

05-01/24.08.2018/U₃

05-03/24.08.18. C₁₇

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA UPRAVA ZA
INSPEKCIJSKE POSLOVE
S A R A J E V O

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL ADMINISTRATION FOR
INSPECTION AFFAIRS
S A R A J E V O

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНА УПРАВА ЗА
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
С А Р А Ј Е В О

Broj:01-05-13-04355/2018
Sarajevo, 23.08.2018.godine

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno 24.08.2018.			
Org.jed.	Broj	Prilog	Vrijednos.
P1	02	12556	-1/18

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA – Stručna služba
N/P – Sekretar Ibrahim Avdagić
veza vaš broj: 01-02-12556/18 od 08.08.2018. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SEKRETARIJAT VLADE
N/P- SEKRETAR- mr.sc. Edita Kaljadžić
veza vaš broj 03-05-653-3/18 od 13.08.2018.godine

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje, poslanika Ćamila Zaimovića, *dostavlja se*

Poštovana/i,

Federalna uprava za inspeksijske poslove, zaprimila je 10.08.2018. godine akt gornji broj koji predstavlja poslaničko pitanje, uvaženog poslanika Ćamila Zaimovića, u vezi sukoba nadležnosti federalnih i kantonalnih inspeksijskih organa, kada je u pitanju provođenje inspeksijskog nadzora u rudnicima.

S tim u vezi, poštujući odredbe Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, u zakonskom roku, dostavljamo traženi odgovor kako slijedi:

U cilju što jasnijeg i preciznijeg davanja odgovora na pitanje koji nivo inspeksijskog organa, federalni ili kantonalni inspektor je nadležan za provođenje inspeksijskog nadzora u rudnicima, važno je da ukažemo na važeće propise iz konkretne upravne oblasti.

Zaštita na radu i zaštita od požara, odvijanje tehnološkog procesa uključujući i željeznički transport u Rudnicima izuzev javnih saobraćajnica, regulisano je Zakonom¹ o rudarstvu Federacije BiH, kantonalnim Zakonima o rudarstvu i odgovarajućim podzakonskim aktima koji su doneseni kao provedbeni akti na federalni i kantonalne zakone o rudarstvu (pravilnici).

¹ Zakon o rudarstvu u Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH" broj 26/10)

Zakon o rudarstvu FBiH, definiše:

- „rudnik“ kao ograničeni zemljišni prostor gdje se vrši eksploatacija mineralnih sirovina uključujući opremu, mašine, zgrade, građevinsku infrastrukturu, deponije, odlagališta, skladišta i druge objekte potrebne za izvođenje rudarskih radova;
- „rudarski objekt“ kao objekt u eksploatacionom polju na površini i/ili ispod zemlje namijenjen eksploataciji mineralnih sirovina i izvođenju drugih rudarskih radova koji nisu direktno vezani uz eksploataciju mineralnih sirovina;
- „rudarska infrastruktura“ su objekti rudnika potrebni od početka do završetka radova na eksploataciji mineralnih sirovina (pristupni putevi, elektro-uređaji i objekti, objekti vodosnabdijevanja, zgrade za ljude i opremu i dr.);
- „eksploatacija“ je vađenje mineralne sirovine iz ležišta i njena prerada ili oplemenjivanje, pri čemu vađenje obuhvata sve potrebne radnje da se dođe do mineralne sirovine u ležištu - otvaranje, priprema za otkopavanje, otkopavanje i doprema na obogaćivanje i /ili skladištenje).
- „rudarska djelatnost“ u smislu ovog zakona, obuhvata rudarske istražne radove, eksploataciju mineralnih sirovina uključujući otvaranje, pripremanje, otkopavanje, transport, odlaganje, dopremu, preradu i uskladištenje mineralnih sirovina, izradu i reviziju tehničke dokumentacije za tu djelatnost (izvještaji, studije, elaborati, planovi i projekti), sanaciju i tehničku rekultivaciju zemljišta oštećenog rudarskim radovima.

Kod sačinjavanja odgovora na konkretno poslaničko pitanje, isključivo pojašnjavamo nadležnost federalnih inspekcija u sastavu Federalne uprave za inspekcijske poslove kako je ona utvrđena Zakonom o inspekcijama FBiH i materijalnim propisima (federalni i propisi doneseni na nivou BiH) iz upravnih oblasti inspekcija u sastavu Federalne uprave.

Nadležnost između Federacije i kantona (ministarstva za rudarstvo) za upravljanje mineralnom sirovinom, a time i inspekcijski nadzor iz oblasti rudarstva precizirana je Zakonom o rudarstvu Federacije BiH (u daljem tekstu: Zakon), gdje zakonodavac **utvrđuje nadležnost prema vrstama mineralnih sirovina**, te u vezi s tim utvrđuje odredbu po kojoj upravljanje mineralnim sirovinama shodno članu **7.st.(1)tč.1,2,3,-** vrši Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije dok, su za preostale **tč.4,5,6,istog člana Zakona nadležna kantonalna ministarstva za rudarstvo.**

Odredbe čl.7.st(1)tč.1,2,3 su dakle u nadležnosti federalnih rudarskih inspektora i odnose se na energetske mineralne sirovine, mineralne sirovine iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihova jedinjenja, sve vrste soli i solnih voda i gasovi koji se sa njima javljaju, kao i situaciju kada se eksploataciono polje proteže na više kantona bez obzira na vrstu mineralne sirovine(član 7.st(2), član 37. st(5) i član 92.st(2) zakona).

Nadzor nad provedbom Zakona o rudarstvu FBiH i propisa donesenih na osnovu ovog zakona (iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine) vrši Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, dok inspekcijski nadzor vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove, putem svojih federalnih inspektora na osnovu ovog zakona i Zakona o inspekcijama u Federaciji BiH.

Konkretno, čl. 93 Zakona, definiše da Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog Zakona i na osnovu njega donesenih propisa, tehničkih propisa, propisa o zaštiti od

požara pri izvođenju rudarskih radova, propisa o tehničkim normativima o zaštiti na radu i zaštite zdravlja zaposlenika i drugih propisa pri eksploataciji mineralnih sirovina, te izvođenju drugih radova vrši nadležna rudarska inspekcija (u daljnjem tekstu: inspekcija) prema ovom zakonu i Zakonu o inspekcijama u Federaciji BiH.

Član 95. Zakona definiše da rudarska inspekcija vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem zakona i propisa koji se odnose na:

1. eksploataciju mineralnih sirovina;
2. tehničke mjere pri obavljanju rudarske djelatnosti;
3. zaštitu na radu pri eksploataciji mineralnih sirovina;
4. zaštitu od požara i eksplozije pri eksploataciji mineralnih sirovina;
5. izgradnju i održavanje rudarskih objekata, postrojenja i uređaja;
6. transport, uskladištenje i rukovanje eksplozivnim materijalom; (u rudarskim objektima)
7. izvođače radova;
8. tehničko rukovođenje i nadzor i
9. rudarska mjerenja, pravilnu izradu i redovno dopunjavanje rudarskih planova - karata i ostalu dokumentaciju potrebnu za pravilno tehničko i racionalno izvođenje rudarskih radova i ažurno vođenje mjeračkih knjiga.

Inspektor nadzire i rad pogona koji su u neposrednoj vezi sa tehnološkim procesom izvođenja rudarskih radova i elektropostrojenja, kao i uređaja i instalacija pri izvođenju rudarskih radova.

Ovim putem, smatramo važnim istaći da je Federalna uprava na sličan zahtjev, koji se također odnosio na zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između inspekcija u nadzorima u rudnicima, koji zahtjev je podnešen 26.03.2018.godine od strane "JP ELEKTROPRIVREDA BiH" d.d., Sarajevo, ZD Rudnik „KREKA" d.o.o.Tuzla, sačinila detaljno izjašnjenje², preciznim objašnjenjem zakonskih odredbi koje definišu pravni institut "sukob nadležnosti," što evo ovim aktom, u vezi konkretnog postavljenog poslaničkog pitanja od strane poslanika Skupštine ZDK, sada u ime "JP ELEKTROPRIVREDA BiH" d.d –Sarajevo,Zavisnog društva Rudnik mrkog uglja „Breza" d.o.o. Breza, dajemo slijedeće pojašnjenje:

„Sukob nadležnosti", između organa uprave, u konkretnom između inspekcija, može biti pozitivan i negativan. Pozitivan sukob nadležnosti postoji kada dva organa prihvataju nadležnost, odnosno smatraju svaki za sebe da je nadležan da postupa u konkretnoj stvari, ili pak negativan kada oba organa odbijaju zasnivanje nadležnosti u rešavanju konkretnog spornog pravnog pitanja.

Saglasno navedenom, Zakon³ o inspekcijama Federacije BiH, između ostalih odredbi sadrži i one kojima se reguliše sukob nadležnosti, kao i odredbe o nadležnom organu za rješavanje sukoba nadležnosti, u ovisnosti da li se radi o sukobu između federalnih inspekcija, između federalnih inspekcija u sastavu Federalne uprave, ili se pak radi o sukobu nadležnosti između federalnih i kantonalnih inspekcija.

² Akt Federalne uprave br.10-23-7-01852/2018 od 11.04.2018.godine .izjašnjenje "JP ELEKTROPRIVREDA BiH" d.d. Sarajevo, ZD Rudnici "Kreka" d.o.o.Tuzla-u vezi zahtjeva za rješavanje sukoba nadležnosti Federalnih inspekcija u rudnicima.

³ Zakon o inspekcijama Federacije BiH ("Službene novine FBiH" broj 73/14)

U slučaju sukoba nadležnosti:

a) između federalnih inspekcija, organ nadležan za rješavanje ovog sukoba je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine;

b) između federalnih inspekcija u sastavu Federalne uprave za inspeksijske poslove, nadležan je da ga rješava direktor Federalne Uprave;

c) između federalnih i kantonalnih inspekcija, takav sukob rješavaju sporazumno direktor Federalne uprave i rukovodilac kantonalnog organa nadležnog za obavljanje inspeksijskih poslova u roku od tri dana o dana nastanka sukoba. Ako sukob nadležnosti ne bude riješen sporazumno u roku, sukob nadležnosti rješavat će Vrhovni sud Federacije BiH.

U slučaju sukoba nadležnosti između federalnih inspekcija, prijedlog za rješavanje tog sukoba podnosi federalna inspekcija koja je posljednja postupala ili federalna inspekcija koja smatra da je nadležna za postupanje, u roku od tri dana od dana saznanja za sukob nadležnosti.

U vezi zastupničkog pitanja:

1. Pitanje nadležnosti inspektorata za nadzor rada agencija i unutrašnjih službi za zaštitu ljudi i imovine od požara pri Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, će pojasniti konkretan federalni organ - Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova.
2. Pored federalnih rudarskih inspektora, nadzore nad radom privrednih društava iz oblasti rudarstva, odnosno rudnika na teritoriji Federacije BiH, obavljaju i drugi federalni inspektori iz Inspektorata u sastavu Federalne uprave, ukoliko je materijalnim propisom utvrđena njihova nadležnost. S tim u vezi, konkretno inspeksijske nadzore su pored federalnih rudarskih i obavljali i federalni vodni, saobraćajni inspektori za željeznički saobraćaj i federalni inspektori za zaštitu okoliša, svaki u okvirima svoje, zakonom utvrđene nadležnosti.

Smatramo da nema potrebe, opterećivati ovaj dopis preciznom listom pozitivnih propisa u kojima se utvrđuje nadležnost navedenih inspekcija, ali radi ilustracije, navesti ćemo primjere propisa na temelju kojih su federalni inspektori Federalne uprave za inspeksijske poslove obavljali nadzore, a kojim propisima su utvrđene odredbe o nadležnosti za postupanje:

- Federalni vodni inspektor- nadzor/e obavljao shodno odredbama Zakona⁴ o vodama FBIH-subjekt nadzora je dužan na površinskom kopu posjedovati Rješenje o vodnoj dozvoli za ispuštanje tehnoloških otpadnih voda i aktivnosti koje mogu imati specifične utjecaje na vode- na osnovu člana 109.st. (1) tč. 2. i st.(2). tč. 1. Zakona o vodama.

- Federalni inspektor za zaštitu okoliša je u nekoliko navrata u toku 2016. godine i 2017. godine vršio nadzore u Rudniku Šikulje koji je u sastavu JP Elektroprivreda BiH, temeljem odredbi Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o zaštiti od buke, Zakona o upravljanju otpadom i Zakona o inspekcijama Federacije BiH, po kojima je nadležan da postupa. Predmet nadzora je poštivanje mjera iz okolinske dozvole, te otpadna i rabljena ulja i maziva.

⁴ Zakon o vodama FBIH („Službene novine Federacije BiH“ broj 70/06)

-Federalni saobraćajni inspektor je inspekcijski nadzor obavljao temeljem odredbi Zakona⁵ o sigurnosti željezničkog prometa, Pravilnika 646 kao i Pravilnika o posebnim zdravstvenim uslovima kojima moraju udovoljavati željeznički radnici koji neposredno učestvuju u obavljanju željezničkog saobraćaja. Konkretno, izvršena je kontrola posjedovanja stručnih ispita u skladu sa stručnom spremom radnika i posjedovanje odgovarajućih ljekarskih pregleda za pojedina radna mjesta zatečenih kontrolisanih uposlenika rudnika u Rudniku Kreka d.o.o. Tuzla.

Pored ovih, odredbama člana 110. Zakona o sigurnosti željezničkog saobraćaja, utvrđuje se nadležnost federalnog saobraćajnog inspektora da nadzire industrijske kolosijeke, industrijska vozila, radnike u industrijskoj željeznici itd.

Na temelju odredbi člana 5. i 9. Zakona o rudarstvu Federacije BiH, utvrđeno je da je za željeznički transport u ležištu i od ležišta do objekata za preradu ili oplemenjivanje i odlagališta (u površinskoj i podzemnoj eksploataciji mineralne sirovine), ukoliko se prijevoz ne vrši javnim putevima i prugama javnog saobraćaja, kao i skladišni prostori, radionice rudnika koje služe za remont i održavanje opreme u tehnološkom procesu eksploatacije mineralnih sirovina koje se nalaze u krugu rudnika u nadležnosti rudarskog inspektora.

Na resornim Federalnim ministarstvima, kao predlagačima naprijed navedenih federalnih zakona iz nadležnosti federalnih inspektora u sastavu Uprave (FMERI i FMPIK) je obaveza da što kvalitetnije i preciznije utvrde odredbe o inspekcijskom nadzoru, u pogledu vrste i nivoa inspekcije, i na taj način preduprijeđe eventualne dileme glede nadležne inspekcije i/ili nastanak sukoba nadležnosti inspekcija u nadzorima koje obavljaju u rudnicima.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1 x Sekretar ZDK Skupštine- Ibrahim Avdagić veza br. 01-02-12556/18

1 x Poslanik Čamil Zaimović -ZDK

1 x Sekretar Vlade FBiH – gđa. Edita Kalajdžić veza br. 03-05-653-3/18

1 x a/a



DIREKTOR

mr. Anis Ajdinović

⁵ Zakon o sigurnosti željezničkog prometa („Službeni list R BiH“ br. 33/95),

