

T-8

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) i člana 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09), na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 35. sjednici, održanoj dana 12.12.2019. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

### II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. upućuje se u skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- 02-18211 /19  
Datum, 12.12.2019. godine  
Z e n i c a

#### DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava civilne zaštite,

1x 1 Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



**PRIJEDLOG**

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona i člana 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/09), Skupština Zeničko-dobojskog kantona na \_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_ .2019. godine, d o n o s i

**ZAKON O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU**

**Član 1.**  
**(Brisanje člana 106.)**

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), član 106. se briše.

**Član 2.**  
**(Stupanje na snagu)**

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01-02- /19  
Datum, \_\_\_ .2019. godine  
Zenica

**PREDSJEDAVAJUĆI**

**Ćazim Huskić**



## **OBRAZLOŽENJE**

### **a) USTAVNO PRAVNI I ZAKONSKI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbi člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, a zakonski osnov sadržan je u odredbi člana 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/09).

### **b) RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA**

U proteklom periodu više načelnika/gradonačelnika, općina/gradova je podnijelo zahtjev Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, kako slijedi: Maglaj, Tešanj, Žepče, Olovo, Zenica i Vareš, a u vezi sa članom 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/09) i člana 106. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 05/11).

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je u svojoj Presudi broj: U-34/16 od 14.06.2017. godine, utvrdio da je povrijeđeno pravo općine Tešanj na lokalnu samoupravu, kao i za sve prethodno navedene općine/gradove, jer su joj nametnute obaveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje i osporio naprijed navedene članove Zakona, kako Federalnog, tako i Kantonalnog Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

S obzirom da je objavljivanjem navedene presude prestala obaveza općine Tešanj, kao i ostalih navedenih općina, na provođenje osporenog člana federalnog i kantonalnog zakona, postupajući u okviru kantonalnih nadležnosti, predlaže se donošenje prijedloga Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona kojim se briše osporena odredba člana 106.

U skladu sa članom 28. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 5/11) i Programa rada Vlade za 2019. godinu, dostavaljamo vam Prijedlog Zaključka, radi razmatranja istog na sjednici Vlade Kantona.

Predlažemo da Vlada utvrdi prijedlog Zakona i predloži Skupštini Kantona donošenje istog po skraćenom postupku u skladu sa članom 140. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/12 – prečišćeni tekst i 12/13).

### **c) FINANSIRANJE**

Za Zakon o izmjeni Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

31-07-2019

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
MINISTARSTVO ZA  
PRAVOSUDE I UPRAVU



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**ZENICA-DOBOJ CANTON**  
MINISTRY OF  
JUDICIARY & ADMINISTRATION

Broj: 06/04-02-10728-1/19  
Zenica, 30.07.2019. godine

**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
KANTONALNA UPRAVA  
CIVILNE ZAŠTITE

**PREDMET:** Mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, dostavlja se

U skladu sa članom 31. stav 1. tačka b) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/11), Ministarstvo za pravosuđe i upravu u postupku razmatranja usklađenosti teksta Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu sa popisima:

- Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda,
- Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj 35/05);
- Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj 10/15);
- Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj 63/14), dajemo sljedeće

### MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu u predloženom tekstu ne sadrži odredbe koje se odnose na navedene propise, tako da u vezi sa članom 11. stav (2) Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 10/15) Ministarstvo za pravosuđe i upravu, ne može dati mišljenje o istom.

S poštovanjem.

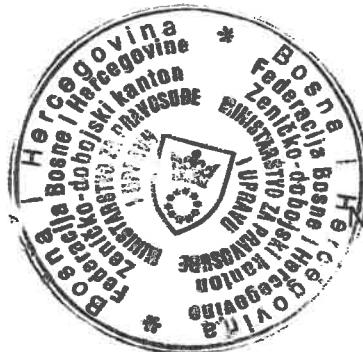
Dostaviti:

1x Naslov

1x Sektor za upravu i provođenje

Strategije za borbu protiv korupcije

1x a/a



MINISTAR

Nebojša Nikolić



**Broj: 03-02-10728-2/19**

**Zenica, 05.12.2019**

**KANTONALNA UPRAVA**  
**CIVILNE ZAŠTITE**

**PREDMET: Mišljenje o prijedlogu Zakona o izmjeni Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona - dostavlja se**

**Veza Vaš akt broj: 16-02-10728-4-2/19 od 03.12.2019. godine**

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 8/96 i broj: 2/05) i članom 31. stav 1. tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 5/11), te na osnovu uvida u prijedlogu Zakona o izmjeni Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 5/11), a u postupku utvrđivanja usklađenosti istog sa pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Ustavni i pravni osnov Prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona) je pravilno utvrđen, te je isti usklađen sa pravnim sistemom.

U nomotehničkom smislu Prijedloga Zakona je urađen u skladu Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskog kantona (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 5/08).

Kada je u pitanju prijedlog obrađivača da se Zakon donese u skraćenom postupku, bez nacрта, smatramo potrebnim podsjetiti da se zakoni u pravilu, trebaju donositi u redovnom postupku.

No kako će o prijedlogu da se Zakon donese po skraćenom postupku, odlučivati Skupština kao o prethodnom pitanju, na sjednici, tokom rasprave o dnevnom redu, shodno članu 140. stav 3. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi pročišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 7/12 i 12/13), mišljenja smo de se prijedlog Zakona može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslovu,

1x a/a

**SEKRETAR**  
*Berjana Ačkar*  
**Berjana Ačkar**



Broj: 07-02-10728-2/19  
Zenica, 15.07.2019. godine

## KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

**PREDMET:** Mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona - *dostavlja se*

Ministarstvo finansija je razmotrilo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona, dostavljen uz Vaš akt broj: 16-02-10728-2/19 od 01.07.2019. godine, te u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

### MIŠLJENJE

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), propisano je da „propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi“.

U obrazloženju Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona, navedeno je da za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Zeničko-dobojskog kantona „nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.“

U dostavljenoj Izjavi o fiskalnoj procjeni – obrazac IFP-NE od 11.07.2019. godine, navedeno je da „Prijedlog Zakona neće iziskivati dodatni fiskalni učinak na Budžet Zeničko-dobojskog kantona.“

Imajući u vidu navedeno obrazloženje Prijedloga Zakona i dostavljenu Izjavu o fiskalnoj procjeni, Ministarstvo finansija nema primjedbi iz svoje nadležnosti.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1x Naslovu,  
1x a/a.

MINISTAR

Josip Lovrić

## OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

**Obrazac IFP NE**

### A 1. Obradivač prijava

	KOD	NAZIV
Razdjel	14	KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

### B 2. Osnovni podaci o prijedlogu prijava

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA					

### C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog prijava

PRIJEDLOG ZAKONA NEĆE IZISKIVATI DODATNI FISKALNI UČINAK NA BUDŽET ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA.

### D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

Mjesto i datum

ZENICA, 31. 07. 2019. GODINE



[Handwritten Signature]

odredbama Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine koje se odnose na prekobrojnost državnih službenika - za vatrogasca i starješinu jedinice koji ima visoku stručnu spremu, a za vatrogasca i starješinu jedinice koji ima višu ili srednju stručnu spremu, radno - pravni status rješava se po odredbama Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se odnose na prekobrojnost namještenika.

#### Član 103.

##### (Prijem u radni odnos na određeno vrijeme)

- (1) Kantonalna uprava civilne zaštite i općinske službe civilne zaštite mogu u toku ljeta kada je povećana opasnost od izbijanja požara prema godišnjem operativnom planu aktivnosti na gašenje požara, primati u radni odnos na određeno vrijeme koje ne može biti duže od pet mjeseci, dobrovoljne vatrogasce ili druga lica koja imaju položen ispit vatrogasca ili položen ispit dobrovoljnog vatrogasca koji ispunjavaju uslove iz člana 97. stav (2) ovog zakona i raspoređuje u profesionalnu vatrogasnu jedinicu.
- (2) Prijem lica u radni odnos na određeno vrijeme prema stavu (1) ovog člana, vrši se bez objavljivanja javnog oglasa.

#### Član 104.

##### (Pasivno dežurstvo)

- (1) Za vrijeme provedeno na pasivnom dežurstvu (pripravnost za rad), starješini vatrogasne jedinice i vatrogascu ili drugom licu, pripada 15% naknade od osnovne plaće za svaki sat pasivnog dežurstva.
- (2) Evidenciju o vremenu pasivnog dežurstvu iz stava (1) ovog člana, dužan je voditi starješina profesionalne vatrogasne jedinice.

#### Član 105.

##### (Stož osiguranja)

- (1) Profesionalnom vatrogascu i starješini vatrogasne jedinice koji vrše operativne poslove vatrogastva, staž osiguranja računa se u uvećanom trajanju od 15 mjeseci za 12 mjeseci efektivno provedenih na tim poslovima.
- (2) Poslovi iz stava (1) ovog člana na kojima se priznaje uvećani staž i način uplate doprinosa za taj staž, uređuje se propisom iz člana 158. stav (1) tačka 4) Federalnog zakona.
- (3) Lica iz stava (1) ovog člana imaju kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja za vrijeme obavljanja službenih poslova ili u vezi sa obavljanjem službenih poslova.

#### Član 106.

##### (Plaće i naknade)

- (1) Zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva iz člana 61. ovog zakona, visina sredstava za plaće strajše profesionalne vatrogasne jedinice, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici organa uprave civilne zaštite općine i Kantona, kao i za inspektore iz člana 136. stav (1) i člana 139. stav (2) ovog zakona, određuju se kao za državne službenike i namještenike, uvećana za 30%, a ostali službenici i namještenici na poslovima u profesionalnim vatrogasnim jedinicama imaju dodatak na plaću do 20%.
- (2) Radna mjesta iz stava (1) ovog člana za koja pripada uvećenje plaće za 30% odnosno do 20%, utvrđuju se u pravilniku o plaćama i naknadama organa uprave civilne zaštite općine i Kantona, a prema radnim mjestima koja su za profesionalnu vatrogasnu jedinicu utvrđena u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji tih organa.

#### Član 107.

##### (Pravo profesionalnih vatrogasaca na jednokratnu novčanu pomoć)

- (1) Profesionalni vatrogasac koji u sastavu profesionalne vatrogasne jedinice ili po naredbi nadležnog starješine vatrogasne jedinice ili organa uprave civilne zaštite ili štaba civilne zaštite, učestvuje u vršenju vatrogasne djelatnosti, obuci, stručnom osposobljavanju ili vježbi, bez svoje krivice zadobije povredu ili oboli, te zbog toga kod njega nastupi tjelesno oštećenje od najmanje 20%, ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć čija se visina utvrđuje prema stepenu tjelesnog oštećenja.
- (2) Ako profesionalni vatrogasac, u uslovima iz stava (1) ovog člana, izgubi život, pravo na jednokratnu novčanu pomoć pripada njegovoj porodici i biti će sahranjen o trošku organa uprave civilne zaštite u kojem se nalazi u radnom odnosu u mjestu koje odredi njegova porodica.
- (3) Jednokratna novčana pomoć ostvaruje se po postupku i u visini koji je utvrđen u propisu iz člana 115. stav (3) Federalnog zakona, a odnosi se za jednokratnu novčanu pomoć pripadnika civilne zaštite koji je donošen na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju.