

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 124. sjednici održanoj dana 11.09.2013. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka, upućuje se u dalju skupštinsku proceduru po hitnom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/13.
Datum, 11.09.2013. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na ___ sjednici održanoj dana _____2013. godine, d o n o s i

Z A K O N

o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Član 1.

U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07 i 13/11), u članu 30a. stav (4) se briše, a dosadašnji stav (5) postaje stav (4).

Član 2.

U članu 52. iza stava (4) dodaje se stav (5) koji glasi:

„Pravo na novčanu pomoć iz stava (4) ovog člana ne ostvaruje hranitelj ukoliko lice koje se smješta ostvaruje mjesečni prihod po bilo kojem osnovu veći od iznosa pomoći.“

Član 3.

U članu 58. u stavu (2) tačka na kraju stava zamjenjuje se zarezom i dodaju se riječi: „uključujući i novčane naknade po osnovu prava lica sa invaliditetom.“

Član 4.

U članu 113. iza stav (2) dodaje se stav (3) koji glasi:

„Pravo na dodatak na djecu pripada i djetetu bez roditeljskog staranja, koje je postalo punoljetno a nalazi se na redovnom školovanju.“

Član 5.

U članu 120. u stavu (3) tačka na kraju stava zamjenjuje se zarezom, i dodaju se riječi: „pod uslovom da je prije početka korištenja porodijskog odustva bez prekida ostvarila radni staž u trajanju od 6 mjeseci, ili da je prije početka korištenja porodijskog odustva u periodu od 12 mjeseci ostvarila radni staž u trajanju od 9 mjeseci.“

Član 6.

U članu 121. u stavu (3) broj „200“ zamjenjuje se brojem „300,00“.

Član 7.

(1) U članu 126. na početku teksta dodaje se oznaka stava „(1)“.

(2) Iza stava (1) dodaju se novi stavovi (2) i (3), koji glase:

„(2) Isplatu naknade plaće, kao i obračun i uplatu poreza i doprinosa za svaki mjesec vrši poslodavac kod kojeg se žena –majka nalazi u radnom odnosu, u skladu sa rješenjem prvostepenog organa.

„(3) Poslodavac ima pravo na refundaciju sredstava iz stava (2) u skladu sa uputstvom Ministra.“

Član 8.

(1) U članu 143. na početku teksta dodaje se oznaka „(1)“.

(2) Iza stava (1) dodaju se novi stavovi (2) i (3), koji glase:

„(2) Na osnovu prijave ili saznanja o nastaloj promjeni koja je od uticaja za ostvarivanje i obim prava, prvostepeni organ će pokrenuti postupak odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana saznanja za promjenu, i donijeti rješenje o prestanku ili izmjeni priznatih prava prema ovom zakonu, sa pravnim dejstvom od prvog dana narednog mjeseca po nastaloj promjeni.

(3) Korisnik prava kojem je jedan od uslova za ostvarivanje prava redovno školovanje djece, dužan je dostaviti dokaz o nastavku redovnog školovanja u narednoj školskoj godini najkasnije do 30.septembra, odnosno u narednoj akademskoj do 31. oktobra.“

Član 9.

(1) U članu 147. u stavu (3) briše se tačka na kraju stava i dodaju riječi:
„u roku od 15 dana.“

(2) Iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„Protiv rješenja Ministarstva donesenog u postupku revizije, kojim je prvostepeno rješenje poništeno ili ukinuto i vraćeno na ponovni postupak, ne može se pokrenuti upravni spor, bez obzira na to da li je na prvostepeno rješenje izjavljena žalba.“

Član 10.

Iza člana 151. dodaje se novi član 151a. koji glasi:

„Član 151a.

Ukoliko planirana sredstva za tekuću budžetsku godinu budu nedovoljna za isplatu novčanih primanja po osnovu prava iz socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, koja se finansiraju iz kantonalnog budžeta, raspoloživa sredstva dijele se sa iznosom potrebnim za isplatu prema ovom Zakonu i Odlukom Vlade određuje koeficijent za mjesečna davanja koji ostaje na snazi do rebalansa budžeta ili usvajanja novog budžeta.“

Član 11.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Zeničko-dobojskog kantona da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: _____/13

Datum, _____2013. godine

Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Sretko Radišić

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

I PRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona, sadržan je u odredbama člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kojim je propisano da Skupština donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je i u odredbama člana 17., člana 18. k. i člana 19. e. Ustava Zeničko-dobojskog kantona, prema kojima Kanton ima sve nadležnosti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a naročito je nadležan za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite, a utvrđivanje socijalne politike u zajedničkoj je nadležnosti federalne vlasti i kantona koje se u pogledu ove nadležnosti dogovaraju na trajnoj osnovi.

Pravni osnov za predložene izmjene sadržan je i odredbama člana 4. stav (2) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. Novine FBiH“, broj: 19/06, 76/08, 05/09, 32/09, 51/09, 09/10, 36/10, 45/10, 25/12) kojim je propisano da budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Aktom Ministarstva finansija broj: 07/02-14-7162-1/13 od 15.06.2013. godine, upozorena su sva ministarstva na odredbe člana 4. Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2013. godinu („Sl. novine ZDK“, broj 19/12) kojim je određeno da Budžet mora biti uravnotežen, tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Takođe navedenim aktom je ukazano na slab priliv javnih prihoda i stvorene obaveze iznad mogućnosti, odnosno iznad ostvarenih javnih prihoda, što je dovelo u pitanju likvidnost Budžeta. Obzirom da se prema važećim odredbama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07 i 13/11; u daljem tekstu: Kantonalni zakon) stvaraju obaveze koje se u nastaloj budžetskoj situaciji ne mogu ispoštovati, a da je članom 26. stav (3) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano da su ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Ministarstvo predlaže navedene izmjene odredaba Kantonalnog zakona po hitnom postupku, zbog ograničenih budžetskih sredstava za finansiranje prava iz socijalne i dječije zaštite. Imajući u vidu hitnost u rješavanju ovog pitanja smatramo da su ispunjeni uslovi iz člana 141. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Sl. novine ZDK“, broj 7/12) za donošenje ovog zakona po hitnom postupku

III NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Prijedlog Zakona je zasnovan na programskim zadacima i ciljevima Vlade Zeničko-dobojskog kantona usmjerenim u pravcu zakonitog, svrsishodnog, efikasnog i ekonomičnog raspolaganja budžetskim sredstvima.

IV OBJAŠNENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA U OVOM ZAKONU

Članom 1. Prijedloga zakona brisan je dosadašnji stav (4) odredbe člana 30a. važećeg Kantonalnog zakona. Razlog za brisanje jeste što stav postaje suvišan predlaganjem novog člana Zakona i to 151.a, kojim je regulisana situacija kada planirana sredstva budu nedovoljna za isplatu novčanih primanja po osnovu prava iz socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, koja se finansiraju iz kantonalnog budžeta.

Članom 2. Prijedloga zakona uvodi se ograničenje za hranitelje da više ne mogu biti korisnici novčane pomoći na ime srodničkog smještaja, ukoliko lice koje je smješteno u srodničkoj porodici ostvaruje prihod u većem iznosu od same novčane pomoći.

Članom 3. Prijedloga zakona govori da se u troškove smještaja u ustanove socijalne zaštite uključuju i primanja naknada po osnovu prava lica sa invaliditetom. U dosadašnjoj praksi navedena primanja često su izuzimana iz učešća u plaćanju troškova smještaja od strane korisnika ove usluge, te su sredstva ostajala neiskorištena, zbog čega se iz Budžeta Kantona plaćao veći iznos na ime troškova smještaja lica u ustanovu.

Članom 4. Prijedloga zakona uređena je situacija kada dijete bez roditeljskog staranja i koje je bilo pod starateljstvom postaje poslovno sposobno i nastavlja školovanje. Naime, zbog punoljetstva djeteta prestaje razlog da bude pod starateljstvom, te nosilac prava više ne može biti staratelj, tako da dijete ima pravo na korištenje prava na dodatak na djecu, i kao poslovno sposobno lice može biti nosilac prava.

Članom 5. Prijedloga zakona precizira se uslov za ostvarivanje prava na naknadu plaće za vrijeme porodiljskog odsustva. Ovom prilikom ukazujemo na činjenicu da je zbog nepreciznosti dosadašnje odredbe o uslovu za korištenje naknade za vrijeme korištenja porodiljskog odsustva u više slučajeva protiv rješenja, koja su donešena u skladu sa važećim Kantonalnim zakonom, pokretan upravni spor koji se različito završavao.

Članom 6. Prijedloga zakona povećava se minimalni iznos naknade plaće porodilje. Navedeno prvenstveno iz razloga što je Zaključkom Skupštine prihvaćena Inicijativa poslanika Kadrić Nermina za izmjenom navedene odredbe zakona. Međutim, inicijativu nije moguće u potpunosti prihvatiti, jer bi bilo potrebno dodatno obezbijediti značajna sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona.

U članu 7. Prijedloga zakona dodati su novi stavovi i to: (2) i (3) kojim se uređuje da isplatu naknade i obračun i uplata doprinosa vrši poslodavac, koji ima pravo na refundaciju sredstava. Predlaganje navedenih izmjena uslijedilo je nakon stava svih prvostepenih organa, kao i dostavljene Inicijative JU Centar za socijalni rad Zenica Vladi za izmjenu dosadašnjeg načina uređenja ovog pitanja, zbog problema oko vođenja uplata doprinosa (tzv. MIP obrazci u Poreznoj upravi), odnosno problema kod dokazivanja radnog staža, jer su se zaposlene porodilje u Poreznoj upravi vodile kao zaposlenici cantara za socijalni rad. Alternativa stava (3) se odnosi na predhodno obrazloženje s tim da poslodavac ima pravo samo na refundaciju iznosa naknade, čime bi se osigurale značajne uštede na navedenoj poziciji i osigurao kontinuitet uplata doprinosa majci – porodilji od strane njenog poslodavca, zbog čega u ovom momentu dajemo prednost alternativni stava (3).

U članu 8. Prijedloga zakona dodati su novi stavovi (2) i (3) u članu 143. postojećeg zakona na način da se utvrđuje obaveza prvostepenog organa da pokrene novi postupak najkasnije u roku od 15 dana po saznanju novih činjenica, kao i obaveza korisnika prava iz ovog Zakona da su početkom svake školske/akademske godine dužni dostaviti dokaz o nastavku redovnog školovanja u narednoj školskoj/akademskej godini, što je jedan od kumulativnih uslova za korištenje prava iz Kantonalnog zakona.

U članu 9. Prijedloga zakona uređeno je da su prvostepeni organi dužni u predmetima poništenim u postupku revizije donijeti novo rješenje u roku od 15 dana, te da protiv rješenja donijetih u postupku revizije kojim su prvostepena rješenja poništen ili ukinuta rješenja i vraćena na ponovni postupak nije dozvoljeno pokretanje upravnog spora. Do sada se dešavalo u postupku revizije da Ministarstvo naloži prvostepenom organu provođenje ponovnog postupka i donošenje novog rješenja, što znači da postupak nije okončan, ali stranke su podnosile tužbu i na ovakvo rješenje Ministarstva, zbog čega je predloženo ovom odredbom da se ne može pokrenuti upravni spor dok se ne donese konačno rješenje.

U članu 10. Prijedloga zakona dodat je novi član 151.a Kantonalnog zakona. Pravni osnov za predloženi novi član jeste član 26. stav (3) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim je propisano da su ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima. Naime, prema važećim odredbama Zakona stvaraju se obaveze koje se u nastaloj budžetskoj situaciji ne mogu isfinansirati.

FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za primjenu izmjenjenih i dopunjenih odredbi ovog Zakona cijenimo da neće biti potrebno u budžetu Kantona obezbijediti dodatana novčana sredstva, s obzirom da je razlog za predlaganje ovog Zakona da se u nastaloj budžetskoj situaciji zakonske obaveze mogu ispoštovati, odnosno da Budžet ovog Ministarstva bude uravnotežen.

U Zenici, august 2013. godine

Ministarstvo za rad,
socijalnu politiku i izbjeglice