

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 168. sjednici, održanoj dana 12.06.2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o srednjoj školi.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju Skupštinsku proceduru po redovnom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14.
Datum, 12.06.2014. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
1x Predsjedavajućem Skupštine ZDK-a,
1x a/a.

PRIJEDLOG

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport

Zakon
o dopunama Zakona o srednjoj školi Zeničko-dobojskog kantona

Zenica, maj/svibanj 2014. godine

Na osnovu člana 37., stav 1., tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici, održanoj _____ 2014. godine, donosi:

Zakon
o dopunama Zakona o srednjoj školi

Član 1.
(Dopuna člana 11.)

U članu 11., Zakona o srednjoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07, 19/09 i 9/11), u stavu 3., iza riječi: Ministarstvo, briše se tačka, dodaje zarez i riječi: „uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona.“

Član 2.
(Dopuna člana 40.)

U članu 40., Zakona, dodaje novi stav 2., koji glasi:
„Za vrijeme trajanja povjerenog mandata, imenovanim direktorima i pomoćnicima direktora, zabranjuje se svaki oblik političkog angažovanja u tijelima i organima političkih stranaka.“

Član 3.
(Dopuna člana 131.)

U članu 131., Zakona, dodaje se novi stav 3., koji glasi:
„Prilikom prijave na konkurs za izbor i imenovanje direktora škole, odnosno prilikom imenovanja pomoćnika direktora, kandidati su dužni dostaviti ovjerenu i potpisanu Izjavu da nisu članovi tijela ili organa niti jedne političke stranke, te da za sve vrijeme obnašanja povjerenih javnih dužnosti neće politički djelovati u smislu postupanja po datim političkim uputama ili preporukama, smjernicama i komentarima političkih stranaka, javnog angažovanja u radu stranačkih tijela ili organa, učešća u organizovanju javnih političkih istupa uključujući i javna istupanja na političkim skupovima stranaka ili njihovih organa i tijela, kao i svim drugim oblicima javnog podržavanja iznesenih stavova političkih stranaka, a na osnovu kojih bi se u javnosti ili školi, mogla dovesti u pitanje njihova opredjeljena politička nepristrasnost.“

U istom članu, dodaje se novi stav 4., koji glasi:
„ Sve prijave, odnosno informacije o političkom djelovanju potpisnika Izjave iz prethodnog stava, dostavljaju se skupštinskoj Komisiji za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, koja će u proširenom sastavu, sa ovlaštenim predstavnicima kantonalnih odbora obrazovnih sindikata i inspektora za obrazovanje i nauku, razmotriti navode iz prijave i svoj konačni izvještaj dostaviti Ministarstvu na daljnje postupanje.“

Član 4.
(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: _____/14.
Zenica, __, __, 2014. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
Sretko Radišić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje ovog zakona temelji se na članu 37., stav 1., tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje:

Nakon donošenja reformskih obrazovnih zakona, (tokom školske 2004/2005. godine), odnosno provedbenih propisa-pravilnika na području ZDK-a, uslijedila su nastojanja resornog ministarstva da izmjeni stanje u našim školama koje je od strane Misije „OSCE“-a u BiH-Odjela za obrazovanje, bilo ocjenjeno u posebnom izvještaju, kao jedno od najlošijih u F BiH u smislu utjecaja politike u procesima i procedurama donošenja odluka i upravljanja u našim školama. Imajući u vidu takvo stanje u izvještaju, zatim preuzetih obaveza iz pet javnih obećanja ministara obrazovanja u BiH, kao i tadašnju strukturu i način izbora organa upravljanja u kojem je sve članove organa upravljanja imenovala Vlada Kantona, pri čemu je bila narušena proporcija u zastupljenosti članova iz reda kolektiva i osnivača, pristupilo se postepenim izmjenama obrazovne legislative. Kao što Vam je poznato iz naših prethodno datih mišljenja po pokrenutim inicijativama imenovanih zastupnika, ove izmjene su bile usmjerene ka osiguranju većeg utjecaja roditelja učenika i kolektiva prilikom formiranja školskih odbora, ali i dosljednom poštivanju svih naknadno donesenih provedbenih-podzakonskih akata, (primjerice: Pravilnika o prihvatljivim školskim nazivima i simbolima-prihvatljiva imena škola u datim sredinama po osobama nevezanim ranije prošlosti, zabrani izvođenja učenika na organizirane političke skupove i slično), te pojačanog nadzora nad primjenom principa i načela depolitizacije u školama, u smislu zabrane djelovanja političkih stranaka i njihovih podmladaka u našim školama što naglašavamo, samo posebi i nije bilo dovoljno u aktualnoj obrazovnoj praksi. Podsjećamo da su svi navedeni procesi vođeni uz superviziju Odjela za obrazovanje pri Misiji „OSCE“-a u BiH, uključujući i neposredne praktične obuke novoimenovanih članova školskih odbora i školskog menadžmenta na području naše nadležnosti. Dakle, učinjeni su značajni naponi, zajedno sa predstavnicima Međunarodne zajednice, na daljnjoj demokratizaciji i decentralizaciji u procesima odlučivanja u školama, a što je ukupno gledajući, rezultiralo značajnim reformskim iskorakom na području F BiH, na kojem se naša zakonska rješenja smatraju kao primjerom dobre obrazovne prakse. Naglašavamo da se pri tome primjenjuje više zakona, (poput preuzetog Zakona o javnim ustanovama SRBIH, Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u F BiH), a ne samo zakoni o osnovnoj/srednjoj školi.

Uvažavajući ustavne nadležnosti nad obrazovanjem, a u smislu analize stanja u ovom segmentu u našem okruženju, možemo konstatovati da je resorno ministarstvo, (naravno uz podršku Vlade i Skupštine), uspjelo u namjeri da, pored značajne decentralizuje procesa odlučivanja u našim školama, (na način da se poveća neposredna odgovornost škola za realizaciju osnovnog cilja, nesmetane realizacije nastavnog procesa, uz aktivno učešće učenika, njihovih roditelja i nastavnika škole), postepeno pojačaju i drugi segmenti depolitizacije, a posebno kada je riječ o direktorima škola kao organima rukovođenja. S tim u vezi naglašavamo da je svaka dodatna inicijativa koja doprinosi daljnjoj depolitizaciji u našem obrazovanju, korisna, odnosno potrebna, jer dostignuti nivo sociološkog i demokratskog razvoja našeg društva, pa i u odnosu na aktuelno okruženje, nesporno zahtijeva i dodatne napore usmjerene ka jačanju pokrenutih reformskih procesa u obrazovanju. S obzirom da je predmetna inicijativa zastupnika Begić Senaida i Jupić Adnana, već bila predmetom prethodnih razmatranja od strane Vlade i Skupštine, a koja je nakon rasprave po Nacrtu Zakona isti i prihvatila, te svojim Zaključkom broj: 01/02-6528/14., od 31.03.2014. godine, naložila Vladi Kantona, odnosno resornom ministarstvu, da u nakon provedene javne rasprave, u roku od 20 dana, pripreme i dostave Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o srednjoj školi, tako je i postupljeno. Predloženim dopunama Zakona, uvjereni smo da bi se na ovaj način, dodatno zaštitio potrebni stručni dignitet u organu rukovođenja, a koji ne bi narušio utvrđena načela, principe i strukturu iz Okvirnog zakona, s tim da bi se izbjegle situacije u kojima je bilo moguće da direktori škola, kao i njihovi imenovani pomoćnici, (barem i putem posrednog političkog djelovanja), utiču na

neprovođenje potrebnih reformskih procesa ili na drugi način omogućavaju uticaj političkih stranaka na iste. Pri tome smo se, (pored smjernica sa kvalitetene Skupštinske rasprave po podnesenoj inicijativi, kao i samom Nacrtu Zakona), vodili i analogijom u odnosu na aktualna rješenja u **Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima F BiH**, a u kojem je također predviđeno da zainteresirani kandidati za pozicije u reguliranim tijelima, u trenutku kandidovanja, odnosno imenovanja, ne mogu biti članovi tijela političkih stranaka, kao i **Zakona o državnoj službi u F BiH**, koji također, decidno zabranjuje takvu vrstu političkog angažmana za državne službenike. Dakle, prema zauzetom stajalištu obrađivača, odnosno predlagača ovog zakona, ponuđenim zakonskim rješenjima se ne uskraćuju opća prava uključujući i prava na udruživanje u političke organizacije, ali se za vrijeme povjerenog javnog mandata direktorima i imenovanim pomoćnicima u javnim obrazovnim ustanovama u državnoj svojini uspostavlja ograničenje u smislu aktivnog političkog djelovanja putem članstva u organima i tijelima političkih stranaka, čime se ujedno i osigurava opredijeljena politička nepristrasnost u njihovom radu na prvenstvenoj zaštiti interesa škole kojom rukovode. S tim u vezi želimo naglasiti da i izneseno stajalište u dijelu datog mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo, u kojem se ponovo navodi neprihvatljivo ograničavanje prava školskog menadžmenta na prisustvovanje političkim skupovima, sa stanovišta obrađivača je samo uslovno. Naime, naglasak je na neprihvatljivom aktivnom učešću-prisustvu političkim skupovima pri čemu je neprihvatljivo upravo opisano aktivno učešće u smislu dosadašnje uočene prakse, a u kojoj su direktori škola bili posebno pozivani i protokolarno naznačeni, ili učestvovali u javnim promocijama političkih stranaka, a ne samo prisustvo kao građanina, kako se to ističe u datom dijelu mišljenja. Također nije prihvaćen i dio mišljenja koji se odnosio na dopunu člana 131., sa stavom 4., u smislu da se ovim prijedlogom ograničavaju prava nadzora nad provođenjem zakona, jer je to pravo već utvrđeno u postojećim odredbama Zakona, tako da predviđena postupanja Komisije za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Skupštine Kantona i dalje ne ograničavaju prava nad nadzor obrazovne inspekcije. Naprotiv, Komisija nakon razmatranja prijave, Ministarstvu samo dostavlja svoj konačni izvještaj na njegovo nadležno postupanje, kada će obrazovna inspekcija, po navodima iz prijave i Izvještaja, samostalno utvrditi relevantne činjenice i donijeti adekvatne akte u skladu sa svojim redovnim nadležnostima. I napokon, iz rasprava više zastupnika po Nacrtu Zakona, kao i samim komisijama Skupštine, pa i predstavnika obrazovnih sindikata, upravo se insistiralo na osiguranju dosljednosti i transparentnosti u prethodnom postupanju po pristiglim prijavama, sa osnovnim ciljem da se u aktualnoj obrazovnoj praksi izbjegne bilo kakav utjecaj rukovodilaca organa uprave na rad obrazovne inspekcije koja je samostalna u svom djelovanju, odnosno pravu nadzora. Također, kada je riječ o učešću predstavnika obrazovnih sindikata u ovom segmentu, želimo podsjetiti da su isti, nakon početka obrazovne reforme i 5 Javnih obećanja ministara obrazovanja u BiH 2005. godine, te niza sporazuma sa Vladom Kantona, već postali aktivnim sudionikom, kako u izradi zakonskih i podzakonskih akata, tako i u neposrednom radu skupštinskih tijela, poput Komisije za obrazovanje, nauku, kulturu i sport.

Obrazloženje pojedinih zakonskih rješenja:

Predloženim **Članom 1.**, vrši se **dopuna člana 11**, Zakona o srednjoj školi, u kojem se dodatno precizira obaveza pribavljanja saglasnosti Vlade Kantona, (kao predstavnika osnivača) na prijedlog Pedagoških standarda za srednju školu, analogno prethodnim dopunama istovjetne odredbe člana Zakona o osnovnoj školi.

Predloženim **Članom 2.**, vrši se **dopuna člana 40.**, Zakona, u kojem se izričito uvodi zabrana političkog djelovanja direktorima škola i njihovim pomoćnicima u organima ili tijelima političkih stranaka za sve vrijeme trajanja povjerenog mandata, čime su ujedno i uvažena stajališta zastupnika Skupštine iz rasprave po Nacrtu Zakona, i to na način da se ne povređuju odredbe Evropske konvencije ili ustava F BiH i Kantona, kojima se garantira pravo na političko udruživanje, dakle i pravo na članstvo u političkim strankama;

Predloženim Članom 3., vrši se dopuna člana 138., Zakona, i to tako što se izričito navode opisi neprihvatljivog političkog djelovanja izabranog menadžmenta škola za vrijeme trajanja povjerenog javnog mandata, dok se dopunjenim stavom 4., ujedno i precizira način postupanja po podnesenim prijavama putem proširenog saziva skupštinske Komisije za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, *(sa predstavnicima obrazovnih sindikata i kantonalnog inspektora za obrazovanje i nauku)*, a koja će svoj konačni izvještaj dostaviti nadležnom ministarstvu na daljne postupanje. Na ovaj način, ne samo da su uvažena stajališta predstavnika obrazovnih sindikata, *(Šatorović i Hadžić)*, nego i stajališta zastupnika u Skupštini Kantona, *(gospoda Kaknjašević, Drljević, Plančić, Jupić, Begić i Spahić)*, iznesena tokom rasprave po Nacrtu Zakona, i koji su također, implicitno ukazivali na potrebu utvrđivanja posebnog tijela koje će osigurati izvjesnu političku nepristrasnost prilikom razmatranja navoda iz prijave o eventualnim povredama odredbi ovog zakona.

Predloženim **članom 4.**, utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

Finansijski pokazatelji:

S obzirom da je riječ o dopunama, odnosno poboljšanjima i preciziranjima teksta postojećeg Zakona, njegovim usvajanjem neće biti dodatnih zahvatanja ili izdvajanja u Budžetu Kantona za 2014. godinu, **predlažemo razmatranje i usvajanje Prijedloga Zakona.**

S poštovanjem,

MINISTAR

Zenica, 05.05.2014. godine

Mirko Trifunović

Na osnovu člana 16. stav 4., Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, na __. sjednici, održanoj _____. 2014. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o srednjoj školi, i isti se upućuje u daljnju Skupštinsku proceduru, u redovnoj proceduri .

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14.
Datum, __.__.2014. godine
Z e n i c a

PREMIJER
Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Vlade,
1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport ZDK,
1x Predsjedavajućem Skupštine ZDK-a,
1x a/a.

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov :

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka temelji se na članu 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), kojim se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike i određuju zadaci kantonalnim organima uprave i službama Vlade.

Razlozi za donošenje :

S obzirom na činjenicu da su nakon podnesene inicijative zastupnika Begić Senaida i Jupić Adnana, uslijedila detaljna prethodna razmatranja od strane Vlade i Skupštine, a koja je svojim Zaključkom **broj: 01/02-6528/14., od 31.03.2014. godine, naložila Vladi Kantona, odnosno resornom ministarstvu, da nakon Javne rasprave, u roku od 20 dana, pripreme i dostave Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o srednjoj školi**, bilo je neophodno pristupiti pripremi teksta dopuna Zakona. Predloženim dopunama Zakona, uvjereni smo da bi se na ovaj način, dodatno zaštitio potrebni stručni dignitet u organu rukovođenja, a koji ne bi narušio utvrđena načela, principe i strukturu iz Okvirnog zakona, s tim da bi se izbjegle situacije u kojima je bilo moguće da direktori škola, (barem i putem posrednog političkog djelovanja), utiču na neprovođenje potrebnih reformskih procesa ili na drugi način omogućavaju uticaj političkih stranaka na iste. Pri tome smo se, (pored smjernica sa kvalitetene Skupštinske rasprave po podnesenoj inicijativi), vodili i analogijom u odnosu na aktuelna rješenja u *Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima F BiH*, a u kojem je također predviđeno da zainteresirani kandidati za pozicije u reguliranim tijelima, u trenutku kandidovanja i imenovanja, ne mogu biti članovi tijela političkih stranaka, a slične odredbe sadržava i važeći *Zakon o državnoj službi u F BiH*.

Pored toga, predložena je i dopuna u članu 11., Zakona o srednjoj školi, u kojem se dodatno precizira obaveza pribavljanja saglasnosti Vlade Kantona, (kao predstavnika osnivača) na prijedlog Pedagoških standarda za srednju školu, analogno prethodnim dopunama istovjetne odredbe člana Zakona o osnovnoj školi.

Finansijski pokazatelji:

S obzirom na činjenicu da se ovim zaključkom utvrđuje Prijedlog Zakona, koji osim redovnih troškova donošenja i usvajanja, suštinski ne zahvata dodatna sredstva u Budžetu Kantona za 2014. godinu, stajališta smo da u ovom trenutku usvajanje predloženog zaključka, neće podrazumijevati dodatna finansijska sredstva ili izdvajanja u odnosu na već planirana sredstva u Budžetu Kantona za 2014. godinu.

Stoga predlažemo Vladi Kantona da usvoji ovaj prijedlog Zaključka.

MINISTAR
Mirko Trifunović