

Na osnovu člana 16., stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Službe za zajedničke poslove, na nastavku 158. sjednice, održanom 08.04.2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se informacija Službe za zajedničke poslove broj: 14-34-6649/14 od 01.04.2014. godine.

II

U kantonalnim organima uprave, neophodno je osigurati umnožavanja materijala za Vladu i Skupštinu, nadzor objekata i imovine, održavanje higijene, nabavku roba, nesmetano obavljanje poslova u zajedničkoj pisarnici, te osigurati vozača za prijevoz članova Vlade.

III

Nalaže se Službi za zajedničke poslove da odmah pristupi izradi novoga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju racionalizacije poslova, reorganizacije Službe i smanjenja broja izvršitelja.

IV

Do usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Službe za zajedničke poslove, odnosno do popune radnih mjesta iz tačke II ovoga Zaključka, odobrava se Službi za zajedničke poslove da za izvršavanje poslova iz tačke II ovoga Zaključka angažira određeni broj lica putem agencija.

V

Za realizaciju ovog zaključka zadužuje se Služba za zajedničke poslove i Ministarstvo finansija, svako u okviru svoje nadležnosti.

VI

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14.
Datum, 08.04.2014. godine
Zenica

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Služba za zajedničke poslove,
1x svim ministarstvima i drugim tijelima uprave,
1x Ministarstvo finansija,
1x a/a.



Broj: 14-34-6649/14
Zenica, 01.04.2014. godine

Predmet: Informacija o stanju u Službi za zajedničke poslove, daje se

U Službi za zajedničke poslove nedostaje 27 uposlenika / izvršitelja.

Od 2008 godine nije bilo prijema u radni odnos uprkos više pokušaja popune radnih mjesta putem oglasa. U periodu od 2008 godine, 12 uposlenih je otišlo u penziju, 3 umrlo, 10 je napustilo Službu. Zbog dužih bolovanja, trenutni manjak je 32 uposlenika.

Manjak izvršitelja u nekim mjesecima prošle godine, dozeao je cifru od 39 osoba, koji broj će se izvjesno u ovoj godini još povećati.

Suočeni sa obavezom izvršavanja poslova za Vladu, ministarstva i druge kantonalne organe uprave, uključujući i Skupštinu kantona, te druge službe uprave, s jedne strane i stalni manjak izvršitelja, s druge strane, Služba je u stalnom naporu da održi svoju funkciju za koju je i formirana. Iz svih gore navedenih razloga, Služba je bila primorana, u cilju izvršavanja obaveza, da angažira i određeni broj lica putem ugovora. Angažman ovih lica izvršen je uz saglasnost Komisije za davanje prehodne saglasnosti za popunu radnih mjesta još 2009. godine i uz prethodno dobiveno pozitivno mišljenje Ministarstva finansija. Angažman ovih lica je prvenstveno izvršen na poslovima osiguranje objekata i imovine, održavanja higijene, prijevoza članova Vlade i pomoćnim poslovima.

Od 2008 do 2010 godine, izbor lica i zaključivanje ugovore vršila je Služba, direktno zaključivanjem ugovora o djelu. Od 2010 godine angažovanje lica na ovim poslovima prepušteno je agenciji za zapošljavanje, kao posredniku i sa pomenutom agencijom sačinjen je Ugovor o poslovnoj saradnji. Agencija vrši izbor lica za obavljanje poslova, zaključuje ugovore, izdaje fakture, vrši isplatu naknada. Broj lica koje agencija angažuje ovisi o broju lica neophodnih za održavanje funkcije Službe. Angažovana lica su nezaposlena, nalaze se na evidenciji Službe za zapošljavanje, a izdvajanja po ugovorima značajno su manja. Trenutni broj angažovanih je 12 i obavljaju poslove higijene, osiguranja objekata i imovine, vozača za članove Vlade i pomoćnim poslovima. Istovremeno smo svijesni da se na ovaj način povećava stepen odgovornosti za lica koja obavljaju pomenute poslove i da bi ovo pitanje trebalo rješavati na trajnoj osnovi, prijemom u radni odnos, o čemu smo vas i ranije, u više navrata, informirali. Uzimajući u obzir navedeno, bilo bi potrebno da se Vlada Kantona očituje o načinu rješavanja ove situacije u Službi, po mogućnosti, na trajnoj osnovi.

U cilju potpunog informiranja Vlade i zauzimanja konačnog stava o rješavanju ove situacije u Službi, dostavljamo Vam podatke koje je Služba prikupila prikupljanjem ponuda od ovlaštenih agencija koje se bave poslovima osiguranja objekata i imovine, održavanja higijene i instaliranja kafe aparata. Prikupljane i upoređivanje ponuda rađeno je uz saglasnost i na zahtjev Premijera, sa ciljem da se izvrši analiza opravdanosti i isplativosti angažovanja lica putem agencija, ili zapošljavanjem lica.

S tim u vezi neophodno je da se Vlada odredi i zauzme konačan stav, vodeći pri tome računa da se funkcioniranje Službe ne dovede u pitanje, koje je, pod ovim i ovakvim okolnostima, već duži period ozbiljno dovedeno u pitanje.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Marković-Sekulić Željka

Obrazloženje

PRAVNI OSNOV

Služba za zajedničke poslove formirana je na osnovu Uredbe za vršenje pravnih, administrativno personalnih, ekonomsko-komercijalnih, općih, tehničkih, pomoćnih poslova, poslova kancelarijskog poslovanja, organizacionih i drugih zajedničkih poslova za potrebe Vlade Zeničko-dobojskog kantona, ministarstava i drugih organa uprave Kantona, kao i drugih organa za koje to odredi Vlada.

Pomenute poslove Služba vrši i za potrebe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona na njen zahtjev. (član 1. Uredbe o Službi za zajedničke poslove (Službene novine Zeničko -dobojskog kantona broj 2/05)).

Sfera pravnih, administrativno personalnih i pomoćnih poslova poslova obuhvata:

- ❖ normativno pravne poslove, priprema Odluka, Ugovora, Pravilnika, Poslovnika i dr. akata u postupku javnih nabavki; donošenje akata i odlučivanje o pravima uposlenika, postupak prijema uposlenika, postupci po žalbama, izjašnjenja/davanje odgovora po tužbama, pribavljanje saglasnosti, donošenje uputstava i dr.),
- ❖ poslovi kancelarijskog poslovanja, uključujući arhivske poslove,
- ❖ kopiranje i umnožavanje materijala za sjednice Vlade, sjednice Skupštine i druga ministarstva,
- ❖ poslove prijema i kontrole stranaka / recepcija,
- ❖ administrativno tehničke poslove (sačinjavanje izvještaja, informacija, obavjesti, odgovora i dr.)
- ❖ poslove vezane za primjenu ISSO standarda (izrada procedura iz nadležnosti Službe, sudjelovanje u provedbi internog audita i pripreme za provedbu eksternog audita)
- ❖ radnje i akte vezani za prijevoz budžetskih korisnika, oglašavanje u službenim glasilima i dnevnim listovima, prijave osiguranja lica, izdavanje uvjerenja o radnom stažu, izdavanje uvjerenja o ličnom dohotku...

Sfera ekonomsko- komercijalnih poslova obuhvata:

- ❖ nabavke roba,
- ❖ nabavke usluga i radova,
- ❖ poslove prijema robe i opreme, zaduženja i njihove distribucije krajnjim korisnicima,
- ❖ osiguranje i redovno registrovanje putničkih vozila,
- ❖ kolektivno osiguranje uposlenika,
- ❖ vršenje usluga prijevoza uposlenika za potrebe obavljanja svakodnevnih poslova

Sfera tehničkih poslova i poslova održavanja objekata obuhvata :

- ❖ fizičko osiguranje objekata i imovine
- ❖ tekuće održavanje objekata
- ❖ interventno održavanja održavanje objekata i sredstava
- ❖ periodično – preventivno održavanja objekata i sredstava
- ❖ posluživanja iz kafe kuhinja
- ❖ održavanja higijene
- ❖ ostali poslovi...

RAZLOZI DONOŠENJA

U Službi za zajedničke poslove trenutno nedostaje 27 uposlenika. Od 2008 godine nije bilo prijema u radni odnos uprkos više pokušaja popune radnih mjesta putem oglasa. U periodu od 2008 godine, 23 uposlenika je otišlo iz Službe po raznim osnovama. Tokom prošle godine, u periodu godišnjih odmora manjak uposlenika dosezao je broj od 39 izvršitelja. Izvjesno je da će se u ovoj godini cifra od 39 još povećati.

U 2013. godini u dva navrata Služba je pokretala proceduru prijema u radni odnos uposlenika. Zahtjev za popunom obnovljen je početkom 2014. godine. Međutim, pozitivno mišljenje dobili smo samo za 1 namještenika i 1 državnog službenika, tako da ovo pitanje i dalje nije riješeno.

Raniji pokušaji popune bili su odbacivani sa obrazloženjima da u budžetu nije predviđeno povećanje broja zaposlenih. Istovremeno, pri sačinjavanju nacrta -projekcije budžeta nije nam dato da broj izvršitelja povećamo. Na taj način, u proteklih 6 godina, Služba je bila limitirana i kontinuirano smo bili

onemogućeni da nadomjestimo stalni manjak izvršitelja koji se rapidno smanjivao iz godine u godinu. U odnosu na 2010. godinu u Službi je 12 uposlenika manje.

Posebno izdvajamo lošu kvalifikaciona strukturu, premda se u Službi obavljaju i najsloženiji poslovi sadržani u članu 1. gore navedene Uredbe. Služba ima svega 3 državna službenika, (uključujući u ovaj broj direktoricu Službe).

Donošenjem novoga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta omogućila bi se racionalizacija Službe, funkcionalno i kadrovska jačanje Službe i izvršila bi se i reorganizacija Službe. Donošenjem novoga Pravilnika objedinile bi se dosadašnje izmjene i dopune Pravilnika koje se odnose na usklađivanje sa Bolonjskim procesom obrazovanja.

Usvajanjem predloženog Zaključka, stekli bi se preduvjeti za funkcioniranje Službe koje je, pod ovim i ovakvim okolnostima, ozbiljno dovedeno u pitanje.

Stim u vezi dostavljamo prijedlog zaključka na razmatranje i usvajanje.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realiziranje ovog Zaključka osigurana su finansijska sredstva u Budžetu Zeničko- dobojskog kantona, te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

EVIDENCIJA PRISTIGLIH PONUDA ZA OBAVLJANJE POSLOVA NADZORA I KONTROLE IMOVINE I OBJEKATA

R.Br.	Datum dospjeća ponuda	Naziv ponuđača	Broj ponude	Cijena sa PDV-om	Napomena
1	30.01.2014.	Agencija za fizičku i tehničku zaštitu ljudi i imovine "CONDOR" doo Zenica	Broj: 16-01/14 od 28.02.2014.	5,85 KM/sat/zaštitar	Fizičko obezbjeđenje <i>Napomena: Mogućnost korištenja video opreme - montaža video nadzornog sistema (DVR snimač + kamere)</i>
2	30.01.2014.	SECTOR SECURITY DOO PJ 10 ZENICA	Broj: 10-003/14 od 30.01.2014.	5,00 KM/sat/zaštitar	Fizičko obezbjeđenje
				8.550,00 KM	Mjesečno obezbjeđenje (1.710 sati za 30 dana x 5 KM) = 8.550,00 KM
3	31.01.2014.	Agencija za zaštitu ljudi i imovine "SECURITAS BH" doo Sarajevo, P.J. Zenica	Broj: od 31.01.2014.	10.530,00 KM ili 1.053,00 KM/zaštitaru	1) STALNI ANGAŽMAN - Fizička zaštita 1 zaštitar 24/24 svakodnevno; Fizička zaštita 1 zaštitar u radno vrijeme (7-16.30h); Fizička zaštita 1 zaštitar 24/24 svakodnevno - posl.zgrada RMK Inžinjeri - CIJENA: fizička zaštita za objekte 9.000,00 KM ili 900,00 KM/zaštitaru (bez PDV-a). <i>Napomena: ugovorne obaveze agencije pokrivena odgovarajućim policama osiguranja (visina police 2 mil. US \$)</i>
				paušala iznosi 117,00 KM/mjesečno	2) USLUGA DOJAVNOG CENTRA I MOBILNE INTERVENCIJE - p a u š a l Cijena iznosi 100,00 KM / mjesečno (bez PDV-a). <i>Napomena: u cijenu uračunat nadzor na alarmnim sistemima kao i redovni obilasci, te ispomoć fizičkoj zaštiti od strane mobilne intervencije.</i>
4	31.01.2014.	Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica	Broj: 14/I/14 od 31.01.2014.	791,43 KM (bruto)	1) Ugovor o radu na određeno vrijeme (mjesečno/1 radnik) PLATA - minimalac 360,00 KM (neto) po radniku + obaveze na i iz plaće + topli obrok + provizija agencije + PDV - UKUPNO: 791,43 KM (bruto)
				556,75 KM (bruto)	2) Ugovor o djelu (mjesečno/1 radnik) NAKNADA - 400,00 KM (neto) + porezne i dr.obaveze + provizija agencije + PDV - UKUPNO: 556,75 KM (bruto)

EVIDENCIJA PRISTIGLIH PONUDA ZA OBAVLJANJE POSLOVA ODRŽAVANJA HIGIJENE

R.Br.	Datum dospjeća ponuda	Naziv ponuđača	Broj ponude	Cijena sa PDV-om	Napomena
1	31.01.2014.	Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica	Broj: 15//14 od 31.01.2014.	741,43 KM (bruto)	1) Ugovor o radu na određeno vrijeme (mjesečno/1 radnik) PLATA - minimalac 360,00 KM (neto) po radniku + obaveze na i iz plaće + topli obrok + provizija agencije + PDV - UKUPNO: 741,43 KM (bruto)
				494,74 KM (bruto)	2) Ugovor o djelu (mjesečno/1 radnik) NAKNADA - 400,00 KM (neto) + porezne i dr.obaveze + provizija agencije + PDV - UKUPNO: 494,74 KM (bruto)
2	31.01.2014.	RC Real Clean doo Zenica	Broj: 25/2014 od 31.01.2014.	900,00 KM	1) Održavanje higijene svaki dan u mjesecu (osim praznika) - 4.500,00 KM za 5 radnika minimalno 3 mjeseca (bez subote i nedjelje)
				850,00 KM	2) Angažman 1 osobe minimalno 3 mjeseca
3	13.03.2014.	"SEIF" doo Kalesija	Broj: 16/14 od 12.03..2014.	800,00 KM	1) Angažovanje radne snage moguće je i sa sredstvima za održavanje čistoće i opremu, cijena: 870,00 KM
					2) Angažovanje radne snage za održavanje posl.prostora po norma satu, cijena: 5,30 n/h

**TABELA 1.: UPOREDNI PRIKAZ MJESEČNIH IZDVAJANJA ZA OBAVLJANJE POSLOVA
NADZORA I KONTROLE IMOVINE I OBJEKATA**

Najpovoljnija pristigla ponuda (NETO IZNOS)	Plaća i druga izdvajanja za namještenika u stalnom radnom odnosu (neto iznos)	Naknada za lica angažovana putem Agencije za posredovanje u zapošljavanju (neto iznos)
<p align="center">Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica</p>	<p align="center">881,00 KM</p>	<p align="center">450,00 KM</p>
<p>Ugovor o radu na određeno vrijeme 360,00 KM</p> <p>Ugovor o djelu 400,00 KM</p>		

TABELA 2.: MJESEČNA CIJENA KOŠTANJA ZA OBAVLJANJE POSLOVA NADZORA I KONTROLE IMOVINE I OBJEKATA PO PRISTIGLIM PONUDAMA

R.Br.	Naziv ponuđača	Cijena po osobi / mjesečno	Napomena
1	Agencija za fizičku i tehničku zaštitu ljudi i imovine "CONDOR" doo Zenica	4.212,00 KM	Fizičko obezbjeđenje <i>uz mogućnost korištenja video opreme</i>
2	SECTOR SECURITY DOO PJ 10 ZENICA	3.570,00 KM	Fizičko obezbjeđenje
		3.600,00 KM	Mjesečno obezbjeđenje (1.710 sati za 30 dana)
3	Agencija za zaštitu ljudi i imovine "SECURITAS BH" doo Sarajevo, P.J. Zenica	1.053,00 KM	1) Stalni angažman
		3.510,00 KM	2) Usluga dojavnog centra i mobilne intervencije - paušal / mjesečno -
4	Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica	360,00 KM	1) Ugovor o radu na određeno vrijeme
		400,00 KM	2) Ugovor o djelu

Tabela 3.: PLAĆA NAMJEŠTENIKA ZA OBAVLJANJE POSLOVA NADZORA I KONTROLE IMOVINE I OBJEKATA ZA POTREBE ZDK

Plaća i druga izdvajanja za namještenika u stalnom radnom odnosu - mjesečno (neto iznos) -	
Neto plaća	662,00
Prevoz	51,00
Topli obrok	168,00
UKUPNA IZDVAJANJA ZA NAMJEŠTENIKA U STALNOM RADNOM ODNOSU:	881,00

Tabela 4.: NAKNADA LICA ANGAŽOVANIH PUTEM UGOVORA ZA OBAVLJANJE POSLOVA NADZORA I KONTROLE IMOVINE I OBJEKATA ZA POTREBE ZDK

Naknada lica angažovanih po ugovoru PPUP "Omladinac" doo Zenica za 2013. godinu - mjesečno (neto iznos) -	
Neto naknada	450,00

**TABELA 5.: UPOREDNI PRIKAZ MJESEČNIH IZDVAJANJA ZA OBAVLJANJE POSLOVA
ODRŽAVANJA HIGIJENE**

Najpovoljnija pristigla ponuda (NETO IZNOS)	Plaća i druga izdvajanja za namještenika u stalnom radnom odnosu (neto iznos)	Naknada za lica angažovana putem Agencije za posredovanje u zapošljavanju (neto iznos)
<p align="center">Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica</p>	<p align="center">763,00 KM</p>	<p align="center">400,00 KM</p>
<p>Ugovor o radu na određeno vrijeme 360,00 KM</p> <p>Ugovor o djelu 400,00 KM</p>		

TABELA 6.: MJESEČNA CIJENA KOŠTANJA ZA OBAVLJANJE POSLOVA ODRŽAVANJA HIGIJENE PO PRISTIGLIM PONUDAMA

R.Br.	Naziv ponuđača	Cijena po higijeničaru / mjesečno	Napomena
1	Agencija za posredovanje u zapošljavanju "OMLADINAC" DOO Zenica	360,00 KM	1) Ugovor o radu na određeno vrijeme
		400,00 KM	2) Ugovor o djelu
2	RC Real Clean doo Zenica	900,00 KM	1) Održavanje higijene svaki dan u mjesecu (osim praznika)
		850,00 KM	2) Angažman 1 osobe minimalno 3 mjeseca
3	"SEIF" doo Kalesija	800,00 KM	1) Angažovanje radne snage sa sredstvima za održavanje čistoće i opremu
			2) Angažovanje radne snage za održavanje posl.prostora po norma satu

**Tabela 7.: PLAĆA NAMJEŠTENIKA ZA OBAVLJANJE POSLOVA ODRŽAVANJA
HIGIJENE ZA POTREBE ZDK**

Plaća i druga izdvajanja za namještenika u stalnom radnom odnosu - mjesečno (neto iznos) -	
Neto plaća	595,00
Topli obrok	168,00
UKUPNA IZDVAJANJA ZA NAMJEŠTENIKA U STALNOM RADNOM ODNOSU:	763,00

**Tabela 8.: NAKNADA LICA ANGAŽOVANIH PUTEU UGOVORA ZA
OBAVLJANJE POSLOVA ODRŽAVANJA HIGIJENE ZA POTREBE ZDK**

Naknada lica angažovanih po ugovoru PPUP "Omladinac" doo Zenica za 2013. godinu - mjesečno (neto iznos) -	
Neto naknada	400,00

PONUDE ZA POSTAVLJANJE KAFE AUTOMATA

RB	DOBAVLJAČ	PONUDA
1	KANTINA NEČKO ZENICA Ponuda broj: 03-9/4 od 20.03.2014.godine	POSTAVLJANJE APARATA U VLASNIŠTVU DOBAVLJAČA IZBOR 8-15 NAPITAKA CIJENA 0,50 KM I UZ MOGUĆNOST DOGOVORA ODRŽAVANJE ,PUNJENJE I ČIŠĆENJE OBAVEZA DOBAVLJAČA USLOV ZA POSTAVLJANJE PROSTOR 0,5M ² I STRUJA TROŠKOVI STRUJE I OSTALO BI SE REGULISALO UGOVOROM
2	VINEX VISOKO Ponuda bez broja od 20.03.2014.godine	PONUDA U TRI VARIJANTE: 1. POSTAVLJANJE APARATA U VLASNIŠTVU DOBAVLJAČA ODRŽAVANJE ,PUNJENJE I ČIŠĆENJE OBAVEZA DOBAVLJAČA NAKNADA ZA INSTALIRANI APARAT 10% OD PROMETA 2. KUPOVINA APARATA ODRŽAVANJE ,PUNJENJE I ČIŠĆENJE OBAVEZA KUPCA 3. PRIVREMENO POSTAVLJANJE APARATA MJESEC DO DVA, A POSLIJE SE ODREDITI DA LI KUPITI ILI SAMO POSTAVITI APARATE ZA SVE VARIJANTE CIJENA TOPLIH NAPITAKA IZNOSI 0,50 KM-0,60 KM, A ZA GRICKALICE, ČOKOLADE I SOKOVE 0,50 KM-1,00 KM. IZBOR 13 NAPITAKA
3	CAFFE MATIC KISELJAK Ponuda bez broja od 25.03.2014.godine.	POSTAVLJANJE APARATA U VLASNIŠTVU DOBAVLJAČA IZBOR NAPITAKA I CIJENA NISU DOSTAVLJENI. ODRŽAVANJE ,PUNJENJE I ČIŠĆENJE OBAVEZA DOBAVLJAČA USLOV ZA POSTAVLJANJE STRUJA I VODA

Zenica; 25.03.2014.godina