

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko - dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za privredu, Ministarstva za prostorno uređenje, saobraćaj i komunikacije i zaštitu okolice i Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, na nastavku 96. sjednice, održanom 24.01.2013. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o koncesijama.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se po hitnom postupku u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/13.

Datum, 24.01.2013. godine

Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci. Fikret Plevljak, dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,

1x Ministarstva za prostorno uređenje, saobraćaj i komunikacije i zaštitu okolice,

1x Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici održanoj _____ 2013. godine, d o n o s i

ZAKON
o dopuni Zakona o koncesijama

Član 1.

U Zakonu o koncesijama – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03), iza člana 27. dodaje se novi član 27a., koji glasi:

„Član 27a.

Privredna društva koja su stekla pravo eksploatacije na predmetu koncesije iz člana 2. ovog Zakona, odnosno koncesiju, po ranije važećim propisima, a pri tome je utvrđeno postojanje javnog interesa i imaju saglasnost lokalne zajednice za predmet koncesije, imaju pravo u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, resornom ministarstvu, podnijeti zahtjev za zaključenje Ugovora o koncesiji, kojim će biti regulisana sva međusobna prava i obaveze između koncesora i koncesionara, bez provođenja postupka dodjele koncesije.”

Član 2.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:

Datum, _____

Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Sretko Radišić s.r.

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o koncesijama sadržan je u odredbi člana 19. stav 1. tačka i) i člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi donošenja ovog zakona sadržani su u činjenici da postoji pravna praznina, zbog neusaglašenosti propisa na osnovu kojih se dodjeljivalo pravo eksploatacije i koncesije.

Ovaj problem naročito je izražen u postupku dodjele koncesije privrednom društvu “ŽGP Zenica” d.d. Zenica, koje već dugi niz godina vrši eksploataciju na osnovu Rješenja Federalnog Ministarstva energetike, rudarstva i industrije, broj: Up/I broj: 06-18-503/05 od 06.07.2005. godine, kojim mu je obnovljeno odobrenje za eksploataciju industrijske mineralne sirovine kamena krečnjaka na eksploatacionom polju “Široke stijene” kod Zenice i utvrđen obuhvat eksploatacionog polja, kao i dužina važenja odobrenja u trajanju od 25 godina, a koje pravo je ranije dodjeljeno od strane tada nadležnog organa, Republičkog komiteta za energetiku i industriju SRBiH, po tada važećem lex specialis zakonu (Zakonu o rudarstvu). U skladu sa tačkom 14. dispozitiva Rješenja Federalnog Ministarstva energetike, rudarstva i industrije ostala je samo obaveza da se sa privrednim društvom “ŽGP Zenica” d.d. Zenica utvrdi visina plaćanja naknade za iskopanu mineralnu sirovinu – kamen krečnjak. Dio naknade, u iznosu od 141.842,40 KM za eksploataciji kamen krečnjak, uplatilo je ovo privredno društvo na depozitni račun Kantonalnog suda u Zenici u korist Zeničko – dobojskog kantona i Općine Zenica..

Federalnim i Kantonalnim Zakonom o koncesijama propisano je da je “koncesija pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom”.

Imajući u vidu naprijed navedeno, kao i činjenicu da je Rješenjem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, broj: 18-08-18-2664-12/11 od 23.03.2012. godine zabranjena eksploataciju krečnjaka privrednom društvu „ŽGP ZENICA“ d.d. Zenica zbog neispunjavanja obaveza iz tačke 10. Rješenja Federalnog Ministarstva energije, rudarstva i industrije, odnosno zbog nepotpisivanja koncesionog ugovora, a zbog čega je poslovanje i opstanak ovog privrednog društva dovedeno u pitanje, kao i činjenicu da je Vlada Zeničko – dobojskog kantona vlasnik 29% državnog kapitala u privrednom društvu „ŽGP ZENICA“ d.d. Zenica, te da na osnovu toga ima interes i pravo da ovaj problem dodjele koncesije riješi na što efikasniji način, potrebno je “ŽGP”-u kao posjedniku zemljišta omogućiti zaključenje Ugovora o koncesiji iz tačke 14. dispozitiva Rješenja Federalnog Ministarstva energetike, rudarstva i industrije, broj: Up/I broj: 06-18-503/05 od 06.07.2005. godine. Na ovaj način se štiti državni kapital u ovom privrednom društvu, u kome Vlada (u ime Kantona) vrši ovlaštenja u skladu sa Uredbom o vršenju ovlaštenja organa Zeničko-dobojskog kantona u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj : 5/06 i 42/07).

Kako u Zakonu o koncesijama nije propisan postupak dodjele koncesije na gore navedeni način, a gornjim Rješenjem Federalnog Ministarstva energetike, rudarstva i industrije je proizvedeno pravno dejstvo, na taj način je nastala pravna praznina, koja će se otkloniti donošenjem Zakona o dopuni Zakona o koncesijama.

III. POSTUPAK DONOŠENJE

Članom 141. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/12), propisano je “po hitnom postupku može da se donese samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za društvene interese u Kantonu”.

Imajući u vidu činjenicu da je Vlada Zeničko – dobojskog kantona vlasnik 29% državnog kapitala u privrednom društvu „ŽGP ZENICA“ d.d. Zenica, te postojanje javnog interesa i saglasnost lokalne zajednice za predmet koncesije, koja je iskazala interes da se pitanje dodjele koncesije na predmetnom lokalitetu što prije riješi, proizilazi da postoji interes i pravo da se ovaj problem dodjele koncesije riješi na što efikasniji način. Bitan element za rješavanje ovog pitanja je i vrijeme. Donošenje Zakona po hitnom postupku omogućilo bi rješenje ovog pitanja u kratkom roku i otklonilo bi štetne posljedice za Kanton, općinu Zenicu i privredni subjekt, t koje bi mogle nastupiti ukoliko bi ovaj zakon išao u redovnu procedure, a što je detaljno obrazloženo u razlozima za donošenje..

Stoga predlažemo donošenje Zakona o dopuni Zakona o koncesijama, po hitnom postupku, tako što je u prelaznim odredbama Zakona o koncesijama (Prečišćen tekst) (“Službene novine Zeničko – dobojskog kantona”, broj: 5/03) predviđen način usklađivanja dodjeljenih prava na eksploataciju, odnosno koncesija, datih po ranijim propisima sa kantonalnim propisom, dodavanjem novog člana 27a.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva, obzirom da će se njegovom primjenom Budžet Zeničko-dobojskog kantona uvećati za iznos naplaćene koncesione naknade.