

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 57. sjednici, održanoj dana 30.05.2016. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, broj: 08-04/5-02-1-1991-2/16- MM od 17.05.2016. godine, dato po inicijativi Lemeš Samira poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

### II.

Zaključak sa Mišljenjem Ministarstva unutrašnjih poslova upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/16.  
Datum, 30.05.2016. godine  
Zenica

**PREMIJER**

*Miralem Galijašević*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo unutrašnjih poslova,  
1x Stručna služba Skupštine,  
1x a/a.

## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zaključka sadržan je u odredbi člana 16. stav (4) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) kojim je propisano da Vlada zaključkom utvrđuje stavove o pitanjima od značaja za provođenje unutrašnje politike, uređuje unutrašnje odnose u Vladi i određuje zadatke kantonalnim organima uprave i službama Vlade.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlog donošenja predloženog Zaključka je inicijativa poslanika Lemeš Samira u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, koja je Vladi Kantona na mišljenje prosljeđena aktom Skupštine broj:01-02-8288/16 od 15.04.2016. godine, a odnosi se na inicijativu vezanu za pripremu nacrtu kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počinitelja saobraćajnih prekršaja na osnovu snimka s nadzornih kamera.

Podnesena inicijativa podrazumjevala bi donošenje kantonalnog propisa za sankcionisanje počinitelja saobraćajnih prekršaja na osnovu snimka s nadzornih kamera, što je već propisano u odredbama Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH, i isti se u potpunosti provodi.

### III POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje i provođenje ovog Zaključka nije potrebno osigurati dodatna sredstva u budžetu Zeničko-dobojskog kantona.



Broj: 08-04/5-02-1-1991-2/16-MM

Datum: 17.05. 2016. godine

Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona uputila je ovom Ministarstvu inicijativu poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Lemeš Samira, za pripremu nacrtu kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka s nadzornih kamera, radi davanja mišljenja povodom pokrenute inicijative. U tom smislu Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK- a daje s l i j e d e ć e:

## MIŠLJENJE

Podnesena inicijativa podrazumjeva pripremu nacrtu za donošenje kantonalnog propisa u smislu stvaranja pretpostavki za sankcionisanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimka s nadzornih kamera.

Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko – dobojskog kantona, **ne podržava Inicijativu** vezano za pripremu nacrtu kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka s nadzornih kamera.

Naime, spomenuta oblast iz inicijative regulisana je Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 06/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10 i 18/13“), **u poglavlju X (Posebne mjere sigurnosti)** u članu **221. stav 1.** propisano je da se brzina kretanja vozila utvrđuje pomoću uređaja za mjerenje brzine kretanja vozila, tahografskog zapisa ili neposrednim praćenjem vozilom (video nadzor), **u stavu 2. istog člana** propisano je da je fotografija i videozapis s podacima o utvrđenoj brzini, tahografski zapis i zapisnik o očitavanju na radaru koji nema zapis ili brzinomjer **služe kao dokaz** o utvrđenoj brzini kretanja vozila.

Takođe, u odredbama člana 54. Zakona o prekršajima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 36/03, 21/14, i 63/14) propisano je da će ovlašten organ izdati prekršajni nalog ukoliko ustanovi da je prekršaj iz njegove nadležnosti utvrđen na jedan od sljedećih načina:

- (1) neposrednim opažanjem od ovlaštene osobe prilikom inspekcije, nadzora i pregleda, kao i uvida u službenu evidenciju nadležnog organa, kao i druge službene dokumentacije koje je pravno ili fizičko lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost-obrt dužno voditi, odnosno imati u skladu sa zakonom ili službene zabilješke ili pisane prijave drugih ovlaštenih organa;
- (2) **na osnovu podataka dobijenih upotrebom uređaja za nadzor i mjerenje;**
- (3) prilikom provođenja inspeksijskog ili drugog nadzora, pregledom dokumentacije, prostorija i robe, ili na drugi zakonit način ili na drugi posredan način na osnovu izvršenog nadzora ili izvještaja drugog ovlaštenog organa ili
- (4) **na osnovu priznanja okrivljenog o izvršenju prekršaja pred ovlaštenim organom na licu mjesta počinjenja prekršaja ili u nekom drugom sudskom ili drugom postupku.**

Imajući u vidu gore navedeno i obrazloženo, policijski službenici u potpunosti primjenjuju odredbe citiranih Zakona kako je to propisano. Takođe, ne postoji mogućnost da se propišu kaznene odredbe izvan kazni koje su propisane gore citiranim odredbama pomenutog zakona. Naime, u svim dosadašnjim slučajevima kada je u pitanju izvršenje krivičnih djela, prekršaja ili drugih bezbjedonosno bitnih događaja, video nadzor i fotografije su sastavni dio izvještaja o počinjenim krivičnim djelima i Zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv osumnjičenih ili prekršioca. Službenici ovog Ministarstva u pravilu za sve događaje koje uoče, te događaje

koje im prijave građani ili Institucije provode detaljnu istragu, utvrđuju vinovnike događaja i iste procesuiraju u skladu sa važećim propisima.

Video nadzori postavljeni na autoputu A1 u vlasništvu su JP Auto ceste FBiH, te isti prema njihovoj procjeni ili na naš zahtjev dostavljaju snimljene video materijale na kojima su zabilježene saobraćajne i druge nepravilnosti od strane neodgovornih vozača koji svojom vožnjom ugrožavaju bezbjednost na putevima u BiH. Tako je u posljednjem slučaju gdje je ovom Ministarstvu dostavljen video zapis na kome su evidentirane nedozvoljene radnje određenih vozača te isti upućen nadležnim policijskim stanicama radi identifikacije i poduzimanje mjera i radnji u cilju njihovog sankcionisanja.

Što se tiče trenutnih video nadzora na raskrscima odnosno kružnim tokovima u općinskim i gradskim saobraćajnicama na području ZDK-a , ne postoji tehnička mogućnost automatske registracije i evidentiranja prekršaja a koji se najčešće ogledaju u oduzimanju prvenstva prolaza i kretanja u raskrscima sa kružnim tokom saobraćaja. Za precizno evidentiranje registarskih oznaka bilo bi potrebno instalirati analogne video kamere, ali bi i pored investicija koje iziskuju velika sredstva, morali svaki prekršaj posebno ustanoviti što je u praktičnom smislu neizvodljivo.

Ovo Ministarstvo je kroz učestvovanje u raznim kampanjama, radio i televizijskim emisijama nastojalo ukazati građanima kako i na koji način postupati kada uoče neodgovorne vozače, te dato u obavezu našim patrolama – policijskim službenicima koji vizuelnim opažanjima evidentiraju takve prekršaje i iste adekvatno sankcionišu.

Slijedom navedenog i obrazloženog, predlažem da se inicijativa poslanika Lemeš Samira ne podrži.

Dostavljeno: 1x Premijeru  
1x Sekretaru Vlade  
1x A/A

S poštovanjem!

M I N I S T A R

Nikola Arsenić

05-01/12-08/16/1

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
VLADA  
Stručna služba Vlade



Bosnia and Herzegovina  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
ZENICA-DOBOJ CANTON  
GOVERNMENT

Broj: 02-1-02-8288-1/16  
Zenica, 10.08.2016.godine

SKUPŠTINA ZENIČKI DOBOJSKOG KANTONA			
Priljeno.	12.08.2016.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	02	8288-1/16	

**SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**  
**N/R PREDSEDVAJUĆE SKUPŠTINE**

**PREDMET: Dopuna odgovora na poslaničku inicijativu, dostavlja se**

U prilogu Vam dostavljamo dopunu odgovora Ministarstva unutrašnjih poslova na poslaničku inicijativu koju je na 29. sjednici Skupštine održanoj 28.06.2016. godine, zatražio poslanik Samir Lemeš, a u vezi sa pripremom kantonalnog propisa koji bi omogućio kažnjavanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimka s nadzorne kamere. Dopuna je zatražena nakon što nije zadovoljan odgovorom na inicijativu koju je postavio na 26.sjednici Skupštine.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

DOSTAVLJENO:  
 Naslovu,  
 a/a.

**SEKRETAR**  
  
**Mirsad Kadić**






Broj: 08-04/5-1-02-1-1991- 4/16  
Dana: 01.08.2016.godine

03-08-2016

2345

03-08-2016

9

**VLADA ZE-DO KANTONA**  
**N/R – PREMIJERA ZDK**  
**N/R – SEKRETARA VLADE ZDK**

02-1 09 8888-1 / 16

**PREDMET:** Dopuna odgovora na poslaničku inicijativu, dostavlja se,-

**V E Z A:** Akt Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Stručna služba,  
broj 01-04-8288-1/16 od 30.06.2016.godine,

Vežano za Vaš akt broj i datum veze, koji se odnosi na postavljeno poslaničko pitanje, poslanika, gospodina Samira Lemeša na 29. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, održanoj 28.06.2016.godine, a koje glasi: da li je po osnovu video snimaka sa nadzornih kamera bilo sankcionisanih prekršilaca saobraćajnih propisa, Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona daje sljedeći odgovor:

JP Autoceste FBiH je Upravi policije MUP-a ZE-DO kantona dostavilo CD na kojem je uočeno i evidentirano 20 prekršaja saobraćajnih propisa, koji su počinjeni na Autocesti A-1. na području našeg kantona.

Odmah nakon zaprimanja navedenog CD-a isti je dostavljen nadležnoj Policijskoj stanici, u ovom slučaju PS Kakanj, obzirom da su počinjeni prekršaji u njihovih mjesnoj nadležnosti. Sa predmetnog CD-a uspjele se identifikovati 10 počinitelaca saobraćajnih prekršaja od kojih je protiv njih 9 izdat prekršajni nalog, dok je jedan od počinitelaca bio sa vozilom stranih registarskih oznaka (Republika Srbija) i isti je evidentiran u bazu podataka koju ovo Ministarstvo vodi kada su u pitanju strani državljani.

Od navedenih 20 prekršaja, 10 prekršioaca se nije moglo identifikovati jer registarske oznake na vozilima nisu dovoljno vidljive iz razloga što su prekršaji počinjeni u unutrašnjosti tunela 1.Mart.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će i u narednom periodu postupati u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, te će protiv počinitelaca saobraćajnih prekršaja, koji budu evidentirani video nadzorom preduzimati Zakonom predviđene mjere i radnje.

Dostavljeno:  
2 x Naslovu  
1 x a/a

  
**MINISTAR**  
*Nikola Arsenić*



Broj: 01- 02-8288 /16  
Zenica, 15.04.2016. godine

- **VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, n/r sekretara**  
- **ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE, n/r**  
**predsjedavajućeg**

**PREDMET: Inicijativa za pripremu nacrtu kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka s nadzornih kamera - dostavlja se,**

**Samir Lemeš**, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnio je na **26. sjednici** Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj **11.04.2016. godine**, u okviru predtačke dvenog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, a i u pisanoj formi sa obrazloženjem **Inicijativu za pripremu nacrtu kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počinitelaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka s nadzornih kamera.**

S tim u vezi, u skladu sa članom 111. i 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu **o kojoj ste se dužni izjasniti u roku od 30 dana**, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovníkom Skupštine.

S poštovanjem!



**Prilozi:** izvod iz transkripta sa 26. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Lemeša i inicijativa podnesena u pisanoj formi s obrazloženjem

**Dostavljeno:**

- 1x Naslovu
- 1x Ministarstvu unutrašnjih poslova ZDK, n/r ministra
- 1x Svim poslanicima Skupštine
- 1x U spis predmeta / „R“ - 03

## SAMIR LEMEŠ

Hvala. Ja sam prošli put postavio jedno pitanje i dobio usmeni odgovor i obećao sam da ću na osnovu tog odgovora pripremiti inicijativu. Pošto je meni jasno da je to složena problematika, da treba konsultovati dosta drugih zakona, ali evo ja sam našao u članu 2. Zakona o osnovama i bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH da organi BiH entitetski i kantonalni organi mogu u okviru svojih nadležnosti donositi propise i poduzimati druge potrebne mjere da bi se dosljedno provodio Zakon o osnovama i bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH. Problem je u onim video snimcima sa nadzornih kamera gdje sada kada ovi naši avanturisti, ne znam kako, egzibicionisti na točkovima, kad znaju da im niko ništa ne može, sad će oni jedva čekat da snime neki prekršaj da to postave na youtube i da postaju slavni, pogotovo ovdje oni mladi vozači sa onim slovom P, mislim da će to jedva dočekati, pa onaj, radi se o ovim ozbiljnim saobraćajnim prekršajima koje su zabilježile nadzorne kamere ko' što je recimo vožnja nedozvoljenom saobraćajnom trakom na autoputu, preticanje i skretanje preko duple pune linije, vožnja unazad na autoputu, nedozvoljeno skretanje i tako dalje. Sreća je samo što još to nije rezultiralo posljedicama po zdravlje života i ljudi, nije bilo materijalne štete, što ne znači da neće. Po usmenom odgovoru ministra, MUP Ze-do kantona u ovom trenutku ne sankcioniše počiniocima saobraćajnih prekršaja na osnovu tih snimaka sa nadzornih kamera na autocesti niti u općinama, odnosno gradu Zenici, nego samo prekršaje koje zateknu ovlaštena lica na terenu.

Stoga pokrećem inicijativu da MUP Ze-do kantona pripremi nacrt kantonalnog propisa, u skladu sa ovim članom Zakona o osnovama i bezbjednosti saobraćaja kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počilaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka sa nadzornih kamera, te da isti u roku od 3 mjeseca upute Skupštini Ze-do kantona na usvajanje.

Ne morate čekat 3 mjeseca, mislim da je 3 mjeseca jedan razuman rok da se prouče svi ovi zakoni koji su povezani, Zakon o prekršajima, bezbjednost saobraćaja, Zakoni o Vladi i tako dalje i ne bih zamjerio, ne bi škodilo da u okviru tog propisa predvide i te neke preventivne mjere jer svrha ovoga upravo jest preventivno djelovanje, kasno je kad se nešto desi, kad neko pogine, nastrada onda je gotovo. Hajde da preventivno djelujemo, pa može jedna od tih preventivnih mjera da bude recimo edukovanje vozača. Svakodnevno imamo, gledamo, evo imamo nadzorne kamere na ovim kružnim tokovima, ljudi ne znaju, hajd što ne znaju propise, al što su ubjeđeni da oni to znaju i onda ulazi i izlazi iz onog kružnog toka jednostavno misleći da je on u pravu. Ne bi bilo loše tim propisom da se predvidi recimo edukacija da ide klip na lokalnim televizijama MUP Ze-do kantona, da se ljudima objasni, ima nešto je Bihamk i pravio, može se to već iskoristiti, samo da se to malo šire javnosti popularizira, samo u cilju preventivnog djelovanja i u cilju unaprijeđenja sigurnosti saobraćaja u Kantonu. Hvala.

Dr.sc. Samir Lemeš  
Demokratska fronta

Poslanička inicijativa

Pokrećem inicijativu da MUP ZDK pripremi nacrt kantonalnog propisa kojim bi se stvorile pretpostavke za sankcionisanje počilaca saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka s nadzornih kamera, te da isti u roku od 3 mjeseca uputi Skupštini ZDK na usvajanje.

Obrazloženje:

**Član 2. Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH:**  
*Organi Bosne i Hercegovine, entitetski i kantonalni organi i organi Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i organi lokalne samouprave i lokalne uprave u gradovima i opštinama (u daljnjem tekstu: nadležni organi) osigurat će provođenje ovog Zakona i u okviru svojih nadležnosti donosit će propise i poduzimat će druge potrebne mjere za njegovo dosljedno provođenje.*

Elektronski mediji u ZDK su nedavno objavili čitav niz video snimaka ozbiljnih saobraćajnih prekršaja koje su zabilježile nadzorne kamere, kao što su vožnja nedozvoljenom saobraćajnom trakom na autoputu, preticanje preko duple pune linije, vožnja unazad na autoputu, nedozvoljeno skretanje, itd. koji su samo pukom srećom završili bez posljedica po zdravlje i živote ljudi i bez materijalne štete.

Prema usmenom odgovoru Ministra unutrašnjih poslova ZDK na poslaničko pitanje sa prethodne sjednice Skupštine ZDK, MUP ZDK u ovom trenutku ne sankcioniše počinioce saobraćajnih prekršaja na osnovu snimaka sa nadzornih kamera na Autocesti Vc niti u općinama/gradu u ZDK, nego samo prekršaje koje zateknu ovlaštena lica na terenu. Stoga pokrećem ovu inicijativu u cilju unapređenja sigurnosti saobraćaja u ZDK.

U Zenici, 11.4.2016