

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 94. sjednici, održanoj 26.04.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Nacrtu Zakona o štrajku predloženom od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

II.

Stav Vlade Zeničko-dobojskog kantona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/17.

Datum, 26.04.2017. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

VLADA
n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-1946-2/17

Zenica, 18.04.2017. godine

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o štrajku, d o s t a v l j a s e

Postupajući u skladu sa aktom Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj: 02-02-2415/16 od 10.02.2017. godine i zaduženjem Predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, a s obzirom da je oblast rada, kao segment socijalne politike, u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2.e) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, dostavljen je u proceduru tekst Nacrta Zakona o štrajku, radi mišljenja.

S tim u vezi, Stručna služba Skupštine zatražila je aktom, broj: 01/02-02-1946-2/17 od 14.02.2017. godine od Vlade Zeničko-dobojskog kantona i ovog ministarstva mišljenje na predloženi Nacrt Zakona.

Radi mišljenja o predloženom tekstu Nacrta Zakona, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je 23.02.2017. godine, elektronskom poštom isti uputilo Savezu samostalnih sindikata BiH-Kantonalni odbor Zeničko-dobojskog kantona i Udruženju poslodavaca F BiH-Grupacija poslodavaca Zeničko-dobojskog kantona. Nakon pribavljanja primjedbi od socijalnih partnera i razmatranja istih na drugoj sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Zeničko-dobojskog kantona ovo ministarstvo daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Kao obrazloženje za upućivanje u proceduru Nacrta Zakona o štrajku predlagač, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, navodi da s obzirom da je važeći Zakon o štrajku donesen 2000. godine, a da je pravo na štrajk jedno od osnovnih sindikalnih prava koje spada u ekonomska i socijalna prava, ukazala se potreba za izradom novog Zakona koji će odgovoriti trenutnim potrebama ekonomskog stanja kao i potrebama radnika izazvanih novim ekonomskim i tržišnim uslovima. Cilj predloženog Nacrta Zakona je da štrajk bude krajnji oblik rješavanja radnih sporova i to onda kada nije moguće da se kolektivni spor riješi mirnim putem, odnosno nekim od oblika mirnog rješavanja.

Predloženi Nacrt Zakona je, kako predlagač ističe, dostavljen na mišljenje nadležnom Federalnom ministarstvu finansija i Federalnom ministarstvu pravde, te Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, čije su sugestije i primjedbe uvažene i integrirane u tekst Nacrta Zakona. Također, predloženi tekst Prednacrt Zakona je prije upućivaja Vladi Federacije radi razmatranja i utvrđivanja Nacrta Zakona, bio dostavljen Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritorij Federacije BiH radi davanja mišljenja. Isti je razmatran na sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritorij Federacije BiH održanoj 07.12.2016. godine, te je isti podržan od strane socijalnih partnera.

Postupajući po aktu Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona od 23.02.2017. godine kojim je predloženi tekst Nacrta Zakona o štrajku dostavljen na

*Kendić
Kendić
D*

mišljenje Savezu samostalnih sindikata BiH-Kantonalni odbor Zeničko-dobojskog kantona i Udruženju poslodavaca FBiH-Grupacija poslodavaca Zeničko-dobojskog kantona, isti su dostavili primjedbe i sugestije koje su bile predmet rasprave na drugoj sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Zeničko-dobojskog kantona, a koje se dostavljaju uz mišljenje Ministarstva.

Ekonomsko-socijalno vijeće je jednoglasno donijelo zaključak da resorno Ministarstvo primjedbe i sugestije socijalnih partnera uputi Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Nakon razmatranja predloženog teksta Nacrta Zakona o štrajku Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice nema primjedbi na predloženi tekst i podržava donošenje predloženog Nacrta Zakona.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a



MINISTAR

Nurdehan Šahinović

*Kandić
Jurić
P*



Primjedbe UPFBIH na Zakon o štrajku

Primjedba na član 3.

U članu 3. u stavu (1) riječi „ili u njegovom organizacionom dijelu“ se brišu a ostali dio teksta se nastavlja.

U istom članu stav (3) brisati.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 3.

Obrazloženje

Prijedlog da se brišu riječi „organizacionom dijelu“ u stavu 1 je iz razloga što bi u slučaju organizovanja štrajka i u organizacionom dijelu poslodavca, poslodavac trpio dodatnu štetu obustavom procesa rada u dijelu proizvodnog ciklusa, a povećava se i mogućnost raznih zloubotreba. Ukoliko se navedeno prihvati, predlažemo da se riječi „organizacionom dijelu“ brišu u cjelokupnom tekstu Zakona.

Predlažemo da se briše stav 3. Jer poslodavac koji nije ničim doprinio da dođe do štrajka kod drugog poslodavca, može da pretrpi nesagledivu štetu učešćem njegovih radnika u štrajku solidarnosti radi pružanja podrške štrajku organizovanom kod drugog poslodavca. Poslodavac trpi nesagledivu štetu obustavom procesa proizvodnje i nemogućnošću ispunjenja ugovorenih obaveza prema dobavljačima koju mu niko ne nadoknađuje, te je naš prijedlog za brisanje ove odredbe opravdan.

Ukoliko se ne prihvati navedeni prijedlog, potrebno je da Zakon propiše na koji način i pod kojim uslovima radnici mogu da učestvuju u štrajku solidarnosti radi pružanja podrške štrajku organizovanom kod drugog poslodavca.

Član 5. glas:

(Odluka o stupanju u štrajk)

- (1) Odluku o stupanju u štrajk donosi nadležni organ reprezentativnog sindikata kod poslodavca kao cjeline, organizacionog dijela poslodavca, područja djelatnosti na teritoriji kantona, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine.**
- (2) Ukoliko kod poslodavca nije organizovan sindikat, odluku o štrajku može donijeti više od polovine zaposlenih kod tog poslodavca.**
- (3) Odluku o stupanju u štrajk kod poslodavca može donijeti i nadležni organ bilo kojeg sindikata formiranog kod tog poslodavca, ukoliko je podrži više od polovine zaposlenih.**

Obrazloženje

Predložena odredba precizno definiše ko odgovara za zakonitost štrajka i za naknadu štete poslodavcu ukoliko je organizator štrajka većina zaposlenih. Jasno je ko je odgovoran za naknadu štete ukoliko je organizator štrajka sindikat, međutim postavlja se pitanje kada je organizator većina zaposlenih ko odgovara za nezakoniti štrajk. Kako ne bi došlo do različitih tumačenja u praksi smatramo da ovo pitanje treba definisati kako je predloženo. Na ovaj način u slučaju nezakonitog štrajka odgovaraju osobe koje su navedene u Odluci o stupanju u štrajk.

Član 7. glasi:

(Mjesto održavanja štrajka i rješavanje spora o mjestu održavanja štrajka)

- (1) Prije donošenja odluke o stupanju u štrajk, poslodavac i sindikat zajednički utvrđuju mjesto održavanja štrajka.
- (2) Ukoliko se poslodavac i sindikat ne uspiju sporazumijeti o mjestu održavanja štrajka, nastali spor se povjerava tijelu za mirno rješavanje sporova, odnosno arbitraži.
- (3) Postupak mirnog rješavanja sporova, način određivanja miritelja i arbitara i druga pitanja od značaja za mirno rješavanje sporova za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine provode se u skladu sa Zakonom o radu i posebnim zakonom, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.
- (4) Postupak rješavanja nastalog spora o mjestu održavanja štrajka ne može trajati duže od tri dana od dana dostavljanja zahtjeva za sporazumno rješavanje tijelu predviđenom za mirno rješavanje nastalog spora.
- (5) Ako strane rješavanje spora o mjestu održavanja štrajka povjere tijelu za mirno rješavanje nastalog spora, odluka ovog tijela je obavezujuća i konačna i protiv nje se ne može uložiti žalba niti voditi sudski spor.
- (6) Ukoliko tijelo za mirno rješavanje spora ne uspije postići sporazum o mjestu održavanja štrajka, odnosno ukoliko se poslodavac i sindikat ne usaglase oko sastava tijela predviđenog za mirno rješavanje nastalog spora, rješavanje nastalog spora prepušta se nadležnom sudu.

Primjedba na član 7.

U članu 7. Iza stava (6) dodaju se novi stavovi (7) i (8) koji glase:

(7) Ako sindikat organizuje štrajk suprotno odredbama ovog člana takav štrajk se smatra nezakonito organizovanim.

(8) U slučaju nezakonito organizovanog štrajka iz prethodnog stava sindikat je dužan da nadoknadi štetu poslodavcu i drugim fizičkim licima kojima bude nanesena šteta.

Primjedba na član 22.

U članu 22. stav 4 mijenja se i glasi:

(4) Radnici isključeni iz procesa rada nemaju pravo na naknadu plaće, a poslodavac je dužan uplatiti doprinose na najnižu plaću u skladu sa propisima.

Obrazloženje

Predložena odredba nije precizna i jasna. Smatramo da Zakon mora tačno i precizno definisati da li radnik ima pravo na plaću. S tim uvezi predlažemo da se jasno definiše da radnici koji su isključeni iz procesa rada nemaju pravo na plaću te da je poslodavac obavezan uplaćivati doprinose na najnižu plaću u skladu sa propisima. Ne postoje jedinstveni međunarodni propisi kojim se definiše visina uplate doprinosa za radnike u slučaju lock out-a i različita su rješenja prema nacionalnim zakonodavstvima. Bitno je napomenuti da su u zemljama u okruženju uključujući i Hrvatsku radnici nemaju pravo na plaću. Isto rješenje je i u Republici Srpskoj. Prema Hrvatskom Zakonu poslodavac je za radnike koji su isključeni sa rada dužan da uplaćuje doprinose na najnižu plaću a ista ili slična rješenja su u većini evropskih država. Shodno navedenom mišljenja smo da je naš prijedlog sasvim opravdan i da zaista nema argumenta koji bi opravdao da radnik koji je isključen iz procesa rada ima pravo na pune doprinose i plaću kao da je radio.

Član 24. glasi:

(Pravo na plaću i socijalno osiguranje)

(1) Radniku koji sudjeluje u štrajku plaća se smanjuje srazmjerno vremenu sudjelovanja u štrajku, ukoliko se poslodavac i štrajkački odbor drugačije ne dogovore.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana radnik koji je sudjelovao u štrajku ima pravo na naknadu plaće u visini plaće koju bi ostvario da je radio, ukoliko se štrajk organizovao zbog nelsplaćenih plaća i neprovođenja propisanih mjera zaštite na radu.

(3) Radnici koji su dužni da rade za vrijeme štrajka radi obezbjeđenja minimuma procesa rada, imaju pravo na plaću srazmjerno vremenu provedenom na radu, u skladu sa ugovorom o radu.

(4) Radnici u štrajku imaju pravo na doprinose za socijalno osiguranje u skladu sa zakonom.

(5) Radnici koji organizuju i sudjeluju u štrajku suprotno odredbama ovog zakona nemaju prava utvrđena st. (2) i (4) ovog člana.

Primjedba na član 24.

U članu 24. stav 1. mijenja se i glasi:

„Radnik koji sudjeluje u štrajku nema pravo na naknadu plaće za vrijeme učešća u štrajku, osim ako se poslodavac i organizator štrajka drugačije ne dogovore.“

Obrazloženje

Primjedba se odnosi na terminologiju. Naime, smatramo da je potrebno u Zakonu ugraditi pravni termin jer se Zakonom daju određena prava i obaveze. Obzirom da termin može, ne predstavlja pravnu sigurnost sasvim je opravdano da umjesto može bude definisano da poslodavac ima pravo.



SAVEZ SAMOSTALNIH SINDIKATA
BOSNE I HERCEGOVINE

KANTONALNI ODBOR
ZE – DO KANTONA

Fra Ivana Jukića br. 1

CONFEDERATION OF INDEPENDENT TRADE
UNIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

CANTONAL BOARD OF THE
ZE – DO CANTON

tel./fax: 387 32 / 246-118

Zenica, 17.04.2017. godine

EKONOMSKO-SOCIJALNO VIJEĆE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

Predmet: Primjedbe na Nacrt Zakona o štrajku FBiH

Generalno, razmatranjem teksta Nacrta zakona o štrajku je konstatovano da isti sadrži pravna rješenja znatno lošija, nepreciznija i komplikovanija nego važeći zakon. Isti predviđa nove pravne institute koji, ukoliko do konačnog usvajanja od strane Parlamenta Federacije BiH ostanu u predloženoj formi, će u potpunosti onemogućiti organizovanje štrajka na svim nivoima organizovanja.

Stoga smatramo da predloženi tekst nije prihvatljiv za sindikat.

Pored generalnog stava, dajemo konkretne primjedbe i prijedloge na tekst Nacrta zakona o štrajku s ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka i to:

U članu 3. stav 3. iza riječi štrajka stavlja se tačka i ostatak teksta se briše.

Obrazloženje: *Pojednostavljenje procedure organizovanja štrajka.*

Član 4. Nacrta zakona se briše.

Obrazloženje: *Nezakonitost štrajka se „ne smatra“ (ne može biti prepuštena subjektivnoj ocjeni), nego se ista dokazuje i utvrđuje u sudskom postupku pred nadležnim sudom.*

U članu 5. Nacrta zakona stav 2. se briše.

Obrazloženje: *Neformalna grupa radnika ne može biti „organizator“ štrajka u pravom smislu te riječi, iz razloga što nema rukovodstvo niti organe koji bi tu aktivnost realizovali odnosno vodili na adekvatan i odgovoran način, za razliku od sindikata koji je organizacija. Smatramo da takva mogućnost nije u interesu niti poslodavcima niti sindikatu.*

U članu 6. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

“Ako se štrajk ispoljava okupljanjem radnika, mjesto okupljanja učesnika u štrajku ne može biti van poslovnih - radnih prostorija, odnosno van kruga poslovnog prostora radnika koji stupaju u štrajk.”

Obrazloženje: *Kao u članu 7. Nacrta zakona.*

Član 7. Nacrta zakona se briše.

Obrazloženje: *Član 7. Nacrta zakona nije ništa drugo do još jedan potencijalni mehanizam blokade i opstrukcije koji poslodavci mogu zloupotrijebiti, odnosno svojim pasivnim ponašanjem otežati ili onemogućiti organizaciju štrajka. Stoga je ovakva odredba neprihvatljiva. Članom 6. Nacrta zakona jasno je definisan*

sadržaj odluke o stupanju u štrajk, a jedan od elemenata iste je i mjesto održavanja štrajka. Obzirom da odluku o stupanju u štrajk donosi sindikat, isti ima autonomno pravo odrediti i mjesto održavanja štrajka. Zaštita interesa poslodavca je osigurana primjenom člana 12. Nacrta zakona prema kojem su štrajkački odbor i radnici u štrajku dužni štrajk organizovati i voditi na način kojim se ne ugrožava bezbjednost lica, imovina i zdravlje ljudi, onemogućava nanošenje neposredne materijalne štete poslodavcu i omogućava nastavak rada po okončanju štrajka.

Član 10. Nacrta zakona se briše.

Obrazloženje: Članom 9. Nacrta zakona je jasno definisano da su sindikat i poslodavac dužni od dana dostavljanja odluke o stupanju u štrajk kao i za vrijeme trajanja štrajka pokušavati sporazumno riješiti nastali spor ili nastali spor povjeriti posebnom tijelu za mirenje, koje strane u sporu sporazumno formiraju, tako da je član 10. Nacrta potpuno suvišan. S druge strane, stav 2. člana 10. Nacrta ponovo daje mogućnost poslodavcu da svojim pasivnim ponašanjem onemogući sindikat u provođenju procedure organizacije štrajka - prvo neizjašnjavanjem o samom načinu mirenja, zatim neimenovanjem svog predstavnika u mirovno vijeće, nedostavljanjem prijedloga trećeg člana sa liste miritelja (ako je ta lista uopće utvrđena, jer u većini kantona ista ne postoji, što je poseban problem) itd. Istina je da prema rješenju u Nacrtu zakona mirenje ne može trajati duže od 5 dana od dostave zahtjeva tijelu za mirenje, ali najveći problem i jeste blagovremeno formirati to tijelo za mirenje u situaciji kada poslodavac, bez kojeg se isto ne može formirati, to opstruira a vrijeme prolazi, što se uglavnom dešava u dosadašnjoj praksi primjene važećeg zakona.

***ALTERNATIVA:**

Ukoliko se ne prihvati zahtjev sindikata za brisanje ovoga člana, na čemu se treba posebno insistirati, predlaže se alternativan način kroz obaveznu dopunu člana 10. novim stavom 4. koji glasi:

„Ukoliko postupak mirnog rješavanja spora, bez obzira na razlog, ne bude okončan do početka štrajka u skladu sa najavom sindikata, smatraće se da je mirno rješavanje spora pokušano, ali da nije uspjelo.“

Članovi 14., 15. i 16. Nacrta zakona se brišu:

Obrazloženje: Minimum procesa rada koji se mora odvijati i za vrijeme štrajka je kategorija koja bi se trebala vezati isključivo za specifične djelatnosti od općeg i posebnog interesa, što je i jedino logično rješenje. Potvrda tome postoji i u komparativnom pravu (Srbija, Crne Gora, Republika Srpska, dok Zakon o štrajku Brčko Distrikta BiH uopće ne sadrži odredbe o minimumu procesa rada za vrijeme štrajka). Kada su u pitanju ostali poslodavci, njihova zaštita je osigurana primjenom člana 12. Nacrta, kojim je utvrđeno da su štrajkački odbor i radnici u štrajku dužni štrajk organizovati i voditi na način kojim se ne ugrožava bezbjednost lica, imovina i zdravlje ljudi, onemogućava nanošenje neposredne materijalne štete poslodavcu i omogućava nastavak rada po okončanju štrajka. Time je suštinski ispunjena svrha određivanja poslova koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka. Rješenje ponuđeno ovim Nacrtom (član 14, 15. i 16.) ponovo je izuzetno komplikovano i nedorečeno, kao i u važećem Zakonu, te generiše situaciju u kojoj će sindikatu, kao organizatoru štrajka, biti skoro nemoguće ispuniti sve obaveze blagovremeno, odnosno do početka štrajka (opstrukcije od strane poslodavca, njegovo pasivno ponašanje, spor o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka itd.), što je potvrđeno u dosadašnjoj praksi primjene zakona. Ako je članom 8. Nacrta propisano da se štrajk najavljuje poslodavcu nakasnije 10 dana prije početka štrajka, onda i ostala zakonska rješenja moraju biti takva da sindikatu objektivno omogućavaju da u tom roku provede organizaciju štrajka, što prema rješenjima predloženim u Nacrtu definitivno nije slučaj.

U članu 18. stavovi 2., 3. i 4. Nacrta zakona se mijenjaju i glase:

„(2) Sporazum o minimumu procesa rada iz stava (1) ovog člana potpisuju ovlašteni predstavnici poslodavca i sindikata, a sadrži: odredbe o poslovima i broju radnika koji su dužni da rade za vrijeme štrajka ili isključenja sa rada, radi osiguranja minimuma procesa rada (proizvodnoodržavajući poslovi), osiguranja neophodnih uvjeta života i rada stanovništva, odnosno rada drugih pravnih lica, kao i radi osiguranja imovine i sprječavanja ugrožavanja života i lične sigurnosti i zdravlja stanovništva (javne službe).

(3) Sporazumom iz stava (1) ovog člana ne smije se ograničiti pravo na štrajk.

(4) Poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema odluke o stupanju u štrajk, sindikatu ponudi prijedlog poslova koji se ne mogu prekinuti za vrijeme štrajka.

Obrazloženje: Ova izmjena je potrebna s ciljem jasnog definisanja načina utvrđivanja poslova koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, sporazumom poslodavca i sindikata.

U članu 19. Nacrta zakona „1/3“ zamijeniti sa „1/4“.

Obrazloženje: Smatramo da je 25% od ukupnog broja radnika kod poslodavca i više nego dovoljno za osiguranje minimuma procesa rada u skladu sa predloženim stavom 2. člana 18. ovog Nacrta zakona. U protivnom bi se radilo o značajnom ograničenju prava na štrajk.

Član 23. Nacrta zakona se briše.

Obrazloženje: Ista odredba se nalazi u stavu 2. člana 2. Nacrta zakona.

U članu 24. stav 2. Nacrta zakona veznik „i“ zamjenjuje se sa veznikom „ili“.

Obrazloženje: Formulacija „zbog neisplaćenih plaća i neprovođenja propisanih mjera zaštite na radu“ bi zbog veznika „i“ u primjeni zakona značila da oba ova uslova moraju postojati (kumulativno) kako bi radnik imao pravo na naknadu plaće u visini plaće koju bi ostvario kao da je radio, što je neprihvatljivo.

U članu 24. u stav 5. Nacrta zakona “i (4)” se briše.

Obrazloženje: Srazmjernim smanjenjem plaće se umanjuje i osnovica za uplatu doprinosa, tako da je predloženo rješenje suvišno.

U članu 26. Nacrta zakona „1/3“ se zamjenjuje sa „1/4“.

Obrazloženje: Kao i u članu 19. Nacrta zakona.

U članu 27. stav 2 Nacrta zakona „1/3“ se zamjenjuje sa „1/4“.

Obrazloženje: Kao i u članu 19. Nacrta zakona.

U članu 29. stav 1. riječi „odnosno organizator štrajka“ se brišu.

Alineja b. stava 1. istog člana se briše.

Obrazloženje: Kao u članu 3. stav 3. Nacrta zakona.

**KANTONALNI ODBOR SSS BiH
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**



Broj: 01/02-02-1946-2/17
Zenica, 14.02.2017. godine

- ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**
- **VLADA KANTONA**
n/r sekretara
- **MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE**
n/r ministra

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o štrajku - traži se

Poštovani,

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo vam akt Predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj: 02-02-2415/16 od 10.02.2017. godine, kao i Nacrt Zakona o štrajku, koji nam je dostavljen dana 14.02.2017. godine pred kraj radnog vremena na službenu e-mail adresu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

U pomenutom aktu predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, navedeno je, između ostalog, da se zadužuje Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije BiH da Zaključak i Nacrt Zakona o štrajku **dostavi i kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.**

S tim u vezi, a u cilju postupanja po navedenom dopisu, u prilogu vam dostavljamo gore navedene akte, te vas molimo vas da nam što prije dostavite traženo mišljenje, koje bi Skupština Kantona imala u vidu prilikom razmatranja Nacrta istog Zakona, a na osnovu kojeg bi Skupština Kantona utvrdila svoje Mišljenje po istom, te nakon toga isto dostavila Domu naroda Parlamenta Federacije BiH u ostavljenom roku.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu



DOSTAVLJENO:

1 x Naslovu,

1 x Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo /04-02

1 x Svim poslanicima Skupštine Kantona, 05-01

1 x U spis predmeta/03

02/14-02/17 M

Skupština ZDK

From: "Dom naroda PFBiH" <dom.naroda.pfbih@gmail.com>
Date: utorak, 14. februar 2017. 15:14
To: "undisclosed-recipients:"
Attach: Nacrt zakona o štrajku b._doc; Nacrt zakona o štrajku h._doc; Nacrt zakona o štrajku s._doc;
Zaključak_strajk.pdf
Subject: Nacrt zakona o štrajku

SKUPŠTINA ŽENIČKO-HERCEGOVINE			
Prihvaćeno: 14.02.2017.			
Dr. jed.	Broj	Prilog	Wid. broj
01-02	1946	1	17

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljamo:

Na osnovu tačke 4. Zaključka kojeg je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine donio na nastavku 17. sjednice održane 9.2.2017. godine prilikom prihvatanja Nacrta zakona o štrajku, u prilogu Vam dostavljamo:

- Zaključak Doma naroda i
- Nacrt zakona o štrajku

Molimo Vas da Domu naroda Parlamenta Federacije BiH dostavite mišljenja kantonalnih skupština o ovom Nacrtu zakona u roku od 60 dana od dana dostave ovog Zaključka

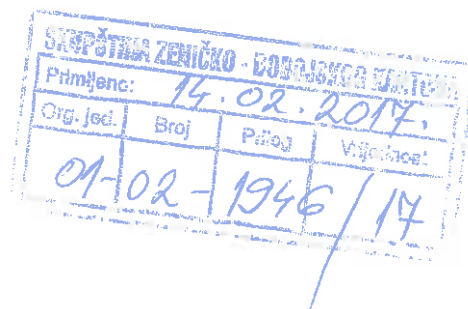
**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Stručna služba
Hamdije Kreševljakovića 3
Tel. 033/220-901
Tel. centrala 033/219 -190, lokal 127**



Broj: 02-02-2415/16
Sarajevo, 10.2. 2017.godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Edin Mušić

POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković
Vesna Švancer



PREDMET: NACRT ZAKONA O ŠTRAJKU

Obavješćujem Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 17. sjednice održanoj 9. 2. 2017. godine razmatrao Nacrt zakona o štrajku i tom prilikom usvojio sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine **prihvaća** Nacrt zakona o štrajku i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju 90 dana sukladno proceduri propisanoj u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se predlagatelj da prilikom izrade Prijedloga zakona ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici Doma naroda, kao i one iznesene u okviru javne rasprave.
4. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj zaključak i Nacrt zakona o štrajku dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedateljice Doma naroda,
- Potpredsjedateljima Doma naroda,
- Tajniku Doma naroda,
- Tajniku Zastupničkog doma,
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH,
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH,
- Tajniku Vlade Federacije BiH,
- Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
- Službi Zastupničkog doma,
- Službi Doma naroda,
- Službi za izradu izvornika u Zastupničkom domu,
- a/a.

PREDSJEDATELJICA

Lidija Bradara
Bradara

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

ZAKON O ŠTRAJKU

Sarajevo, decembar 2016. godine

ZAKON O ŠTRAJKU

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom uređuje se postupak u kojem radnici, radi zaštite i ostvarivanja svojih profesionalnih interesa, ekonomskih i socijalnih prava, ostvaruju pravo na štrajk u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (2) Štrajkom se, u smislu ovog zakona, smatra organizovani prekid rada u privrednom društvu, ustanovi i kod drugog pravnog ili fizičkog lica (u daljem tekstu: poslodavac).
- (3) Pravo na štrajk zaposlenih u organima unutrašnjih poslova, uprave i službi za upravu uredit će se posebnim zakonom.
- (4) Do donošenja posebnog zakona, na pravo štrajka zaposlenih iz stava (3) ovog člana primjenjuju se odredbe ovog zakona.

Član 2. (Učestvovanje u štrajku)

- (1) Radnici slobodno odlučuju o učešću u štrajku.
- (2) Organizovanje i učestvovanje u štrajku organizovanom u skladu sa odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata o štrajku, ne predstavlja povredu ugovora o radu, odnosno povredu radne obaveze.
- (3) Poslodavac ne može sprječavati radnike da organizuju štrajk i učestvuju u njemu, kao ni upotrebljavati prijetnje i prinude radi okončanja štrajka.
- (4) Radnici ne mogu za sebe tražiti, niti im poslodavac može omogućiti, pružiti ili dati naknadu u novcu ili bilo kakvu drugu povlasticu za njihovo neučešće u štrajku.

Član 3. (Vrste štrajka)

- (1) Štrajk se može organizovati kod poslodavca kao cjeline ili u njegovom organizacionom dijelu, u području djelatnosti, na teritoriji kantona, te kao generalni štrajk za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Štrajk se može organizovati i kao štrajk upozorenja, koji može trajati najduže dva sata.
- (3) Štrajk solidarnosti se može organizovati sa ciljem da se pruži podrška štrajku organizovanom kod drugog poslodavca, u kojem slučaju moraju biti ispunjeni svi uvjeti predviđeni ovim zakonom za organizovanje štrajka, osim obaveze na pokušaj mirnog rješavanja spora odnosno arbitraže.
- (4) Pravo na štrajk radnika u područjima djelatnosti od općeg interesa može se ostvariti pod uvjetima propisanim ovim zakonom, ukoliko ta pitanja nisu uređena posebnim zakonom.

Član 4.
(Nezakonitost štrajka)

Štrajk koji nije organizovan u skladu sa odredbama ovog zakona smatra se nezakonitim štrajkom.

DIO DRUGI - ODLUKA O STUPANJU U ŠTRAJK I NAJAVA ŠTRAJKA

Član 5.
(Odluka o stupanju u štrajk)

- (1) Odluku o stupanju u štrajk donosi nadležni organ reprezentativnog sindikata kod poslodavca kao cjeline, organizacionog dijela poslodavca, područja djelatnosti na teritoriji kantona, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Ukoliko kod poslodavca nije organizovan sindikat, odluku o štrajku može donijeti više od polovine zaposlenih kod tog poslodavca.
- (3) Odluku o stupanju u štrajk kod poslodavca može donijeti i nadležni organ bilo kojeg sindikata formiranog kod tog poslodavca, ukoliko je podrži više od polovine zaposlenih.

Član 6.
(Sadržaj odluke o stupanju u štrajk)

Odlukom o stupanju u štrajk utvrđuju se:

- a) zahtjevi radnika, razlozi stupanja u štrajk i organ prema kojem su upućeni zahtjevi,
- b) vrijeme otpočinjanja štrajka,
- c) mjesto održavanja štrajka,
- d) sastav štrajkačkog odbora, odnosno lica koja zastupaju interese radnika.

Član 7.
(Mjesto održavanja štrajka i rješavanje spora o mjestu održavanja štrajka)

- (1) Prije donošenja odluke o stupanju u štrajk, poslodavac i sindikat zajednički utvrđuju mjesto održavanja štrajka.
- (2) Ukoliko se poslodavac i sindikat ne uspiju sporazumijeti o mjestu održavanja štrajka, nastali spor se povjerava tijelu za mirno rješavanje sporova, odnosno arbitraži.
- (3) Postupak mirnog rješavanja sporova, način određivanja miritelja i arbitara i druga pitanja od značaja za mirno rješavanje sporova za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine provode se u skladu sa Zakonom o radu i posebnim zakonom, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.
- (4) Postupak rješavanja nastalog spora o mjestu održavanja štrajka ne može trajati duže od tri dana od dana dostavljanja zahtjeva za sporazumno rješavanje tijelu predviđenom za mirno rješavanje nastalog spora.

- (5) Ako strane rješavanje spora o mjestu održavanja štrajka povjere tijelu za mirno rješavanje nastalog spora, odluka ovog tijela je obavezujuća i konačna i protiv nje se ne može uložiti žalba niti voditi sudski spor.
- (6) Ukoliko tijelo za mirno rješavanje spora ne uspije postići sporazum o mjestu održavanja štrajka, odnosno ukoliko se poslodavac i sindikat ne usaglase oko sastava tijela predviđenog za mirno rješavanje nastalog spora, rješavanje nastalog spora prepušta se nadležnom sudu.

Član 8.
(Najava štrajka)

- (1) Štrajk se najavljuje poslodavcu dostavljanjem odluke o stupanju u štrajk najkasnije 10 dana prije dana određenog za početak štrajka.
- (2) Štrajk upozorenja najavljuje se poslodavcu dostavljanjem odluke o stupanju u štrajk upozorenja najkasnije pet dana prije početka štrajka.
- (3) Istovremeno sa najavom štrajka, organizator štrajka dužan je da o vremenu i mjestu održavanja štrajka obavijesti nadležno ministarstvo unutrašnjih poslova.
- (4) Štrajk koji se organizuje na teritoriji kantona, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine najavljuje se vladi kantona, odnosno Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i nadležnim ministarstvima unutrašnjih poslova.

DIO TREĆI - MIRNO RJEŠAVNJE SPOROVA I ARBITRAŽA

Član 9.
(Postupak mirnog rješavanja sporova)

Štrajkački odbor i pregovaračko tijelo koje odredi poslodavac, dužni su od dana dostavljanja odluke o stupanju u štrajk kao i za vrijeme trajanja štrajka, pokušavati sporazumno riješiti nastali spor ili nastali spor povjeriti posebnom tijelu za mirenje koje strane u sporu sporazumno formiraju u skladu sa Zakonom o radu ili posebnim propisom, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 10.
(Obaveza provođenja postupka mirnog rješavanja sporova)

- (1) Štrajk ne može započeti prije okončanja postupka mirenja, odnosno prije provođenja drugog načina mirnog rješavanja spora o kojem su se strane sporazumjele.
- (2) Postupak mirenja iz stava (1) ovog člana ne može trajati duže od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva tijelu za mirenje.
- (3) Strane u sporu mogu odbiti ili prihvatiti prijedlog tijela za mirenje.

Član 11.
(Arbitraža)

- (1) Ukoliko se spor ne riješi u roku od 30 dana od dana početka štrajka, strane u sporu rješavanje spora mogu povjeriti arbitraži.
- (2) Imenovanje arbitara i arbitražnog vijeća, te druga pitanja u vezi s tim uređuju se posebnim propisom ili sporazumom strana u sporu, ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano.
- (3) Prilikom iznošenja spora pred arbitražu strane u sporu određuju pitanje koje iznose pred arbitražu.
- (4) Odluka arbitraže je konačna i protiv nje žalba nije dopuštena, niti se može voditi sudski spor.

DIO ČETVRTI - ORGANIZOVANJE I VOĐENJE ŠTRAJKA

Član 12. (Obaveza učesnika u štrajku)

Štrajkački odbor i radnici u štrajku dužni su štrajk organizovati i voditi na način kojim se ne ugrožava bezbjednost lica, imovine i zdravlja ljudi, onemogućava nanošenje neposredne materijalne štete poslodavcu i omogućava nastavak rada po okončanju štrajka.

Član 13. (Zabrana učesnicima štrajka)

Štrajkom se ne smiju sprječavati radnici koji ne učestvuju u štrajku da rade niti se smije sprječavati poslodavac da obezbijedi sredstva za rad.

DIO PETI - SPORAZUM O POSLOVIMA KOJI SE NE MOGU PREKIDATI ZA VRIJEME ŠTRAJKA

Član 14. (Sporazum o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka)

- (1) Sindikat i poslodavac sporazumno utvrđuju poslove koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka. Štrajk ne može započeti prije utvrđivanja ovog sporazuma.
- (2) Sporazum iz stava (1) ovog člana potpisuju ovlašteni predstavnici poslodavca i sindikata, a sadrži: odredbe o poslovima i broju radnika koji su dužni da rade za vrijeme štrajka ili isključenja sa rada, radi osiguranja minimuma procesa rada (proizvodno održavajući poslovi), osiguranja neophodnih uvjeta života i rada stanovništva, odnosno rada drugih pravnih lica, kao i radi osiguranja imovine i sprječavanja ugrožavanja života i lične sigurnosti i zdravlja stanovništva (javne službe).
- (3) Sporazumom iz stava (1) ovog člana ne smije se ograničiti pravo na štrajk.
- (4) Poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od pet dana od dana prijema odluke o stupanju u štrajk, sindikatu ponudi prijedlog poslova koji se ne mogu prekinuti za vrijeme štrajka.

- (5) Ukoliko poslodavac u roku iz stava (4) ovog člana ne ponudi prijedlog poslova koji se ne mogu prekinuti za vrijeme štrajka, sindikat može predložiti poslodavcu poslove koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, a poslodavac je dužan izjasniti se na ponuđeni prijedlog u roku od naredna tri dana. U suprotnom se smatra da je prihvatio ponuđeni prijedlog.

Član 15.

(Spor o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka)

Ukoliko se sindikat i poslodavac u roku od pet dana od dana prijema prijedloga poslova ne uspiju sporazumjeti o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, nastali spor se povjerava tijelu za mirno rješavanje nastalog spora, u skladu sa Zakonom o radu, odnosno posebnim propisom, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 16.

(Rješavanje spora o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka)

- (1) Postupak rješavanja nastalog spora o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka ne može trajati duže od tri dana od dana dostavljanja zahtjeva za sporazumno rješavanje tijelu predviđenom za mirno rješavanje nastalog spora.
- (2) Ako strane rješavanje spora o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka povjere tijelu za mirno rješavanje nastalog spora, odluka ovog tijela je obavezujuća i konačna i protiv nje se ne može uložiti žalba niti voditi sudski spor.
- (3) Ukoliko tijelo za mirno rješavanje ne uspije postići sporazum o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, odnosno ukoliko se poslodavac i sindikat ne usaglase oko sastava tijela predviđenog za mirno rješavanje nastalog spora, rješavanje nastalog spora prepušta se nadležnom sudu.
- (4) Poslovi koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka mogu se urediti i kolektivnim ugovorom.

DIO ŠESTI - ŠTRAJK U DJELATNOSTIMA OD OPĆEG I POSEBNOG INTERESA

Član 17.

(Vrste djelatnosti od općeg i posebnog interesa)

Djelatnosti od općeg i posebnog interesa u smislu ovog zakona su djelatnosti u oblasti:

1. snadbijevanja električnom energijom i vodosnadbijevanja;
2. željezničkog, vazdušnog, poštanskog saobraćaja;
3. telekomunikacija;
4. javnog rtv servisa;
5. komunalne djelatnosti;
6. djelatnosti zaštite od požara;
7. zdravstvene i veterinarske zaštite;

8. sistema bezbjednosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 18.

(Štrajk u djelatnostima od općeg i posebnog interesa)

- (1) Štrajk u djelatnostima iz člana 17. ovog zakona ne može započeti ukoliko se ne obezbjedi minimum procesa rada potreban za obezbjeđenje sigurnosti ljudi i imovine, odnosno neophodnih uvjeta za život i rad građana.
- (2) Minimum procesa rada i način njegovog obezbjeđenja utvrđuje se aktom poslodavca, odnosno kolektivnim ugovorom područja djelatnosti.
- (3) Ukoliko ti poslovi nisu utvrđeni na način predviđen stavom (2) ovog člana, te poslove sporazumom utvrđuju poslodavac i sindikat.
- (4) Na sklapanje sporazuma iz stava (3) ovog člana i na postupak mirenja u djelatnostima od općeg, odnosno posebnog interesa, primjenjuju se odredbe ovog zakona.

Član 19.

(Obezbjedenje minimuma procesa rada)

- (1) Poslodavac može zahtijevati, u cilju obezbjeđenja minimuma procesa rada, da najviše 1/3 radnika bude na raspolaganju poslodavcu.
- (2) Radnici koji su angažovani za obezbjeđenje minimuma procesa rada, dužni su za vrijeme štrajka izvršavati naloge poslodavca.

Član 20.

(Najava štrajka u djelatnostima od općeg i posebnog interesa)

U djelatnostima od općeg, odnosno posebnog interesa, štrajk se najavljuje poslodavcu najkasnije 20 dana prije početka štrajka, dostavljanjem pisane odluke o stupanju u štrajk.

Član 21.

(Shodna primjena ostalih odredbi ovog zakona)

Za sva pitanja koja nisu posebno regulisana za djelatnost od općeg, odnosno posebnog interesa primjenjuju se odredbe ovog zakona.

DIO SEDMI - PRAVA I OBAVEZE UČESNIKA U ŠTRAJKU

Član 22.

(Uvjeti za isključenje sa rada)

- (1) Poslodavac ne može zapošljavati nove radnike koji bi zamijenili učesnike u štrajku, a radnike koji ne učestvuju u štrajku može isključiti iz procesa rada samo kao odgovor na već započeti štrajk.

- (2) Isključenje sa rada ne može započeti prije isteka osam dana od dana početka štrajka.
- (3) Isključenje radnika iz procesa rada može trajati najduže do okončanja štrajka.
- (4) Poslodavac je dužan za radnike isključene iz procesa rada uplaćivati doprinose za socijalno osiguranje utvrđene zakonom, na iznos osnovne plate prema ugovoru o radu.

Član 23.
(Zaštita učesnika u štrajku)

Organizovanje i sudjelovanje u štrajku pod uvjetima utvrđenim ovim zakonom ne predstavlja povredu radne obaveze, niti može imati za posljedicu otkaz ugovora o radu.

Član 24.
(Pravo na plaću i socijalno osiguranje)

- (1) Radniku koji sudjeluje u štrajku plaća se smanjuje srazmjerno vremenu sudjelovanja u štrajku, ukoliko se poslodavac i štrajkački odbor drugačije ne dogovore.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana radnik koji je sudjelovao u štrajku ima pravo na naknadu plaće u visini plaće koju bi ostvario da je radio, ukoliko se štrajk organizovao zbog neisplaćenih plaća i neprovođenja propisanih mjera zaštite na radu.
- (3) Radnici koji su dužni da rade za vrijeme štrajka radi obezbjeđenja minimuma procesa rada, imaju pravo na plaću srazmjerno vremenu provedenom na radu, u skladu sa ugovorom o radu.
- (4) Radnici u štrajku imaju pravo na doprinose za socijalno osiguranje u skladu sa zakonom.
- (5) Radnici koji organizuju i sudjeluju u štrajku suprotno odredbama ovog zakona nemaju prava utvrđena st. (2) i (4) ovog člana.

DIO OSMI - SUDSKA ZAŠTITA

Član 25.
(Sudska zaštita poslodavca i naknada štete)

- (1) Ukoliko poslodavac smatra da sindikat organizuje i provodi štrajk suprotno odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata, može u roku od dva dana od saznanja uputiti pisano upozorenje štrajkačkom odboru i odrediti rok u kojem će sindikat svoje postupanje uskladiti sa odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata.
- (2) Ukoliko štrajkački odbor ne prihvati upozorenje poslodavca i u ostavljenom roku ne uskladi svoje postupanje sa odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata, poslodavac u naredna tri dana, kod nadležnog suda, može podnijeti zahtjev za zabranu organizovanja i provođenja štrajka suprotno odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata.

- (3) Ukoliko poslodavac ne postupi po odredbama iz st. (1) i (2) ovog člana, smatra se da je štrajk organizovan u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilima sindikata.
- (4) Poslodavac može od organizatora štrajka zahtijevati naknadu štete koju je pretrpio zbog nezakonito organizovanog štrajka.

Član 26.
(Sudska zaštita sindikata i naknada štete)

- (1) Sindikat može od nadležnog suda zahtijevati zabranu angažovanja više od 1/3 radnika u cilju obezbjeđenja minimuma procesa rada iz člana 19. ovog zakona.
- (2) Sindikat može zahtijevati od nadležnog suda da zabrani isključenje radnika iz procesa rada provedenog u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.
- (3) Sindikat može zahtijevati naknadu pretrpljene štete od poslodavca zbog nezakonitog isključenja iz procesa rada.

Član 27.
(Sudsko odlučivanje)

- (1) U slučajevima iz čl. 25. i 26. ovog zakona nadležan je općinski sud prema sjedištu poslodavca.
- (2) Sud u postupku zbog nezakonitog organizovanja štrajka, angažovanja više od 1/3 radnika u cilju obezbjeđenja minimuma procesa rada i nezakonitog isključenja sa rada odlučuje u roku od pet dana, od dana podnošenja zahtjeva od poslodavca ili sindikata.

DIO DEVETI - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA I KAZNE NE ODREDBE

Član 28.
(Nadzor nad primjenom zakona)

- (1) Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.
- (2) Inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši kantonalna, odnosno federalna inspekcija rada.

Član 29.
(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj sindikat koji je organizovao štrajk, odnosno organizator štrajka ako:
 - a) organizuje štrajk suprotno odredbama, čl. 5. i 8. ovog zakona;
 - b) započne štrajk prije provođenja postupka mirenja, odnosno drugog načina mirnog rješavanja nastalog spora, član 9. ovog zakona;
 - c) organizuje štrajk suprotno članu 12. ovog zakona;

- d) organizuje štrajk u djelatnostima od općeg, odnosno posebnog interesa bez obezbjeđenja minimuma procesa rada, član 17. ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se poslodavac – pravno lice ako:
 - a) postupi suprotno članu 2. stav (3) ovog zakona;
 - b) postupi suprotno članu 19. stav (1) ovog zakona;
 - c) poduzme isključenje radnika sa rada suprotno članu 22. ovog zakona;
 - d) postupi suprotno članu 24. u dijelu koji se odnosi na plaću i prava iz socijalnog osiguranja.
- (3) Za prekršaje iz stava (2) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 30.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o štrajku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 14/00).

Član 31.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O ŠTRAJKU

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Prema odredbama člana II.A.2.1) Ustava Federacije BiH, Federacija Bosne i Hercegovine osigurava primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda. Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, članom II.1.I) svim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine garantirane su osnovne slobode, između ostalih, i sloboda okupljanja, sloboda udruživanja, sloboda osnivanja i pripadanja sindikatima i sloboda neudruživanja.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

S obzirom da je važeći Zakon o štrajku donesen 2000. godine, a da je pravo na štrajk jedno od osnovnih sindikalnih prava koje spada u ekonomska i socijalna prava, ukazala se potreba za izradom novog Zakona koji će odgovoriti trenutnim potrebama sveukupnog ekonomskog stanja kao i potrebama radnika izazvanih novim ekonomskim i tržišnim uvjetima.

Pravo na štrajk se ostvaruje u okviru sindikalne slobode i predstavlja organizovani i unaprijed najavljeni pritisak radnika na poslodavce radi priznavanja ekonomskih i socijalnih interesa, te je stoga bilo neophodno detaljno i sveobuhvatno pristupiti uređenju načina ostvarivanja ovog prava.

Cilj ovog zakona je da štrajk bude krajnji oblik rješavanja kolektivnih radnih sporova i to onda kada nije moguće da se kolektivni spor riješi mirnim putem, odnosno nekim od oblika mirnog rješavanja.

Pravo na štrajk posmatra se u okviru odredbi koje uređuju sindikalnu slobodu. Univerzalnom deklaracijom o pravima čovjeka iz 1948. godine, svima je zagarantovano pravo da učestvuju u osnivanju sindikata ili da se pridruže sindikatu u cilju osiguranja svojih interesa. Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine, također utvrđuje pravo na udruživanje, a Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine utvrđuje pravo na štrajk.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. U ovom slučaju relevantne

konvencije, koje se odnose na reguliranje prava na štrajk, su Konvencija o pravu na udruživanje (poljoprivreda) C11, Konvencija o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje C87 i Konvencija o pravu na organiziranje i kolektivno pregovaranje C98.

Revidirana Europska socijalna povelja Vijeća Europe utvrđuje pravo na kolektivno pregovaranje, uključujući pravo na štrajk (član 6). Pravo na štrajk mora osigurati svaka država ugovornica i ono može da se ograniči samo u skladu sa zakonom, a radi zaštite prava i sloboda, zaštite općeg interesa, državne sigurnosti, javnog zdravlja i morala.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na sjednici održanoj 19.11.2013. godine utvrdila Nacrt Zakona o štrajku i naložila da se isti prije upućivanja u parlamentarnu proceduru još jednom razmotri na Ekonomsko socijalnom vijeću za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, isti se našao na dnevnom redu 99-23. sjednice Ekonomsko socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, koja je bila zakazana za 19.02.2014. godine. Međutim, ova sjednica radi nedostatka kvoruma nije održana, tako da je Nacrt Zakona o štrajku stavljen na dnevni red prve naredne sjednicu održane 11.03.2014. godine, na kojoj je donesen zaključak da se održi tripartitni sastanak socijalnih partnera, te razmotre sporne odredbe Nacrta zakona o štrajku i o postignutom dogovoru izvršiti Ekonomsko socijalno vijeće.

Postupajući po navedenom zaključku, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je 26.03.2014. godine, putem elektronske pošte, zatražilo od Saveza samostalnih sindikata BiH i Udruženja poslodavaca u FBiH da se izjasne o terminu za održavanje zajedničkog sastanka. Međutim, i pored urgencija, socijalni partneri nisu predložili termin zajedničkog sastanka.

S obzirom da nakon utvrđivanja Nacrta, ovaj zakon nije bio upućen u parlamentarnu proceduru, niti su usaglašene sporne odredbe između socijalnih partnera, isti je vraćen u formu Prednacrta.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona o štrajku je dostavljen svim kantonima radi pribavljanja mišljenja o istom.

S tim u vezi pristigla su pozitivna mišljenja Kantona Sarajevo, Zeničko-dobojskog kantona, Srednjobosanskog kantona, Tuzlanskog kantona, Bosanskopodrinjskog kantona Goražde, Hercegovačko-neretvanskog kantona i Unsko-sanskog kantona, uz određene prijedloge i sugestije, a uvažene su one za koje je ocijenjeno da su opravdane.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), Prednacrt Zakona, dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija, Federalnom ministarstvu pravde i Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, radi davanja mišljenja. U pogledu navedenog, Federalno ministarstvo finansija i Federalno ministarstvo pravde nisu imali primjedbi ni sugestija na dostavljeni Prednacrt Zakona. Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije dostavio je određene primjedbe i sugestije na Prednacrt Zakona, koje su uvažene.

Također, pribavljena su mišljenja reprezentativnih udruženja poslodavaca i radnika na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Udruženja poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, koji su dostavili određene primjedbe, prijedloge i sugestije, a uvažene su one za koje je ocijenjeno da su opravdane.

Prije upućivanja Prednacrtu Zakona Vladi Federacije Bosne i Hercegovine radi razmatranja i utvrđivanja Nacrta, isti je upućen Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritorij Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja. S tim u vezi, Prednacrt Zakona o štrajku je razmatran na 14. (115.) sjednici Ekonomsko socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 07.12.2016. godine, te je isti podržan od strane socijalnih partnera.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. – uređen je predmet Zakona i određen pojam štrajka pod kojim se podrazumijeva organizovani prekid rada u privrednom društvu, ustanovi i kod drugog pravnog ili fizičkog lica. Također, ovim članom propisano je da se štrajk organa unutrašnjih poslova, uprave i službi za upravu, uređuje posebnim zakonom.

Članom 2. – propisuje se pravo radnika da slobodno odlučuju o učešću u štrajku, te da organizovanje i učestvovanje u štrajku ne predstavlja povredu ugovora o radu, ukoliko je isti organizovan u skladu sa odredbama ovog zakona, kolektivnog ugovora i pravilima sindikata. Također, je propisana zabrana poslodavcu da sprječava radnike da organizuju štrajk i da učestvuju u njemu, da upotrebljava prijetnje i prinude radi okončanja štrajka, te da radi neučestvovanja u štrajku omogući naknadu u novcu ili bilo kakvu drugu povlasticu za radnike koji ne učestvuju u štrajku.

Članom 3. – predviđene su vrste štrajka, te je propisano da se štrajk može organizovati kod poslodavca kao cjeline ili u njegovom organizacionom dijelu, području djelatnosti, na teritoriji kantona, te na teritoriji Federacije BiH. Također, propisano je da štrajk može biti generalni, štrajk upozorenja ili štrajk solidarnosti.

Članom 4. – propisano je da se nezakonitim štrajkom smatra štrajk koji nije organizovan u skladu sa odredbama ovog zakona.

Čl. 5. i 6. – uređeno je pitanje odluke o stupanju u štrajk i sadržaj iste.

Članom 7. – propisano je mjesto održavanja štrajka i rješavanje spora o mjestu održavanja štrajka

Članom 8. – uređeno je pitanje najave štrajka poslodavcu, odnosno nadležnom ministarstvu unutrašnjih poslova.

Čl. 9. i 10. – uređena je obaveza sporazumnog rješavanja nastalog spora ili povjeravanje nastalog spora posebnom tijelu za mirenje koje strane u sporu sporazumno formiraju. Također, utvrđena je zabrana započinjanja štrajka prije okončanja postupka mirenja predviđenog Zakonom o radu, drugim posebnim

zakonom odnosno prije provođenja drugog načina mirnog rješavanja spora o kojem su se stranke sporazumjele.

Članom 11. – uređen je postupak arbitraže, imenovanje arbitara i arbitražnog vijeća i konačnost arbitražne odluke.

Čl. 12. i 13. – utvrđene su obaveze organizatora i učesnika u štrajku sa aspekta zaštite zdravlja, sigurnosti ljudi i imovine, kao i zabrana sprječavanja radnika koji ne učestvuju u štrajku da rade, te poslodavca da obezbijedi sredstva za rad.

Članom 14. – uređeno je pitanje sporazuma između poslodavca i sindikata o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka i utvrđena sadržina navedenog sporazuma. Također propisan je rok u kojem je poslodavac obavezan da sindikatu ponudi prijedlog poslova koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, a u slučaju da poslodavac ne ponudi prijedlog poslova koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka predviđena je mogućnost da sindikat može predložiti poslodavcu poslove koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka.

Čl. 15. i 16. – U slučaju da sindikat i poslodavac u određenom roku ne uspiju se sporazumjeti o poslovima koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka, nastali spor se povjerava tijelu predviđenom za mirno rješavanje nastalog spora. Odluka tijela za mirno rješavanje ovog spora je obavezujuća i konačna i protiv nje se ne može uložiti žalba niti voditi sudski spor. Predviđena je sudska nadležnost u slučaju da tijelo za mirno rješavanje ne uspije postići sporazum u pogledu poslova koji se ne mogu prekidati za vrijeme štrajka odnosno ne usaglasu u pogledu sastava mirovnog tijela.

Čl. 17. - 21. – Ovim članovima reguliran je štrajk u djelatnostima od općeg i posebnog interesa, određivanje minimuma procesa rada, te propisan određeni rok za najavu štrajka prije početka štrajka, uz mogućnost da poslodavac, a u cilju obezbjeđenja minimuma procesa rada, zahtjeva da najviše 1/3 radnika bude u procesu rada.

Članom 22. – zabranjeno je poslodavcu da zaposli nove radnike koji bi zamijenili radnike koji su u štrajku, a radnike koji ne učestvuju u štrajku može isključiti iz procesa rada samo kao odgovor na već započeti štrajk, te uvjeti pod kojima poslodavac može koristiti ovu mogućnost.

Čl. 23. i 24. – predviđena je zaštita učesnika u štrajku od otkaza ugovora o radu, pod utvrđenim uvjetima, kao i pravo poslodavca da radniku koji sudjeluje u štrajku smanji plaću srazmjerno vremenu sudjelovanja u štrajku, ukoliko se poslodavac i štrajkački odbor drugačije ne dogovore. Također su utvrđeni izuzeci u pogledu smanjenja plaće, kao i pravo na socijalno osiguranje radnika u štrajku.

Čl. 25., 26. i 27. – propisana je sudska zaštita poslodavca i sindikata, naknada štete, kao i postupak kad se zaštita traži pred sudom.

Članom 28. – propisan je nadzor nad primjenom ovog zakona.

Članom 29. – propisane su kaznene odredbe i uređeno je pitanje odgovornosti sindikata, odnosno poslodavaca za propisane prekršaje i visine kazne za pojedine prekršaje.

Članom 30. – popisane su prijelazne i završne odredbe.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.



Broj: 02-02-2415/16
Sarajevo, 10.2. 2017. godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Edin Mušić

POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković
Vesna Švancer

PREDMET: NACRT ZAKONA O ŠTRAJKU

Obavješćujem Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na nastavku 17. sjednice održanoj 9. 2. 2017. godine razmatrao Nacrt zakona o štrajku i tom prilikom usvojio sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine **prihvaća** Nacrt zakona o štrajku i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju 90 dana sukladno proceduri propisanoj u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se predlagatelj da prilikom izrade Prijedloga zakona ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici Doma naroda, kao i one iznesene u okviru javne rasprave.
4. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj zaključak i Nacrt zakona o štrajku dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedateljice Doma naroda,
- Potpredsjedateljima Doma naroda,
- Tajniku Doma naroda,
- Tajniku Zastupničkog doma,
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH,
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH,
- Tajniku Vlade Federacije BiH,
- Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
- Službi Zastupničkog doma,
- Službi Doma naroda,
- Službi za izradu izvornika u Zastupničkom domu,
- a/a.

PREDSJEDATELJICA

Lidija Bradara

