

IZVOD IZ TRANSKRIPTA SA 61. SJEDNICE SKUPŠTINE KANTONA ODRŽANE 28.06.2018. GODINE U KOJEM JE SADRŽANA RASPRAVA PO 1. TAČCI DNEVNOG REDA - NACRT ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA ZDK

PREDSJEDAVALAČI

Otvaram raspravu po ovoj tački dnevnog reda. Izvolite, Nacrt Zakona o unutrašnjim poslovima. Za riječ se javio uvaženi zastupnik Damir Jukić, izvolite.

DAMIR JUKIĆ

Još jednom evo sve vas lijepo pozdravljam. S obzirom evo da sam i dopredsjednik Povjerenstva za nadzor rada policije evo par riječi u svoje ime, naglašavam, uputit ću kada je u pitanju ovaj Nacrt Zakona o Ministarstvu unutrašnjih poslova ... o unutrašnjim poslovima. Kao što je evo i Povjerenstvo konstatiralo, a i ja ću, da je ... da ovo može poslužiti kao dobra osnova za izradu konačnog Prijedloga Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona. Ono što ću ja dati naglasak i jer sam evo, još jednom ponavljam, radio kao član Povjerenstva za nadzor rada policije, bazirat ću se na odjeljak Ureda za pritužbe javnosti. Kao što vam je poznato do sad je taj Ured djelovao pri Uredu ministra Ministarstva unutrašnjih poslova. Predloženo je izmjenama evo, dakle, u novom Nacrtu članom 54. konstatira se u stavku 1. da je Ured za pritužbe javnosti nezavisno tijelo Skupštine Kantona. I to može biti nešto što je pozitivno. Dosadašnja praksa je bila da i prema važećem Poslovniku o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona da Povjerenstvo za nadzor rada policije imenuje i razmatra periodična i godišnja izvješća Ureda za pritužbe javnosti. Na predloženom Nacrtu konstatira se da sada to obavlja Komisija za izbor i imenovanja. Dakle, dolazimo u koliziju sa našim važećim Poslovníkom i mislim da to nije dobro i ne vidim ništa loše u dosadašnjem radu, čak biću možda subjektivan, ali, ovaj, smatram da je ... da je, ovaj, Povjerenstvo za nadzor rada policije vrlo uspješno radilo u ovom ... u ovom mandatu i ne vidim ništa sporno da i u buduće Komisija za nadzor rada policije imenuje Ured za pritužbe javnosti jer će i razmatrati njihova izvješća o radu. Nadalje tamo se spominje da predsjedavajući Ureda za pritužbe javnosti mora imati ... mora biti diplomirani pravnik sa 10 godina rukovodnog iskustva. Mislim da ... da su to malo strogi kriteriji, da ipak ne imenujemo ... ne imenujemo, to je nešto što ta osoba treba honorarno odnosno obavljati, je li, izvan radnog vremena, do sad što je i bilo, i do sad smo imali u 2 ili 3 navrata da smo morali ponavljati natječaj za imenovanje predsjedavajućeg tog Ureda, jer je teško naći osobu koja se želi posvetiti. Nisu to ni neke, budimo realni, ni neke naknade, pa i zbog toga možda teško naći, a oduzimaju ipak značajno vremena, jer nije to samo ona sjednica. Ima tu i koordinacije i sa tajnikom tog Povjerenstva i pisanje zapisnika i odluka, zaključaka itd. Imali smo, ponavljam, dakle, poteškoća pri izboru predsjedavajućeg, jer se moralo voditi pored stručnosti i nacionalnim sastavom, pa se morao naći neko, ne znam, ili B ili H komponente sa 10 godina rukovodno, pa ne znam ni ja još nekih kriterija. Ponavljam, strogi su. Ne imenujemo predsjednika Ustavnog suda nego predsjedavajućeg Ureda za pritužbe javnosti i tu možda moj prijedlog da idemo na neko smanjenje, možda da to bude 5 godina rukovodnog iskustva u pravnim poslovima. Na dalje, ukoliko već konstatiramo da predsjedavajući mora biti diplomirani pravnik, nema potrebe dalje u narednim članovima konstatirati da jedan od članova mora biti diplomirani pravnik, jer smo već rekli da mora biti predsjedavajući. To nema potrebe dodatno onda dalje konstatirati. Evo toliko primjedbi odnosno više evo dobronamjernih sugestija. Nadam se evo da će Ministarstvo razmotriti i uvažiti ove moje primjedbe. Hvala lijepo.

PREDSJEDAVALAČI

Zahvaljujem se gospodinu Jukiću. Da li se još neko javlja za riječ? Ja ću kratko. Neka živi naša domovina Bosna i Hercegovina. Poštovani zamjenici, poštovane kolege zastupnici, članovi Vlade, predstavnici medija i gosti. Meni je žao što u pripremi i usvajanju Programa rada Vlade i Skupštine ove godine nismo predvidjeli, ovaj, donošenje Zakona o unutrašnjim poslovima. Svih prethodnih godina smo u Programu rada imali ovaj zakonski akt, a nismo ga usvojili, a ove godine nismo ga planirali, a evo nadam se da ćemo ga usvojiti. Tako da evo nekad formalnost i

suština nemaju baš neke dodir ... nekih dodirnih tačaka. Ovdje je dobro, dakle, šalu na stranu, zaista, ministre, ovdje je dobro i želim da evo kažem i Vama lično i Vašem Ministarstvu i Vladi da je dobro da se krenulo u donošenje novog teksta Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona nakon nekoliko godina odlaganja uopće razmatranja nekih širih izmjena, promjena i dopuna u tekstu koji je već prilično u nekim svojim odredbama, definicijama i postavkama anahron odnosno, je li, prevaziđen. Istina, i ovaj novi Zakon o unutrašnjim poslovima, da sad mi njega ne najavljujemo na neka velika vrata i na neka velika zvona, nije sad nešto epohalno, je li, ali jest vrlo bitna stvar da su postavke i intencije koje on promovise i koje se nalaze unutar ovog Zakona da dodatno pojačavaju i podržavaju operativnu, a sada već i finansijsku nezavisnost policije. Moram naglasiti, dakle, da evo i kao predsjedavajući Skupštine i predsjedavajući ove Komisije za nadzor rada policije zajedno sa uvaženim ministrom, premijerom i članovima, je li, Uprave policije imal ... imali smo intenzivne razgovore sa predstavnicima i Međunarodne zajednice i OHR-a i da smo se svi zajedno složili, dakle, da u ovoj godini se treba usvojiti novi Zakon o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona koji će ojačati ovu i operativnu i ovaj put predvidjeti i tzv. finansijsku nezavisnost Uprave policije u odnosu na Ministarstvo unutrašnjih poslova. U okolnostima u kojima imate kvalitetne i odgovorne čelne ljude i u Ministarstvu i u Upravi policije možda ovakve stvari, nekome može djelovati da su ovakve stvari, višak. Međutim, u okolnostima u kojima je zaista jako nepredvidivo bilo koje personalno rješenje koje može voditi i Ministarstvo i Uprava policije jako je važno da zaštitimo integritet i nezavisnost institucije policije i da stvari baš ovako kad govorimo o operativnoj i finansijskoj nezavisnosti definišemo. Znači kad postoji dobra i korektna saradnja onda vam se čini da možda ne treba raditi ni to odvajanje ni taj diobeni bilans ni jednostavno ne treba ići možda u nekom tom pravcu, ovaj, ojačavanja nezavisnosti. Međutim, mislim da pogotovo pozicija policije i specifičnost poslova koje obavlja policija u jednoj ... u jednom evo da kažem ... u jednoj državi, u jednom sistemu je takva da zaista kao zakonodavci moramo neopterećeni bilo kakvim dnevnim politikama i personalnim rješenjima da gledamo ona rješenja koja su najsavremenija i koja su u nekom kako mi to uobičajeno kažemo razvijenom zapadnom, demokratskom svijetu, već ranije prepoznata etablirana i po kojim, dakle, funkcioišu i rade policije u zemljama jake neke i bogate da kažem demokratske i parlamentarne tradicije. S toga je meni jako drago da smo kao Vlada evo kao Skupština pokazali jednu otvorenost i jednu spremnost da bez ikakvih, a bilo je nekad ranije određenih rezervi spram ... spram ovoga što se zove finansijska i operativna samostalnost da u ovom momentu, dakle, otklonimo te rezerve i da našoj policiji pružimo punu podršku i ojačamo dodatno i operativno i njenu finansijsku neovisnost, nezavisnost i sve one komp ... nadležnosti i zadatke koje ona vrši da vrši na način bez ikakvih upliva i uticaja bilo čije i bilo kakve dnevne politike. Također drago mi je da se ovim odredbama dodatno uozbiljava kontrola i rad policijskog komesara, institucije policijskog komesara, pozicija Ureda za pritužbe javnosti i Nezavisnog odbora. Istina, postoje određena razmišljanja o kojima je evo uvaženi zastupnik i član Komisije za nadzor rada policije, gospodin Jukić, govorio, koja su evo za neka možda razmišljanja i za neku javnu raspravu u samom postupku i proceduri donošenja ovog Zakona koja bi se možda mogla, ovaj, redefinisati ili razmisliti, dakle, da li da se možda ovaj i promijene na način o kojem je govorio gospodin Jukić, ali mislim da to zaista nisu one kapitalne, je li, baš noseće stvari koje se nalaze u ovom jednom ovakvom zakonskom rješenju. I vrlo bitna stvar, ono što su nam kazali predstavnici OHR-a i predstavnici Međunarodne zajednice da je ovo kad je u pitanju policija i kad su u pitanju ... i kad je u pitanju organizacija unutrašnjih poslova, da je ovo jedan evropski zakon i da je ovo jedan zakon koji ... da standardi koje promovise ovaj Zakon su standardi koji će prije ili kasnije sve policijske agencije u Bosni i Hercegovini morati da inauguriraju. Mi smo imali primjedbe u smislu kako to da drugi kantoni ili u drugom entitetu neke stvari nisu regulisane kako se to kaže, je li, u skladu sa ovim nekim stremljenjima i očekivanjima i Međunarodne zajednice itd. Međutim, kazano nam je jasno da na našem ukupnom putu ove zemlje, ovaj, prema Evropskoj uniji da će sve policijske agencije u našoj zemlji, a neke već jesu ustrojene po ovom sistemu na federalnom i državnom nivou, neki MUP-ovi jesu ustrojeni kao recimo MUP Kantona Sarajevo, da će sve ostale policijske agencije morati da usklade svoje zakonodavstvo i da osiguraju ono

najvažnije što se osigurava kroz ovaj Zakon a to je ta operativna i finansijska nadležnost. Znači, molim vas da ovdje nemamo nikakvih dilema i da damo jednu punu podršku i mi smo se opredijelili na Komisiji za nadzor rada policije da javna rasprava ne traje duže od 30 dana da bi ovaj Zakon, ja se iskreno nadam, usvojili u mandatu ove Skupštine i da bi onda shodno odredbama ovog Zakona u roku od 6 mjeseci mogao se urediti i onaj diobni bilans i svi oni ostali drugi podzakonski akti koje u obavezi ima ministar, je li, da ... da donese i ostali nadležni, je li, ovaj, da donesu tako da ovaj Zakon o unutrašnjim poslovima što prije zaista u punom kapacitetu zaživi. Ja se iskreno nadam da je početak naredne 2019. godine, onaj, najbolja prilika, govorim radi usvajanja Budžeta i radi razdvajanja sada ... sada dakle Uprava policije postaje samostalna, ovaj, upravna organizacija, dobiva tu svoju samostalnost, poseban budžetski korisnik, je li, da radi svih tih stvari svi zajedno se potrudimo da u našem već mandatu, dakle, u ovom sazivu, je li, do oktobra ove 2018. godine usvojimo i utvrdimo u konačnici Prijedlog Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona. Ja se dakle, zaista zahvaljujem i ministru i svima koji su učestvovali u pripremi ovoj, ako naravno ima primjedaba kojima će se neke stvari popraviti svakako je tu evo period od nekih sigurno najmanje 30-ak dana da se to uvaži i ugradi, ali vrlo bitna stvar je da smo odledili našu političku volju da policiji još dodatno damo snagu, autoritet i integritet da radi svoj posao, da se bavi protiv kriminala i korupcije, da se bori protiv kriminala i korupcije i da jednostavno, ovaj, nikom na dnevnoj nekoj političkoj razini ne odgovara. To je jako važno, ovaj, za ... za ... za ... za uspješnost i efikasnost i odgovornost ukupnu u radu policije svake. Ja vam se zahvaljujem i neka dragi bog čuva našu domovinu Bosnu i Hercegovinu. Hvala. Za riječ se javila uvažena zastupnica Amra Jupić, izvolite.

AMRA JUPIĆ

Zahvaljujem predsjedavajući. Nemojte se ljutiti na mene, ali Vaša izlaganja su zaista tako motivirajuća da Vam ja eto opet bez obzira što ne dolazim iz Vaše političke opcije moram čestitati. Zaista se osjećam ponosno kao zastupnica kad Vi izađete za ovu govornicu i na ovaj način govorite. Dođe mi da zapjevam, bez imalo sarkazma, dakle, ovo kažem ili da prozborim „Moj je život Švicarska“. Uz takve mlade ljude, ovaj, ja se ne bojim za svoju budućnost, a koji ovako razmišljaju kad je u pitanju, pa čak i Nacrt Zakona o unutarnjim poslovima. Dakle, svjesna činjenice, ja se nadam zaista da i ovo kao što je moj prethodnik uvaženi predsjedavajući kolega Duvnjak govorio da će u punom kapacitetu ugledati svjetlo dana, pa i u našem mandatu Zakon u svom pravom, je li, obliku i formi. Ja bih se ipak svjesna činjenice da je ovo ipak Nacrt Zakona i da će sve naše diskusije ući, je li, u javnu raspravu, biće dio rasprave, ja bih se fokusirala na neke tehničke detalje eto koji su meni malo zaparale oči, koje su meni ... koje sam ja zapazila, a naravno dolazim iz zdravstvene struke pa eto nije sramota pitati i ministra, a i stenogram će se, je li, potruditi da ova moja diskusija, ove moje primjedbe nađu svoje mjesto u javnoj raspravi. Vi znate da sam ja kad su u pitanju Vaši izvještaji, ministre Arseniću, bezbroj puta izlazila za ovu govornicu i javno govorila da je jako bitno i jako važno, a imala sam jedan pozitivan, je li, feedback, povratnu informaciju od Vas da je to jako dobro, da kad su u pitanju informacije, razmjene iskustava i bilo kakve informacije po određenom slučaju pogotovo kad je u pitanju krivično djelo, neki prekršaj saobraćajni, jako bitno da su uvezane strukture iz Zeničko-dobojskog kantona policijske sa graničnom policijom. Svjesni činjenice da je bilo veliki broj prekršaja stranih državljana koji nisu sankcionisani i nisu naplaćene kazne za iste zato što su ljudi prelazili granice, odlazili u svoje matične zemlje i nije bilo nikako mogućnosti da se pokrene bilo kakav postupak protiv istih. Tako da sam našla u članu 76. Saradnja u krivičnim sm ... u krivičnim stvarima, član 77. i član 78., nadam se da su drage kolege zastupnice i zastupnici to vidjeli, koliko je bitna ta uvezanost određenih struktura policijskih i drugih organa kad je u pitanju rješavanje određenih krivičnih djela i meni što nije bilo jasno u članu 78. podjeliti ću s vama, ne morate danas apsolutno odreagirati ni odgovoriti mi samo kad je u pitanju član 78. Razmjena informacija u određenom slučaju. Dakle, stav 1. Uprava policije razmjenjuje informacije sa drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini ako oni smatraju takvu informaciju neophodnom ili ako bi korištenje te informacije pomoglo istražni postupak ili postupanje policije u određenom slučaju. Dakle, radi se samo o jednom tehničkom momentu.

Oni, ko oni? Da li ovi prvi ili ovi drugi? I koji su kriterijumi da neko utvrdi da li je to nešto važno, bitno ili hitno? Dakle, u članu 78. dakle, da ne ponavljam sve moje kolege imaju te materijale i pročitali su. Sporna ... sporan je samo ovaj izraz oni. Dakle, bilo bi dobro da stoji ili uprava policije ili drugi policijski organi koji se navode u stavu 1. Nadam se da će se ... da ćete se, ministre Arseniću, složiti sa mnom da je ovo poprilično i konfuzno, nerazjašnjeno evo za ... za moj ukus evo i reći ću nejasno. Meni je bilo nejasno. Član 77. Razmjene informacije i prikupljanje podataka, to sam Vam već maloprije u kratkom svom izlaganju zaista ne bih da dužim evo još sam pod utisku fascinantnog izlaganja kolege Duvnjaka, pa ne bih to da kvarim, a evo ukazala sam samo da ne čitam i član 76., član 77. Dakle, svi se tiču razmjene informacija i prikupljanje podataka i nadam se kad ovaj Zakon ugleda svjetlo dana da će nam itekako pomoći, ako bude svaki od ovih stavova i svaki od ovih članova koje sam pomenula i 76. do 78., ako budu precizno izdefiniрани. Zahvaljujem.

PREDSJEDAVAJUĆI

Zahvaljujem se uvaženoj zastupnici Jupić na diskusiji. Idemo dalje. Trako, nemoj. Ukoliko se niko ne javlja za riječ, ja zaključujem raspravu i dajem sljedeći zaključak.