iz navedenih razloga Kantonalni sud u Zenici je podnio navedeni prijedlog za dopunu Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona.

Kao potvrdu navedenim razlozima istakli bi još i to da je odredbom iz člana 18. stav 1. Zakona o plaćama i naknadama organa vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 33/11, 5/13 i 9/15) koji je donesen na osnovu člana 60. stav 1. i 2. i člana 63. Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine određeno da „sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Sarajevu“, spada u IV platni razred sa koeficijentom 5,20.

Stav predlagača:

Predlagač će u IV platni razred IV Prijedloga Zakona dodati radno mjesto „Stručni savjetnik u Kantonalnom sudu“. .), a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), a u kojem su platnom razredu su savjetnici u Ustavnom sudu Federacije BiH i stručni sudski savjetnici u Vrhovnom sudu, pa će se primjeniti „analogni“ princip rješenje i u Prijedlogu Zakona.

17.4.21. DANIEL ĐUKIĆ, STRUČNI SARADNIK U KANTONALNOM SUDU U ZENICI NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- dato je pojašnjenje pisanog prijedloga Kantonalnog suda u Zenici, akt broj: 004-0-SuDp-17-0016061 od 5.10.2017. godine
- pojasnim prijedlog za dopunu Nacrta zakona koji je podnio Kantonalni sud u Zenici. Naime, mi smo predložili da se u članu 21. stav (1), gdje su propisani platni razredi i koeficijenti...dakle, u četvrtom platnom razredu, u rubrici radna mjesta, upiše radno mjesto „sudski stručni saradnik u Kantonalnom sudu u Zenici“. Naime, ova...ovaj prijedlog je u stvari utemeljen na jednoj primjedbi...primjedba je da u tom tabelarnom prikazu člana 21. sa platnim razredima i koeficijentima ...nije propisano i nije uzeto u obzir postojanje jednog posebnog radnog mjesta u pravosuđu, to je stručni saradnik u sudu. Naime, imamo u članu... u stvari u platnom razredu devet istog tog člana 21.. imamo propisano radno mjesto „stručni saradnik“...mi smatramo da mi stručni saradnici u Kantonalnom sudu u Zenici nismo ovaj stručni saradnik iz tog platnog razreda devet, a u stvari koji je...u stvari iz Zakona o državnoj službi propisan članom 16., ...uporište za ovu tvrdnju nalazimo u Zakonu o sudovima u Fedraciji, konkretno u članu 43. stav (1) i stav (3). Ovaj član propisuje poslove koje obavlja stručni saradnik u Kantonalnom sudu i ujedno propisuje uvjete koji se moraju ispuniti da bi jedna osoba bila primljena na to radno mjesto. Kad se ovi poslovi i uvjeti koji se moraju ispuniti uporede sa uvjetima i poslovima stručnog saradnika u organima uprave može se zaključiti da se oni razlikuju i to na način da su uvjeti zahtjevniji za stručnog saradnika u sudu a i poslovi su iz šire oblasti rada organa. Ja ću ovdje pročitati' stav (1) i stav (3) člana 43. Zakona o sudovima, pa kaže u stavu (1): "Za stručnog saradnika u sudu može biti primljen diplomirani pravnik sa položenim pravosudnim ispitom"...na tom mjestu odmah se primjećuje da

stručni saradnik u organima uprave nema propisan kao uvjet za svoje radno mjesto položen pravosudni ispit, mi ga moramo imat'...što se tiče poslova stručnog saradnika u stavu (3) propisano je da: "Stručni saradnik pomaže sudiji u njegovom radu, vrši analizu pravnih pitanja, priprema predmete za suđenje, te obavlja, samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima sudije, druge stručne poslove predviđene zakonom" ... pokušat' ću biti kratak kad govorim o poslovima stručnog saradnika...u najkraćem...ovi poslovi su još dodatno precizirani odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalnog suda kao i godišnjim rasporedom u Kantonalnom sudu za 2017. godinu, Naime, stručni saradnik je s jedne strane pomagač sudije...on mu pomaže u radu na predmetima...to su najčešće drugostepeni parnični predmeti, drugostepeni krivični, prekršajni, referat izvršenja krivičnih sankcija, priznanje stranih sudskih odluka. U tom poslu, najčešće posao stručnog saradnika svodi se na izradu nacrt sudske odluke, na utvrđivanje činjeničnog stanja u predmetu, na prikupljanju relevantnih materijalnih propisa i izrada nacrt sudske odluke. Što se tiče drugog dijela poslova stručnog saradnika u Kantonalnom sudu...on samostalno ili pod nadzorom i uputstvima predsjednika suda obavlja stručne poslove predviđene Zakonom i Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju. Dakle, s druge strane stručni saradnik je i pomagač, pomoćnik predsjednika suda kao rukovodioca u stvari Kantonalnog suda. Na tom mjestu, najčešće, stručni saradnik sa sekretarom suda obavlja, učestvuje u izradi općih akata suda, proučava, priprema i izrađuje odgovore na upite i traženja upućena predsjedniku suda, učestvuje u poslovima javnih nabavki, obavlja i poslove službenika za informisanje, učestvuje u radu disciplinske komisije, obavlja poslove medijatora u sudu, učestvuje u poslovima izlučivanja registraturne građe iz arhive, također izdvajanje oružja, municije i opojnih droga, kao i poslovi savjetnika za prevenciju seksualnog uznemiravanja...dakle, to su poslovi i ti poslovi su širi...iz šire oblasti nego kod stručnog saradnika koji je trenutno predložen u Nacrtu zakona. Što se tiče uvjeta...to sam već spomenuo...uvjeti su zahtjevniji, traži se pravosudni ispit...također stručni saradnik u sudu je obavezan da prođe početnu obuku iz oblasti pozitivnog prava, prakse sudova, sudskog umijeća...ovo se provodi putem Centra za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji i taj centar izdaje uvjerenje o završenoj početnoj obuci, dakle, i to je neka...neki vid stručne nadogradnje u odnosu na stručnog saradnika prema Zakonu o državnoj službi. E sad, par argumenata samo kratko koji će potkrijepiti, kojim mi potkrijepujemo ovo što predlažemo a svode se na sljedeće...trenutno važeća Odluka o utvrđivanju koeficijenata za obračun plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika...mi smo prema toj Odluci izdvojeni...izdvojeni od stručnog saradnika i stavljeni smo u peti platni razred, imamo koeficijent 2,34 a ne 1,99 ... dalje, pozivamo se na Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i u organima vlasti Srednjobosanskog kantona...naime, ova dva kantona su u svojim zakonima ugradili u četvrti platni razred, sa koeficijentom 5,20, posebno radno mjesto a to je „sudski stručni saradnik“ u dotičnim kantonalnim sudovima u Novom Travniku i u Sarajevu...treći argument tiče se federalnog Zakona o plaćama, tu ukazujemo da i taj Zakon pravi razliku kad su u pitanju stručni savjetnici u Vrhovnom sudu, a oni su propisani članom 44. Zakona o sudovima u odnosu na stručne savjetnike u organima uprave...hoćemo ukazat' dakle da se tom analogijom, tom logikom i stručni saradnik u Kantonalnom sudu treba odvojiti, izvojiti u odnosu na stručnog saradnika u organima uprave i upravnim organizacijama. Što se tiče našeg prijedloga da se stručni saradnik u Kantonalnom sudu svrsta u četvrti platni razred...i zašto baš u četvrti...i tu nam je vodilja član 44. Zakona o sudovima, odnosno stav (3) konkretno tog člana...tu se u tom stavu kaže da stručni saradnik u Vrhovnom sudu Federacije obavlja potpuno iste poslove kao i stručni saradnik u Kantonalnom sudu...jer se član 44. stav (3) u stvari poziva na 43. stav (3) koji se odnosi na stručne saradnike. To je najkraće.

najsazetije što sam ja imao da kažem ispred Kantonalnog suda u Zenici, hvala!“

STAV PREDLAGAČA:

- kao pod 16.3.21. za Kantonalni sud u Zenici

18.5.21. PRIJEDLOG KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, AKTOM BROJ: A-VII-295-1/17 OD 12.10.2017. GODINE

- Predlažu da se u članku 21. Nacrta Zakona, u platnom razredu IV sa pripadajućim koeficijentom 5,20, analogno federalnom zakonu, uvrsti i pozicija „Stručni savjetnik-istražitelj u Kantonalnom tužiteljstvu Zeničko-dobojskog kantona“.

Obrazloženje:

Ovakvo rješenje predviđeno je i odredbom člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima državne vlasti Kantona Sarajevo, gdje je takođe u navedenom platnom razredu IV sa pripadajućim koeficijentom 5,20 predviđena pozicija „Stručni savjetnik-istražitelj u Kantonalnom tužiteljstvu“.

Napominjemo da je neophodno da se navedena pozicija uvrsti sa istom terminologijom korištenom kao u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Stručni savjetnik-istražitelj“) obzirom da stručni savjetnici u Kantonalnim tužiteljstvima za razliku od stručnih savjetnika u Federalnom tužiteljstvu, imaju ovlaštenje da u svojstvu ovlaštenih službenih lica postupaju u istrazi sukladno Zakonu o krivičnom postupku Federacije BiH, u kojem se koristi termin „stručni saradnik odnosno istražitelj tužiteljstva“ zbog čega je neophodno da se i u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona uz poziciju „stručni savjetnik“ navede i termin „istražitelj“ kako bi se ujedno izvršilo i potrebno usklađivanje sa odredbama Zakona o krivičnom postupku F BiH, jer u protivnom isti ne bi mogli obavljati poslove kao ovlaštena službena lica, a što je njihov prioritetan zadatak u skladu sa ZKP FBiH.

U skladu sa naprijed navedenim Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona izvršilo je potrebne izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju koje se odnose na naziv radnih pozicija državnih službenika koji prema Zakonu o krivičnom postupku FBiH imaju ovlaštenja da postupaju u istrazi u svojstvu ovlaštenih službenih lica– „Stručni savjetnici-istražitelji“, a koje izmjene i dopune su odobrene Odlukom Visokog sudačkog i tužiteljskog vijeća BiH broj 06-09-2-3036-3/2017 od 04.10.2017.godine.

STAV PREDLAGAČA:

Predlagač će u IV platni razred Prijedloga Zakona dodati radno mjesto „Stručni savjetnik u Kantonalnom tužiteljstvu, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), a u kojem su platnom razredu stručni savjetnik u Federalnom tužiteljstvu, pa će se primjeniti „analogni“ princip rješenje i u Prijedlogu Zakona

19.6. 21. PISANI PRIJEDLOG ŠESTIĆ MAHIRA, MUJEZINOVIĆ SENIJA, STRUČNE SAVJETNICE ZA UNUTARNJU REVIZIJU MINISTARSTVA FINACIJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, akt broj:

07/04-01/02-14-1079-24/17 od 12.10.2017. GODINE.

- Predlažu da se u članku 21. stavak 1. Tabela prikaz IV-og Platnog razreda u rubrici „radno mjesto“ Nacrta Zakona izvršiti dopunu postojećeg teksta na način da upišu riječi „ stručni savjetnici za unutarnju reviziju“

Obrazloženje:

U Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17) u članu 20. stavu (1) u tabeli, u platnom razredu IV navedeno je radno mjesto interni revizor. U Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u članu 21. radno mjesto interni revizor je izostavljeno.

U Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona poslove interne revizije, po propisima interne revizije, obavljaju dva izvršioca čiji je sadašnji naziv radnog mjesta stručni savjetnici za unutrašnju reviziju. Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio je Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/08 i 101/16). U članu 1. Zakona navedeno je: „Ovim Zakonom uređuje se nadležnost, principi, uspostavljanje, procedure i aktivnosti interne revizije, te izvještavanje i druga pitanja vezana za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine. Odredbe ovog Zakona odnose se na korisnike javnih sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina i vanbužetskih fondova“.Federalni ministar finansija donio je Pravilnik o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/13 i 54/14).

U članu 2. tačka 3. Pravilnika navedeno je da je rukovodilac organizacije obavezan je uspostaviti jedinicu za internu reviziju ukoliko su ispunjeni kriteriji iz Pravilnika.

U član 1. (Predmet pravilnika) Pravilnika navedeno je:

„Ovim Pravilnikom uređuju se kriteriji za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u skladu sa članom 9. stav (2) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine“.

U članu 8.(Jedinice za internu reviziju na nivou kantona Federacije Bosne i Hercegovine) Pravilnika navedeno je:

„(1) U skladu sa kriterijima iz člana 3. st. (1) i (4) ovog Pravilnika, svi kantoni u Federaciji Bosne i Hercegovine će formirati jedinice za internu reviziju pri kantonalnom ministarstvu finansija, koje će pokrivati sve budžetske organizacije prvog i drugog reda u sastavu kantona, u skladu sa članom 2. stav (1) tač. 4) i 5) Zakona“.

U član 13. (Usklađivanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji) Pravilnika navedeno je:

„(1) Organizacije koje su obavezne uspostaviti jedinicu za internu reviziju, u skladu sa članom 3. ovog Pravilnika, potrebno je da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Pravilnika, shodno članu 6. stav (2) tačka 7) Zakona, pribave mišljenje CHJ FMF u vezi sa dijelom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koji se odnosi na internu reviziju.

(2) U slučaju osnivanja nove institucije u Federaciji Bosne i Hercegovine koja ispunjava kriterije iz člana 3. ovog Pravilnika, ista je obavezna pribaviti mišljenje CHJ FMF u vezi sa dijelom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koji se odnosi na internu reviziju, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana osnivanja“.

Interna revizija je formirana svim organima u Federaciji BiH, u svim kantonima u Federaciju BiH, fondovima i općinama.

STAV PREDLAGAČA:

Predlagač će u IV platni razred Prijedloga Zakona dodati radno mjesto „interni revizor“. s

obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), a u kojem su platnom razredu radno mjesto „interni revizor“, pa će se primjeniti „analogni“ princip rješenje i u Prijedlogu Zakona

20.7.21. MAHIRA ŠEŠTIĆ, STRUČNI SAVJETNIK U MINISTARSTVU FINANSIJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlog kao u pisanom prijedlogu Šestić Mahira, Mujezinović Senija. Stručne savjetnice za unutarnju reviziju Ministarstva financija Zeničko-dobojskog kantona, akt broj:07/04-01/02-14-1079-24/17 od 12.10.2017. godine.

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 19.6. 21.

21.7.21. PISANI PRIJEDLOG RUKOVODEĆIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA KANTONALNOG ZAVODA ZA PRAVNU POMOĆ (AZRA MOĆEVIĆ, TOLIĆ NADŽIJA, HADŽIĐULBIĆ NIRA, AMRA BABIĆ) AKT OD 18.10.2017. GODINE)

- Predlažu da se u članku 21. stavak 1. Tabela prikaz III-eg Platnog razreda, iza navedenog radnog mjesta pomoćnika rukovoditelja samostalne kantonalne uprave dodati riječi i „pomoćnik rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije“.

Obrazloženje:

« ni u jednom platnom razredu nisu navedeni pomoćnici rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije ».

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata s obzirom da je u članku 24. Zakonu o pružanju besplatne pravne pomoći (« Službene novine ZDK », broj : 1/14) , određen status Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć, na način da je propisano da Kantonalni zavod za pravnu pomoć, prema Zakonu o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj:13/08, 3/10, 6/12), ima status samostalne upravne organizacije. Samim tim svi zaposleni državni službenici u Kantonalnom zavodu za besplatnu pravnu pomoć imaju status državnih službenika samostalne upravne organizacije a pomoćnici rukovoditelja u istim su svrstani u IV platni razred Nacrta Zakona - pomoćnika rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije.

22.8.21. NIRA HADŽIĐULBIĆ, POMOĆNIK DIREKTORA ZA KRIVIČNI POSTUPAK ZA MALOLJETNIKE, KANTONALNI ZAVOD ZA PRAVNU POMOĆ ZENICA NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlažu da se u članku 21. stavak 1. Tabela prikaz III-eg Platnog razreda, iza navedenog radnog mjesta pomoćnika rukovoditelja samostalne kantonalne uprave dodati riječi i „pomoćnik rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije“.

Obrazloženje:

« ni u jednom platnom razredu nisu navedeni pomoćnici rukovoditelja samostalne kantonalne upravne organizacije. »

STAV PREDLAGACA :

Stav predlagača je kao pod 21.7.21.

23.9.21. PISANI PRIJEDLOG KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, AKT, BROJ: A-VII-295-1/17 OD 12.10.2017. GODINE)

- U članku 21. stavak 1. Tabela prikaz IV-og Platnog razreda u rubrici „radno mjesto“ Nacrta Zakona izvršiti dopunu postojećeg teksta na način da upišu riječi „ stručni savjetnik - istražitelj“

Obrazloženje:

„ Ovakvo rješenje predviđeno je i odredbom člana 18. Zakona o plaćama i naknadama u organima državne vlasti Kantona Sarajevo, gdje je takođe u navedenom platnom razredu IV sa pripadajućim koeficijentom 5,20 predviđena pozicija „Stručni savjetnik-istražitelj u Kantonalnom tužiteljstvu“.

Napominjemo da je neophodno da se navedena pozicija uvrsti sa istom terminologijom korištenom kao u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („**Stručni savjetnik- istražitelj**“) obzirom da stručni savjetnici u Kantonalnim tužiteljstvima za razliku od stručnih savjetnika u Federalnom tužiteljstvu, imaju ovlaštenje da u svojstvu ovlaštenih službenih lica postupaju u istrazi sukladno Zakonu o krivičnom postupku Federacije BiH, u kojem se koristi termin „stručni saradnik odnosno istražitelj tužiteljstva“ zbog čega je neophodno da se i u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona uz poziciju „stručni savjetnik“ navede i termin „istražitelj“ kako bi se ujedno izvršilo i potrebno usklađivanje sa odredbama Zakona o krivičnom postupku F BiH, jer u protivnom isti ne bi mogli obavljati poslove kao ovlaštena službena lica, a što je njihov prioritetan zadatak u skladu sa ZKP FBiH.

U skladu sa naprijed navedenim Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona izvršilo je potrebne izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju koje se odnose na naziv radnih pozicija državnih službenika koji prema Zakonu o krivičnom postupku FBiH imaju ovlaštenja da postupaju u istrazi u svojstvu ovlaštenih službenih lica– „Stručni savjetnici-istražitelji“, a koje izmjene i dopune su odobrene Odlukom Visokog sudačkog i tužiteljskog vijeća BiH broj 06-09-2-3036-3/2017 od 04.10.2017.godine

S tim u vezi, u prilogu ovog akta dostavljamo vam Izvode iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona, koji se odnose na predmetne radne pozicije Stručnih savjetnika-istražitelja“.

STAV PREDLAGAČA

- Kao pod 18.5.21.

24.10.21. PISANI PRIJEDLOG KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE, AKT BROJ: 18/01-1-34-10778-7/17 OD 18.10.2017. GODINE)

- Predlaže da se u članu 21. stavu 1., u II platnom razredu, koeficijent od 6,20, koriguje u određenim rasponima za određena radna mjesta rukovodećih državnih službenika, i to na

način da se rukovodilac samostalne kantonalne uprave, odvoji u poseban platni razred sa koeficijentom većim od 6.20, imajući u vidu opis poslova i odgovornost radnog mjesta rukovodioca samostalne kantonalne uprave, u odnosu na druge u navedenom platnom razredu”.

Obrazloženje:

Razlozi za navedeno su ti što bi rukovodilac samostalne kantonalne Uprave predviđenim rješenjem bio u istom platnom razredu i sa istim koeficijentom sa sekretarom Uprave kome je neposredno nadređeni,

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se ne privaća, s obzirom na to da je nejasno što se predlaže i čime je stvarno utemeljeno, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

25.11.21.PISANI PRIJEDLOG NEVZETE ELEZOVIĆ, DIREKTORICE KANTONALNE UPRAVE ZA ŠUMRASTVO U SASTAVU MINISTARSTVA ZA POLJOPRIVREDU, ŠUMARSTVO I VODOPRIVREDU, MUNEVERE SELIMOVIĆ, DIREKTORICE PEDAGOŠKOG ZAVODA, UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA ZA OBRAZOVANJE, NAUKU, KULTURU I SPORT; AIDE SUMBULJEVIĆ, DIREKTORICE KANTONALNOG ZAVODA ZA URBANIZAM I PROSTORNO UREĐENJE U SASTAVU MINISTARSTVA ZA PROSTORNO UREĐENJE, PROMET I KOMUNIKACIJU I ZAŠTITU OKOLINE, REFIKA ZEKOVIĆ, DIREKTORA DIREKCIJE ZA CETE U SASTAVU MINISTARSTVA ZA PROSTORNO UREĐENJE, PROMET I KOMUNIKACIJU I ZAŠTITU OKOLINE) AKT OD 18.10.2017. GODINE)

- Predlažu da se u članu 21. stavu 1., u IV platnom razredu, riječi: „rukovoditelj kantonalne uprave i kantonalne upravne orgnaizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva” brišu i isto radno mjesto doda u Platni razred II ispod radnog mjesta „rukvoditelj ureda, stručne službe koji obrazuje Vlada Kantona.

Obrazloženje:

„Radno mjesto rukovoditelja kanonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva se po obimu obveza i stupnju složenosti razlikuje od radnog mjesta rukovoditelja samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne uprvne orgnizacije i drugih...”

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća, s obzirom na to se predloženim Nacrtom zakona vrši usuglašavanje sa Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 45/10 111/12 i 20/17) a u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine je u istom platnom razredu kao i u Nacrtu Zakona radno mjesto „rukovoditelj kantonalne uprave i kantonalne upravne orgnaizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva”

Članak 23.

26.1.23. PREDLAGAČ: STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, PISANI PRIJEDLOG, AKT BROJ: 01/02-02-12951-1-2/17 OD 20.10.2017. GODINE

- Predlaže (kao alternativno rješenje ako ne bude prihvaćen njihov prijedlog za članak 49.) da doda u članaku 23. dodati novi stavak (1) koji bi glasio:
 - (1) Rukovodeći državni službenik ima pravo na uvećanje plaće u visini od 30% od njegove osnovne plaće, na osnovu složenosti i obimnosti poslova radnog mjesta, povećane odgovornosti za obavljanje istih i rukovođenje poslovima.

U dosadašnjem stavu 2), koji predloženom izmjenom postaje stav (3), iza riječi „stava 1.“, dodaju se riječi „i 2.“

Dosadašnji stavovi (1) i (2) postaju stavovi (2) i (3).

Obrazloženje

„S obzirom na obimnost, složenost, odgovornost i rukovođenje poslovima, koje obavljaju rukovodeći državni službenici, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH, Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, te Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06 i 19/12), čiji poslovi spadaju u najsloženije poslove, predlaže se izmjena člana 23. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu, po osnovu složenosti poslova radnog mjesta rukovodećih državnih službenika i znatno veće odgovornosti rukovodećih državnih službenika za obavljanje istih, imajući u vidu i činjenicu da isti vrše i rukovođenje pojedinim organizacionim jednicama organa državne službe odnosno da neki od njih rukovode radom cijelog organa državne službe, da imaju status rukovodioca organa državne službe. Predloženom izmjenom se smanjuje i donekle ublažava ranije predviđeno izuzetno veliko (drastično) smanjenje plaća rukovodećih državnih službenika (od 500-1000 KM), a istovremeno se ostavlja mogućnost Vladi Kantona da, svojim aktom utvrdi dodatak na plaću za ostale državne službenike i namještenike, u visini koju ona ocijeni adekvatnom.

Napominjemo da ovaj prijedlog dostavljamo kao ALTERNATIVNI, samo za slučaj da se ne prihvati naš ranije dostavljeni prijedlog da se u dijelu Nacrta navedenog Zakona DIO ŠESTI-PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE doda novi član 49. (Prijelazne odredbe o plaćama), pošto imamo saznanja da se naš pomenuti prijedlog neće prihvatiti pod izgovorom da isti nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, odnosno da za to navodno ne postoji pravni osnov u pomenutom federalnom zakonu, u vezi čega postavljamo slijedeće pitanje ministru Ministarstva za pravosuđe i upravu: „Ukoliko navedeni prijedlog nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, odnosno ako za isti ne postoji pravni osnov u pomenutom federalnom zakonu, kako to da postoji pravni osnov da se ukine pravo na profesionalizaciju, te naknadu za odvojeni život, kako ste naveli u Vašoj izjavi datoj za sedmični list „Naša riječ“ objavljene u njihovom članku od 26.09.2017. godine, kad je i to predviđeno u navedenom federalnom zakonu?“

Stav predlagača:

Primjedba se ne prihvata, s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

27.2.23. PISANI PRIJEDLOG OPĆINSKOG SUDA U ZENICI, AKT, BROJ:043-0-Su-17-001, OD 16.10.2017.GODINE

- Predlažu da se u članku 23. stavak (1): otkloni nejasoća (Nejasno)

Obrazloženje:

Nejasno je na koje državne službenike i namještenike, odnosno na kojim radnim mjestima će državni službenici i namještenici imati pravo na dodatak na plaću čiju visinu i način ostvarivanja će utvrđivati Vlada Kantona svojim aktom

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaćena, s obzirom da se iz prijedloga ne vidi o kakvoj nejasnoći se radi isto konkretno predlagač predlaže.

27.3.23. NADA HADŽIĆ, SEKRETAR OPĆINSKOG SUDA U ZENICI NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se precizira odredba 23. Nacrta Zakona na način da se točno navede o kojim državnim službenicima i namještenicima se radi koji imaju pravo na naknadu i da se navede točan procent povećanja, 10, 20, 30 %.

Obrazloženje

.. ...primjedba na član 23. ...strana...stoji podnaslov...to su dodaci na plaću...dodatak na plaću...kaže državni službenik i namještenik ima pravo na dodatak na plaću čiju visinu i način ostvarivanja utvrđuje Vlada Kantona svojim aktom...Koji su to državni službenici?Koji su to namještenici?Koja su to radna mjesta na kojima će Vlada Kantona svojom odlukom utvrđivati eventualno povećanje plaće? Mi znamo da to i sad postoji. Mi sad znamo da ima državnih službenika čak i namještenika koji primaju plaću 10, 20 do 30% veću nego što to primaju ostali državni službenici na istim radnim mjestima...znači ovu odredbu treba precizirati.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata, s obzirom da je propisano i dato u nadležnost Vlada Zeničko-dobojskog kantona svojim aktom urediti navedeno u članku 23. Nacrta Zakona.

Članak 23.a)**27.1.23a) PISANI PRIJEDLOG: KOORDINACIJA BARNITELJSKIH UDRUGA PROISTEKLIH IZ DOMOVINSKOG RATA HVO ŽEPČE (ZDŽ)**

- U pisanim Primjedbama na Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK,

dostavljenim aktom, dostavljenih aktom, broj: 01-02/17 od 9.10.2017. godine Skupštini Zeničko-dobojskog kantona i Tajniku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Vladi Zeničko-dobojskog kantona, a koji je proslijeđen Ministarstvu za pravosuđe i upravu Ze-do kantona na daljnje postupanje, Ministarstvu za pravosuđe i upravu i Tajniku Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, predlažu da se doda:

Članak 23. a
(Prijelazne odredbe o plaći)

„Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona, dodijelit će se naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim Zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog Zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.
Naknada plaće iz stavka (1) ovog članka čini sastavni dio osnovne plaće”

Obrazloženje:

„ Tražimo i zahtijevamo od Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlade i Skupštine Zeničko – dobojske županije da ova prijelazna odredba bude ugrađena u tekst Zakona. Cijenimo da bi na taj način rukovodeći državni službenici zadržali postojeći nivo plaća, a nitko ne bi bio na gubitku.

Navedene odredba ne bi iziskivala dodatna sredstva iz proračuna Kantona kada su u pitanju plaće rukovodećih državnih službenika jer su iste već planirane u Proračunu Kantona u postojećoj visini.

Isto tako, poznato nam je da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 8/06), i ista se primjenjuje već više od 10 godine, a slična odredba će vrlo vjerovatno biti uvrštena i u novi Zakon o plaćama policijskih službenika, koji je također u pripremi...

Izvršna i zakonodavna vlast ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija državnih službenika i namještenika ovisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni na način da se istim zakonom povećavaju prava jedne kategorije zaposlenika na uštrb druge kategorije, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Proračuna Županije.

Dalje navode, „Usvojeni Nacrt Zakona je u izravnoj suprotnosti sa:

1. Federalnim Zakonom o plaćama,
2. Mišljenjem Ministarstva financija broj 07-02-10778-4/17 od 28.08.2017. godine, na Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona,
3. Zakonom o proračunima u Federaciji BiH,
4. Zakonom o izvršenju proračuna ZDŽ,
5. Člankom 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „da niko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“,
6. Člankom 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda koja garantuje svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu te da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu
7. Poglavljem II, članak 2. stavak (1) točka k. Ustava F BiH, izravno se povrijeđuje i ustavno pravo na imovinu.

Sukladno navedenom, nemamo ništa protiv donošenja kantonalnog Zakona o plaćama i povećanja plaća ostalih državnih službenika i namještenika, ali smo, poučeni vlastitim iskustvom kada je u pitanju umanjivanje već stečenih prava pripadnika braniteljske populacije, protiv smanjenja već postojećih, stečenih prava odnosno smanjena plaća rukovodećim državnim službenicima u tijelima vlasti ZDŽ na način da se ne krše već utvrđena prava rukovodećih državnih službenika i pravni propisi koji im to garantiraju, te smatramo da bi nadležno Ministarstvo za pravosuđe i upravu, skupštinska radna tijela i zastupnici, trebalo da sve navedeno imaju u vidu prije konačnog izjašnjavanja o Prijedlogu Zakona, te da svojom zakonodavnom ulogom, poštujući Ustav i zakone ove zemlje, na što su se obavezali preuzimanjem i obnašanjem javne dužnosti, ugrade u tekst zakona navedenu odredbu“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća, , a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 24.

28.1.24. PISANI PRIJEDLOG KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE, AKT BROJ: 18/01-1-34-10778-7/17 od 18.10.2017. GODINE

- Predlaže da u članku u „ članu 24. stav 1. tačka a. stoji:

„inspektor, glavnom inspektor, pomoćniku direktora u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove i direktoru Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za inspeksijske poslove, od 20% do 30%, osnovne plaće“.

Obrazloženje:

„Smatramo, da pomoćnicama direktora u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove, po logici stvari pripada uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada, jer isti su u liniji rukovođenja i obavljaju poslove i glavnog kantonalnog inspektora, odnosno, neposredno rukovode inspekcijama koje nemaju glavnog kantonalnog inspektora.

I kantonalni inspektori i glavni kantonalni inspektori odgovaraju za svoj rad, pomoćnicama direktora, a što se vidi iz Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Kantonalne uprave za inspeksijske poslove i organizacione sheme. Smatramo da je zakonodavac obavezan, da prilikom donošenja navedenog zakona uzme u obzir specifičnost rada Kantonalne uprave za inspeksijske poslove odnosno njenu kadrovsku popunjenost. Osnovni princip u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, pri određivanju „dodatka na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada“, u članu 23. stav 1., alineja 1, jeste princip po kojem se dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada odnosi, kako na inspektore, tako i na sve rukovodeće državne službenike koji se nalaze u neposrednoj liniji rukovođenja inspeksijskim poslovima.

Za razliku od Federalne uprave za inspeksijske poslove, u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Zeničko-dobojskog kantona dva pomoćnika direktora, koliko ih je sistematizovano i zaposleno u Kantonalnoj upravi, nalaze se direktno i neposredno u liniji rukovođenja inspeksijskim poslovima, iz kog razloga je neophodno da se na iste primijeni odredba člana

24. stav 1. tačka a. „Dodatak na plaću na osnovu posebnih uvjeta rada“.

Naime, dva pomoćnika direktora u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove rukovode sektorima za inspekcijski nadzor u kojima je organizovano ukupno dvadeset različitih vrsta inspekcija, od kojih je u devet sistematizovano, a u svega pet popunjeno radno mjesto Glavnog inspektora, tako da Pomoćnici direktora pored toga što rukovode sa pet vrsta inspekcija koje imaju Glavne inspektore, neposredno rukovode i sa petnaest vrsta inspekcija u kojima nije sistematizovano ili popunjeno radno mjesto Glavnog inspektora.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća, s obzirom na to da prijedlog Kantonalne uprave za inspekcije nije argumentiran i nejasno je što se predlaže, a pomoćnici kantonalnog organa uprave i kantonalne upravne organizacije su već svrstani u V platni razred i u Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17). Pomoćnici rukovoditelja nisu osobe koje rade pod posebnim uvjetima, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

29.2.24. PISANI PRIJEDLOG KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE, AKT BROJ: 18/01-1-34-10778-7/17 od 18.10.2017. GODINE

- Predlaže da u „ članu 24. stav 1. tačka b). treba da pripada i Višem referentu za tehničke poslove direktora u Kantonalnoj uprav za inspekcijske poslove, od 10%, do 20%“, za ostale poslove koji se vrše po posebnim uslovima rada.

Obrazloženje:

Smatramo, da Višem referentu za tehničke poslove direktora u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, pripada uvećanje plaće po osnovu posebnih uslova rada iz tačke b., jer ovo radno mjesto u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove je zahtjevno, specifično i složeno i sa velikim je obimom poslova, velika fluktuacija kadra, veliki broj stranaka, veliki broj pristigle i otpremljene pošte, kako u fizičkoj tako i u elektronskoj formi (aplikaciji Lotus), a što zahtjeva veliko iskustvo, vještinu i znanje u radu. Pomoćnici rukovoditelja nisu osobe koje rade pod posebnim uvjetima.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne privaća, s obzirom da prijedlog Kantonalne uprave za inspekcije nije argumentiran i nejasno je što se predlaže, a pored toga posebni dodaci na plaću su i pored prijedloga u Nacrtu Zakona uređeni i drugim propisima, zakonima (lex specialis). Za višeg referenta za tehničke poslove direktora u Kantonalnoj uprav za inspekcijske poslove nisu posebnim propisom a ni ovim utvrđeni posebni uvjeti rada, a s obzirom da se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), i u Nacrtu Zakona je primjenjen isti princip.

Članak 25.

30.1.25. PISANI PRIJEDLOG OPĆINSKOG SUDA U ZENICI, AKT, BROJ: 043-0-Su-17-001, od 16.10.2017. GODINE

- Predlažu da se u članku 25. stavak (2): utvrditi procenete uvećanja plaće po osnovu radnog učinka.

Obrazloženje:

Nisu utvrđeni procenti uvećanja plaće po osnovu radnog učinka, a što bi svakako trebalo biti regulisano ovim Zakonom s obzirom da Zeničko-dobojski kanton nema Zakona o državnoj službi, nego je preuzet Zakon o državnoj službi u FBiH u kojem je u članu 40. stav 2. utvrđen procent uvećanja plaće po osnovu ocjene rada. U Zeničko-dobojskom kantonu se već godinama ne uvećava plaća državnim službenicima i namještenicima iz člana 40. stav 2. Zakona o državnoj službi u FBiH iz kojeg razloga bi to pravo trebalo regulisati Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti ZE-DO kantona, a ne uopšteno se pozivati na propis o državnoj službi.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se djelimično privaća na način da će se u članku 25. stavak 2. riječi „regulirani su pravilnikom i propisima o državnoj službi“ zamijeniti riječima „regulirat će se propisima Vlade Kantona“.

31.2.25 NADA HADŽIĆ, SEKRETAR OPĆINSKOG SUDA U ZENICI NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se u članku 25. stavak (2): utvrditi procenete uvećanja plaće po osnovu radnog učinka

Obrazloženje:

„Član 25. stav (1) kaže povećanje plaće po osnovu radnog učinka...to je regulisano Zakonom o državnoj službi...koliko ja znam odnosno znam daje Kanton preuzeo Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine al' da već dugi niz godina se ne primjenjuje odredba Zakona o državnoj službi kojom se državnim službenicima samim tim i namještenicima jer i u Zakonu o namještenicima postoji ta odredba koji su ocjenjeni ocjenom „izuzetno uspješan“ ili „uspješan“ ...oni procenti utvrđeni zakonom mislim da većina zna o čemu ja govorim...da se dugi niz godina, bez obzira na ocjenjivanje i na trud koji se uloži za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika ne primjenjuje...primjenjivalo se godinu ili dvije i to na osnovu odluke Vlade Zeničko-dobojskog kantona gdje su utvrđeni procenti daleko manji nego što je to propisano Zakonom o državnoj službi...Ovdje kaže da će elementi za utvrđivanja dijela plaće po osnovu radog učinka državnih službenika i namještenika uvećavati se za procenat osnovne plaće po osnovu ocjene rada...to je ovo što sam maloprije govorila...stav (2) kaže ovako način ocjenjivanja rada državnih službenika i procenat uvećanja osnovne plaće po osnovu ocjene rada regulirani su kaže pravilnikom...ja pitam kojim pravilnikom. Zeničko-dobojski kanton nema Zakon o državnoj službi koji bi obavezao ostale korisnike budžeta da donesu pravilnik u skladu sa tim zakonom i kaže propisima o državnoj službi...kojim propisima, kojim propisima...mi to i danas imamo al' neprimjenjujemo...vrlo nejasna, vrlo nejasna odredba...i evo ja sad...ovdje ima jako puno pravnika...ima ispred sebe državnog

službenika ocjenjen „izuzetno uspješan“...da vidim kako će mu uvećati plaću na osnovu ove odredbe...ne moguće...i moj prijedlog a znam i većine ostalih državnih službenika na tragu je ovoga što je gosp. Lemeš rekao...većina odnosno gotovo svi rukovodeći državni službenici primjenom koeficijenta za obračun plaće koju je predložio sindikat...osnovicu koju je predložio sindikat...govorim u svoje lično ime, ona je izuzetno niska, ona je da ne kažem sramotna, osnovica od 239,00 KM, sa primjenom ovih koeficijenata, svi rukovodeći državni službenici će imati nižu plaću čak do 500 i 600 maraka...to je nedopustivo..“

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača je kao pod 30.1.25.

32.3.25. OPĆINSKI SUD U KAKNJU, AKTOM BROJ: 36 0 SU 042008 17 SU OD 16.10.2017. GODINE,

- Predlaže da se preispita:

- „ odredaba člana 25. (Uvećanje plaće po osnovu radnog učinka) stav 1. u kojem je propisano “Elementi za utvrđivanje dijela plaće po osnovu radnog učinka državnih službenika i namještenika su ocjena rada i pripadajući procenat uvećanja osnovne plaće po osnovu ocjene rada”.

Obrazloženje:

Obrazlažu da se njihova sugestija odnosi se na pitanje na koji način će se primijeniti ove odredbe na plaće državnih službenika, s obzirom na to da u Zakonu o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12) Poglavlje PLAĆE I NAKNADE (članovi 38. do 46.) su brisani u kojima su bile sadržane odredbe o povećanju plaće državnih službenika po osnovu ocjene rada.

Stav predlagača

Stav predlagača je kao pod 30.1.25.

Članak 49 .

33.1.49. PREDLAGAČ: STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, PISANI PRIJEDLOG, AKT BROJ: 01/02-02-12951-1/17 od 18.10.2017. GODINE.

- Predlaže da doda novi članak 49. koji glasi:

„Član 49.

(Prijelazne odredbe o plaćama)

Svakom državnom službeniku i namješteniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona, dodijelit će se naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće istog u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok

razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove nove osnovne plaće.”

Dosadašnji članovi 49.-53. postaju članovi 50.-54.

Obrazloženje

Imajući u vidu da će primjenom Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, a imajući u vidu Sporazum koji je dana 19.06.2017. godine premijer Zeničko-dobojskog kantona potpisao sa Pregovaračkim timom Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, (objavljen u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona” broj: 7/17), kojim je dogovorena osnovica za obračun plaće zaposlenih u kantonalnim organima državne službe u iznosu od 239,70 KM, doći do znatnog smanjenja plaća rukovodećih državnih službenika, u prosjeku od 500,00 do 1.000,00 KM, kao i do smanjenja plaća pojedinih namještenika i pojedinih državnih službenika u nižem iznosu, predlažemo novi član 49. u pomenutom tekstu.

S obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju rukovodeći državni službenici, u skladu sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06, 19/12 i 8/14), a imajući u vidu jasno opredjeljenje dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazano u toku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dodavanje novog člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Napominjemo, da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14), i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatramo, da izvršna i zakonodavna vlast ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Budžeta Kantona.

Prihvatanjem predložene dopune, rukovodeći državni službenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća namještenika i ostalih državnih službenika...tj. niko ne bi bio na gubitku, odnosno navedena odredba ne bi iziskivala izdvajanje dodatnih finansijskih sredstva iz Budžeta Kantona kada su u pitanju plaće rukovodećih državnih službenika, jer su iste već planirane u Budžetu Kantona u postojećoj visini.

Skrećemo pažnju na odredbe člana 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „da niko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“, kao i člana 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja garantuje svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu te da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu. Napominjemo, da povelje i konvencije o ljudskim pravima imaju pravnu snagu iznad ustava i pravnih propisa BiH, s tim da je i članom 2.1.k . Ustava zagantovano

ustavno pravo na imovinu. Navedenim Nacrtom Zakona se povrjeđuju i odredbe Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, kojima se garantuje pravo na rad i pravo na jednake uslove rada. Prema odredbi člana 6., države članice tog Pakta priznaju pravo na rad koje obuhvaća "pravo koje ima svako lice na mogućnost zarađivanja kroz slobodno izabran ili prihvaćen rad", ali isto tako imaju i obavezu da "preduzimaju odgovarajuće mjere za očuvanje ovog prava"

Primjenom navedenog Zakona, rukovodeći državni službenici se lišavaju svojih već stečenih prava na odgovarajuću plaću, koja se može smatrati adekvatnom velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Napominjemo, da bez rukovodećih državnih službenika nije moguće kvalitetno i blagovremeno organizovati rad kantonalnih organa državne službe, a posebno nije moguće pripremiti brojne zakone i druge propise, organizovati rad Vlade i Skupštine Kantona, kao ni mnoge druge stručne poslove iz djelokruga rada i nadležnosti kantonalnih organa državne službe i Skupštine Kantona.

Također, podsjećamo da su rukovodeći državni službenici imali i imaju veoma važnu, ključnu ulogu u procesu evropskih intergracija BiH, jer su oni kao članovi Radnih grupa formiranih za pojedine oblasti, odgovarali na pitanja iz upitnika Evropske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u taj proces kroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, učestvuju u radu sektorskih pododbora za saradnju BiH i EU, u izradi Dokumentata za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realizuju obaveze iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine i nosioci su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obaveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu evropskih intergracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima. Pored toga, rukovodeći državni službenici imaju ključnu ulogu u pripremi i izradi sviha akata vezanih za borbu protiv korupcije koji se donose i u Zeničko-dobojskom kantonu, što ne mogu učiniti namještenici, pa čak ni državni službenici, koji nisu rukovodeći. Takođe većinom su rukovodeći državni službenici, (pored manjeg broja državnih službenika, koji nisu rukovodeći), aktivno uključeni u proces ispunjavanja zahtjeva međunarodnog standarda EN ISO 9001:2008, (koji će uskoro postati 9001:2015), bilo kao članovi Stručnog tima za uvođenje sistema upravljanja kvalitetom ili kao Interni auditori i to bez ikakve naknade za te svoje dodatne poslove.

Zbog svega gore navedenog, smatramo realnim i potrebnim da se uvaži naš gore navedeni prijedlog, te da predloženu odredbu novog člana 49., ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja istog Vladi Kantona na razmatranje“ .

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvaća jer se radi o usaglašavanju sa Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17).

32.2.49. TAJNIŠTVA ZA ZAKONODAVSTVO, U STAJALIŠTU DOSTAVLJENOM PUTEM e-maila 13.10.2017. godine, broj: 03-02-107786-1/17 od 13.10.2017. godine

- Predlaže da se u Prijedlog Zakona ugradi odredba shodno kojoj bi zaposlenici, čijom bi primjenom predmetnog Zakona osnovna plaća bila niža od plaće koju ostvaruju sada, prije stupanja na snagu Zakona, imali pravo na naknadu plaće u iznosu jednakom razlici između sadašnje i plaće koju će primati po stupanju na snagu Zakona. Implementacija takve odredbe ne bi iziskivala dodatna sredstva u Budžetu Kantona.

Obrazloženje:

Nesporno je da za donošenje predmetnog Zakona postoji ustavni i zakonski osnov, no njegova primjena u predloženom tekstu može uzrokovati povredu ustavnog prava na imovinu (član 2. (1) k) koje je zagarantovano i članom 17. 2. Opće deklaracije o ljudskim pravima, da niko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine, kao i članom 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda koja garantuje svakom fizičkom ili pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu, te da niko ne može (pa ni rukovodeći državni službenik) biti lišen svoje imovine (zarade), osim u javnom interesu. U konkretnom slučaju ne postoji javni interes, pošto implementacija Zakona neće imati za posljedicu uštede za Budžet Kantona, odnosno nema legitiman cilj koji služi javnom interesu. Predloženo rješenje nije novina u zakonodavnoj praksi Kantona, jer je isto sadržano u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 8/06). Suprotno postupanje predstavljalo bi diskriminaciju među zaposlenicima i selektivan pristup u realizaciji ustavom i zakonom zagarantovanih prava. Kako bi se izbjegle navedene povrede predloženo je kao naprijed navedeno).

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

33.3. 49. PREDLAGAČ: KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE, PISANI PRIJEDLOG AKT BROJ: 18/01-1-34-10778-7/17 OD 18.10.2017. GODINE)

- Predlaže da doda novi članak 49. koji glasi:

"Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće."

Dosadašnji član 49. u Zakonu postaje član 50. i dalje.

Obrazloženje:

Napominjemo, da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatramo, da bi u slučaju ne primjene ove odredbe došlo do diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Budžeta Kantona, iako je donosilac propisa isti.

Prihvatanjem predložene dopune, svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika.

Shodno gore navedenom, predlažemo predlagaču Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, da uzmu u obzir naše prijedloge, da ih razmotre i uvrste u isti i time se izbjegnu nepotrebni procesi.

STAV PREDLAGAČ:

Stav predlagača kao pod 31.1.49

34.4.49. PREDLAGAČ: OPĆINSKI SUD U ZAVIDOVIĆI, AKTOM, BROJ: 042-0-SU-M-17-000 022 od 9.10.2017. GODINE.

- Predlažu da se na Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK, dostavljenim aktom, broj: 042-0-SU-M-17 -000 022 od 9.10.2017. godine, predlaže i navodi „U Službenim novinama ZDK broj: 7/17“ je već objavljen Sporazum kojim je utvrđena osnovica u visini od 239,70 KM. Primjenom ove osnovice i predviđenih koeficijenata u Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK neminovno bi dovelo do osjetnog smanjenja plaće pojedinim državnim službenicima i namještenicima (pa skoro i do $\frac{1}{4}$ plaće).

Kako bi se izbjegla ova neželjena situacija, koja bi mogla dovesti i do niza tužbi protiv Kantona, predlažemo da se doda novi član zakona koji bi bio identičan čl. 127. Zakona o policijskim službenicima ZDK („Službene novine ZDK“, br.: 8/06), odnosno da se doda novi članak 49. Nacrta Zakona,:

„(Prijelazne odredbe o plaćama)

Uposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona bude obračunata niža osnovna plaća od one koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona, dodijelit će se naknada plaće koja će biti jednaka razlici između novoodređene osnovne plaće uposlenika obračunate u skladu s ovim Zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona. Uposlenik ima pravo na ovu naknadu sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog Zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.

Smatramo da bi se na ovaj način postiglo dobro rješenje i za Kanton i za državne službenike i namještenike, jer bi isto imalo pozitivan motivacijski učinak na rad državnih službenika i namještenika, a Kanton ne bi imao dodatnih finansijskih opterećenja“.

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

35.5.49. PREDLAGAČ: OPĆINSKI SUD U ZENICI, AKT, BROJ:043-0-SU-17- 001, od 16.10.2017.GODINE)

- predlažu novi članak članak 49., koji treba glasiti:

„(1) Državnom službeniku i namješteniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoutvrđene osnovne plaće državnog službenika i namještenika u skladu sa ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Naknada plaće iz stava (1) ovog člana obračunavat će se sve dok razlika u plaći na koju je državni službenik i namještenik imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njihove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njihovih osnovnih plaća“.

Obrazloženje:

Imajući u vidu činjenicu da će se stupanjem na snagu ovog Zakona rukovodećim državnim službenicima znatno smanjiti osnovna plaća primjenom člana 6. Nacrta Zakona predlažemo da se visina osnovne plaće tih državnih službenika reguliše na identičan način kako je to propisano u odredbi člana 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:4/14-prečeošćen tekst), predlažemo da u Prijelaznim i završnim odredba članka 49. Koja glasi kako je naprijed navedeno, te da dosadašnji članci .

Dosadašnji članovi 49.,50.,51.,52. i 53. postali bi članovi 50.,51.,52.,53.,i 54.“.

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

36.6.49. NADA HADŽIĆ, SEKRETAR OPĆINSKOG SUDA U ZENICI NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se iza sadašnjeg stavka 2. ili 3. članka 49. Nacrta Zakona ugradi odredba kao što je to ugrađeno u Zakonu o policijskim službenicima...kod njih u prelaznim odredbama, takvi službenici koji su primjenom tog zakona i taj zakon je na snazi već više od deset godina...

Obrazloženje:

.. Predlažemo da se ili u završnim odredbama ili da se iza sadašnjeg člana 49. stav (2) ili (3)...ili već ne znam ja na koji način će se to riješiti...ugradi odredba kao što je to ugrađeno u Zakonu o policijskim službenicima...kod njih u prelaznim odredbama, takvi službenici koji su primjenom tog zakona i taj zakon je na snazi već više od deset godina...znači primjenjuje se bez ikakvih problema...ostali državni službenici, evo sud, tužilaštvo i svi ostali koji se finansiraju iz budžeta...policijski službenici se također finansiraju iz budžeta...zašto bi mi, kažem mi, državni službenici u organima uprave, pravosuđa, pravobranilaštvu itd. bili diskriminirani u odnosu na državne službenike u MUP-u...tražimo da se to ugradi i da se na isti način reguliše pitanje plaća stupanjem na snagu ovog zakona kao što je to učinjeno u Zakonu o policijskim službenicima“.

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

37.7.49. NIRA HADŽIĐULBIĆ, POMOĆNIK DIREKTORA ZA KRIVIČNI POSTUPAK ZA MALOLJETNIKE, KANTONALNI ZAVOD ZA PRAVNU POMOĆ ZENICA NA JAVNOJ RASPRAVI 20.10.2017. GODINE

- Predlaže da se u članku 49 . iza sadašnjeg stavka 1.. Nacrta Zakona doda stavak 2. Ili novi članak, koji bi glasio:

„Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu sa ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanjana snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vršit će se usklađivanje navedene naknade prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.“

Obrazloženje:

Ovim prijedlogom bi se eliminisala mogućnost diskriminacije pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz budžeta Kantona. Prihvatanjem predložene dopune svi zaposleni bi zadržali postojeći nivo plaće a istovremeno bi došlo do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika, a što mi podržavamo. Što se tiče uporišta eventualno za ovo, znači, već smo čuli i od kolegice Nade...uporište nalazimo u Zakonu o policijskim službenicima, koji je stupio na snagu 2006. godine i od tada se primjenjuje, znači, ta odredba Zakona.

STAV predlagača:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

38.8.49. UDRUŽENJE PRAVNIKA U BOSNI I HERCEGOVINI-IURIS, AKTOM, BROJ:UP-07/17 OD 16.10.2017. GODINE

- predlažu novi članak 49., koji treba glasiti:

- “(Prijelazne odredbe o plaći)

Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”,

a dosadašnji članovi od 49-53 bi postali članovi od 50-54.

Obrazloženje:

„Ugradnjom predloženih prijelaznih odredbi u tekst Zakona, zaposlenici, koji bi bez dodavanja ove odredbe izgubili svoja do sada stečena prava, bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do planiranog povećanja plaća drugih zaposlenika, odnosno nitko ne bi bio na gubitku i ne bi došlo do očite diskriminacije određene kategorije zaposlenika. Kanton bi time još jednom pokazao da vodi računa o svim građanima i da ne odustaje od zacrtanog puta postizanja pune vladavine zakona i zaštite svih ljudskih prava.

Napominjemo, da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Radi boljeg sagledavanja cjelokupne situacije u kojoj bi se našli državni službenici i namještenici u Zeničko-dobojskom kantonu, smatramo bitnim spomenuti da je u službenim novinama ZDK broj: 7/17 objavljen Sporazum kojim je utvrđena osnovica u visini od 239,70 KM, iako je, prema našem mišljenju, navedeni Sporazum suprotan članu 7. stav (4) Općeg kolektivnog ugovora za teritorij Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj 48/16 i 62/16), kojim je utvrđena najniža neto satnica u Federaciji BiH u iznosu od 2.31 KM (odnosno osnovica za obračun plaća u iznosu od 406,56 KM za cijeli mjesec).

Utvrđivanje osnovice od 239,70 KM bi za posljedicu imalo to da zaposleni u organima državne službe Zeničko-dobojskog kantona imaju najnižu osnovicu za obračun plaće u Federaciji BiH, kako u državnoj službi tako i u svim drugim djelatnostima, što bi ostavilo prostora za tužbe protiv Kantona po osnovu razlike u osnovicama za obračun plaća. Primjena osnovice iz navedenog Sporazuma i koeficijentata za obračun plaća predviđenih Nacrtom Zakona o plaćama bi nužno dovela do smanjenja plaća rukovodećih državnih službenika u prosjeku od 500,00 do 1.000,00 KM, kao i do smanjenja plaća pojedinih namještenika i pojedinih državnih službenika u nižem iznosu.

Također Vam skrećemo pozornost na odredbe člana 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „nitko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“, kao i člana 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja garantuje svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu i da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu. Napominjemo, da povelje i konvencije o ljudskim pravima imaju pravnu snagu iznad pravnih propisa BiH. Također je i članom 2.1.k. Ustava zagarantirano pravo na imovinu.

Navedenim Nacrtom Zakona se povređuju i odredbe Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, kojima se garantira pravo na rad i pravo na jednake uvjete rada.

Prema odredbi člana 6., države članice ovog Pakta priznaju pravo na rad koje obuhvaća pravo „koje ima svako lice na mogućnost zarađivanja kroz slobodno izabran ili prihvaćen rad“, ali isto tako imaju i obavezu da "poduzimaju odgovarajuće mjere za očuvanje ovog prava".

U duhu nedavnog prikupljanja podataka u formi vrlo složenih upitnika, koje je BiH obvezna dostaviti Europskoj komisiji, a koji podatci će najbolje pokazati koje sve propise BiH mora uskladiti sa propisima EU kako bi postala punopravna članica ove organizacije, podsjećamo Vas i na obvezu poštovanja osnovnih pravnih načela koja su vrlo značajna kako u zakonodavstvu BiH tako i u zakonodavstvu EU. Jedan od takvih pravnih načela je i *načelo pravne sigurnosti* koje u sebe uključuje *zaštitu stečenih prava i zaštitu legitimnih očekivanja*.

Koliki značaj EU predaje upravo poštivanju stečenih prava i legitimnih očekivanja jasno nam pokazuje praksa Europskog suda u slučaju Staff Salaries (81/72 -1973-ECR 575), Algera (7/56 i 3/57 -1957- ECR 39) i mnogim drugim.

Smatramo kako bi se prihvatanjem ovako značjanog zakona na način kako je to predloženo u formi Nactra Zakona dovela u pitanje upravo pravna sigurnost u Kantonu, što se može izbjeći uvrštavanjem predloženih dopuna i izmjena Nacrta Zakona u tekt Prijedloga Zakona.

Primjenom navedenog Zakona, određene kategorije zaposlenika (izabranih zvaničnika i rukovodećih državnih službenika) se lišavaju svojih ranije stečenih prava na odgovarajuću plaću, adekvatnu velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Zbog svega gore iznešenog molimo Vas da uvažite naše primjedbe i predloženu izmjenu ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja Vladi Kantona na razmatranje”.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

39.9.49 OPĆINSKI SUD U KAKNJU, AKT, BROJ: 36 0 SU 042008 17 SU OD 16.10.2017. GODINE,

- Predlažu da se u Prelzanim odredbama Nacrta Zakona doda nova odredba koja bi glasila:

„(Prijelazne odredbe o plaćama)

Obrazloženje:

Uposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona bude obračunata niža osnovna plaća od one koju je imao na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona, dodijelit će se naknada plaće koja će biti jednaka razlici između novoodređene osnovne plaće uposlenika obračunate u skladu s ovim Zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona. Uposlenik ima pravo na ovu naknadu sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog Zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće”.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

40.10.49 STRUČNA SLUŽBA ZA RAZVOJ I MEĐUNARODNE PROJEKTE AKTOM, BROJ: 19-02-10778-6-1/17 OD 16.10.2017. GODINE,

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stava (1), doda novi stav (2), koji bi glasio:
“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona bude obračunata niža osnovna

plaća od one koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog Zakona, dodijelit će se naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

Primjena Zakona u predloženom tekstu Nacrta može uzrokovati povredu ustavnog pravo na imovinu koje je zagarantovano Općom deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj niko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine, kao i Protokolom uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda koja garantuje svakom fizičkom ili pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu, te da niko ne može biti lišen svoje imovine (zarade), osim u javnom interesu. U slučaju Nacrta Zakona ne postoji javni interes, pošto primjena Zakona neće rezultirati uštedama u Budžetu Kantona. Da bi se to izbjeglo, predlažemo da se u Prijedlog Zakona ugradi odredba shodno kojoj bi zaposlenici čijom bi primjenom predmetnog Zakona osnovna plaća bila niža od plaće koju ostvaruju sada, prije stupanja na snagu Zakona, imali pravo na naknadu plaće u iznosu jednakom razlici između sadašnje i plaće koju će primati po stupanju na snagu Zakona. Primjena takve odredbe ne bi iziskivala dodatna sredstva u Budžetu Kantona.

Napominjemo da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 8/06), i ista se primjenjuje više od 10 godina. Suprotno postupanje predstavljalo bi diskriminaciju među zaposlenicima i selektivan pristup u realizaciji ustavom i zakonom zagarantovanih prava. Navedena odredba ne bi iziskivala izdvajanje dodatnih finansijskih sredstva iz Budžeta Kantona kada su u pitanju plaće, jer su iste već planirane u Budžetu Kantona u postojećoj visini.

Izostanak ovog stava bi imao implikacije u vidu smanjenja od oko 40% na plaće rukovodećih državnih službenika. Napominjemo da bez rukovodećih državnih službenika nije moguće kvalitetno i blagovremeno organizovati rad kantonalnih organa državne službe, a posebno nije moguće pripremiti brojne zakone i druge propise, organizovati rad Vlade i Skupštine Kantona, kao ni mnoge druge stručne poslove iz djelokruga rada i nadležnosti kantonalnih organa uprave. Također, podsjećamo da su rukovodeći državni službenici imali i imaju ključnu ulogu u procesu evropskih integracija BiH, jer su oni odgovarali na pitanja iz Upitnika Evropske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u proces tehničke finalizacije odgovorakroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, oni učestvuju u radu sektorskih pododbora za saradnju BiH i EU, u izradi Dokumenta za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realizuju obaveze iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine i nosioci su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obaveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu evropskih integracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima.

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

41.11.49 KANTONALNA UPRAVA ZA CIVILNU ZAŠTITU, AKTOM, BROJ:16-02-10778-6-1/17 OD 16.10.2017. GODINE, DA SE DODA NOVISTAVAK 2. U ČLANKU 49 NACRTA ZAKONA,

- Predlažu da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

Uzimajući u obzir da se novim Zakonom rukovodećim državnim službenicima i pojedinim državnim službenicima drastično smanjuje plaća ukoliko bi se prijenjivala postojeća osnova za obračun plaće, a s obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju izabrani zvaničnici i rukovodeći državni službenici, u skladu sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06 i 19/12), a imajući u vidu jasno opredjeljenje dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazanog u toku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Napominjemo, da se identična prelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatramo, da se ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Budžeta Kantona.

Prihvatanjem predložene dopune, svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika...tj. niko ne bi bio na gubitku.

Primjenom navedenog Zakona, određene kategorije zaposlenika (izabranih zvaničnika i rukovodećih državnih službenika) se lišavaju svojih ranije stečenih prava na odgovarajuću plaću, adekvatnu velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Napominjemo, da rukovodeći državni službenici, kojima bi se bez dodavanja ove odrebe u novi Zakon plaća smanjila u iznosu od cca 500,00 do 1.000,00, a isti su imali i imaju veoma važnu, ključnu ulogu u procesu evropskih intergracija BiH, jer su oni kao članovi Radnih grupa formiranih za pojedine oblasti, odgovarali na pitanja iz upitnika Evropske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u taj proces kroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, učestvuju u radu sektorskih pododbora za saradnju BiH i EU, u izradi Dokumenta za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realizuju obaveze iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine i nosioci su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obaveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu evropskih intergracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima.

Zbog svega gore navedenog, molimo Vas da uvažite gore navedene razloge i obrazloženja, te predloženu odredbu stava (2) člana 49., ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja Vladi kantona na razmatranje.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

42.12.49. KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVI PISANI AKT, BROJ:17-02-10778-6-/17

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

„U uvjerenju da se zaštitom stečenih prava, u prvom redu rukovodećih, ali i drugih državnih službenika i namještenika u organima uprave Zeničko-dobojskog kantona, kojima su ista predloženim rješenjem narušena, štiti integritet i ugled samih kantonalnih uprava u kojima isti obnašaju najodgovornije funkcije, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Naime nisu li potpuno nelogična predložena Zakonska rješenja sa predviđenom osnovicom za obračun plaće, tj. šta će determinirati inferiorni položaj u koji se dovode izabrani zvaničnici i rukovodeći državni službenici u Kantonu, kao višem nivou vlasti, s obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju, u odnose na kolege zaposlene u

općinskim organima uprave, kao nižim nivoima vlasti, u Zeničko-dobojskom kantonu.

No jasno je i da se Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona mora donijeti, no nije li vrijeme, na tragu iznesenog, iskoristiti pozitivna iskustva, tj. identičnu prelaznu odredbu o plaćama koja se nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/14), čime bi određene kategorije uposlenika zadržali stečena prava, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća onih kategorija koje se predloženim zakonskim rješenjima predviđena.

U vezi sa iznesenim, a imajući u vidu jasno opredjeljenje Vlade Zeničko-dobojskog kantona na čelu sa Premijerom, da će, kao i do sada, znati iznaći najbolje rješenje u interesu zaštite kako prava uposlenih, tako i kantonalnih organa uprave, te diskusije dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazane u toku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu".

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

43.13. DAMIR JUKIĆ, ZASTUPNIK U SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA(Pisanim prijedlogom od 18.10.2017. godine)

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

"(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijentata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće."

Objasnenje:

S obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju izabrani dužnosnici i rukovodeći državni službenici, u skladu sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06 i 19/12), a imajući u vidu jasno opredjeljenje dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazanog u tijeku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Napominjem, da se identična prijelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-

dobojskog kantona", broj: Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatram, da se ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Proračuna Kantona.

Prihvatanjem predložene dopune, svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika...tj. nitko ne bi bio na gubitku.

Skrećem pažnju na odredbe člana 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „da nitko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“, kao i člana 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja garantira svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu te da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu. Napominjemo, da povelje i konvencije o ljudskim pravima imaju pravnu snagu iznad ustava i pravnih propisa BiH, s tim da je i članom 2.1.k . Ustava zagarantirano ustavno pravo na imovinu.

Navedenim Nacrtom Zakona se povređuju i odredbe Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, kojima se garantira pravo na rad i pravo na jednake uvjete rada.

Prema odredbi člana 6., države članice tog Pakta priznaju pravo na rad koje obuhvaća "pravo koje ima svako lice na mogućnost zarađivanja kroz slobodno izabran ili prihvaćen rad", ali ista tako imaju obvezu da "poduzimaju odgovarajuće mjere za očuvanje ovog prava".

Primjenom navedenog Zakona, određene kategorije zaposlenika (izabranih dužnosnika i rukovodećih državnih službenika) se lišavaju svojih ranije stečenih prava na odgovarajuću plaću, adekvatnu velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Napominjemo, da rukovodeći državni službenici, kojima bi se bez dodavanja ove odredbe u novi Zakon plaća smanjila u iznosu od cca 500,00 do 1.000,00, a isti su imali i imaju veoma važnu, ključnu ulogu u procesu europskih intergracija BiH, jer su oni kao članovi Radnih grupa formiranih za pojedine oblasti, odgovarali na pitanja iz upitnika Europske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u taj proces kroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, sudjeluju u radu sektorskih pododbora za suradnju BiH i EU, u izradi Dokumenta za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realiziraju obveze iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvješća o napretku Bosne i Hercegovine i nositelji su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu europskih intergracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima.

Zbog svega gore navedenog, molim Vas da uvažite gore navedene razloge i obrazloženja, te predloženu odredbu stava (2) člana 49., ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja Vladi kantona na razmatranje“.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

44.14. 49. EDHEM FEJZIĆ, ZASTUPNIK U SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA.(Pisanim prijedlogom od 18.10.2017. godine).

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijena za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

S obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju izabrani dužnosnici i rukovodeći državni službenici, u skladu sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06 i 19/12), a imajući u vidu jasno opredjeljenje dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazanog u tijeku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Napominjem, da se identična prijelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatram, da se ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Proračuna Kantona.

Prihvatanjem predložene dopune, svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika...tj. nitko ne bi bio na gubitku.

Skrećem pažnju na odredbe člana 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „da nitko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“, kao i člana 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja garantira svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu te da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu. Napominjemo, da povelje i konvencije o ljudskim pravima imaju pravnu snagu iznad ustava i pravnih propisa BiH, s tim da je i članom 2.1.k . Ustava zagarantirano ustavno pravo na imovinu.

Navedenim Nacrtom Zakona se povređuju i odredbe Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, kojima se garantira pravo na rad i pravo na jednake uvjete rada.

Prema odredbi člana 6., države članice tog Pakta priznaju pravo na rad koje obuhvaća "pravo koje ima svako lice na mogućnost zarađivanja kroz slobodno izabran prihvaćen rad",

ali istotako imaju i obvezu da "poduzimaju odgovarajućemjere za očuvanje ovih prava".

Primjenom navedenog Zakona, određene kategorije zaposlenika (izabranih dužnosnika i rukovodećih državnih službenika) se lišavaju svojih ranije stečenih prava na odgovarajuću plaću, adekvatnu velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Napominjemo, da rukovodeći državni službenici, kojima bi se bez dodavanja ove odredbe u novi Zakon plaća smanjila u iznosu od cca 500,00 do 1.000,00, a isti su imali i imaju veoma važnu, ključnu ulogu u procesu europskih integracija BiH, jer su oni kao članovi Radnih grupa formiranih za pojedine oblasti, odgovarali na pitanja iz upitnika Europske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u taj proces kroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, sudjeluju u radu sektorskih pododbora za suradnju BiH i EU, u izradi Dokumenta za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realiziraju obveze iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvješća o napretku Bosne i Hercegovine i nositelji su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu europskih integracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima.

Zbog svega gore navedenog, molim Vas da uvažite gore navedene razloge i obrazloženja, te predloženu odredbu stava (2) člana 49., ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja Vladi kantona na razmatranje".

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

45.15.49 . SAMIR LEMEŠ, ZASTUPNIK U SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA. (Pisanim prijedlogom od 20.10.2017. godine i usmeni prijedlog iznesen na Javnoj raspravi održanoj 20.10.2017. godine, vidi Zapisnik sa javne rasprave u privitku Izvještaja)

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijena za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

S obzirom na složenost i odgovornost poslova koje obavljaju izabrani dužnosnici i rukovodeći državni službenici, u skladu sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj:

35/04, 3/06 i 19/12), a imajući u vidu jasno opredjeljenje dijela članova radnih tijela Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iskazanog u tijeku rasprave o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici Skupštine održane dana 20.09.2017. godine, predlaže se dopuna člana 49. Nacrta Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, u gore navedenom smislu.

Napominjem, da se identična prijelazna odredba o plaćama već nalazi u članu 127. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/14) i ista se primjenjuje više od 10 godina.

Smatram, da se ne smije vršiti diskriminaciju između pojedinih kategorija zaposlenika, zavisno od toga u kojoj oblasti/segmentu društvenog, političkog i privrednog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi iz javnog-državnog sektora i iz jednog, jedinstvenog Proračuna Kantona.

Prihvaćanjem predložene dopune, svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo i do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika...tj. nitko ne bi bio na gubitku.

Skrećem pažnju na odredbe člana 17.2. Opće deklaracije o ljudskim pravima: „da nitko ne može samovoljno biti lišen svoje imovine“, kao i člana 1. Protokola uz Konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja garantira svakom fizičkom i pravnom licu da neometano uživa svoju imovinu te da ne može biti lišen svoje imovine (zarade) osim u javnom interesu. Napominjemo, da povelje i konvencije o ljudskim pravima imaju pravnu snagu iznad ustava i pravnih propisa BiH, s tim da je i članom 2.1.k . Ustava zagarantirano ustavno pravo na imovinu.

Navedenim Nacrtom Zakona se povređuju i odredbe Međunarodnog pakta o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, kojima se garantira pravo na rad i pravo na jednake uvjete rada.

Prema odredbi člana 6., države članice tog Pakta priznaju pravo na rad koje obuhvaća "pravo koje ima svako lice na mogućnost zarađivanja kroz slobodno izabran i prihvaćen rad", ali istotako imaju obvezu da "poduzimaju odgovarajućemjere za očuvanje ovog prava".

Primjenom navedenog Zakona, određene kategorije zaposlenika (izabranih dužnosnika i rukovodećih državnih službenika) se lišavaju svojih ranije stečenih prava na odgovarajuću plaću, adekvatnu velikoj složenosti njihovih poslova i znatno većoj odgovornosti za obavljanje istih, u odnosu na složenost poslova i odgovornosti ostalih zaposlenih u organima državne službe za obavljanje poslova njihovih radnih mjesta.

Napominjemo, da rukovodeći državni službenici, kojima bi se bez dodavanja ove odrebe u novi Zakon plaća smanjila u iznosu od cca 500,00 do 1.000,00, a isti su imali i imaju veoma važnu, ključnu ulogu u procesu europskih integracija BiH, jer su oni kao članovi Radnih grupa formiranih za pojedine oblasti, odgovarali na pitanja iz upitnika Europske komisije i još uvijek su aktivno uključeni u taj proces kroz sva tijela u mehanizmu koordinacije, sudjeluju u radu sektorskih pododbora za suradnju BiH i EU, u izradi Dokumenta za diskusiju i Sektorskih planskih dokumenata, realiziraju obveze iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz Izvješća o napretku Bosne i Hercegovine i nositelji su svih aktivnosti kojim se osigurava implementacija obveza preuzetih potpisivanjem Reformske agende, a u narednim godinama se očekuju još obimniji i kompleksniji poslovi kantonalnih organa državne službe u procesu europskih integracija BiH, čiji teret će uglavnom biti na rukovodećim državnim službenicima.

Zbog svega gore navedenog, molim Vas da uvažite gore navedene razloge i obrazloženja, te predloženu odredbu stava (2) člana 49., ugradite u tekst Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, prije dostavljanja Vladi kantona na razmatranje”.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

46.16.49. PISANI PRIJEDLOG RUKOVODEĆIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA KANTONALNOG ZAVODA ZA PRAVNU POMOĆ (AZRA MOĆEVIĆ, TOLIĆ NADŽIJA, HADŽIĐULBIĆ NIRA, AMRA BABIĆ, AKT OD 18.10.2017. GODINE)

- Predlaže da se u članku 49. Nacrta Zakona, iza stavka (1), doda novi stavak (2), koji bi glasio:

“(2) Zaposleniku kojem po stupanju na snagu ovog zakona, primjenom novih platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće, bude obračunata niža osnovna plaća od one na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona, pripada naknada plaće koja će biti jednaka razlici novoodređene osnovne plaće zaposlenika u skladu s ovim zakonom i osnovne plaće na koju je imao pravo na dan prije stupanja na snagu ovog zakona. Ovo pravo na naknadu razlike plaće mu pripada sve dok razlika u plaći na koju je imao pravo prije stupanja na snagu ovog zakona ne bude pokrivena budućim povećanjima njegove osnovne plaće. U ovom periodu vrši se usklađivanje navedene naknade plaće prilikom svakog povećanja njegove osnovne plaće.”

Obrazloženje:

Ovim prijedlogom bi se eliminirala mogućnost diskriminacije pojedinih kategorija zaposlenika ovisno o kojoj oblasti društvenog, političkog i gospodarskog života su zaposleni, jer pravo na plaću ostvaruju svi i z Budžeta Kantona. Prihvatanjem predložene odredbe svi zaposlenici bi zadržali postojeći nivo plaća, a istovremeno bi došlo do povećanja plaća određenih kategorija namještenika i ostalih državnih službenika.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 31.1.49.

Članak 53.

47.1.53. STRUČNA SLUŽBA ZA RAZVOJ I MEĐUNARODNE PROJEKTE, AKTOM BROJ: 19-02-10778-6-1/17 OD 16.10.2017. GODINE

- Predlaže da se navedeni članak u prelaznim i završnim odredbama preformulira i da glasi: „Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a primjenjivat će se od 01.01.2018. godine”.

Obrazloženje:

Članom 5. Nacrta Zakona se utvrđuje način obračuna osnovice za plaće. Nasuprot tome,

odredbom člana 18. Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 15/16) regulisano je da osnovicu za obračun plaće, visinu toplog obroka i visinu regresa, za sve korisnike Budžeta, utvrđuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija. Isplata bruto plaća i naknada, te naknade korisnicima prava na osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u Budžetu za te namjene. U skladu sa time, Vlada je na 85.sjednici održanoj 23.01.2017. godine, donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za obračun plaća zaposlenika u kantonalnim organima državne službe i drugim budžetskim korisnicima Zeničko-dobojskog kantona za period januar-decembar 2017.godine.

Da bi se ispoštovalo naprijed navedeno, potrebno je u prelaznim i završnim odredbama Zakona navesti da će Zakon stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a da će se primjenjivati od 01.01.2018. godine.

Naime, utvrđivanje osnovice za obračun plaće na drugačiji način u periodu prije 01.01.2018. godine bilo bi suprotno Zakonu o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu i Odluci Vlade o utvrđivanju osnovice za obračun plaća zaposlenika u kantonalnim organima državne službe i drugim budžetskim korisnicima Zeničko-dobojskog kantona za period januar-decembar 2017.godine.

STAV PREDLAGAČA:

- Stav predlagača kao pod 5.3.5.

GENERALNE – UOPĆENE PRIMJEDBE

48.1. MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA, AKTOM BROJ: 13/02-02-10778-1/17 OD 19.10.2017. GODINE, PREDLAŽE:

Ministarstvo je u periodu od donošenja Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica 2006.godine izloženo stalnim zahtjevima branilačkih udruženja za proširenje prava odnosno kruga korisnika prava po Zakonu i podzakonskim aktima donesenim na osnovu istog. Ovi zahtjevi su bili izraženi i prilikom usaglašavanja Zakona sa federalnim zakonima, a posebno prilikom donošenja novog teksta Zakona 2014.godine. Jedno od udruženja (Savez RVI ZDK) se izričito usprotivilo donošenju istog, jer ne reguliše na zadovoljavajući način prava populacije koju zastupaju. U periodu od 2014.g. Ministarstvu je također dostavljen niz inicijativa za izmjene Zakona, kako od udruženja, državnih organa i institucija, tako i od zastupnika Skupštine Kantona i građana.

U narednom periodu očekujemo izmjenu federalnih zakona (prijedlozi u parlamentarnoj proceduri) nakon čega smo obavezni izvršiti usaglašavanje Kantonalnog zakona. Tom prilikom ponovo očekujemo niz zahtjeva branilačkih udruženja za unošenjem dodatnih prava i korisnika prava, što bi uglavnom zahtijevalo osiguranje dodatnih budžetskih sredstava u odnosu na dosadašnji period.

Po podnesenim inicijativama Ministarstvo je u proteklom periodu zauzimalo jasan stav o njihovom neprihvatanju zbog nemogućnosti osiguranja dodatnih budžetskih sredstava i nemogućnosti pribavljanja pozitivnog mišljenja Ministarstva finansija u pogledu usklađenosti predloženih zahtjeva sa propisima koji regulišu finansijsko poslovanje Kantona.

Iz predloženog teksta Nacrta Zakona evidentne su razlike u obrazloženju istog i mišljenju Ministarstva finansija u pogledu osiguranja potrebnih sredstava za njegovo sprovođenje. Iz samog teksta može se zaključiti da obrazloženje u dijelu koji se odnosi na potrebna finansijska sredstva ne obuhvata niz naknada koje do sada nisu bile predviđene ili je njihova

primjena mjerama štednje bila suspendirana.

Realno možemo očekivati da će u slučaju donošenja nekog propisa za realizaciju kojeg po mišljenju Ministarstva finansija nisu osigurana sredstva, imati za posljedicu zahtjeve branilačkih udruženja da Ministarstvo za boračka pitanja Skupštini i Vladi Kantona predloži dopune Zakona i podzakonskih akata ili podrži skupštinske inicijative u tom smislu, i bez pozitivnog mišljenja Ministarstva finansija.

Istovremeno, imajući u vidu da odredbe Nacrta zakona predviđaju značajno umanjenje plaća rukovodećih državnih službenika koje ostvaruju po važećim propisima, što može imati za posljedicu i nove tužbene zahtjeve, stava smo o potrebi održavanja kontinuiteta u rješavanju takvih slučajeva od strane Skupštine Kantona u prethodnom periodu.

Ovo Ministarstvo također podržava jednaku zastupljenost zaposlenika Kantona u pogledu učešća u radu komisija za koje se isplaćuje naknada za rad. Naime, na zahtjev Vlade Kantona u svim podzakonskim aktima Ministarstva je prilikom donošenja istih morala biti unesena odredba o neplaćanju naknade članovima komisija - zaposlenicima Ministarstva, a učešća zaposlenika Ministarstva u radu interesornih komisija za koje se isplaćivala naknada, gotovo da nije ni bilo.

Također, generalno smo za usklađivanje prava koja stanovnici kantona Federacije ostvaruju po kantonalnim zakonima usklađenim sa federalnim zakonima. Međutim, evidentne razlike u finansijskim mogućnostima kantona su rezultirale nemogućnoću dosljedne primjene federalnih propisa i tužbama u proteklom periodu. Samo utvrđivanje jednakih koeficijenata za iste poslove u svim organima državne službe u Federaciji ne garantuje i jednakost u naknadama za iste poslove, prvenstveno zbog različitih osnovica, pa je činjenica da npr. službenici Kantona imaju znatno niže plaće u odnosu na službenike sa istim ili nižim koeficijentom radnog mjesta u pojedinim općinama Kantona.

STAV PREDLAGAČA:

Nije potrebno, uzima s k znanju.

49.2. AGENCIJA ZA PRIVATIZACIJU ZDK, (pisani akt, broj:15-03-167/17 od 9.10.2017. godine)

Na Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, nije imala primjedbi, prijedloga niti sugestija., s obrazloženjem da zaposleni u Agenciji za privatizaciju nemaju status državnih službenika i namještenika, tako da se Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona izravno ne odnosi na Agenciju za privatizaciju.

STAV PREDLAGAČA:

Nije potreban.

50.3. OPĆINSKI SUD U ŽEPČU (pisani akt broj: 044-0Su M-17 000007 od 5.10.2017. godine)

Podržava sve aktivnosti koje se vode u pravcu povećanja plaća namještenika i državnih službenika, s tim što smatraju da kategorija uposlenih u sudovima, a na koje se supsidijarno primjenjuje zakon koji se odnosi na državne službenike i namještenike u organima uprave ne bi mogli biti u istoj kategoriji povećanja naknade za rad. Smatra da su uposleni u sudovima u

pogledu kvantiteta i kvaliteta i u pogledu obima poslova više opterećeni u odnosu na radnike u organima uprave.

STAV PREDLAGAČA:

Na sudsku upravu što se tiče plaća i naknada primjenjuju se isti propisi kao i na državne službenike i namještenike u organima uprave do rješenja pitanja sudskog proračuna, a nejasno je i tada kako će biti reguliran način plaća i naknada za „sudsku upravu“, pa za sada ostaje primjena istih propisa i za zaposlene u „sudskoj upravi“.

51.4 CENTAR CIVILNI INICIJATIVA (pisani akt, broj: 01-078/17 od 20.10.2017. godine)

Stajališta su da u Nacrtu Zakona ima dosta spornih pitanja koja bi trebalo riješiti, odnosno otkloniti prije njegovog utvrđivanja u formi prijedloga Vlade ZDK i dostavljanja u proceduru Skupštine ZDK. To podrazumjeva da sve ono što je CCI, kroz monitoring rada institucija u ZDK (Vlada i Skupština) u proteklim godinama pozitivno promovirao u javnosti, kada su institucije ZDK, ne bude sadržano utekstu Zakona (članak 7- profesionalizacija u Skupštini, , članak 11. – pravo na naknadu plaće nakon prestanka javne funkcije TKZ“bijeli hljeb“, članak 15. – otpremnine za izabrane dužnosnike, članak 18. – naknada za odvojeni život od porodice, te naknada troškove prijevoza do mjesta prebivališta porodice do četiri puta mjesečno, te dodatno razmotriti članaka 21. Platni razred i koeficijenti za obračun plaća državi službenika....

U kontekstu koeficijenata za obračun plaće cijene sporazum između Vlade i Sindikata ali sugeriraju da još jedan put pokuša pronaći kompromisno rješenje problema sa drastičnim smanjenjem plaće rukovodećim državnim službenicima, njihove sadašnje plaće bile bi smanjene za preko 30%.

Predlažu u slučaju da se ne postignu kvalitetna i kompromisna rješenja da se nastave intenzivni razgovori i da se zakon povuče iz procedure dok se ne dode do prihvatljivi rješenja za sve kategorije obuhvaćene Nacrtom Zakona s obzirom na to da svi zastupnici i Ministarstvo financiju ZDK nije dalo pozitivno mišljenje na predloženi Nacrt Zakona

STAV PREDLAGAČA:

Stav predlagača kao pod 31.1.49.

