

05-01/23.10/20: 11
05-03/23.10.10. 9

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
Komisija za borbu protiv korupcije



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
ZENICA - DOBOJ CANTON
CANTON ASSEMBLY

Broj: 01-04-1362-1-2/20
Zenica, 23.10.2020. godine

SKUPŠTINA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r predsjedavajućeg

SKUPŠTINA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA			
Primijeno: 23.10.2020.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-04-	1362-1-2/		20

PREDMET: Izvještaj o radu za 2019. godinu - dostavlja se

U prilogu vam dostavljamo **Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije za 2019. godinu**, koji je u Programu rada Skupštine za 2020. godinu planiran za razmatranje u mjesecu oktobru.

S poštovanjem!

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

Naslov,
 Predmet 7. sjednice Komisije/04-03



PREDSJEDAVAJUĆA

Amira Hadžić, s.r.



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Komisija za borbu protiv korupcije -**

**IZVJEŠTAJ O RADU
za 2019. godinu**

UVODNE NAPOMENE

Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije je utvrđen na osnovu Smjernica rada Komisije u mandatnom period, donesenih na 2. sjednici Komisije održanoj 29.03.2019. godine, u kojima je između ostalog navedeno podnošenje Skupštini Zeničko-dobojskog kantona godišnjeg izvještaja Komisije za borbu protiv korupcije, a Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona nije propisana obaveza Komisije da Skupštini Zeničko-dobojskog kantona podnosi Izvještaj o svom radu.

NADLEŽNOST KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Nadležnost Komisije za borbu protiv korupcije utvrđena je u odredbi člana 44a. Poslovníka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona -Treći Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 14/18, 18/18 isp. i 7/19), u kojoj je navedeno da je Komisija za borbu protiv korupcije nadležna da:

- a) prati stanje na uočavanju pojava svakog oblika korupcije tj. zloupotreba ovlasti radi lične ili skupne koristi, bilo da se radi o javnom ili privatnom sektoru,
- b) prati pojave nezakonitog raspolaganja budžetskim sredstvima, javnim fondovima, drugim vidovima javne potrošnje, kao i raspolaganja sredstvima u javnim preduzećima, javnim ustanovama i preduzećima sa većinskim državnim kapitalom;
- c) ukazuje poslanicima Skupštine na pojave nezakonitog ili nesavjesnog korištenja sredstava u oblastima koje prate i podnosi mišljenja i prijedloge Skupštini u ostvarivanju njenih prava i dužnosti u okviru borbe protiv korupcije;
- d) daje mišljenja o propisima i drugim aktima od značaja za borbu protiv korupcije i inicira donošenje odgovarajućih propisa i drugih akata koji će doprinijeti borbi protiv korupcije;
- e) ostvaruje saradnju sa drugim državnim organima i sličnim tijelima u Bosni i Hercegovini, Federaciji BiH i drugim kantonima, kao i međunarodnim organizacijama i tijelima u okviru borbe protiv korupcije;
- f) inicira ispitivanje i razmatranje eventualnih slučajeva korupcije na području Kantona, po vlastitom saznanju ili po podnesenim prijavama i o uočenim i prijavljenim pojavama korupcije obaviještava nadležne organe;
- g) obavlja i druge poslove shodno ovom Poslovníku i potrebama Skupštine.

Komisija za borbu protiv korupcije sastoji se od 5 članova od kojih su 4 poslanici Skupštine, a 1 vanskupštinski član, i to:

- 1. Amira Hadžić, predsjedavajuća**
- 2. Sedmedin Amidić, zamjenik predsjedavajuće**
- 3. Mladen Simić, član**
- 4. Maida Tanović, član**
- 5. Ibrahim Dizdarević, član**

PODUZETE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Komisija za borbu protiv korupcije je u izvještajnom periodu održala **6 sjednica**, na kojima se raspravljalo o **19 tačaka** dnevnog reda.

Rad Komisije se uglavnom zasnivao na razmatranju dostavljenih predstavljeni u kojima se ukazuje na moguće postojanje eventualnih slučajeva korupcije, nakon čijeg razmatranja se od nadležnih organa tražilo dostavljanje određenih podataka na osnovu kojih bi se mogao steći utisak o mogućem postojanju korupcije, kada bi se predstavka prosljedila nadležnim organima. Predstavke su se većinom odnosile na postupke prijema u radni odnos u obrazovnim ustanovama odnosno osnovnim školama i javnim ustanovama predškolskog odgoja i obrazovanja.

Svi podnosioci predstavljeni i prijava dostavljenih Komisiji su pismeno obavještavani da je njihova predstavka odnosno prijava razmatrana, kao i o poduzetim aktivnostima po istoj.

Komisija je uspostavila saradnju sa Timom Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije i sa predstavnicima Nacionalnog demokratskog instituta u BiH.

Na vidnom mjestu na službenoj web stranici Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, postavljen je baner „Prijavite korupciju“ pomoću kojeg se mogu prijaviti slučajevi korupcije, sa uputom da sve prijave o eventualnim slučajevima korupcije na području Zeničko-dobojskog kantona građani mogu prijaviti Komisiji za borbu protiv korupcije Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i to: pismeno putem pošte, e-mailom na e-mail adresu: korupcija@zdk.ba ili lično predajom prijave na protokol/pisarnicu Zeničko-dobojskog kantona, Ulica Kučukovići 2 u Zenici, zgrada RMK Promet (sjedište Kantona). Na istom mjestu je postavljeno i Saopštenje Komisije u kojem je navedeno da “Komisija za borbu protiv korupcije ukazuje svim potencijalnim podnosiocima anonimnih prijava korupcije na odredbu člana 6. stav 2. i 3. Zakona o postupanju sa predstavkama i prijedlozima («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 10/05), po kojima se anonimna predstavka i prijedlog, po pravilu ne uzimaju u postupak, te da se iznimno uzimaju u postupak ako sadrže dovoljno elemenata koji upućuju na postojanje nedozvoljenih radnji i pojava koje je neophodno spriječiti ili otkloniti, ako organ koji je primio ocijeni da postoje opravdani razlozi za njihovo razmatranje”.

PRIKAZ AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU PO SJEDNICAMA

Na 1. sjednici Komisije za borbu protiv korupcije, koja je održana 08.02.2019. godine, izvršeno je konstituisanje Komisije za borbu protiv korupcije 8. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, usvojen je okvirni plana rada Komisije za mandatni period 2018-2022.godine, te je razmatrana pristigla **prijava Mulić Senada**, koji je bio kandidat za zasnivanje radnog odnosa u JU OŠ “Džemal Bijedić“, Miljanovci u Općini Tešanj, a koji je podnio prijavu zbog kršenja važećih Kriterija o načinu bodovanja kandidata prilikom zasnivanja radnog odnosa nastavnika, stručnih saradnika i odgajatelja i ostalih radnika u osnovnim i srednjim školama i đačkim domovima na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/18).

Povodom navedene predstavke, Komisija je jednoglasno zauzela stav da se od ministra Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i glavnog kantonalnog inspektora za obrazovanje zatraži dostavljanje informacije u roku od 15 dana, šta je poduzeto po istoj prijavi koja im je dostavljena od strane Tima

Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, s obzirom da je prijava dostavljena i ovoj Komisiji.

Na 2. sjednici Komisije, koja je održana 29.03.2019. godine, analiziran je sastanak održan dana 29.03.2019. godine sa Timom Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, te su utvrđene smjernice za rad Komisije za borbu protiv korupcije 8. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u mandatnom period.

S obzirom da je došlo do promjene u sastavu Komisije, Komisija je ponovo utvrdila Smjernice rada, kako slijedi:

1. Redovno mjesečno održavanje sjednica Komisije za borbu protiv korupcije, a po potrebi i češće.
2. Podnošenje Skupštini Zeničko-dobojskog kantona godišnjeg izvještaja Komisije za borbu protiv korupcije.
3. Upućivanje kontinuiranog poziva putem medija, web stranice Zeničko-dobojskog kantona ili direktno Komisiji za borbu protiv korupcije, građanima Zeničko-dobojskog kantona, uključujući i zaposlenike kantonalnih institucija, počevši od 1. sjednice Komisije, pa nakon toga obnavljanje svaka tri mjeseca, da prijavljuju sve pojave korupcije u javnim institucijama Zeničko-dobojskog kantona, sa napomenom da će biti zaštićeni od eventualnih posljedica koje bi mogli imati zbog prijave korupcije, te da prijave korupcije mogu podnositi i anonimno, a iste će se uzeti u razmatranje ukoliko imaju dovoljno elemenata koji upućuju na koruptivne radnje koje treba spriječiti i otkloniti.
4. Uspostavljanje kontinuirane saradnje sa Timom Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije.

Na 3. sjednici Komisije, održanoj 09.07.2019. godine, Komisija se upoznala sa izvještajem predsjedavajuće Komisije sa sastanka održanog dana 04.04.2019. godine u Kantonalnom tužilaštvu Zenica, te je **razmatrano poslaničko pitanje Amre Jupić**, poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, upućeno Komisiji i Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, radi preispitivanja sporazuma između JP Ceste Federacije Bosne i Hercegovine, d.o.o. Sarajevo i izvođača radova na rekonstrukciji tunela „Vranduk“, povodom kojeg je zauzet stav da se shodno nadležnostima Komisije propisanim članom 44a stav 1. tačka f) koja reguliše da Komisija inicira ispitivanje i razmatranje eventualnih slučajeva korupcije na području Kantona, po vlastitom saznanju i po podnesenim prijavama i o uočenim i prijavljenim pojavama korupcije obavještava nadležne organe, poslaničko pitanje imenovane poslanice dostavi Kantonalnom tužilaštvu Zenica, radi preispitivanja da li u ugovorenim radovima na rekonstrukciji tunela „Vranduk“ ima eventualnih pojava korupcije.

Na 4. sjednici Komisije, održanoj 26.09.2019. godine, Komisija je razmatrala podnesenu predstavku **anonimne grupe dioničara TP „Rudar“ Kakanj**, (podnosioca Beganović Ibri), **predstavku Salkanović-Delismajlović Amine** iz Zenice i predstavku **Očuz Mursela** iz Donjeg Moštra, Visoko.

Po navedenim predstavkama Komisija je konstatovala sljedeće:

- Povodom **predstavka grupe dioničara TP „Rudar“ Kakanj**, Komisija je konstatovala da predstavka ne sadrži dovoljno elemenata i podataka koji ukazuju na nedozvoljene radnje, jer sadrži uopštene navode i konstatacije, a koja je podnesna i Kantonalnoj Agenciji za privatizaciju, Federalnoj inspekciji, Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove, Sudu i Tužilaštvu, SIPI, te je Komisija nije uzela u razmatranje iz navedenih razloga, te je zadužila Stručnu službu Skupštine da o istom obavijesti Beganović Ibri iz Kakanja, (koji je u ime anonimne grupe dioničara podnio navedenu predstavku), te da se od istog zatraži dostavljanje konkretnih podataka koji bi ukazivali

na eventualno postojanje koruptivnih radnji, kao i da obavijesti Komisiju da li je ranije dobio pismeni odgovor od organa i institucija kojima je takođe dostavljena navedena predstavka, a ukoliko jeste da kopiju istog odgovora dostavi Komisiji.

- Povodom **predstavke Salkanović-Delismajlović Amine** iz Zenice, u kojoj se ukazuje na navodne nepravilnosti u provođenju konkursne procedure za izbor 9 odgajatelja u JU Predškolski odgoj i obrazovanje Zenica, s obzirom da po Zakonu o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službene novine Ze-Do kantona", broj: 7/10) Komisija je konstatovala da nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, te da se predstavka proslijedi navedenom Ministarstvu radi dostavljanja informacije o provedenoj konkursnoj proceduri, nakon čega će Komisija zauzeti konačan stav, te je zadužena Stručna služba Skupštine da o istom pismeno obavijesti podnositeljicu navedene predstavke.
- Povodom **predstavke Očuz Mursela iz Visokog, Donje Moštre**, koja se odnosi na navodne nepravilnosti pri zapošljavanju na mjesto radnog instruktora u JU Škola za odgoj, obrazovanje, i rehabilitaciju osoba sa poteškoćama u razvoju Zenica, komisija je zauzela stav da se predstavka proslijedi Ministarstvu za obrazovanje nauku kulturu i sport, radi dostavljanja informacije o načinu prijema aposlenika na navedeno radno mjesto, kao i Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, za nakon čega će Komisija zauzeti konačan stav, te je zadužena Stručna služba Skupštine da o istom pismeno obavijesti podnosioca navedene predstavke.

Pod tačkom Tekuća pitanja Dnevnog reda su zamjenik predsjedavajuće Komisije Sedmedin Amidić i sekretar Skupštine Ibrahim Avdagić, informisali članove Komisije o radnom sastanku koji je održan dana 18.09.2019. godine, u kabinetu predsjedavajućeg Skupštine, sa predstavnicima Nacionalnog demokratskog instituta u BiH, na kome je dogovoreno da se uspostavi saradnja sa ovom organizacijom, vezano za borbu protiv korupcije, nakon čega je Komisija zauzela stav da se sa NDI uspostavi saradnja, te da se predstavnici NDI pozovu na prvu narednu sjednicu Komisije u svojstvu gosta, kao i da se na istu sjednicu Komisije pozove i predsjednica Tima Vlade Kantona za borbu protiv korupcije.

Pod ovom tačkom dnevnog reda Komisija je razmatrala prispjele odgovore Kantonalnog tužilaštva Zenica, Tužilaštva kantona Sarajevo, te Županijskog tužilaštva Široki Brijeg vezano za upit koji im je proslijeđen, a odnosi se poslaničko pitanje Amre Jupiće, poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnesenog radi preispitivanja sporazuma između JP Ceste Federacije Bosne i Hercegovine, d.o.o. Sarajevo i izvođača radova na rekonstrukciji tunela „Vranduk“, da li u ugovorenim radovima na rekonstrukciji tunela „Vranduk“ ima eventualnih pojava korupcije, te je Komisija zauzela stav da se u ime navedene skupštinske komisije sačini odgovor imenovanj poslanici Skupštine.

Na 5. sjednici Komisije, održanoj 01.11.2019. godine, u svojstvu gosta sjednici je prisustvovao Vekas Gušo, predstavnik Nacionalnog Demokratskog Instituta u BiH, te je nakon iznošenja međusobnih aktivnosti, Komisija uspostavila saradnju sa Nacionalnim Demokratskim Institutom u BiH, te razmatrala **predstavku Kopic Amire** iz Olova, te informaciju po podnesenim predstavkama: Salkanović-Delismajlović Amine i Očuz Mursela, te zauzela stava po obavijesti Komisije koja je upućena Beganović Ibri u ime anonimne grupe dioničara, a koja nije zaprimljena od strane imenovanog ,

- U vezi obavijesti koja je dostavljena od Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport po predstavi Salkanović-Delismajlović Amine iz Zenice, koja se odnosi na prijem devet odgajatelja u JU Predškolski odgoj i obrazovanje Zenica, Komisija je jednoglasno zauzela stav da se traži informacija o poduzetim radnjama po istoj od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove-inspekcije rada, s obzirom da je Ministarstvo u svom izjašnjenju navelo da nije nadležno da vrši inspekcijski nadzor nad prijemom u radni odnos u predškolskim ustanovama na području Kantona, te da je ista od strane Ministarstva dostavljena na postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove-inspekciji rada kao nadležnom organu, aktom Minstarstva broj: 10-05-34-07132-1/19 od 14.08.2019. godine.

- U vezi Informacije Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport po predstavi Očuz Mursela iz Visokog, Donje Moštre, koja je podnesena zbog navodne nepravilnosti pri zapošljavanju na mjesto radnog instruktora u JU Škola za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju osoba sa poteškoćama u razvoju Zenica, u kojoj je navedeno da je škola postupila u skladu sa važećim zakonskim propisima, Komisija je istu primila na znanje, te konstatovala da se navedena Informacija dostavi podnosiocu predstavke radi upoznavanja o poduzetim radnjama.

U vezi dvije predstavki koje su zaprimljene na samoj sjednici Komisije, od kojih je jedna **anonimna** a odnosi se rad referenata Odsjeka za administraciju MUP-a Zeničko-dobojskog kantona PU Kakanj, koji radi na registraciji vozila, a druga je podnesena od strane **Demir Izeta** iz Kaknja, koja se takođe odnosi na rad referenata Odsjeka za administraciju PU Kakanj koji rade na izdavanju ličnih karata i pasoša, u kojima se izražava sumnja u koruptivne radnje, Komisija je pod tačkom Razno) zauzela stav da se obje predstavke dostave Ministru MUP-a i načeliku Sektora za administraciju radi provjere navoda iz podnesenih prijava.

Na 6. sjednici Komisije, održanoj 20.12.2019. godine, Komisija je razmatrala **anonimnu predstavku studenata Univerziteta „Vitez“** u Vitezu, te prispjele odgovore po predstavkama Kopic Amire iz Olova i Demir Izeta iz Kaknja, te anonimne predstavke iz Kaknja, te dogovorila aktivnosti u vezi utvrđivanja Izvještaja o radu Komisije za borbu protiv korupcije za 2019. godine.

- U vezi odgovora po predstavi **Kopic Amire** iz Olova, koja se odnosi na prijavu korupcije u JU “Dom zdravlja” Olovo, prilikom prijema u radni odnos na poslove čistačice, Komisija je konstatovala da je Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, inspekcija rada, izvršila inspeksijski pregled u JU “Dom zdravlja” Olovo te dostavila odgovor, sadržan u dopisu broj: 18/01-1-34-15486-2/19 od 27.11.2019. godine, te zauzela stav da se podnosiocu prijave dostavi kopija istog.

- U vezi **anonimne predstavke studenata Univerziteta „Vitez“** u Vitezu, koja se odnosi na navodni plagijat seminarskog rada od strane zastupnice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, na Fakultetu zdravstvenih studija Univerziteta „Vitez“ u Vitezu, Komisija za borbu protiv korupcije je konstatovala da se iz podnesene dokumentacije ne vidi u čemu se ogledaju koruptivne radnje, kao i to da Komisija nije nadležna, s obzirom da se Univerzitet „Vitez“ u Vitezu nalazi na teritoriji Srednjobosanskog kantona, te je zauzela stav da se predstavka dostavi Komisiji za obrazovanje, kulturu, sport i mlade i Komisiji za borbu protiv korupcije Skupštine Srednjobosanskog kantona, a ukoliko iste nisu nadležne, da predstavku dostave nadležnoj komisiji Skupštine Srednjobosanskog kantona.
- Nakon razmatranja Obavijesti Ministarstva unutrašnjih poslova po predstavi Demir Izeta iz Kaknja, koja se odnosi na rad referenata Odsjeka za administraciju PU Kakanj koji rade na izdavanju ličnih karata i pasoša, te odgovora po anonimnoj predstavi na rad Hardauš Indire takođe zaposlenice Odsjeka za administraciju PU Kakanj, koja radi na registraciji vozila, Komisija je tražila dodatno objašnjenje: zbog čega otac malodobnog djeteta nije mogao preuzeti pasoš ako je sva procedura prethodno provedena i zbog čega nadređena osoba u Odsjeku za administraciju PU Kakanj nije poduzela korake za rješavanje nastalog problema, i na osnovu kojih dokaza i provjera je Ministarstvo odgovorilo Komisiji da se radi o najkompetentnijem referentu, kada je protiv navedene osobe bilo prijava na rad.
- Komisija je zauzela stav da se pristupi izradi Izvještaja o radu Komisije za 2019. godinu s obzirom da je na osnovu Smjernica rada Komisije u mandatnom periodu, donesenih na 2. sjednici Komisije održanoj 29.03.2019. godine, između ostalog navedeno podnošenje Skupštini Zeničko-dobojskog kantona godišnjeg izvještaja Komisije za borbu protiv korupcije.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U izvještajnom periodu nije bilo većeg broja prijava odnosno predstavki dostavljenih Komisiji za borbu protiv korupcije u kojima bi se ukazivalo na moguće postojanje eventualnih slučajeva korupcije, iz čega se može zaključiti da se mali broj građana usuđuje prijaviti korupciju, da li zbog straha od mogućih posljedica ili zbog nedovoljne informisanosti o mogućim načinima prijave korupcije. Takođe je utvrđeno da određeni broj predstavki ne sadrži dovoljno podataka i dokaza iz kojih bi se moglo zaključiti o eventualnom postojanju slučajeva koruptivnih radnji koje bi predstavljale osnov za upućivanje istih nadležnim organima.

U narednom periodu bi trebalo pristupiti donošenju odgovarajućih zakonskih propisa na nivou Federacije BiH, kojima bi se zaštitili prijavitelji korupcije.

Nadležnosti Komisije za borbu protiv korupcije su veoma ograničene i uske jer ista nije nadležna za vođenje bilo kakvih istraga po dostavljenim prijavama eventualnih slučajeva korupcije, već je njena uloga prije svega preventivna, da kao stalno radno tijelo zakonodavnog organa vlasti u Kantonu, svojim autoritetom i pružanjem pomoći podnosiocima prijava i predstavki, te prosljeđivanem istih nadležnim organima, utiče na sprječavanje koruptivnih djela i radnji.

Izvještaj o radu Komisije za borbu protiv korupcije bi trebao da bude uvršten u Program rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu.

Broj: 01-03-1362-2/20

Zenica, dana 30.01.2020. godine

Dostavljeno:

- Skupštini Zeničko-dobojskog kantona,
- 1x U spis predmeta 7. sjednice Komisije



PREDSJEDAVAJUĆA

Amira Hadžić, s.r.