

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 166. sjednici održanoj dana 27.05. 2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Informacija o upravnom rješavanju u 2013. godini u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Informacija iz tačke I sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14.

Datum, 27.05.2014. godine

Zenica

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA
PRAVOSUĐE I UPRAVU



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON
MINISTRY OF
JUDICIARY & ADMINISTRATION

**INFORMACIJA
O UPRAVNOM RJEŠAVANJU U 2013. GODINI
U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU**

Zenica, maj 2014.godine

I UVOD

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je obrađivač materijala iskazanog u brojčanim pokazateljima za upravne postupke u općinskim i kantonalnim organima uprave Zeničko-dobojskog kantona, za 2013. godinu, u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 02/08), uz primjenu odredaba Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine broj: 2/98 i 48/99).

Članom 293. Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 2/98 i 48/99), propisano je da su rukovodioci federalnih i kantonalnih organa uprave, a u gradu - gradonačelnik i u općini - općinski načelnik odgovorni za pravilnu i dosljednu primjenu ovog zakona, a naročito su odgovorni da se upravne stvari rješavaju u zakonom propisanim rokovima.

Članom 294. istog Zakona obavezni su gradonačelnik, odnosno općinski načelnik, jedanput godišnje podnijeti pismeni izvještaj gradskom, odnosno općinskom vijeću o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku. Istovremeno se Izvještaj dostavlja i kantonalnom organu uprave nadležnom za opću upravu, te da su Kantonalni organi uprave i upravne ustanove obavezni da godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz svoje nadležnosti podnesu kantonalnoj Vladi.

Način iskazivanja podataka u izvještajima iz stava 1. odnosno izvještajima iz stava 3. člana 294. ovog zakona, za gradske, općinske i kantonalne organe uprave i upravne ustanove propisuje rukovodilac kantonalnog organa uprave nadležnog za opću upravu (član 295. istog Zakona).

Obaveze utvrđene ovim zakonom je Ministar za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona ispoštovao, te u daljem dijelu teksta iskazujemo pokazatelje prikupljene od kantonalnih i općinskih organa uprave, koji su dostavljeni na propisanim obrascima iz Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 2/08)

II. STANJE PREDMETA U 2013. GODINI U OPĆINAMA ZENIČKO – DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu za 2013. godinu, ukupno je zaprimljeno **69.186** predmeta, od kojeg broja u zakonskom roku je riješeno **53.008** predmeta, a nakon isteka zakonskog roka **4.109** predmeta. Drugom organu je ustupljeno **213** predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi **11.856** predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao ne riješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao npr. izdavanja odobrenja za građenje, postupci boračko-invalidske zaštite, imovinsko - pravnih poslova, postupci izdavanja odobrenja za rad samostalnog obavljanja privredne djelatnosti itd. Razlozi koji su doveli do kašnjenja su vezani za: neodazivanje stranaka, nepotpune zahtjeve (nedostaje odobrenje za građenje, upotrebna dozvola, dodjela veterinarskog kontrolnog broja, utvrđivanje veterinarsko-zdravstvenih uslova, nedostaje uplatnica), nedovoljan broj uposlenika, predmeti pristigli krajem godine, dobijanje raznih vrsta saglasnosti ili rješavanja predhodnih postupaka koji se vode kod drugih organa /npr. pretvaranje poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, neriješeni vlasnički odnosi, ocjene i mišljenja ljekarskih komisija u oblasti boračko-invalidske zaštite, stručna mišljenja nadležnih institucija kod izdavanja odobrenja za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata, odobravanje sredstava za stambeno zbrinjavanje boračkih populacija, predmeti vezani za naplate naknada za korištenje građevinskog zemljišta i komunalne naknade, predmeti porodičnih i ličnih invalidnina i dodjela stipendija.

Sumirani podaci iz svih općina ovog kantona iskazani su u tabelarnom prikazu.

A. PRVOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK TABELA 1. – prvostepeni upravni postupak pred **općinskim** organima

A.A.1.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	252	1494	26036	497	252	254	3087	311	196	3410	4321	40110	69186
Po službenoj dužnosti	14	43	24564	108	2	6	159	38	17	3251	874	29076	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbač ena	Odbij ena	Uvaž ena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
38	456	158	3	655	747		3	3	3	2	34	48		84	98
11	53	26	2	92						1	4	9		14	

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **747**, od toga po službenoj dužnosti **92**, a na zahtjev stranke **655** podnesenih žalbi, te **98** pokrenuto upravnih sporova.

A.1.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2013. godini

Način pokretanja postupka	Rješениh u zakonskom roku	Rješениh nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	28279	3904	196	7731	40.110
Po službenoj dužnost	24729	205	17	4125	29.076
Ukupno po kolonama	53008	4109	213	11856	69.186

A.1.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2012. godini

Način pokretanja postupka	Rješeni u zakonskom roku	Rješeni nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	30.628	3.462	198	6.288	40.576
Po službenoj dužnost	20.337	527	11	3.941	24.816
Ukupno po kolonama	50.965	3.989	209	10.229	65.392

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja i pored naprijed navedenih manjkavosti u pogledu primjene načela ekspeditivnosti obrade podataka pristiglih predmeta, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u općinskim organima uprave.

Izdavanjem Upustva sa tabelarnim pokazateljima, pristigli podaci su jasno iskazani i tačni.

III. STANJE PREDMETA U 2013. GODINI U KANTONALNIM ORGANIMA UPRAVE ZENIČKO- DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu ukupno je zaprimljeno **30.249** predmeta od kojeg broja u zakonskom roku je riješeno **27.740** predmeta, a nakon isteka zakonskog roka **1237** predmeta. Drugom organu je ustupljeno **23** predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi **1249** predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao neriješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao npr. nepotpuna dokumentacija, pribavljanje raznih vrsta saglasnosti, nepotpuna dokumentacija, uplata naknade, mišljenja drugih kantonalnih i federalnih organa, stručne ocjene, predmet datira iz zadnjeg kvartala godine.

TABELA 2. - Prvostepeni upravni postupak kantonalnih organa uprave i službi

A.2.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvaženo	Obustava	Odbačen	Odbijen	Uvaženo	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Preotekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	95	447	16063	72	8		50	1	17	868	120	17741	30249
Po službenoj dužnosti	38	116	10909		5	9	1164		6	89	172	12508	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačen	Odbijen	Uvažena	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
6	39	15	3	63	75					2	8	3		13	13
	4		8	12											

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **75** podnesena žalba, te **13** pokrenuto upravnih sporova.

A.2.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u **2013.** godini

Način pokretanja postupka	Rješениh u zakonskom roku	Rješениh nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	16.677	59	17	988	17.741
Po službenoj dužnosti	11.063	1178	6	261	12.508
Ukupno po kolonama	27.740	1.237	23	1.249	30.249

A.2.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u 2012. godini

Način pokretanja postupka	Rješениh u zakonskom roku	Rješениh nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	16.632	424	93	754	17.903
Po službenoj dužnosti	14.870	164	7	973	16.014
Ukupno po kolonama	31.502	588	100	1.727	33.017

B. DRUGOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK (RJEŠAVANJE PO IZJAVLJENIM ŽALBAMA)
TABELA: 3. OPĆINE I KANTON

B.1 Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u općinama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	9	154	39	6		22	7	1	
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti	3	13	9			2	3		

U izvještajnom periodu podneseno je **415** žalbi od toga riješeno je u zakonskom roku **233** žalbe, a nakon isteka zakonskog roka riješeno je **35** žalbi. Drugom organu nije bilo ustupljenih žalbi.

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-vanredni pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije proteklo ao zakonski rok	Proteaklo zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
58	87	383	415							25		25	27
2		32							2			2	

Ukupno je **415** žalbi u postupku rješavanja i pokrenuto je **27** upravnih sporova.

B.2. Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u kantonalnim organima uprave i službama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	14	578	212	4	15	190	63	7	7
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti		84	31	1		98	42	3	1

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-vanredni pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije proteka o zakonski rok	Proteak o zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
389	424	1903	2163		1	1	2	1	30	20		51	51
		260			1	1							

Po izjavljenim žalbama u postupku rješavanja se nalazi **2163** žalbe iz naprijed navedenih razloga, **2** vanredna pravna lijeka, a pokrenuto je **51** upravni spor po podignutim tužbama.

B.2.1. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2013. godini

Način pokretanja postupka	Žalba rješena u zakonskom roku	Žalba rješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	1016	305	7	1328
Po službenoj dužnost	141	148	1	290
Ukupno po kolonama	1157	453	8	1618

B.2.2. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2012. godini

Način pokretanja postupka	Žalba rješena u zakonskom roku	Žalba rješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	955	267	11	1233
Po službenoj dužnost	30	26	5	61
Ukupno po kolonama	985	293	16	1294

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u kantonalnim organima uprave. Napominjemo da izdavanjem Uputstva i novih formulara za popunu su se pokazatelji oslonili na strogu primjenu Zakona o upravom postupku za šta je vidno smanjen broj predmeta koji se odnosi na samu primjenu odredaba navedenog zakona. Pokazatelji su sažeti i oslanjaju se samo na primjenu ZUP-a, a da ostale akte izdavanje npr. vozačke dozvole, revizije na pojedine akte izdavanje dokumenata za stanovništvo ZDK i dr. u ovim tabelama nisu prikazani, zbog načelne primjene ZUP-a, a ne opštih poslova kako je to bilo u proteklim godinama iskazano. Nadalje, broj neriješenih predmeta je smanjen iz razloga što se sve manje predmeta prenosi iz prošlih godina, izuzev ako nisu vezani sa presude Vrhovnog i Kantonalnog suda u pogledu izjavljenih revizija, ali i upravnih sporova .

IV. BROJ I VRSTA PRIMJENJENIH PRISILNIH MJERA

TABELA 4.1. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u općinama

E.A.3.1.

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1.	Prekršajni nalog	71	58 izrečeno kazni
2.	Zaključak o prinudnom izvršenju rješenja	15	Deložirani korisnici imovine, uklanjanje objekta
3.	Zahjev za pokretanje prekršajnog postupka	16	Izrečene kazne
4.	Rješenje o uklanjanju	59	Postupljeno po rješenju
5.	Zaključak o dozvoli izvršenja rješenja	15	
6.	Rješenje o zabrani rada	50	
7.	Pečaćenje ili zatvanje objekta	3	
8.	Zapisnik o oduzimanju robe	18	
9.	Zaključak o zabrani	19	zabrana vršenja nelegalne trgovine

TABELA 4 .2. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u kantonalnim organima uprave i službama

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1	Prinudno oduzimanje vozačke dozvole	477	-realizovano 330 -nerealizovano 147
2	Prinudno oduzimanje probnih tablica	1	Realizovano 1

V. ZAKLJUČAK

Evidentno je efikasnije rješavanje predmeta u 2013. godini i to u utvrđenom zakonskom roku. Svi pristigli Izvještaji o upravnom rješavanju kantonalnih i općinskih organa uprave nalaze se u Ministarstvu za pravosuđe i upravu, te se nestmetano može izvršiti uvid.

VI. MJERE UNAPREĐENJA RJEŠAVANJA PREDMETA

- Ostvarivanje bolje komunikacije između svih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona,
- Uspostava jače saradnje između kantonalnih organa uprave, radi efikasnijih završavanja predmeta,
- Uspostava jače saradnje sa Ministarstvom za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u pogledu upravnog rješavanja,
- Poduzeti aktivnosti na ustroju elektronske baze podataka i vođenja evidencije.

Broj: 06/04/1-34- /14
Datum, 19.05.2014. godine
Zenica

MINISTRICA

Romana Brkić, dipl. pravica