

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 18. sjednici, održanoj dana 20.07.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, doneseno po Inicijativi poslanika Midhata Delića, broj: 10-02-12172-1/15. od 16.06.2015. godine, koja se odnosila na donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi vezano za izbor direktora u srednjoj školi, i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak se upućuje u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /15.

Datum, 20.07.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Stručna služba skupštine,

1x a/a.

U vezi sa aktom Stručne službe Skupštine Kantona, broj: 01-02-12172/15., od 29.05.2015. godine, vezane za podnesenu Inicijativu poslanika Midhata Delića a koja se odnosila na donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi kojim bi se dodatno ograničili uzastopni mandati direktora u srednjim školama prilikom izbora na tu dužnost, resorno ministarstvo daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon detaljnog razmatranja dijela podnesene inicijative poslanika Midhata Delića koja se odnosila na dopunu člana 131., Zakona o srednjoj školi, na način da se dodatnog ograniče, odnosno uredi i pitanje izbora direktora u srednjim školama, (tokom dva uzastopna mandata u istoj srednjoj školi), na način da eventualne statusne promjene škole ne utiču na postojeće-tekuće mandate, resorno ministarstvo je nakon analize aktuelne obrazovne prakse u pogledu provođenja procedura izbora i imenovanja direktora škola na području Kantona, te izvršenih uporednih razmatranja u pojedinačnim primjerima, već izvršenih statusnih promjena u srednjim školama koje su se odražavale i na tekuće mandate direktora škola, zauzelo stajalište da su u postojećim zakonskim rješenjima, u dovoljnoj mjeri i na zadovoljavajući način rješena sva relevantna pitanja vezana za izbor i imenovanje direktora škola.

Naime, i u prethodnim periodima otvarala su se ovakva ili slična pitanja od strane menadžmenta škola, a posebno nakon izvršenih organizacijsko-statusnih promjena u školama. Međutim, resorno ministarstvo je i tada zauzelo jasne stavove da promjene samih naziva škola, odnosno promjene koje ne utiču na tip škole u smislu proširivanja njene obrazovne djelatnosti u odnosu na sadašnju, **nisu od uticaja ili značaja za eventualno pitanje produženja tekućeg mandata direktora srednje škole.** Pored toga želimo naglasiti i činjenicu da se predloženim dopunama Zakona u inicijativi uvaženog poslanika, ne bi postigli željeni efekti preciziranja zakonskih uvjeta za izbor i imenovanje direktora srednje škole, jer bi se pored dodatnih pravnih pitanja nakon izvršenih statusnih promjena, otvorila i pitanja pojedinačne ocjene obima, kvaliteta, i svrsishodnosti svake izvršene statusne promjene škole.

Primjerice, u vezi sa pokrenutom inicijativom predsjednika Školskog odbora Srednje škole za stručno obrazovanje i radno osposobljavanje Zenica, broj: 08-03/11., od 11.01.2011. godine, za davanjem autentičnog tumačenja člana 133. Zakona o srednjoj školi, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 05/04, 20/07 i 19/09), kojim se utvrđuje broj uzastopnih mandata direktora škole, resorno ministarstvo je dalo svoje Mišljenje, u kojem se naglašavalo sljedeće:

„Predmetni član odnosi se na proceduru izbora i imenovanja direktora škole, odnosno pitanje trajanja mandata i ponovnog imenovanja direktora na mandat u istoj školi. S obzirom da je u članu 133., u stavu 2., Zakona o srednjoj školi, propisano da: **„Po isteku tekućeg mandata isto lice može biti ponovo imenovano za direktora te srednje škole na još jedan mandat“**, a da je u stavu 3., istoga člana, propisano da: **„Za direktora srednje škole, ista osoba se ne može imenovati na više od dva uzastopna mandata“**, prema mišljenju ovog organa kantonalne uprave, jasno proizilazi da se u istoj školi, ista osoba, ne može imenovati na više od dva uzastopna mandata.

Dakle naše izneseno stajalište je, kako po pitanju primjene zakonskih odredbi, tako i davanja autentičnog tumačenja citiranog člana, u potpunom skladu sa donesenim zakonskim i podzakonskim aktima, odnosno aktuelnom praksom u provođenju procedura izbora i imenovanja direktora srednjih škola kojima je osnivač Zeničko-dobojski kanton. Podsjećamo da sve procedure izbora i imenovanja, neposredno provode školski odbori, a Vlada Kantona, (kao predstavnik osnivača), učestvuje u proceduri na način da uz prethodno mišljenje Ministarstva, daje svoju saglasnost za izabranog kandidata (u zakonito provedenom postupku), nakon čega Školski odbor-organ upravljanja školom, vrši konačno imenovanje direktora škole.

Stoga, a imajući u vidu naprijed navedeno, kao i činjenicu da je „**Srednja specijalna škola u Zenici**“, izvršila samo promjenu naziva škole u „**Srednju školu za stručno obrazovanje i radno osposobljavanje Zenica**“, a da nije došlo do promjena u strukturi zanimanja, obimu obrazovne djelatnosti, odnosno vrste srednje škole, ili pak drugih statusnih promjena koje se odnose na odgojno-obrazovni rad iz člana 18. Zakona, mišljenja smo da se u ovoj obrazovnoj ustanovi, dosljedno treba primjeniti ograničenje broja mandata direktora škole, u skladu sa članom 133. Zakona o srednjoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 05/04, 20/07 i 19/09).“

Primjer drugi: Nakon izvršenih statusnih promjena u Mješovitoj srednjoj školi u Zenici, koja su, između ostalog, (uvođenje novih zanimanja u četverogodišnjem trajanju), uključivala i promjenu imena-naziva škole, zauzeto je stajalište da je obim i kvalitet izvršenih statusnih promjena unutar škole, (koja je postala i pravnim sljednikom), takav da se odražava na samo vrstu srednje škole ili strukturu njenih zanimanja, nego i u pogledu tekućeg mandata direktora bivše škole, tako da se računa kao prvi mandat u novoj-transformisanoj javnoj obrazovnoj ustanovi.

Stoga, a imajući u vidu naprijed navedeno činjenično-pravno stanje, kao i dostignuti nivo reformskih promjena u našem obrazovnom sistemu, u ovom trenutku, mišljenja smo da podnesena inicijativa uvaženog poslanika ne bi polučila poboljšanja u aktuelnoj obrazovnoj praksi. Tim prije što će u bliskoj budućnosti, (zbog smanjenog broja učenika/odjeljenja, kao i potreba sagledavanja mogućnosti racionalizacije školske mreže, zatim realizacije procesa inkluzije u obrazovanju, kao i odredbi Zakona o obrazovanju odraslih ZDK-a), vjerovatno doći do novih statusnih, odnosno bitnih transformacijskih promjena u našim osnovnim i srednjim školama, tako da ukupno gledano, način na koji je predložena realizacija navedene inicijative: „da se odredbe odnose i na srednje škole koje su za vrijeme trajanja jednog od ta dva uzastopna mandata promijenile svoj status“, nije adekvatan općim obrazovnim ciljevima koji su se istom željeli postići.



Broj: 01- 02-12 172 /15
Zenica, 29.05.2015. godine

- VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, n/r sekretara
- ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE, n/r
predsjedavajućeg

PREDMET: Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama zakona o osnovnoj školi i Zakona o izmjenama zakona o srednjoj školi-dostavlja se,

Midhat Delić, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona pokrenuo je na 9. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 19.05.2015. godine, u okviru predtačke dvenog reda: „Postavljanje poslaničkih pitanja i pokretanje inicijativa“, **Inicijativu za donošenje Zakona o izmjenama zakona o osnovnoj školi i Zakona o izmjenama zakona o srednjoj školi u dijelu koji se odnosi na odmor (raspust) učenika u toku školske godine, te izbor direktora u srednjoj školi.**

S tim u vezi, u skladu sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu o kojoj ste se dužni izjasniti u roku od **30 dana**, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovníkom Skupštine.

S poštovanjem!



Prilozi: dio transkripta sa 9. sjednice Skupštine u kome je sadržana inicijativa poslanika Delića i inicijativa predata u pismenoj formi

Dostavljeno:

- 1x Naslovu
- 1x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport ZDK
- 1x Poslasticima Skupštine
- 1x U predmet – „R“/03

MIDHAT DELIĆ

A sada razlog mog 5javljanja jeste jedna poslanička inicijativa, odnosi se na to da se, da Vlada znači u odgovarajućem roku pripremi i u skupštinsku proceduru uputi prijedlog odnosno Zakon o izmjenama Zakona o osnovnoj školi i Zakona o srednjoj školi, u dijelu koji se odnosi na tzv. proljetni raspust učenika u toku školske godine, te izbora direktora u srednjoj školi.

Kratko obrazloženje:

S obzirom da je friško dakle, nedavno se to desilo, Zakonom o i zmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi i o srednjoj školi koji su objavljeni u Službenim novinama kantona, broj: 9/11 predviđen je proljetni odmor za učenike u trajanju od jedne sedmice odnosno 5 radnih dana koji se koristi u mjesecu aprilu zadnjih 5 dana. Tokom četiri posljednje školske godine koliko je ovaj zakon bio na snazi uvidjele su se određene negativnosti koje su proistekle njegovom primjenom, a naročito se ogledaju u sljedećem:

1. Nakon završenog raspusta potrebno je najmanje dvije do tri sedmice kako bi se učenici vratili u uobičajene aktivnosti odgojno obrazovnog proces i to pred sam finalni dio tog procesa, jer zbog prvomajskih praznika sa kojima se ovaj proljetni raspust spoji on ustvari umjesto 5 dana najčešće potraje 11 dana.
2. Drugi razlog što je potrebno dosta vremena za ponavljanje nastavnih sadržaja kako bi se nastavni proces koji se naslanja na ranije usvojena znanja mogao dalje kvalitetno nastaviti.
3. Što bi učenici završnih razreda odnosno maturanti završili svoje redovno školovanje prije prvomajskih praznika i ne bi morali pohađati jedan ili dva eventualno tri dana iza prvomajskih praznika, a samim tim bi i ranije mogli pristupiti polaganju završnog ispita, te na taj način blagovremeno aplicirati na konkurse visokoškolskih ustanova na kojima namjeravaju nastaviti svoje školovanje.
4. Ovih 5 radnih dana koji su predviđeni za ovaj odmor mogli bi se iskoristiti na jedan od sljedeća dva načina, i to:
 1. Da se za tih 5 radnih dana produži trajanje zimskog odmora ili raspusta čime bi se postigle dvije stvari: Smanjio bi se veliki problem koji se javlja u ovom periodu u mnogim osnovnim školama, a odnosi se na nedostatak goriva odnosno, ogreva za zagrijavanja školskih prostorija i to obično u vremenu kada su dani i najhladniji tj. koncem januara i kada mnoge škole zbog tog problema skraćuju trajanje nastavnog procesa, a neke ga potpuno obustave, ove godine je to ponaročito bilo evidentno u mnogim i zeničkim i kakanjskim osnovnim školama po mojim sazanjima. Osim toga boravak učenika koji žive u sredinama gdje je zrak zagađen, osim toga fala Bogu toga nam i ne manjka, jel' na planinama ili negdje gdje je ta zagađenost smanjena mogao bi se produžiti za tih 5 dana jer se zna da je zagađenost zraka upravo najveća u tom vremenskom periodu, a i rizik za različita oboljenja kod naših najmlađih je tada i najveći.
 2. Ili ukoliko to ne bude moguće dakle, da se tih 5 radnih dana iskoristi pa da se ranije završi nastava, odnosno nastavna školska godina čime bi se izbjeglo izvođenje nastave za vrijeme trajanja velikih vrućina koje znatno otežavaju, a nekada skoro pa i onemogućavaju realizaciju finalnog dijela nastavnog procesa, pogotovo u školskim objektima koji su montažng tipa ili su lošije kvalitete.

U prilogu ove moje inicijative ja sam i napisao kako bi to trebalo otprilike da izgleda i želim samo još jedanput da zamolim nadležno ministarstvo dakle, kada se bude očitovalo o ovome da razmisli o svemu ovome i nadam se da će donijeti pozitivno mišljenje vezano za ovu moju inicijativu, pogotovo nakon što je jedan određeni dio nastavnika koji su bili angažovani u nastavi i koji su se otprilike protivili ovoj inicijativi jer su taj raspust smatrali i svojim raspustom, nakon što je ministar odnedavno, novi ministar dakle, s pravom naredio nastavnicima da rade te radne dane, sada ni oni *praktično nisu više protiv ovakve jedne inicijative, zahvaljujem na ukazanom....*



Na osnovu člana 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/12),, Skupštini Zeničko-dobojskog kantona podnosim sljedeću

INICIJATIVU

Da Vlada Zeničko-dobojskog kantona u odgovarajućem roku, pripremi i u skupštinsku proceduru uputi Zakon o izmjenama Zakona o osnovnoj školi i Zakon o izmjenama Zakona o srednjoj školi u dijelu koji se odnosi na odmor (raspust) učenika u toku školske godine, te izbor direktora u srednjoj školi.

OBRAZLOŽENJE :

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 9/11) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Srednjoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 9/11) predviđen je proljetni odmor za učenike koji traje jednu sedmicu a koji se koristi posljednjih pet radnih dana u mjesecu aprilu.

Tokom 4 posljednje školske godine koliko je ovaj Zakon bio na snazi uvidjele su se određene negativnosti proistekle primjenom odredbi Zakona vezanih za proljetni odmor učenika, koje se ogledaju u sljedećem:

1)Potrebne su najmanje dvije do tri sedmice nakon okončanja odmora kako bi se učenici vratili u uobičajene aktivnosti odgojno-obrazovnog procesa i to pred sami finalni dio toga procesa, jer zbog prvomajskih praznika sa kojima se spoji ovaj odmor umjesto 5 dana najčešće traje 11 dana.

2)Potrebno je dosta vremena za ponavljanje određenih nastavnih sadržaja kako bi se nastavni proces, koji se naslanja na ranije usvojena znanja, nakon proljetnog odmora mogao dalje kvalitetno nastaviti.

3)Učenici završnih razreda (maturanti) ne bi morali pohađati nastavu još dva ili tri dana nakon ovoga raspusta jer bi svoje školovanje završili prije prvomajskih praznika. Time bi im bilo omogućeno ranije pristupanje polaganju završnog ispita(u skladu sa odredbama Pravilnika koji to reguliše) kao i blagovremeno podnošenje aplikacija na konkurse visokoškolskih ustanova na kojima namjeravaju nastaviti školovanje.

4)Ovih pet radnih dana predviđenih za ovaj odmor bi mogli biti iskorišteni na dva načina i to:
a) za produženje trajanja zimskoga odmora za ovih pet dana čime bi se postiglo:

-Smanjenje velikih problema koji se javljaju u ovom periodu u mnogim osnovnim školama a vezani su za nedostatak ogreva za zagrijavanje prostorija i to obično kada su dani i najhladniji i kada mnoge škole zbog toga skraćuju trajanje nastavnog procesa a neke ga potpuno obustave.

-Boravak učenika (koji žive u sredinama gdje je zrak zagađen) na planinama ili negdje gdje je ta zagađenost smanjena bi mogao biti produžen za pet dana, a zna se da je zagađenost zraka upravo u tim danima najveća a i rizik za različita oboljenja kod naših najmlađih je tada najveći.

b) za raniji završetak nastave za učenike za ovih pet dana , čime bi se izbjeglo izvođenje nastave za vrijeme trajanja velikih vrućina koje znatno otežavaju a nekad skoro pa i onemogućavaju realizaciju finalnog dijela nastavnog procesa, pogotovo u školskim objektima koji su montažnog tipa ili su lošije kvalitete.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnoj školi

Član (1)

U članu 31.,stavovi 1. i 2. Zakona o osnovnoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07 i 9/11), mijenjaju se i glase:

Varijanta a)

„Zimski odmor za učenike osnovne škole traje četiri sedmice, a ljetni odmor od završetka nastavne godine do početka nove školske godine.

Zimski odmor koristi se nakon završetka prvog polugodišta.“

Varijanta b)

„Zimski odmor za učenike osnovne škole traje tri sedmice, a ljetni odmor od završetka nastavne godine do početka nove školske godine.

Zimski odmor koristi se nakon završetka prvog polugodišta.“

Član (2)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „ Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o srednjoj školi

Član (1)

U članu 30.,stav 6. , Zakona o srednjoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07, 19/09, 9/11 i 4/14), mijenja se i glasi:

Varijanta a)

„Zimski odmor za učenike srednje škole traje četiri sedmice nakon završetka prvog polugodišta, a ljetni odmor traje od završetka nastavne godine do početka naredne školske godine.“

Varijanta b)

„Zimski odmor za učenike srednje škole traje tri sedmice nakon završetka prvog polugodišta, a ljetni odmor traje od završetka nastavne godine do početka naredne školske godine.“

Član (2)

U članu 131. iza stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:“Odredbe prethodnog stava odnose se i na srednje škole koje su za vrijeme trajanja jednog od ta dva uzastopna mandata promijenile svoj status.“

Dosadašnji stav 4. , postaje stav 5.

Član (3)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „ Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.