

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 07/10), i članova 42. stav 3. i 51. stav I Zakona o izvršenju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014. godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/2013), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na nastavku 150. sjednice, održanom 24.02.2014. godine, d o n o s i

## **ZAKLJUČAK**

### **o usvajanju Programa utroška namjenskih sredstava za uređenje poljoprivrednog zemljišta u 2014. godini**

#### **I.**

Usvaja se Program utroška namjenskih sredstava za uređenje poljoprivrednog zemljišta u 2014. godini, u razdjelu 23, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014. godinu, ekonomski kod 614 400, NAD 404, u iznosu od 3.000.000,00 KM (slovima: trimiliona konvertibilnih maraka), koji čini sastavni dio ovog Zaključka.

#### **II.**

Sredstva planirana Budžetom Kantona za namjene predviđene ovim Zaključkom, realizovat će se isključivo u skladu sa realizacijom ostvarenih javnih prihoda u Budžetu Kantona, planovima novčanih tokova Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za pojedini mjesec utvrđenim od strane Ministarstva finansija, te u skladu sa utvrđenim ukupnim nivoima do kojih se za pojedini mjesec od strane Vlade Kantona odobre mjesečni operativni budžeti svim Budžetskim korisnicima, osim u slučajevima odobrenim posebnim aktom Vlade.

#### **III.**

Zadužuju se Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Ministarstvo finansija, da u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima realizuju ovaj zaključak svako u okviru svojih nadležnosti.

#### **IV.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/14.

Datum, 24.02.2014. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

*Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvu za poljoprivredu,  
    šumarstvo i vodoprivredu

1x Ministarstvu finansija,

1x a/a.

*Bosna i Hercegovina*  
*Federacija Bosne i Hercegovine*  
**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  

---

**MINISTARSTVO ZA**  
**POLJOPRIVREDU,**  
**ŠUMARSTVO I VODOPRIVREDU**



*Bosnia and Herzegovina*  
*Federation of Bosnia and Herzegovina*  
**ZENICA-DOBOJ CANTON**  

---

**MINISTRY OF AGRICULTURE,**  
**FORESTRY & WATER MANAGEMENT**

**P R O G R A M**  
**UTROŠKA NAMJENSKIH SREDSTAVA ZA**  
**UREĐENJE I MONITORING POLJOPRIVREDNOG**  
**ZEMLJIŠTA U 2014. GODINI**

*Zenica, februar 2014. godine*

**PROGRAM**  
**Utroška namjenskih sredstava za uređenje**  
**i monitoring poljoprivrednog zemljišta u 2014. godini**

**Podaci o Programu**

- 1. Program je usvojen:** na nastavku 150. sjednice Vlade Zeničko-dobojskog kantona održanom dana 24.02.2014. godine.
- 2. Period realizacije Programa:** Tekuća godina
- 3. Ukupna vrijednost Programa:** 3.000.000,00 KM
- 4. Namjena i svrha Programa:** Osposobljavanje za poljoprivrednu proizvodnju drugog neplodnog zemljišta ili poljoprivrednog zemljišta slabijeg kvaliteta. Povećanje proizvodne sposobnosti i unapređenja gospodarenja poljoprivrednim zemljištem. Monitoring uređenog zemljišta i praćenje plodnosti poljoprivrednog zemljišta na području Zeničko – dobojskog kantona.
- 5. Korisnici Programa:** Fizička i pravna lica čije se zemljište nalazi na području Zeničko-dobojskog kantona, i to oni koji su učestvovali u Programu 2012/2013. godina (refundacija sredstava) i novi korisnici u 2014. godini.
- 6. Izvor sredstava:** Namjenska sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog Kantona u 2014.godini stavka Finansiranje projekata iz sredstava za pretvaranje poljoprivrednog u nepoljoprivredno zemljište, i sredstava Budžeta u razdjelu 23, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 614400, NAD 404 Zakona o izvršenju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014.godinu („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, broj: 15/13 od 31.12.2013. g).
- 7. Odgovorna osoba:** Ministar Bojan Bošnjak

## **I. UVOD**

Svakodnevno se iz poljoprivrede oduzimaju hektari obradivog poljoprivrednog zemljišta za izgradnju naselja, industrijskih objekata, saobraćajnica, eksploataciju mineralnih sirovina ili izvođenje drugih radova kojima se trajno onemogućava upotreba tog zemljišta za poljoprivrednu proizvodnju.

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (*"Službene novine Federacije BiH"*, broj: 52/09) utvrđuju se definicije, osnovna načela i upravljanje, zaštita, korištenje i uređenje, raspolaganje, evidencije i ostala pitanja koja se odnose na poljoprivredno zemljište. Poljoprivredno zemljište Zakon definira kao prirodno bogastvo i dobro od općeg interesa koje uživa posebnu zaštitu i koristi se za poljoprivrednu proizvodnju i ne može se koristiti za druge svrhe osim u slučajevima i pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom. Promjena namjene poljoprivrednog zemljišta provode se u skladu sa planovima prostornog uređenja i aktima određenih citiranim Zakonom. Poljoprivredno zemljište može se početi koristiti u nepoljoprivredne svrhe samo uz saglasnost kantonalnog ministarstva i nakon uplate naknade propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu.

## **II. IZVOR SREDSTAVA ZA REALIZACIJU PROGRAMA**

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona ostvaruje provođenje važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu na način da u postupku legalne gradnje kao nadležan organ, izdaje poljoprivrednu saglasnost za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta kojom određuje visinu naknade. Propisana naknada uplaćuje se na poseban račun utvrđen za ove namjene, depozitni račun Zeničko-dobojskog kantona broj: 134010000001672, vrsta prihoda 722422.

Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona kao nadležni organ, vodi evidenciju pojedinačnih platnih naloga za ovu vrstu prihoda, izvještava Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona o naplaćenim naknadama za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe o mjesečnom i ukupnom prilivu sredstava u tekućoj godini, a na kraju godine dostavlja izvještaj o ukupnom stanju na računu. Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona na osnovu dostavljenih podataka vodi evidenciju o realizaciji naplate naknade po izdatim saglasnostima za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta.

Shodno prilivu sredstava Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona planira korištenje istih za osposobljavanje neplodnog zemljišta, odnosno zemljišta slabijeg kvaliteta u poljoprivredno, te za druge aktivnosti koje su Zakonom propisane.

Sredstva prikupljena od uplata za rad stručnih komisija u ocjeni uređenja poljoprivrednog zemljišta koja se uplaćuju na depozitni račun Zeničko-dobojskog kantona broj: 134010000001672, vrsta prihoda 722631.

### III. NAMJENA SREDSTAVA

Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 52/09) regulirao je da se sredstva od naknada koriste u slijedeće svrhe:

1. Izradu osnova, programa i projekta zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta;
2. provođenje mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta;
3. uspostava informacionog sistema za zemljište;
4. zemljišni monitoring;
5. izradu karte upotrebne vrijednosti zemljišta;
6. izradu projekata višenamjenskog vrednovanja;
7. realizaciju poslova utvrđenih Strategijom i Programom gospodarenja;
8. dekontaminaciju zemljišta i podizanje zaštitnih pojaseva u neposrednoj blizini putnih komunikacija.

Sredstva po ovom Programu koristit će se u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu i to posebno kroz dva stava Zakona:

- Stav 2. provođenje mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta i za inundaciona područja, izuzimajući inundaciona područja, korištenje sredstava po ovoj stavci uređeno je Odlukom o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 10/06) i Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 04/08) kojima se reguliše korištenje sredstava za uređenje zemljišta, a sredstva će se odobravati za kulturno-tehničko uređenje zemljišta, agrotehničke i hidrotehničke mjere i radove na poljoprivrednom zemljištu, kojima se poboljšavaju fizičke, hemijske i biološke osobine zemljišta.
- Stav 4. zemljišni monitoring, je obaveza propisana Pravilnikom o metodologiji za praćenje stanja poljoprivrednog zemljišta („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/11). Pravilnik propisuje metodologiju za praćenje stanja poljoprivrednog zemljišta, program sistematskog praćenja kvalitete zemljišta, kriterije/indikatora za ocjenu rizika od degradacije zemljišta te način izrade remedijacionih programa. Članom 4. Pravilnika propisano je da organizaciju provođenje praćenja stanja poljoprivrednog zemljišta obavljaju Federalni zavod za agropedologiju, kantonalno ministarstvo za poslove poljoprivrede, općinski organ nadležan za poslove poljoprivrede i naučno-stručne institucije.

Zemljište koje se uređuje u 2014. godini, narednih 10 (deset) godina, mora se koristiti jedino kao poljoprivredno i ne može mu se promijeniti namjena iz poljoprivrednog u nepoljoprivredno. Takođe, na zemljištu koje se uređuje mora biti zasnovana neka od poljoprivrednih kultura u vremenu za koje se odnosi ovaj Program.

Osim Zakonom utvrđene namjene utroška sredstava, svrha ovog Programa je da se nastave započeti i otvore novi procesi u poticanju razvoja poljoprivredne proizvodnje na području Zeničko-dobojskog kantona. Ulaganjem u uređenje poljoprivrednog zemljišta potičemo i slijedeće aktivnosti:

- očuvanje poljoprivrednog zemljišta od promjene namjene u narednih 10 godina;
- namjensko korištenje poljoprivrednog zemljišta;
- povećanje površina obradivog poljoprivrednog zemljišta;
- smanjenje površina neobradivog poljoprivrednog zemljišta;
- smanjenje površina i uređenje zapuštenog poljoprivrednog zemljišta, koje je zakorovljeno i obraslo samoniklim i šumskim rastinjem;
- poboljšanje strukture zemljišta, fizičkih, hemijskih i bioloških osobina zemljišta;
- sprečavanje erozija kao posebnog odnošenja zemljišta;
- povećanje proizvodne sposobnosti poljoprivrednog zemljišta;
- povećanje nivoa poljoprivredne proizvodnje;
- stvaranje konkurentnijeg poljoprivrednog proizvođača;
- omogućavanje ekonomičnijeg pokretanja poljoprivredne proizvodnje.

Realizacijom nabrojanih poticajnih mjera doprinosimo strategiji gospodarenja poljoprivrednim zemljištem, odnosno unapređenju poljoprivredne proizvodnje na području Zeničko-dobojskog kantona.

#### **IV. KORIŠTENJE NAMJENSKIH SREDSTAVA**

##### **A. Korištenje namjenskih sredstava za uređenje zemljišta – korisnici Programa 2012/2013. godina**

Pravo na korištenje sredstava za provođenje mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta za 2014. godinu imaju pravna i fizička lica u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (*"Službene novine Federacije BiH", broj: 52/09*) koja su ispunila kriterije za odobravanje novčanih sredstava utvrđenim Odlukom o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta (*"Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 10/06*), i Uputstvom o korištenju sredstava za uređenje poljoprivrednog zemljišta, prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta koja su učestvovala u procesu dodjele sredstava po ovom osnovu kroz programe koji su provedeni u 2012., odnosno 2013. godini. Ovdje se radi o refundaciji dijela sredstava za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta i to na osnovu Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 30.12.2013. godine u iznosu do 1.500.000,00 KM.

Način dodjele i isplata ovih sredstava djelimično je utvrđen Programom iz 2013. godine, u kojem su definisani osnovni parametri uz poštovanje zakonskih i ostalih utvrđenih pravila za korištenje ovih namjenskih sredstava.<sup>1</sup> Ostatak sredstva (sredstva za refundaciju) će biti isplaćena u dvije tranše. Prva tranša će biti isplaćena po usvajanju ovog Programa prema utvrđenim procedurama u iznosu od 2/3 planiranih sredstava, nakon čega će se izvršiti monitoring zemljišta (provjera stanja uređenog zemljišta i provjera zasnovanih kultura na uređenom zemljištu). Ministar Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu ZDK će formirati posebno stručno tijelo (komisiju) za ove potrebe. Korisnici za koje se utvrdi da nisu izvršili obaveze na zemljištu, koje je predmet Programa, neće imati pravo na isplatu ostatka sredstava. Nakon obavljenog monitoringa pristupiće se isplati ostatka sredstava (druga tranša) za korisnike koji su ispoštovali sve definisane, neophodne obaveze.

Preostali dio sredstava koja se ne utroše na korisnike koji nisu ispoštovali obaveze će biti raspoređena na korisnike koji su uradili sve neophodne radove. Komisija će sačiniti izvještaj sa listama uspješno završenih projekata koji će biti osnov za naknadnu rasporedjelu sredstava.

<sup>1</sup> Ovaj dio Programa za 2014. godinu smatra se kao dio nastavka realizacije Programa iz 2013. godine.

**B. Korištenje namjenskih sredstava za uređenje zemljišta – novi korisnici/Program za 2014. godinu**

Pravo na korištenje sredstava za provođenje mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta za 2014. godinu imaju pravna i fizička lica u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 52/09) koja su ispunila kriterije za odobravanje novčanih sredstava utvrđenim Odlukom o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 10/06), i Uputstvom o korištenju sredstava za uređenje poljoprivrednog zemljišta, prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta kojeg donosi Ministar.

U skladu sa usvojenim Zakonom o izvršenju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.:15/13 od 31.12.2013. godine) i ovim Programom iznos sredstava predviđen za ove namjene je do 1.400.000,00 KM. Ukoliko bude veći broj zahtjeva, proporcionalno će se izvršiti smanjivanje pojedinačnih iznosa za isplatu, kako se ne bi prekoračio iznos planiranih budžetskih sredstava.

Dinamika i proces isplate sredstava će u osnovi pratiti metodologiju koja se temelji na ravnomjernoj isplati sredstava u tri dijela (tri tranše) uz poštivanje zakonima i pravilnicima definisanih obaveza. Nakon kompletiranja predviđe procedura za dodjelu sredstava sa obračunom naknada za uređenje započet će isplata. Prvi dio sredstava će se isplatiti u iznosu od oko 33% sredstava predviđenih za ove namjere. Nakon toga će se obaviti monitoring (provjera zasnovanih kultura na uređenom zemljištu), poslije čega slijede isplate ostalih sredstava za aplikante koji ispune sve neophode obaveze i to u dvije istovjetne rate.

**C. Korištenje sredstava za efektivno provođenje Programa i monitoringa**

U skladu sa zakonskom obavezama i praksom obavljanja poslova definisanih ovim Programom, ali i u skladu sa Zakon o poljoprivrednom zemljištu i pravilnicima koji prate Zakon, posebno Pravilnikom o metodologiji praćenja stanja poljoprivrednog zemljišta, u toku realizacije Programa u 2014. godini vodiće se računa i o pojedinim obavezama koje su pobrojane u gornjem naslovu, a koje se neophodne za efikasno provođenje mjera iz Programa.

Tabelarni pregled plana utroška sredstava za 2014. godinu

<i>r/b</i>	<i>Vrsta sredstava</i>	<i>Rok za realizaciju aktivnosti</i>	<i>Iznos planiranih sredstava u KM</i>
1.	<b>Korištenje namjenskih sredstava za uređenje zemljišta – korisnici Programa 2012/2013. godina</b>	Do kraja aprila 2014. godine	1.500.000,00
2.	<b>Korištenje namjenskih sredstava za uređenje zemljišta – novi korisnici/Program za 2014. godinu</b>	Do kraja 2014. godine	1.400.000,00
3.	<b>Korištenje sredstava za efektivno provođenje Programa i monitoringa</b>	Do kraja 2014. godine	100.000,00
<b>Ukupno:(1+2+3)</b>			<b>3.000.000,00</b>

Napomena: sredstva definisana u tabeli sa procjenom potrebnih iznosa sredstava u KM su samo projekcija mogućeg utroška sredstava, tako da će ovisno o realizaciji Programa za 2014. godinu (kvaliteta urađenog posla na postojećim parcelama, kvalitete apliciranih projekata, broja zahtjeva i sl.) biti prelijevanja sredstava iz jedne namjene u drugu, a sve u okviru dozvoljenih sredstava definisanih u Budžetu ZDK za 2014. godinu.

## **V. KRITERIJI ZA KORIŠTENJE SREDSTAVA ZA UREĐENJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA**

Po ovom Programu sredstva za uređenje zemljišta mogu se koristiti samo za uređenje neplodnog zemljišta i poljoprivrednog zemljišta slabijeg kvaliteta na području Zeničko-dobojskog kantona.

Pravo na korištenje sredstava po ovom Programu, imaju pravna i fizička lica, vlasnici ili zakupci zemljišta sa područja ovog Kantona, koji ispune propisane kriterije iz Odluke o korištenju sredstava, Uputstva o korištenju sredstava i ovog Programa.

Uz prijavu na Javni poziv za uređenje zemljišta kandidati, uz propisanu dokumentaciju, prilažu projekat uređenja zemljišta urađen od strane pravnog lica, registriranog za te poslove ili urađen od strane dipl. ing. poljoprivrede uz reviziju projekta od strane ovlaštene institucije.

Projekat obavezno treba da sadrži:

1. Dokumentaciju o vlasniku/vlasnicima i korisnicima poljoprivrednog zemljišta (kopiju katastarskog plana, posjedovni list ili zemljišnoknjižni (ZK) izvadak parcele ili parcela koje su predmet uređenja),
2. Opće karakteristike područja gdje se nalazi parcela kandidirana za uređenje poljoprivrednog zemljišta (klimatske, pedološke, hidrografske),
3. Pedološki nalaz zemljišta prije uređenja parcele,
4. Projektno rješenje za poboljšanje kvaliteta obradivog poljoprivrednog zemljišta (tehničko uređenje terena, hidrotehnički i agrotehnički radovi),
5. Predmjer predračun radova.

Odobrovanje sredstava za uređenje poljoprivrednog zemljišta provodit će se prema okvirnoj metodologiji kako slijedi:

- Raspisivanje Javnog poziva za apliciranje za korištenje ovih sredstava (ovdje se izuzimaju korisnici Programa 2012/2013. godine, što je detaljnije opisano u prethodnom tekstu).
- Ministar Ministarstva za poljoprivredu, šumarstva i vodoprivredu u skladu sa članom 4. Odlukom o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 10/06) imenovat će komisiju sastavljenu od stručnih lica poljoprivredne struke.
- Na osnovu Zahtjeva koji ispunjavaju propisane kriterije na teren izlazi imenovana stručna komisija. Komisija će na terenu procijeniti opravdanost podnesenog zahtjeva za uređenje zemljišta i predložiti okvirne mjere uređenja i zadati rok izvršenja istog. Ovaj izlazak stručne komisije je izlazak na nulto stanje, te se tom prilikom uzima nulti uzorak zemljišta koji služi kao jedna od polaznih tačaka za ocjenu provedenih mjera uređenja.
- Nakon provedenog uređenja Korisnik obavještava Ministarstvo o završetku radova (pismeno, na propisanom obrascu).



- Komisija će na terenu obaviti uvid i sačiniti zapisnik o provedenim mjerama na uređenoj parceli i uzeti kontrolni uzorak zemljišta sa predmetne parcele.
- Na osnovu zapisnika i rezultata kontrolnog uzorka zemljišta komisija će sastaviti bodovnu listu provedenih mjera uređenja zemljišta, te na bazi toga uraditi prijedlog za odobravanja sredstava.
- Prijedlog Komisije za odobravanje sredstava uz obaveznu saglasnost Ministra Ministarstva za poljoprivredu šumarstvo i vodoprivredu koncipira se u formi prijedloga zaključka i dostavlja se Vladi Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje.

#### **VI. KORIŠTENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA OBEZBJEĐENJE OSNOVNIH SREDSTAVA ZA RAD NA TERENU (NENAMJENSKA SREDSTVA)**

Nenamjenska sredstva su budžetska sredstva prikupljena od uplate aplikanata za izlazak stručne komisije za uređenje poljoprivrednog zemljišta, a po Odluci o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, broj 10/06). Po ovoj osnovi u proteklom periodu u Budžet ZDK je uplaćena značajna količina sredstava (posebno u 2012/2013. godini). Dio sredstava će se, prema važećim odlukama Vlade ZDK, koristiti za naknade članovima komisije koji nisu zaposlenici Ministarstva ili Vlade ZDK iz razloga složenosti i obimnosti poslova.

#### **VII. REALIZACIJA PROGRAMA**

Program će se realizirati u toku 2014. godine.

Broj: 02-\_\_\_\_\_ /14.

Datum, 24.02.2014. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

*Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvu za poljoprivredu,

šumarstvo i vodoprivredu,

1x Ministarstvu finansija,

1x a/a.