



Broj: 01-02-11866-1/15
Zenica, 29.05.2015. godine

VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
Stručna služba Vlade
n/r sekretara

PREDMET: Inicijativa Meldine Ugarak, poslanice u Skupštini Kantona za pokretanje inicijative pred Parlamentom Federacije BiH za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBIH“, broj: 41/01 i 22/05) - dostavlja se

Meldina Ugarak, poslanica u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona pokrenula je na 10. sjednici Skupštine održanoj 27.05.2015. godine, inicijativu da Skupština Zeničko-dobojskog kantona pokrene Inicijativu pred Parlamentom Federacije BiH za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBIH“, broj: 41/01 i 22/05).

Članom 159. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH («Službene novine Federacije BiH»), broj: 69/07 i 2/08), propisano je da „Inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti skupštine kantona, gradska i opštinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlaštenja.

Inicijativa za donošenje zakona dostavlja se predsjedavajućem Predstavničkog doma. “

Detaljnije obrazloženje naveden inicijative sadržano je u inicijativi poslanice Ugarak podnesenoj u pisanoj formi.

S tim u vezi, u prilogu vam dostavljamo predmetnu inicijativu poslanice Ugarak za pokretanje inicijative od strane Skupštine Kantona za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBIH“, broj: 41/01 i 22/05), a shodno svojoj nadležnosti utvrđenoj članom 159. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i molimo da nam u roku od 30 dana dostavite Zaključak Vlade o stavu Vlade povodom podnesene inicijative, odnosno o utvrđivanju navedene Inicijative Skupštine sa priloženom inicijativom sa obrazloženjem, u formi u kojoj bi Skupština, kao ovlašteni podnosilac iste, istu mogla podnijeti Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na dalje postupanje.

S poštovanjem!

SEKRETAR

Ibrahim Avdagić

Prilog: Inicijativa Meldine Ugarak, poslanice u Skupštini Kantona podnesena u pisanoj formi za pokretanje inicijative pred Parlamentom Federacije BiH za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i izvod iz transkripta sa 10. sjednice Skupštine u kome je sadržana predmetna inicijativa

Dostavljeno:

1x Naslov

1x Zakonodavno-pravna komisija Skupštine

1x Poslasticima Skupštine

1x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice

1x U spis predmeta

103

MELDINA UGARAK

Ja danas pokrećem jednu inicijativu, a shodno predhodnoj sjednici gdje sam obećala da ću je i podnijeti, zapravo o čemu se radi. Kada je bio Izvještaj zavoda za zapošljavanje predlagala sam Skupštini da se izjasni o zaključku da u biti Zavod za zapošljavanje da se skroz ukine i da se pripoji jednom od ministarstva koja su relevantna i koja mogu da izvršavaju takve usluge. Pokrećem poslaničku inicijativu za izmjenu federalnog zakona, shodno članu 196. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona predlažem da Skupština Zeničko-dobojskog kantona, a u skladu sa svojim ovlaštenjem koje joj je dato članom 144. Poslovnika predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, pokrene inicijativu za izmjenu Federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih soba („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 41/01 i 22/05), u smislu da se izmjenom navedenog zakona reguliše mogućnost drugačijeg ustroja i rada Kantonalne službe za zapošljavanje koje su organizacijski oblici federalne službe za zapošljavanje u smislu da se omogući da kantonalne Službe za zapošljavanje mogu da budu organizovane u svojstvu resornog kantonalnog ministarstva. Mislim da nema potrebe za dodatnim obrazloženjem, ali reći ću vam sljedeće: Nakon prošle sjednice, evo gospođa Amra Jupić je tako navela neke neugodne momente, i ja ću takođe da podijelim s vama isto to. Dobila sam niz poziva, ne mogu reći prijatiji, ali poziva i kritika zašto ja kao jedinka radim takve stvari i zašto hoću da ukinem Zavod za zapošljavanje, ali u drugu ruku što mi naravno, nije na jednu ušlo na drugu izašlo, što bi narodi rekli, meni su građani dali podršku i meni je to najbitnije, tako da je to jedan prvi korak u ukidaju tzv., slijepih crijeva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona i vjerujte da ću naći sve moguće zakonske načine da ukidamo jedno po jedno ono što nam je suvišno i što je teret Budžetu i što zagorčava živote građana Zeničko-dobojskog kantona. Toliko.

MELDINA UGARAK

Zastupnica u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona

Predsjedavajućoj Skupštine

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Prijeto: 27-05-2015			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-02	-	11886	/15

PREDMET: Poslanička inicijativa za izmjenu federalnog zakona

Shodno članu 196. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, predlažem da Skupština Zeničko-dobojskog kantona, a u skladu sa svojim ovlaštenjem koje joj je dato članom 144. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, pokrene inicijativu za izmjenu federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/01 i 22/05), u smislu da se izmjenom navedenog Zakona, reguliše mogućnost drugačijeg ustroja i rada kantonalnih službi za zapošljavanje, koje su organizacijski oblici federalne Službe za zapošljavanja, u smislu da se omogući da kantonalne službe za zapošljavanje mogu da budu organizovane i u sastavu resornog kantonalnog Ministarstva.

Obrazloženje:

Podnosilac inicijative

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 16. sjednici održanoj dana 09.07.2015. godine, d o n o s i

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primjeno:		14-07-2015	
Čig. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	01-34-14233/15		

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona po inicijativi zastupnice Meldine Ugarak, broj: 01-02-11866/15, pokrenutoj na 10. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj dana 27.05.2015. godine koja se odnosi na organizaciju Službi za zapošljavanje i čini stavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak se upućuje u daljnju skupštinsku proceduru.

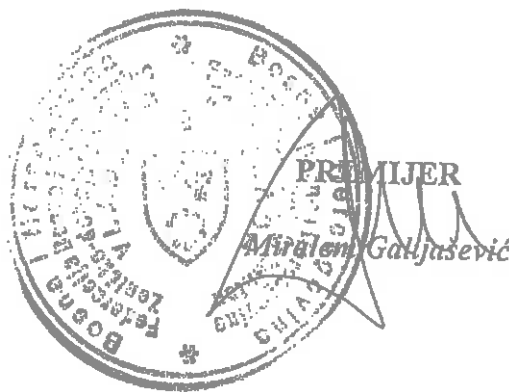
III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-34-14233 /15.
Datum, 09.07.2015. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
- 1x a/a.



OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka sadržan je u članu 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10).

Razlozi za donošenje:

Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona je aktom broj: 01-02-11866-1/15 od 29.05.2015. godine ovom Ministarstvu, kao resornom, dostavila inicijativu za drugačiju organizaciju i rad kantonalnih službi za zapošljavanje, u smislu da se omogući da kantonalne službe za zapošljavanje mogu da budu organizovane i u sastavu resornih kantonalnih ministarstava.

Finansijska sredstva:

Za donošenje i provođenje ovog zaključka nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA RAD,
SOCIJALNU POLITIKU I
IZBJEGLICE



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON
MINISTRY OF LABOR, SOCIAL
AFFAIRS,
THE DISPLACED & REFUGES

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA
n/r Premijer
n/r Sekretara

Broj: 09-02-11866-1/15

Zenica, 24.06.2015. godine

PREDMET: Odgovor na poslaničku inicijativu poslanice Meldine Ugarak,
dostavlja se

Na 10. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 27.05.2015.godine, poslanica Meldina Ugarak, pokrenula je inicijativu za pokretanje procedure izmjene Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBiH“, broj:41/01 i 22/05). Poslanica predlaže da se reguliše mogućnost drugačijeg ustroja i rada kantonalnih službi za zapošljavanje koje su organizacijski oblici federalne Službe za zapošljavanje, u smislu da se omogući da kantonalne službe za zapošljavanje mogu da budu organizovane i u sastavu resornih kantonalnih ministarstava.

Nakon razmatranja dostavljene inicijative Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice daje sljedeće:

M i š l j e n j e

S obzirom da je federalnim Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Zakon) utvrđeno da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, Skupština Zeničko-dobojskog kantona je osnovala Službu za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona 09.03.2001. godine. Osnivačkim aktom JU Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona utvrđeno je da se ova JU osniva radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja te praćenja kretanja na tržištu rada, iz čega proizilazi da se radi o obavljanju poslova u javnom interesu Zeničko-dobojskog kantona.

Poslovi koje službe za zapošljavanje prema Zakonu obavljaju prevashodno se odnose na poslove posredovanja u zapošljavanju, informisanja nezaposlenih osoba o mogućnosti zapošljavanja, saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa, sprovođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih lica i drugo. Ova odredba je upravo i bila predmet usklađivanja Zakona 2005. godine, kada je donesen Zakon o izmjenama i dopunama o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Posredovanje u zapošljavanju u smislu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje sa poslodavcem kojem je potreban zaposlenik putem službi za zapošljavanje nije detaljno zakonski uređeno. Poslodavci nemaju obavezu da službama za zapošljavanje prijave svoje potrebe za zapošljavanjem. Ova obaveza bi se mogla preciznije urediti podzakonskim aktima za javne ustanove.

S obzirom na kompleksnost i važnost poslova koje se zakonski organiziraju u okviru službi za zapošljavanje, kao i činjenici da službe za zapošljavanje obavljaju poslove od javnog interesa, smatramo da isti mogu biti povjereni samo javnoj ustanovi. Ovo naročito s obzirom na kompleksnost svih zakonskih propisa koje bi bilo nužno izmijeniti a što bi na određeni način predstavljalo i svojevrsnu reformu državne uprave.

Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15) utvrđeno je da su službe za zapošljavanja ustanovljene kao vanbudžetski fond koji se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda. Ukoliko bi se službe organizovale u sastavu resornih ministarstava više se ne bi smatrale vanbudžetskim fondom nego bi bilo nužno izvršiti reformu i zakona kojima se uređuje finansiranje iz budžeta Federacije BiH i budžeta Kantona.

Vezano za naprijed navedeno, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice podržava predloženu inicijativu u dijelu koji se odnosi na reformu organizacije i rada postojećih službi za zapošljavanje, ali ne podržava inicijativu za ukidanje službi kao javnih ustanova i pripajanje istih resornim ministarstvima.

S poštovanjem,



Nuriddin Šahinović
Nuriddin Šahinović

Dostavljeno:

2x Naslovu
1x a/a

felwa



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA
n/r Premijer
n/r Sekretara

Broj: 09-02-11866-3/15
Zenica, 07.03.2017. godine

PREDMET: Mišljenje o poslaničkoj inicijativi poslanice Meldine Ugarak, daje se

Programom rada Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu predviđeno je razmatranje inicijative poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Meldine Ugarak, da se pokrene procedura pred Parlamentom Federacije BiH za donošenje izmjene Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine FBiH“, broj: 41/01 i 22/05).

Poslanica predlaže da se reguliše mogućnost drugačijeg ustroja i rada kantonalnih službi za zapošljavanje koje su organizacijski oblici federalne Službe za zapošljavanje, u smislu da se omogući da kantonalne službe za zapošljavanje budu organizovane u sastavu resornih kantonalnih ministarstava.

Nakon razmatranja dostavljene inicijative Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice daje sljedeće:

M i š l j e n j e

Na 10. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 27.05.2015. godine, poslanica u Skupštini, Meldina Ugarak podnijela je predmetnu inicijativu, kojom je predložila da se reguliše mogućnost drugačijeg ustroja i rada kantonalnih službi za zapošljavanje, u smislu da se omogući da kantonalne službe za zapošljavanje budu organizovane i u sastavu resornih kantonalnih ministarstava. Povodom podnesene inicijative Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je dalo Mišljenje aktom broj:09-02-11866-1/15 od 24.06.2015. godine, a koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila Zaključkom broj: 02-34-14233/15 od 09.07.2015. godine i isto dostavila Stručnoj službi Skupštine 14.07.2015. godine.

Navedenim Mišljenjem dato je obrazloženje da federalni Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba utvrđuje nadležnost kantona za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje. Skupština Zeničko-dobojskog kantona je osnovala Službu za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona 09.03.2001. godine, a osnivačkim aktom JU Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona utvrđeno je da se ova JU osniva radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja te praćenja kretanja na tržištu rada, iz čega proizilazi da se radi o obavljanju poslova u javnom interesu Zeničko-dobojskog kantona.

Poslovi koje službe za zapošljavanje prema Zakonu obavljaju prevashodno se odnose na poslove posredovanja u zapošljavanju, informisanje nezaposlenih osoba o mogućnosti zapošljavanja, saradnja sa obrazovnim ustanovama radi uskladjivanja obrazovnih programa, sprovođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih lica i drugo.

S obzirom na kompleksnost i važnost poslova koje se po osnovu zakona organiziraju u okviru službi za zapošljavanje, kao i na činjenicu da službe za zapošljavanje obavljaju poslove od javnog interesa, i dalje smatramo da isti mogu biti povjereni samo javnoj ustanovi. Ovo naročito s obzirom na kompleksnost svih zakonskih propisa, koje bi bilo nužno izmijeniti u slučaju drugačije pravnog položaja službi za zapošljavanje, a što bi na određeni način predstavljalo i svojevrсну reformu državne uprave.

Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15) utvrđeno je da su službe za zapošljavanja ustanovljene kao vanbudžetski fond koji se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda. Ukoliko bi se službe, kako predlaže poslanica, organizovale u sastavu resornih ministarstava više se ne bi smatrale vanbudžetskim fondom nego bi bilo nužno izvršiti reformu i zakona kojima se uređuje finansiranje iz budžeta Federacije BiH i budžeta kantona.

Važećim Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, posredovanje u zapošljavanju u smislu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje sa poslodavcem kojem je potreban zaposlenik putem službi za zapošljavanje nije detaljno zakonski uređeno. Poslodavci nemaju obavezu da službama za zapošljavanje prijave svoje potrebe za zapošljavanjem.

Svoj doprinos u poboljšanju organizacije rada JU Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala je imenovanjem novih upravljačkih struktura koje trebaju da aktivno učestvuju u provođenju mjera koje će unaprijediti rad Službe i njenu efikasnost u izvršavanju zakonskih obaveza.

U međuvremenu je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike pripremlilo Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Predlažu se izmjene odredaba koje definišu poslove posredovanja u zapošljavanju, tako da službe za zapošljavanje prate stanje na tržištu rada, prikupljaju podatke od poslodavaca o njihovim potrebama za radnicima, javno oglase potrebu za radnicima na oglasnim pločama i internet stranici službe za zapošljavanje. Takođe se predviđa i obaveza poslodavca da ukoliko zaposli radnika bez posredovanja službe za zapošljavanje, da službi dostavi izvještaj o zaposlenju radnika. Na ovaj način bi se posredovanje u zapošljavanju uredilo kao jedan od osnovnih zadataka službe, što važećim zakonskim odredbama nije precizirano.

Vezano za naprijed navedeno, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice smatra da nije svrsishodno inicirati izmjene predmetnog zakona po predloženoj inicijativi, s obzirom da je u proceduri donošenje federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Nacrt predmetnog zakona će biti u javnoj raspravi kantonalnih skupština.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

2x Naslovu

1x a/a



MINISTAR

Nurdchan Šahinović

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA RAD,
SOCIJALNU POLITIKU I
IZBJEGLICE



1953/15
21-10-2015
Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON
MINISTRY OF LABOR, SOCIAL
AFFAIRS,
THE DISPLACED & REFUGES

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

VLADA
n/r Premijer
n/r Sekretara

Broj: 09-02-11866-2/15
Zenica, 18.08.2015. godine

**PREDMET: Dopuna odgovora na poslaničku inicijativu poslanice Meldine Ugarak,
dostavlja se**

Na 12. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 16.07.2015.godine, poslanica Meldina Ugarak je povodom Mišljenja Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice broj: 09-02-11866-1/15 od 24.06.2015. godine, a u vezi sa njenom inicijativom za izmjenu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/01, 22/05 i 9/08), zatražila dopunu odgovora u pravcu pojašnjenja šta se podrazumijeva pod reformom organizacije i rada postojećih službi za zapošljavanje.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice daje dopunu odgovora kako slijedi:

U svrhu rješavanja problema funkcionisanja službi za zapošljavanje u Federaciji BiH Federalno ministarstvo rada i socijalne politike izradilo je dokument Strategija jačanja funkcije posredovanja u javnim službama za zapošljavanje u FBiH. U septembru 2014. godine Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je usvojila navedenu Strategiju. U okviru ove Strategije utvrđeni su strateški ciljevi i pravci djelovanja, kao i mjere i aktivnosti za realizaciju zadatih ciljeva. Kao nosioci aktivnosti određeni su Federalni zavod za zapošljavanje, kantonalne službe za zapošljavanje i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

Naime, već duže vremena prisutni su problemi u funkcionisanju službi za zapošljavanje u Federaciji BiH, prvenstveno koji se odnose na slabu posvećenost službi aktivnostima posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba. Također, usmjerenost službe na administriranje prava nezaposlenih osoba koja proizilaze iz statusa nezaposlenosti, zatim činjenica da radna mjesta u službama za zapošljavanje nisu standardizovana, nego se razlikuju od jednog do drugog kantona, bili su razlozi za donošenje naprijed navedenog dokumenta.

U gore navedenom Mišljenju Ministarstva, u posljednjem pasusu kada se podržava predložena inicijativa u dijelu koji se odnosi na reformu organizacije i rada postojećih službi za zapošljavanje, isto se podrazumijevalo u smislu provođenja aktivnosti utvrđenih Strategijom jačanja funkcije posredovanja u javnim službama za zapošljavanje u FBiH.

Svoj doprinos u reformi organizacije rada JU Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala je imenovanjem novih upravljačkih struktura koje bi trebale da zajedno sa menadžmentom Službe aktivno učestvuju u provođenju mjera i aktivnosti koje će unaprijediti rad Službe i njenu efikasnost u izvršavanju zakonskih obaveza.

S poštovanjem,

MINISTAR

Za Amurat Čelik

Nurdehan Šahinović

LDU
Dostavljeno:

2x Naslovu

1x a/a