

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 171. sjednici, održanoj 03.07.2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Informacija Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona o stanju priliva javnih prihoda u Budžet Zeničko-dobojskog kantona u 2014. godini.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14.
Datum, 03.07.2014. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x svim kantonalnim organima uprave,
upravnim organizacijama i službama,
1x a/a.



Broj: 07-34-7020-7-1/14
Zenica, 01.07.2014. godine

- **PREMIJER KANTONA**
- **VLADA KANTONA**

PREDMET: Informacija o stanju priliva javnih prihoda u
Budžet Zeničko-dobojskog kantona u 2014. godini – *dostavlja se*

Obavještavamo Vas da zbog dramatičnog pada priliva javnih prihoda, u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona trenutno nedostaju sredstva za ispunjavanje osnovnih ustavnih i zakonskih nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

Između ostalog postojeća situacija u pogleda slabog priliva sredstava dovela je u pitanje redovnu isplatu plaća i naknada u dosadašnjoj visini.

U prvih 5 mjeseci 2014. godine odnosu na Plan Budžeta prihodi su manji za 21%.

Čak i pod pretpostavkom da Kanton obustavu u potpunosti plaćanje svih svojih ostalih ustavnih, zakonskih i ugovorenih obaveza, trenutni mjesečni prilivi u Budžet Zeničko-dobojskog kantona nisu čak dovoljni ni za samu redovnu isplatu plaća i naknada budžetskim korisnicima.

Zbog slabog priliva javnih prihoda i stvaranja obaveza od strane budžetskih korisnika iznad mogućnosti, odnosno iznad ostvarenja javnih prihoda, dovedena je pitanje likvidnosti Budžeta, a za period januar – maj 2014. godine, ostvaren je znatan višak rashoda nad prihodima u iznosu od cca 20.000.000,00 KM.

S obzirom na alarmantno stanje punjenja Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, bez hitnog pribavljanja dodatnih vanrednih priliva u Budžet Kantona u skladu sa važećim zakonskim propisima, koje bi pratile odgovarajuće izmjene i dopune Budžeta (u smislu smanjivanja rashoda i uravnoteženja istih sa prihodima), postojeća situacija vodi ka sasvim izvjesnom bankrotu Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

Napominjemo, da Ministarstvo finansija Zeničko-dobojski kanton nema zakonske mehanizme da utiče na prihodovnu stranu Budžeta, jer je isto u nadležnosti kontrolnih institucija na federalnom nivou.

Član 6. stav (2) Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14-isp. i 13/14), decidno propisuje: „**Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke**“.

Kanton trenutno ima cca 53.221.414,47 KM stvorenih, a neplaćenih obaveza.

Također, mimo plaćanja redovnih obaveza, postoji obaveza vraćanja „pozajmljenih“ namjenskih sredstava, i to kako slijedi:

Vrsta sredstava	Broj Odluke	Datum	Rok vraćanja	Ostalo za vratiti
ESCROW sredstva	02-14-9482/13	22.4.2013	30.6.2013	480.000,00
ESCROW sredstva	02-14-19791/13	19.9.2013	30.6.2013	920.000,00
ESCROW sredstva	02-14-17729/13	21.8.2013	30.6.2013	1.650.000,00
ESCROW sredstva	02-14-27470/13	21.11.2013	30.6.2013	2.070.000,00
Vodne naknade	02-14-27250/13	25.12.2013	30.9.2014	3.500.000,00
Naknade za šume	02-14-27250/13	25.12.2013	30.9.2014	1.500.000,00
Naknade za zaštitu okoliša	02-14-27250/13	25.12.2013	30.9.2014	3.000.000,00
Koncesije	02-14-27250/13	25.12.2013	30.9.2014	1.000.000,00
Ukupno				14.120.000,00

Pored gore navedenih obaveza, prema podacima IKB d.d. Zenica od 09.06.2014. godine, na Spisku izvršnih rješenja protiv Zeničko-dobojskog kantona kao izvršenika, koja su stigla u IKB DD ZENICA u periodu od 23.02.2007.-31.05.2014. godine, evidentirano je ukupno 2137 tražilaca izvršenja, koji od Kantona potražuju iznos od 87.128.323,17 KM (po osnovu glavnice, troškova parničnog i izvršnog postupka). U navedeni iznos nije uključen iznos zatezних kamata. Iznos dugovanja nije konačan jer se tužbe i dalje podnose protiv Zeničko-dobojskog kantona.

Kako bi se rashodi uravnotežili sa prihodima i Budžet za 2014. godinu sveo na nivo realnih prihoda, hitno je od strane Vlade Kantona potrebno pristupiti sljedećem:

1. Pribavljanju vanrednih dodatnih priliva u Budžet Kantona, u skladu sa važećim zakonskim propisima,
2. Pristupiti Izmjenama i dopunama Budžeta za 2014. godinu gdje će Vlada Kantona, koja predstavlja sve budžetske korisnike izvršiti ili naložiti planiranje svih rashoda po svim budžetskim korisnicima u nivou realno projiciranih prihoda i primitaka za 2014. godinu.
3. Ostvariti maksimalno moguće uštede po svim ostalim vrstama troškova u okviru svakog pojedinačnog budžetskog korisnika – materijalni troškovi, tekući transferi, kapitalni grantovi i ulaganja, itd.,
4. Izvršiti detaljnu analizu zakonskih i podzakonskih propisa Zeničko-dobojskog kantona od strane budžetskih korisnika i njihovu hitnu izmjenu u cilju smanjivanja iznosa određenih utvrđenih prava, a samim tim i izdvajanja iz Budžeta.
5. Obavijestiti Sindikat o procentu priliva javnih prihoda, te pristupiti pregovorima sa Sindikatom u vezi mogućnosti smanjivanja plaća kako bi se mogla vršiti njihova redovna isplata.

Ukoliko Vlada Kantona hitno ne poduzme navedene i druge neophodne mjere i ukoliko se nastavi postojeći trend opadanja priliva javnih prihoda, a isti bude pratila dosadašnja praksa stvaranja obaveza od strane budžetskih korisnika iznad mogućnosti, odnosno iznad ostvarenja javnih prihoda, to će rezultirati daljim uvećanjem deficita i gomilanjem obaveza na teret Budžeta Kantona, uz sve negativne posljedice, a za što Ministarstvo finansija ne želi da snosi odgovornost.

Upozoravamo da je članom 62. stav (1) Zakona o izvršavanju Budžeta Ze-do kantona za 2014. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 15/13) propisano: „odgovornost za planiranje i stvaranje obaveza u okviru propisanog budžeta je isključivo na rukovodiocu budžetskog korisnika....“, a članom 46. stav 4. istog Zakona je propisano: „budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima“.

Svako stvaranje obaveza putem zaključaka, rješenja, odluka, ugovora i dr. iznad nivoa ostvarenja prihoda u Budžet Kantona znači direktno stvaranje deficita Kantona, odnosno automatski nelikvidnost budžeta, pa samim tim i nemogućnost izmirivanja stvorenih obaveza.

Stvaranjem obaveza po osnovu transfera koji nemaju decidan zakonski osnov i koji bi se mogli ukinuti, dovodi se u pitanje isplata zakonskih i ustavnih nadležnosti i obaveza Kantona.

Članom 5. stav (2) Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/13), propisano je da „budžetski korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.“, a članom 10. stav (1) istog Zakona je propisano da „Ministarstvo izvršava obaveze prema dinamici mjesečnih operativnih planova za izvršenje Budžeta po korisnicima i dostavljenim pravilno ovlaštenim transakcijama koje se odnose na zahtjeve za plaćanje, zajedno sa neophodnom dokumentacijom, u skladu sa raspoloživim sredstvima.“

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslov,

1x a/a.

MINISTRICA

Sabina Heljić

