



Komisija za borbu protiv korupcije

Broj: 01-03-5439-4/21
Zenica, 21.04.2021. godine

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno: 21. 04. 2021.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-03-	5439-	4/21	

**SKUPŠTINA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r predsjedavajućeg**

PREDMET: Izvještaj o radu za 2020. godinu, dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije za 2020. godinu, koji je utvrđen na 13. sjednici Komisije, održanoj dana 21.04.2021. godine, a koji je u Programu rada Skupštine za 2021. godinu planiran za razmatranje u mjesecu aprilu.

Prilog: kao u tekstu

PREDSJEDAVALA

Amira Hadžić, s.r.

Dostavljeno:

- Naslovu
- Predmet 13. sjednice Komisije/04-03



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Komisija za borbu protiv korupcije -**

**IZVJEŠTAJ O RADU
za 2020. godinu**

april 2021. godine

UVODNE NAPOMENE

Izveštaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije je utvrđen na osnovu Smjernica rada Komisije u mandatnom periodu, donesenih na 2. sjednici Komisije održanoj 29.03.2019. godine, u kojima je između ostalog navedeno podnošenje Skupštini Zeničko-dobojskog kantona godišnjeg izvještaja Komisije za borbu protiv korupcije, a Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona nije propisana obaveza Komisije da Skupštini Zeničko-dobojskog kantona podnosi Izvještaj o svom radu.

NADLEŽNOST KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Nadležnost Komisije za borbu protiv korupcije utvrđena je u odredbi člana 44a. Poslovníka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona -Treći Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 14/18, 18/18 isp. 7/19 i 7/20, u kojoj je navedeno da je Komisija za borbu protiv korupcije nadležna da:

- a) prati stanje na uočavanju pojava svakog oblika korupcije tj. zloupotreba ovlasti radi lične ili skupne koristi, bilo da se radi o javnom ili privatnom sektoru,
- b) prati pojave nezakonitog raspolaganja budžetskim sredstvima, javnim fondovima, drugim vidovima javne potrošnje, kao i raspolaganja sredstvima u javnim preduzećima, javnim ustanovama i preduzećima sa većinskim državnim kapitalom;
- c) ukazuje poslanicima Skupštine na pojave nezakonitog ili nesavjesnog korištenja sredstava u oblastima koje prate i podnosi mišljenja i prijedloge Skupštini u ostvarivanju njenih prava i dužnosti u okviru borbe protiv korupcije;
- d) daje mišljenja o propisima i drugim aktima od značaja za borbu protiv korupcije i inicira donošenje odgovarajućih propisa i drugih akata koji će doprinijeti borbi protiv korupcije;
- e) ostvaruje saradnju sa drugim državnim organima i sličnim tijelima u Bosni i Hercegovini, Federaciji BiH i drugim kantonima, kao i međunarodnim organizacijama i tijelima u okviru borbe protiv korupcije;
- f) inicira ispitivanje i razmatranje eventualnih slučajeva korupcije na području Kantona, po vlastitom saznanju ili po podnesenim prijavama i o uočenim i prijavljenim pojavama korupcije obavještava nadležne organe;
- g) obavlja i druge poslove shodno ovom Poslovníku i potrebama Skupštine.

Komisija za borbu protiv korupcije sastoji se od 5 članova od kojih su 4 poslanici Skupštine, a 1 vanskupštinski član, i to:

- 1. Amira Hadžić, predsjedavajuća**
- 2. Sedmedin Amidić, zamjenik predsjedavajuće**
- 3. Mladen Simić, član**
- 4. Maida Tanović, član**
- 5. Ibrahim Dizdarević, član**

PODUZETE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Komisija za borbu protiv korupcije je u izvještajnom periodu održala **3 sjednice**, na kojima se raspravljalo o **9 tačaka** dnevnog reda.

Rad Komisije je bio reduciran i znatno otežan zbog epidemiološke situacije izazvane pandemijom korona virusa koja je obilježila 2020. godinu.

Rad Komisije se uglavnom zasnivao na razmatranju dostavljenih predstavki u kojima se ukazuje na moguće postojanje eventualnih slučajeva korupcije, odnosno mogućih koruptivnih radnji nakon čijeg razmatranja se od nadležnih organa tražilo dostavljanje određenih podataka na osnovu kojih bi se mogao steći utisak o mogućem postojanju korupcije, odnosno o postojanju elemenata koji ukazuju na moguću korupciju, kada bi se predstavka prosljedila nadležnim organima. Predstavke su se većinom odnosile na postupke prijema u radni odnos u obrazovnim ustanovama odnosno osnovnim školama i javnim ustanovama predškolskog odgoja i obrazovanja.

Broj podnesenih predstavki u 2020. godini je takođe bio manji nego u prethodnoj godini.

Svi podnosioci predstavki i prijave dostavljenih Komisiji su pismeno obavještavani da je njihova predstavka odnosno prijava razmatrana, kao i o poduzetim aktivnostima po istoj.

Komisija je nastavila saradnju sa Timom Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, koja je započela u prethodnoj godini, a pored toga uspostavljena je komunikacija i sa Kantonalnim tužilaštvom Zeničko-dobojskog kantona ali zbog postojeće pandemije i epidemiološke situacije koja je tokom cijele 2021. godine bila nepovoljna, nisu održani planirani radni sastanci.

Na vidnom mjestu na službenoj web stranici Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, postavljen je baner „Prijavite korupciju“ pomoću kojeg se mogu prijaviti slučajevi korupcije, sa uputom da sve prijave o eventualnim slučajevima korupcije na području Zeničko-dobojskog kantona građani mogu prijaviti Komisiji za borbu protiv korupcije Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i to: pismeno putem pošte, e-mailom na e-mail adresu: korupcija@zdk.ba ili lično predajom prijave na protokol/pisarnicu Zeničko-dobojskog kantona, Ulica Kučukovići 2 u Zenici, zgrada RMK Promet (sjedište Kantona). Na istom mjestu je postavljeno i Saopštenje Komisije u kojem je navedeno da “Komisija za borbu protiv korupcije ukazuje svim potencijalnim podnosiocima anonimnih prijave korupcije na odredbu člana 6. stav 2. i 3. Zakona o postupanju sa predstavkama i prijedlozima («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 10/05), po kojima se anonimna predstavka i prijedlog, po pravilu ne uzimaju u postupak, te da se iznimno uzimaju u postupak ako sadrže dovoljno elemenata koji upućuju na postojanje nedozvoljenih radnji i pojava koje je neophodno spriječiti ili otkloniti, ako organ koji je primio ocijeni da postoje opravdani razlozi za njihovo razmatranje”.

PRIKAZ AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU PO SJEDNICAMA

Na 7. sjednici Komisije za borbu protiv korupcije, koja je održana 30.01.2020. godine, utvrđen je Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije za 2019. godinu, te je razmatrana dopuna odgovora Ministarstva unutrašnjih poslova ZDK u vezi predstavke Demir Izeta iz Kaknja, te anonimna predstavka na rad zaposlenice Odsjeka za administraciju Kakanj, te odgovor Kantonalne uprave za inspeksijske poslove po predstavljeni Delismajlović-Salkanović Amine.

Po tačkom razno Komisija je donijela zaključak kojim predlaže da se sa Timom Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije organizuje zajednički sastanak radi uspostavljanje saradnje te dogovora o budućim zajedničkim aktivnostima.

U vezi dopune odgovora Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, koji se odnosi na predstavku Demir Izeta iz Kaknja, te anonimnu predstavku na rad zaposlenice Odsjeka za administraciju Kakanj, Komisija je isti primila na znanje.

U vezi odgovora Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, znak: 18/01-1-34-14467-3/19 od 31.12.2019. godine, povodom predstavke Delismajlović-Salkanović Amine iz Zenice, Komisija je zauzela stav da se isti dostavi podnositeljici predstavke.

Na 8. sjednici Komisije, koja je održana 27.10.2020. godine, razmatrana je predstavka zaposlenika JU Univerzitet u Zenici, vezano za koruptivne radnje pojedinih odgovornih osoba na Univerzitetu i Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, predstavka predsjednice Sindikalne organizacije JU Medicinska škola u Zenici kojom se traži postupanje u skladu sa članom 145. stav 3. Zakona o srednjoj školi, a vezano za suspenziju direktora ove školske ustanove, sa urgencijom SO koja je upućena Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, predstavka Lemeš Samira, vezano za nepostupanje po njegovom poslaničkom pitanju postavljenom u vrijeme dok je bio poslanik 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, a u vezi utvrđivanja odgovornosti za nezakonito sklapanje ugovora o djelu, te pogrešno obračunate i uplaćene poreze od 2008. do 2012. godine na JU Univerzitet u Zenici, te se Komisija upoznala sa e-mail-om koji je Komisiji za borbu protiv korupcije dostavljen od strane Kantonalnog tužilaštva Zenica, u cilju održavanja radnog sastanka i uspostavljanja saradnje,

Povodom razmatranja anonimne predstavke zaposlenika JU Univerzitet u Zenici, vezano za imenovanje prorektora za finansije, Komisija za borbu protiv korupcije je zauzela stav da se od JU Univerzitet u Zenici i Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sporta zatraži informacija u vezi ispunjavanja uslova za imenovanje prorektora za finansije u pogledu neosuđivanosti za krivično djelo, jer je prema tvrdnji podnosioca predstavke izabrani prorektor pravosnažno osuđen za krivično djelo „laka tjelesna povreda“ po optužnici Kantonalnog tužiteljstva Travnik.

Povodom razmatranja predstavke Sindikalne organizacije JU Medicinska škola u Zenici kojom se traži postupanje u skladu sa članom 145. stav 3. Zakona o srednjoj školi, a vezano za suspenziju direktora ove školske ustanove, sa urgencijom SO koja je upućena Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

koja je dostavljena i Komisiji na znanje, Komisija je zauzela stav da se uputi urgencija Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u vezi postupanja po navedenom članu, s obzirom da je direktor JU Medicinska škola u Zenici imenovan i pored činjenice da je potvrđena optužnica protiv njega dana 08.09.2020. godine za krivično djelo iz člana 383. stav 1. Krivičnog zakona F BiH, „zloupotreba položaja ili ovlaštenja“, o čemu su priloženi Komisiji vjerodostojni dokazi, a to je zvanični akt Kantonalnog tužilaštva Zenica, Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama Džermanini Krdžalić, predsjednici Sindikalne organizacije JU Medicinska škola Zenica od 19.10.2020. godine, u kome je navedeno da je potvrđena optužnica protiv direktora škole, te da se o istoj obavijesti podnosi predstavlja.

Povodom razmatranja predstavke Lemeš Samira, vezano za nepostupanje po njegovom poslaničkom pitanju postavljenom u vrijeme dok je bio poslanik 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, a u vezi utvrđivanja odgovornosti za navodno nezakonito sklapanje ugovora o djelu, te navodno pogrešno obračunatih i uplaćenih poreza od 2008. do 2012. godine na JU Univerzitet u Zenici, a kojom predlaže da se od Kantonalnog tužilaštva zatraži informacija u kojoj je fazi postupak po krivičnoj prijavi podnesenoj protiv odgovorne osobe JU Univerzitet u Zenici, tadašnjeg rektora, Komisija je zauzela stav da se od Kantonalnog tužilaštva zatraži navedena informacija, s obzirom da je imenovanom poslaniku u tadašnjem sazivu Skupštine dostavljena informacija Kantonalnog tužilaštva od 14.07.2017. godine, u kojoj je navedeno da je protiv tadašnjeg rektora Univerziteta podnesena krivična prijava za zloupotebu ovlaštenja dana 15.12.2014. godine, te da se po dostavljanju informacije obavijesti podnosi predstavlja.

Komisija se upoznala sa e-mail-om koji je dostavljen od strane Kantonalnog tužilaštva Zenica dana 08.07.2020. godine, u kome se inicira održavanja radnog sastanka i uspostavljanje saradnje sa Komisijom za borbu protiv korupcije, te su svi članovi Komisije jednoglasno zauzeli stav da se održi radni sastanak sa predstavnicima Kantonalnog tužilaštva u Zenici kada epidemiološka situacija bude povoljnija.

Zbog epidemiološke situacije tokom 2020. godine, sastanak sa Kantonalnim tužilaštvom Zeničko-dobojskog kantona nije održan.

Na 9. sjednici Komisije, održanoj 04.12.2020. godine, Komisija je razmatrala dostavljene obavijesti po predstavakama koje su bile na dnevnom redu 8. sjednice Komisije, i to:

- Obavijest Univerziteta u Zenici od 05.11.2020. godine u vezi ispunjavanja uslova za imenovanje Prorektora za finansije i razvoj Univerziteta, te Obavijest Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od 05.11.2020. godine po istom pitanju, Obavijest Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od 05.11.2020. godine vezano za postupak protiv direktora JU Medicinske škole u Zenici sa priloženom dokumentacijom i Instrukcijom upućenoj Školskom odboru, Dopis Sindikalne organizacije JU Medicinska škola u Zenici od 02.11.2020. godine naslovljen kao „dopuna“, kojim se upoznaje Komisija da je direktor škole dostavio Školskom odboru uvjerenje Općinskog suda u Zenici kojim se potvrđuje da protiv njega nije potvrđena optužnica, Dopis direktora škole od 29.10.2020. godine upućen Komisiji sa priloženim uvjerenjem Općinskog suda u Zenici, kao i upoznavanje sa Ostavkom člana Školskog odbora profesora Adilović Adnana zbog nepostupanja po Instrukciji Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, te Informaciju Kantonalnog tužilaštva u Zenici u vezi postupka po krivičnoj prijavi od 15.12.2014. godine podnesenoj protiv tadašnjeg rektora Univerziteta u Zenici za zloupotebu ovlaštenja vezano za sklapanje ugovora o djelu.

- Povodom Obavijesti Univerziteta u Zenici od 05.11.2020. godine u vezi ispunjavanja uslova za imenovanje Prorektora za finansije i razvoj Univerziteta, te Obavijesti Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od 05.11.2020. godine po istom pitanju, Komisija je zauzela stav da po anonimnoj predstavi zaposlenika JU Univerzitet u Zenici, vezano za navodne koruptivne radnje pojedinih odgovornih osoba na Univerzitetu i Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, a koje se odnose na imenovanje prorektora za finansije i razvoj, neće postupati iz razloga što je u Obavijesti Ministarstva navedeno da je Univerzitet zastupan po rektoru podnio tužbu, odnosno pokrenuo upravni spor radi poništenja drugostepenog Rješenja Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od 05.05.2020. godine koje je doneseno po žalbi rektora Univerziteta izjavljenoj na Rješenje Inspekcije za obrazovanje od 17.04.2020. godine kojim se naređuje rektoru da obustavi izvršenje Odluke o potvrđivanju imenovanja prorektora za finansije i razvoj Univerziteta, te da se očekuje sudsko odlučivanje tj. presuda Kantonalnog suda u Zenici po ovom pitanju.

- U vezi Obavijesti Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport od 05.11.2020. godine vezano za postupak protiv direktora JU Medicinske škole u Zenici sa priloženom dokumentacijom i Instrukcijom upućenoj Školskom odboru, Dopis Sindikalne organizacije JU Medicinska škola u Zenici od 02.11.2020. godine naslovljen kao „dopuna“, kojim se upoznaje Komisija da je direktor škole dostavio Školskom odboru uvjerenje Općinskog suda u Zenici kojim se potvrđuje da protiv njega nije potvrđena optužnica, dopis direktora škole od 29.10.2020. godine upućen Komisiji sa priloženim uvjerenjem Općinskog suda u Zenici, kao i upoznavanje sa Ostavkom člana Školskog odbora profesora Adilović Adnana zbog nepostupanja po Instrukciji Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Komisija je zauzela stav da se Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport još jednom uputi dopis u vezi postupanja po članu 145. stav 3. Zakona o srednjoj školi, a vezano za suspenziju direktora ove školske ustanove, jer Školski odbor ne radi u punom sastavu s obzirom na ostavku predsjednice i jednog člana Školskog odbora, te smatrajući da je neupitna vjerodostojnost Informacija Općinskog suda u Zenici od 22.10.2020. godine o potvrđivanju optužnice Kantonalnog tužilaštva u Zenici protiv direktora i pomoćnika direktora JU Medicinska škola u Zenici, te da nema smisla upućivati Školski odbor da traži pojašnjenje i uputstvo od Općinskog suda o daljem postupanju vezano za posljedice pokretanja optužnice, posebno imajući u vidu da Školski odbor radi u nepotpunom sastavu.

- Povodom Informacije Kantonalnog tužilaštva u Zenici u vezi postupka po krivičnoj prijavi od 15.12.2014. godine podnesenoj protiv tadašnjeg rektora Univerziteta u Zenici za zloupotrebu ovlaštenja vezano za sklapanje ugovora o djelu, Komisija je zauzela stav da se o istoj obavijesti Lemeš Samir, podnosilac predstavke.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

1. U izvještajnom periodu nije bilo većeg broja prijava odnosno predstavki dostavljenih Komisiji za borbu protiv korupcije u kojima bi se ukazivalo na moguće postojanje eventualnih slučajeva korupcije, iz čega se može zaključiti da se mali broj građana usuđuje prijaviti korupciju, da li zbog straha od mogućih posljedica ili zbog nedovoljne informisanosti o mogućim načinima prijave korupcije. Takođe je utvrđeno da određeni broj predstavki ne sadrži dovoljno podataka i dokaza iz kojih bi se moglo zaključiti o eventualnom postojanju slučajeva koruptivnih radnji koje bi predstavljale osnov za upućivanje istih nadležnim organima.
2. U narednom periodu bi trebalo pristupiti donošenju odgovarajućih zakonskih propisa na nivou Federacije BiH, kojima bi se zaštitili prijavitelji korupcije.

3. Nadležnosti Komisije za borbu protiv korupcije su veoma ograničene i uske jer ista nije nadležna za vođenje bilo kakvih istraga po dostavljenim prijavama eventualnih slučajeva korupcije, već je njena uloga prije svega preventivna, da kao stalno radno tijelo zakonodavnog organa vlasti u Kantonu, svojim autoritetom i pružanjem pomoći podnosiocima prijave i predstavki, te prosljeđivanem istih nadležnim organima, utiče na sprječavanje mogućih koruptivnih djela i radnji.
4. Iz sadržaja dostavljenih prijava odnosno predstavki upućenih Komisiji za borbu protiv korupcije, odnosno iz zahtjeva podnosioca navedenih u istim, može se zaključiti da podnosioci prijava i predstavki ne poznaju nadležnost Komisije, te da smatraju da Komisija ima veća ovlaštenja i veće mogućnosti za poduzimanje određenih mjera i aktivnosti nego što stvarno ima, shodno Poslovniku Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.
5. Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije je uvršten u Program rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

Broj: 01-03-5439-3/21

Zenica, dana 21.04.2021. godine

PREDSJEDAVAJUĆA

Amira Hadžić

