

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, na nastavku 91. sjednice, održanom 13.12.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Informacija o odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine dostavljenih Vladi Zeničko-dobojskog kantona na izvršavanje, a po osnovu kolektivnih ugovora, i ista je sastavni dio ovog zaključka.

II.

Informacija iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u skupštinsku proceduru radi upoznavanja.

III.

Informaciju iz tačke I. ovog zaključka dostaviti Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

IV.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /12.

Datum, 13.12.2012. godine

Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona,
1x Ustavni sud Bosne i Hercegovine,
(putem Ministarstva za pravosuđe i upravu),
1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON

MINISTARSTVO ZA
PRAVOSUDE I UPRAVU



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON

MINISTRY OF
JUDICIARY & ADMINISTRATION

**INFORMACIJA O ODLUKAMA USTAVNOG SUDA
(DOSTAVLJENIH VLADI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA NA IZVRŠENJE
PO OSNOVU KOLEKTIVNIH UGOVORA)**

Zenica, decembar 2012. godine



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
Telefon: 032/244-854 i 244-772; Fax: 032/245-551
e-mail: ministarstvo.pravosudja@zdk.ba,
www.zdk.ba

I. UVOD

Članom VI/3. tač. b) Ustava Bosne i Hercegovine ustanovljena je apelaciona jurisdikcija Ustavnog suda po kojoj Ustavni sud Bosne i Hercegovine "ima apelacionu nadležnost za pitanja iz Ustava koja se pojave na osnovu presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini".

Apelanti, odnosno pojedinci, koji smatraju da su im presudom ili drugom odlukom bilo kojeg suda povrijeđena prava, imaju pravo podnošenja apelacije nakon iscrpljivanja svih entitetskih pravnih lijekova, pri čemu Sud također uzima u obzir i efikasnost mogućih lijekova.

Odredbama člana 74. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine propisano je:

- 1) Odluke Ustavnog suda konačne su i obavezne i dužno je da ih poštuje svako fizičko i pravno lice.
- 2) Svi organi vlasti dužni su, u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ustavom i zakonom, da provode odluke Ustavnog suda.
- 3) Svako ko ima pravni interes može da traži da se izvrši odluka Ustavnog suda.
- 4) Ustavni sud u svojoj odluci može da odredi način i rok izvršavanja odluka Ustavnog suda.
- 5) U roku iz stava 4. ovog člana organ koji je obavezan da izvrši odluku Ustavnog suda dužan je da dostavi obavještenje o mjerama koje je preduzeo s ciljem da izvrši odluke Ustavnog suda, kako je to naznačeno u odluci.
- 6) U slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Ustavnog suda o preduzetim mjerama, Ustavni sud donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Ustavnog suda nije izvršena, odnosno može da odredi način na koji će se odluka izvršiti. Ovo rješenje dostavlja se nadležnom tužiocu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kog odredi Ustavni sud.

II PREGLED ODLUKA USTAVNOG SUDA BIH DOSTAVLJENIH VLADI ZDK NA IZVRŠENJE

Prema evidenciji kojom raspolaže Ministarstvo za pravosuđe i upravu Vladi Zeničko-dobojskog kantona dostavljene su sljedeće odluke Ustavnog suda, koje se odnose na kolektivne ugovore:

1. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-584/09** od 09.11.2011. godine, kojom je usvojena apelacija Imamović Mehmeda i drugih (33 zaposlenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona), podnesena zbog nemogućnosti izvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-08-000019 od 16.01.2008. godine na ukupan iznos od **167.843,70 KM** (glavni dug i sporedna potraživanja prema podacima IKB). Izvršni postupak apelanti su pokrenuli na osnovu pravosnažne Presude Kantonalnog suda, a kojom je tuženi obavezan da im isplati utvrđene iznose na ime neisplaćenih plaća, toplog obroka i regresa.



2. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP 2110/08** od 12.10.2011. godine, kojom je usvojena apelacija Praskić Sanele i drugih (11 zaposlenika OŠ „Alija Nametak“ iz Zenice), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-07-000288 od 02.03.2007. godine na ukupan iznos od **201.071,87 KM** (glavni dug i sporedna potraživanja prema podacima IKB).
3. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-545/09** od 23.02.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Murtić Eziba i drugih (26 zaposlenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona), podnesena zbog neizvršenja Rješenja o izvršenju Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-08-000 021 od 31.03.2008. godine na ukupan iznos od **133.635,50 KM** (glavni dug i sporedna potraživanja prema podacima IKB).
4. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-1316/09 od** 14.03.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Hrnjić Edina (bivšeg tužioca Općinskog tužilaštva u Maglaju), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj I-499/07 od 28.05.2007. godine, na ukupan iznos od **14.906,66 KM** (glavni dug i sporedna potraživanja prema podacima IKB).
5. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-633/09** od 18.04.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Tadić Marka i dr. (23 zaposlenika MUP-a PU Žepče), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-07-001187 od 16.01.2008. godine, na ukupan iznos glavnog duga od **115.182,60KM** (glavni dug i troškovi postupka prema podacima IKB).
6. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-1209/09** od 18.04.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Batarilo Tomislava i dr. (6 zaposlenika bivšeg Općinskog suda za prekršaje Žepče), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-07-000841 od 07.11.2007. godine, na ukupan iznos glavnog duga od **37.483,40 KM** (glavni dug i troškovi postupka prema podacima IKB).
7. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-2535/09** od 19.07.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Kargić Namire i dr. (3 zaposlenice Općinskog suda u Visokom), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj I 043-0-I-07-000754 od 30.08.2007. godine, na ukupan iznos glavnog duga od **13.875,55 KM** (glavni dug i troškovi postupka prema podacima IKB).
8. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-2972/09** od 13.06.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Muhović Tahira (zaposlenik OŠ „Aleksa Šantić“ iz Zenice), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj 043-0-I-08-001014 od 10.11.2008. godine, na ukupan iznos glavnog duga od **11.460,30 KM** (glavni dug i troškovi postupka prema podacima IKB).
9. Odluka Ustavnog suda BiH broj **AP-801/09** od 18.04.2012. godine, kojom je usvojena apelacija Admir Katica i dr. (zaposlenici MUP ZDK), podnesena zbog neizvršenja Rješenja Općinskog suda u Zenici broj I 043-0-I-07-0004910 od 27.04.2007. godine, na ukupan iznos od **89.750,50KM** (glavni dug i troškovi postupka prema podacima IKB).

U svih devet apelacija Ustavni sud je zaključio da je apelantima povrijeđeno pravo na pravično suđenje iz člana II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 6. stav 1. Evropske konvencije, te pravo na imovinu iz člana II/3.k) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju *jer ne postoje garancije da će apelanti, kao imaoći izvršnog sudskog naslova, moći naplatiti svoja potraživanja u razumnom roku.*

Naloženo je Vladi Zeničko-dobojskog kantona da:

- izvrši svoje ustavne obaveze i osigura poštivanje ljudskih prava, tako što će poduzeti mjere sa ciljem da povjerioci koji posjeduju izvršne sudske odluke na teret budžeta sredstava Zeničko-dobojskog kantona, naplate svoja potraživanja u razumnom roku, te
- da u roku od 6 mjeseci od dana dostavljanja ove Odluke obavijesti Ustavni sud BiH o preduzetim mjerama s ciljem izvršenja ove odluke u skladu sa članom 74. Stav 5. Pravila Ustavnog suda BiH.

U svim apelacijama Ustavni sud je obavješten o preduzetim aktivnostima, međutim isti smatra da se iz istih ne može zaključiti da su navedene odluke izvršene.

III PREGLED ODLUKA USTAVNOG SUDA PREMA VISINI PREDMETNIH POTRAŽIVANJA

Redni broj	Broj apelacije	Iznos glavnice	Troškovi postupka	Troškovi izvršenja	Ukupno
1	AP-584/09	157.413,70	9.768,00	662,00	167.843,70
2	AP 2110/08	196.758,00	2.867,75	1.446,12	201.071,87
3	AP 545/09	123.956,50	9.017,00	662,00	133.635,50
4	AP 1316/09	11.469,20	2.805,46	632,00	14.906,66
5	AP 633/09	106.644,60	7.876,00	662,00	115.182,60
6	AP 1209/09	33.921,40	2.900,00	662,00	37.483,40
7	AP 2535/09	13.039,00	-	836,55	13.875,55
8	AP 2972/09	9.701,70	916,20	842,40	11.460,30
9	AP 801/09	86.653	2.463,5	634,00	89.750,50
	UKUPNO:	739.557,10	38.613,91	7.039,07	785.210,08

Navedeni iznosi su iznosi bez zakonskih zateznih kamata.



Izvor podataka je Pregled rješenja o izvršenju kod Investiciono komercijalne banke od 23.02.2007. godine do 31.10.2012. godine, akt broj 06-18940/2012. godine, od 05.11.2012. godine dostavljen Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona

Ustavni sud BiH (dalje: Sud) u obrazloženjima svojih odluka navodi da Vlada Zeničko-dobojskog kantona mora izračunati ukupnu sumu novca koju je obavezna isplatiti povjeriocima na osnovu izvršnih sudskih presuda, te sačiniti listu svih potraživanja (glavnica i kamate) koja mora isplatiti iz svojih budžetskih sredstava, tako da će planiranjem dovoljnih sredstava postati moguće da povjerioci naplate svoja potraživanja u razumnom roku.

U obrazloženju Odluke AP 2110/08 tačka 5.2 od 12.10.2011. godine Sud navodi da on „neće određivati koliki će to biti „razumni rok“ jer smatra da je Zeničko-dobojski kanton u boljem položaju da odredi vremenski rok u okviru kojeg će izvršiti isplatu svih izvršnih sudskih odluka, a taj rok će biti u skladu sa članom 6. stav 1 Evropske konvencije i članom 1. protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju, **ali istovremeno neće ugroziti funkcioniranje kantona**“

Nadalje, Sud u svojim odlukama navodi, da sve dok Vlada Zeničko-dobojskog kantona ne izračuna ukupan zbir dugovanja, po osnovu izvršnih sudskih odluka, ne sačini evidenciju koja bi se ažurirala dok za to postoji potreba i koja bi bila transparentna (sadržavala bi datum izvršnog naslova, sa evidentiranim isplatama - ukoliko ih je bilo, te sa redoslijedom dalje isplate, čime bi se izbjegle sumnje da će nekom biti izvršena isplata prije nego što je izvršni nalog došao na red), proizilazi da apelanti, kao imaoci izvršnog sudskog naslova, nemaju garancije da će moći naplatiti svoja potraživanja od Zeničko-dobojskog kantona u razumnom roku.

Naime, a kako je to navedeno u obrazloženju Odluke Ustavnog suda AP 801/09, od 14.04.2012. godine, „Ispunjavanjem navedenog i planiranjem adekvatnih novčanih iznosa u budžetu svake godine iz kojih bi se mogla izvršiti isplata svim povjeriocima u razumnom roku Zeničko-dobojski kanton bi ispunio svoju pozitivnu obavezu osiguranja poštivanja ljudskih prava (konkretno prava na izvršenje pravosnažne sudske odluke iz člana 6. stav 1. Evropske konvencije, uključujući i pravo na imovinu iz člana 1. Protokola broj 1 uz Evropsku konvenciju).

Kako su odluke Ustavnog suda konačne i obavezne za svako pravno i fizičko lice, a u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju suda o preduzetim mjerama, Sud donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena, odnosno može da odredi način na koji će se odluka izvršiti. Ovo rješenje Sud dostavlja nadležnom tužiocu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kog isti odredi.

Shodno Zaključku Vlade, a u cilju iznalaženja rješenja za izvršavanje pravosnažnih i izvršnih sudskih odluka, predstavnici Vlade Zeničko-dobojskog kantona u sastavu premijer Vlade Plevljak Fikret, Ministrica za pravosuđe i upravu Romana Brkić i Kantonalna pravobraniteljica Zlata Marjanović, posjetili su Ustavni sud BiH i razgovarali sa predsjednicom suda Valerijom Galić i registrarom Mijan Zvonkom.

Ovom prilikom predstavnici Vlade upoznali su predsjednicu suda o problemima sa kojima je suočen Zeničko-dobojski kanton i nemogućnošću izvršavanja pravosnažnih sudskih odluka u



razumnom roku uzevši u obzir ukupan zbir potraživanja po istim i činjenicu da se taj iznos svakodnevno povećava usljed novih utuživanja i rasta zakonskih zatezних kamata.

Predstavnici suda ponovo su naglasili da je u Odlukama suda sve detaljno navedeno te da svi organi iste moraju izvršavati. Ustavni sud će krajem januara 2013. godine na jednoj od svojih sjednica razmatrati da li je Vlada Zeničko-dobojskog kantona izvršila Odluke Ustavnog suda uzevši u obzir informaciju Vlade o poduzetim aktivnostima.

Rok za dostavljanje ove informacije je do sredine januara, međutim cijenimo da istu treba sačiniti i dostaviti Ustavnom sudu najkasnije do kraja 2012. Godine.

Kako bi informacija bila što detaljnija, a sve u cilju izvršenja Odluka Ustavnog suda predlažemo sljedeće:

AKTIVNOSTI I MJERE:

1. Zadužuje se Interresorna grupa imenovana radi sprovođenja Zaključka, broj: 02-34-9600/12 od 18.04.2012. godine, da okonča izradu centralne evidencije potraživanja svih povjerilaca, koja treba biti sačinjena prema datumu njihovog izvršnog naslova sa evidentiranim isplatama (ukoliko ih je bilo), sukladno navedenom zaključku a najdalje do 18.12.2012. godine;
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona da u suradnji s komercijalnim bankama kod kojih Zeničko-dobojski kanton ima otvorene transakcijske račune, u cilju poduzimanja aktivnosti na implementaciji odredaba Odluka Ustavnog suda BiH, za potrebe Zeničko-dobojskog kantona, po pojedinim tražiocima izvršenja sagleda mogućnost obračuna kamata na glavnice i kamata na troškove parničnog i izvršnog postupka (ukoliko je to traženo u rješenju o izvršenju) i ukupan iznos kamata za sve tražioce izvršenja, odnosno da prezentira formulu za izračun istih najkasnije do 18.12.2012. godine;
3. Zadužuje se Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona da u cilju poduzimanja aktivnosti na implementaciji odredaba Odluka Ustavnog suda BiH, za potrebe Zeničko-dobojskog kantona sačini plan aktivnosti koji će obuhvatiti rokove i dinamiku isplate sukladno finansijskim mogućnostima kantona, te da sa ekonomskog (finansijskog) aspekta sagleda mogućnost donošenja propisa kojim bi se utvrdili način, postupci i rokovi izmirenja duga po pravosnažnim sudskim odlukama, a najkasnije do 18.12.2012. godine.
4. Predlaže se Vladi Zeničko-dobojskog kantona da razmotri mogućnosti planiranja u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2013. godinu, a i svake naredne godine, znatno većeg iznosa sredstava u odnosu na trenutno planirani iznos, a sukladno sa finansijskim mogućnostima Kantona, a najmanje 300.000,00 KM, kako bi se od strane Zeničko-dobojskog kantona prema Ustavnom sudu BiH i povjeriocima Kantona, jasno očitovala ozbiljnost namjere izvršenja postepene isplate dugovanja svim povjeriteljima
5. Zadužuje se Ministarstvo financija da sačini informaciju zašto bi veći iznos od predviđenog ugrozio Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2013. Godinu, odnosno zašto bi se izdvajanjem većih sredstava ugrozilo redovno funkcionisanje kantona te da istu dostavi Ministarstvu pravosuđa i uprave najkasnije do 18.12.2012. godine.



6. Predlaže se Vladi Kantona i Ministarstvu financija da se u Proračuno Zeničko-dobojskog kantona za 2013. godinu „ekonomski kod 6148000“ na poziciji Stručne službe vlade – Izvršenje sudskih presuda, doda „podkod“ odnosno novi kod „vansudske i sudske nagodbe, čija isplata bi se vršila na osnovu plana i kriterija za zaključenje sudske i vansudske nagodbe.
7. Zadužuje se Ministarstvo za pravosuđe i upravu da pripremi informaciju Ustavnom sudu BiH o preduzetim mjerama s ciljem izvršenja odluka Ustavnog suda u skladu sa članom 74. Stav 5. Pravila Ustavnog suda BiH, te istu dostavi Vladi na razmatranje najkasnije do 20.12.2012. godine.

Broj: 06/02- 1/12
Datum, 19.11.2012. godine
ZENICA

MINISTRICA

Romana Brkic, dipl. pravica

