



Broj: 01-02-1640-1/19  
Zenica, 06.02.2019. godine

- **VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**
  - n/r premijera Kantona
  - n/r sekretara Vlade po ovlaštenju
- **ZAKONODAVNO-PРАВNA KOMISIЈА SKUPŠTINE-svim članovima putem Odjeljenja za poslove radnih tijela Skupštine - 04**

**PREDMET: Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona-dostavlja se**

**Ermin Čehić**, poslanik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnio je 06.02.2019. godine, predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, a shodno članu 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/18 i 18/18-Isp.) **Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona** ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 1/18).

S tim u vezi, u skladu sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, u prilogu vam dostavljam na mišljenje predmetnu inicijativu na izjašnjenje u roku od 30 dana, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovnikom Skupštine.

S poštovanjem!

SEKRETAR

*Ibrahim Avdagić*  
Ibrahim Avdagić

**PRILOG: Inicijativa Ermina Čehića, poslanika u Skupštini Kantona, broj: 01-02-1640/19 od 06.02.2019. godine, za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona**

**Dostavljeno:**

1x Naslovu

1x Svim poslanicima Skupštine /05-03

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu ZDK, n/r ministra na znanje

1x U spis predmeta /„R“ 03

ERMIN ČEVIĆ, zastupnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

05-01/06.02.19  
05-03/06.02.19

Zenica, dana 06.02.2019. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
SKUPŠTINA  
n/r predsjedavajućeg

SKUPŠTINA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno: 06.02.2019.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-02-		1640	/19

**PREDMET: Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj:1/18)**

Na osnovu člana 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 14/18 i 18/18 isp.), podnosim Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj:1/18), u smislu usklađivanja navedenog kantonalnog Zakona sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), u dijelu koji se odnosi na radno-pravni status izabranih zvaničnika odnosno na usklađivanje njihovih prava sa pravima propisanih u odredbama navedenog federalnog Zakona izuzev prava na naknadu plaće nakon prestanka javne funkcije. S tim u vezi, navedenom Inicijativom predlažem usklađivanje odredbi članova od 9. do 17. pomenutog kantonalnog Zakona sa odgovarajućim odredbama navedenog federalnog Zakona, izuzev sa članom 11. pomenutog federalnog Zakona.

#### Obrazloženje

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj:1/18) nije u potpunosti usklađen sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 45/10, 111/12 i 20/17), iako je članom 63. pomenutog federalnog Zakona propisano slijedeće:

„Kantoni, općine i gradovi u Federaciji dužni su donijeti svoje usaglašene propise iz oblasti plaća i naknada sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana primjene ovog zakona“

Neusaglašenost navedenog kantonalnog Zakona sa pomenutim federalnim Zakonom, može imati za posljedicu podnošenje tužbi nadležnom sudu za ostvarivanje onih prava koja su predviđena pomenutim federalnim zakonom, a koja nisu predviđena u navedenom kantonalnom zakonu, (iako su morala biti usaglašena sa istim), što bi dodatno opteretilo Budžet Kantona, koji je ionako od ranije opterećen velikim brojem pravosnažnih i izvršnih sudskih presuda donesenih po tužbama budžetskih korisnika.

Pomenuta neusaglašenost je posebno izražena kod prava izabranih dužnosnika, zbog čega bi trebalo ta prava u navedenom kantonalnom Zakonu usaglasiti sa odgovarajućim odredbama pomenutog federalnog zakona, izuzev prava na naknadu plaće nakon prestanka javne funkcije, koju ne treba predviđati u kantonalnom zakonu.

S poštovanjem!

**PRILOG:** Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj:1/18),

PODNOŠILAC INICIJATIVE:

Ermin Čević  
zastupnik u Skupštini ZDK

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 9. sjednici, održanoj dana 12.06.2019. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za pravosuđe i upravu, broj: 06/02-02-1640-3/19 od 05.06.2019. godine, kojim se odbija Inicijativa Ermina Čehića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, vezana za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/18).

### II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-9911/19  
Datum, 12.06.2019. godine  
Zenica

#### DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,

1x a/a.





Broj: 06/02-02-1640-3/19  
Zenica, 5.6.2019.godine

Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona, uputila je Ministarstvu za pravosuđe i upravu inicijativu zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Ermina Čehić za izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:1/18), aktom, broj: 02-1-02-1640-2/19 od 8.2.2019.godine, radi davanja stajališta povodom pokrenute inicijative. U tom smislu Ministarstvo za pravosuđe i upravu daje, slijedeće:

## STAJALIŠTE

Zakona o plaćama u organima Vlasti Zeničko-dobojskog kantona je donešen na 54.sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, održane 31.1.2018. godine, objavljen u Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona 2.2.2018. godine, broj: 1/18, a stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

Sukladno Zaključku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-12951/17 od 20.9. 2017.godine, kojim je utvrđen Nacrt Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), Ministarstvo za pravosuđe i upravu je dostavilo Nacrt Zakona svim kantonalnim tijelima, odnosno, u periodu od trideset dana, od dana održavanja sjednice Skupštine, provelo je javnu raspravu, te sačinilo Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona i dostavilo Skupštini, a koje je bilo sastavni dio obrazloženja Prijedloga Zakona.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je Zaključkom, broj: 02-02-16056/17 od 23.11.2017. godine utvrdila Prijedlog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u kojem su u „Dijelu drugom“ (članak 7. do 19.) bile regulirane plaće i naknade izabranih dužnosnika na način da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, pravo na plaću ostvaruju podnošenjem zahtjeva za profesionalnim obavljanjem dužnosti nadležnoj komisije Skupštine Kantona, a istu ostvaruje od dana stupanja na dužnost, u skladu s propisima o izboru i imenovanju, odnosno postavljenju, a što je i bilo usaglašeno sa članom 63. Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj:45/10,111/12 i20/17).

Donošenjem pomenutog Zakona došlo je do usaglašavanja platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće državnih službenika i namještenika u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona sa organima vlasti u Federaciji BiH i drugim kantonima u Federaciji BiH.

U tijeku Javne rasprave na bilo je 51. primjedba i sugestija na Nacrt Zakona, dok je u tijeku održavanja sjednice Skupštine Zeničko-dobojskog kantona uloženo 40 Amandmana.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 22. izvanrednoj sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona održanoj 17.1.2018. godine, nije prihvatila ni jedan uloženi amandman.

Usvojeni Amndmani na 54. sjednici Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, održanoj 17.1.2018. godine, su ugrađeni i čine tekst Zakona, a odnosili su se na definiranje pojma »izabrani dužnosnik« posebno tretirajući predsjedavajućeg Skupštine s jedne strane i zastupnike kao izabrane dužnosnike s druge strane. Suštinsko opredjeljenje zastupnika u Skupštini bilo da se donošenjem ovog Zakona omogući profesionalizacija samo predsjedavajućem Skupštine po vlastitoj želji za što ima pravo na plaću i naknade, dok

zastupnici kao izabrani dužnosnici, nemaju mogućnost profesionalizacije, a time ni plaće, prema donešenom Zakonu, a u čemu i je razlika Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u odnosu na Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Zstupnici za svoj rad imaju stalno mjesečno, novčano primanje (paušal) na ime povećanja materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. To je znatno manji iznos proračunskih sredstava nego u slučaju primanja plaće kod profesionalnog zastupničkog angažmana.

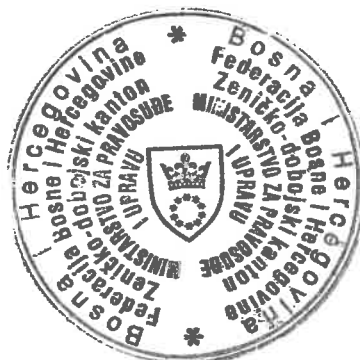
Ovo opredjeljenje je i Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Smatra se da je ovo za postojeće socio-ekonomsko stanje brojnih kategorija Bosansko-Hhercegovačkog društva i realne mogućnosti Proračuna Zeničko-dobojskog kantona jedino ispravno, u važećem tekstu usvojeni Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:1/18), sa uvaženim naprijed navedenim amandmanima.

Također, smo stanovišta da odredba člana 7. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17), koja propisuje da izabrani dužnosnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji dužnost obavljaju profesionalno imaju pravo na plaću, ne obavezuje jer nije imperativne prirode već alternativne u smislu da ako nevedene dužnosti obavljaju profesionalo da imaju pravo na plaću kao i druge naknade propisane navedenim Zakonom tako da ne stoji tvrdnja zastupnika Ermina Čehić, da Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:1/18) nije usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17).

**DOSTAVLJENO:**

1x Naslovu,  
1x 1 x Stručna služba Vlade  
n/r Tajnika Vlade  
1 x U pismohranu.



**MINISTAR**

Nebojša Nikolić