



Broj: 18/01-34-7122-3/12

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar - juni 2012. godine
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, august 2012. godine

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), a u vezi sa tačkom I Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-02-19843/12 od 12.09.2012. godine, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 79. sjednici, održanoj 12.09.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Formira se radna grupa u sastavu:

- Berjana Ačkar, sekretar Vlade - predsjednik,
- Ljiljana Anđelić, sekretar Ministarstva za privredu – član,
- Kaknjo Munir, sekretar Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu - član,
- Nađa Mišić, sekretar Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline – član i
- Mirsada Silajdžić, direktorica Kantonalne uprave za inspekcijske poslove – član,

sa zadatkom da analizira kompletne normativno-pravne akte za osnivanje i rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, u cilju unapređenja stanja u oblasti inspekcijskog nadzora i efikasnijeg djelovanja, te sagledavanja mogućnosti za rekonstrukciju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove u organizacionom smislu.

Rok za dostavu analize radi razmatranja na Vladi Zeničko-dobojskog kantona je 19.09.2012. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/12.
Datum, 12.09.2012. godine
Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
1x Članovi radne grupe,
1x a/a.

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), razmatrajući Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za period 01.01-30.06.2012. godine, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 79. sjednici, održanoj 12.09.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Vlada Zeničko-dobojskog kantona pokreće inicijativu za izmjenu normativno-pravnih akata u svrhu provođenja reforme u vezi rada Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Zeničko-dobojskog kantona, sa ciljem unapređenja stanja u oblasti inspeksijskog nadzora i efikasnijeg djelovanja uprave.

II

U vezi sa aktivnostima iz tačke I ovog zaključka upućuje se i inicijativa Vladi Federacije Bosne i Hercegovine sa ciljem provođenja reforme u oblasti inspeksijskog nadzora na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/12.
Datum, 12.09.2012. godine
Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspeksijske poslove,
1x Stručna služba Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
(putem Stručne službe Vlade),
1x a/a.

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 79. sjednici, održanoj 12.09.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Ne prihvata se Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period 01.01-30.06.2012. godine.

II

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje se u skupštinsku proceduru radi upoznavanja.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /12.

Datum, 12.09.2012. godine

Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

| | Strana |
|---|--------------|
| I UVODNE NAPOMENE | 3 |
| II IZVRŠENJE CILJEVA | 3 |
| IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike | 4-34 |
| 1. Kantonalna inspekcija rada | 4-12 |
| 1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa | 5-9 |
| 1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu | 9-12 |
| 2. Kantonalna tržišna inspekcija | 12-18 |
| 3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija | 18-21 |
| 4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet | 21-24 |
| 5. Kantonalna inspekcija za ceste | 24-26 |
| 6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija | 27-29 |
| 7. Kantonalna termoenergetska inspekcija | 29-31 |
| 8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija | 31-34 |
| IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, | 35-51 |
| 1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija | 36-38 |
| 2. Kantonalna vodna inspekcija | 38-40 |
| 3. Kantonalna šumarska inspekcija | 40-41 |
| 4. Kantonalna lovna inspekcija | 41 |
| 5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode | 42 |
| 6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline | 42-44 |
| 7. Kantonalna urbanistička inspekcija | 44 |
| 8. Kantonalna građevinska inspekcija | 45-47 |
| 9. Kantonalna veterinarska inspekcija | 47-49 |
| 10. Kantonalna zdravstvena inspekcija | 50 |
| 11. Kantonalna sanitarna inspekcija | 50-51 |
| 12. kantonalna farmaceutska inspekcija | 51 |
| III NORMATIVNE AKTIVNOSTI | 52-53 |
| IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO | 53 |
| V OSTALI POSLOVI I ZADACI | 54-55 |
| 1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01.-30.06.2012. godine | 54 |
| 2. Drugi kontinuirani poslovi | 55 |
| VI OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA | 55-59 |
| 1. Ocjena stanja i postignuti rezultati | 56 |
| 2. Ocjena stanja | 57-58 |
| 3. Programska orijentacija | 59 |
| VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA | 59-60 |

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za podnošenje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, za period od 01.01. do 30.06.2012. godine, Vladi Kantona je član 31. stav (4) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđena je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 16 vrsta imaju izvršioca, dok 5 vrsta kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (farmaceutska, zdravstvena, urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspeksijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

U proteklih šest mjeseci u Upravi je uposleno **68** izvršioca i to: direktor Uprave, sekretar Uprave, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 52 kantonalna inspektora, 1 stručni saradnik i 6 namještenika.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2012. godinu, a povremeno se djelimično odstupalo od planiranih aktivnosti, uglavnom zbog uočavanja određenih pojava na terenu u pojedinim oblastima, kao i dobivanja određenih zahtjeva od pojedinih nadležnih državnih organa. Prioriteti u radu su bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonitog obavljanja raznih djelatnosti). U cilju spriječavanja navedenih nezakonitosti vršena je preraspodjela radnog vremena inspektora, na način da su inspeksijski nadzor vršili u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2012. godinu i zaključcima Vlade Kantona koji su usvojeni na tematskoj sjednici Vlade o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove 26.10.2012. godine, ova Uprava je djelovala preventivno i poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 30.06.2012. godine, izvršeno je **5.310** inspeksijskih kontrola, što je za **14,78%** više, u odnosu na broj inspeksijskih kontrola planiranih Programom rada Uprave za prvih šest mjeseci 2012. godine. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola doneseno je **1.353** rješenja i izdata su **587** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **239.722 KM**. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, **58** prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **38.100 KM**, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u **15,16%** slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 172 usmena pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 40 prijava

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspeksijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove*

| Red. broj | NAZIV INSPEKCIJE | NAZIV RADNOG MJESTA | postojeći broj izvršilaca | prema Pravilniku* |
|----------------|--|--|---------------------------|-------------------|
| 1. | Kantonalna inspekcija rada | glavni kantonalni inspektor rada | 1 | 1 |
| 1.a | Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa | kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa | 8 | 12 |
| 1.b | Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu | kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu | 3 | 4 |
| 2. | Kantonalna tržišna inspekcija | glavni kantonalni tržišni inspektor | 1 | 1 |
| | | kantonalni tržišni inspektor | 11 | 12 |
| 3. | Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija | glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor | 1 | 1 |
| | | kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor | 7 | 8 |
| 4. | Kantonalna inspekcija za cestovni promet | glavni kantonalni inspektor za cestovni promet | - | 1 |
| | | kantonalni inspektor za cestovni promet | 2 | 6 |
| 5. | Kantonalna inspekcija za ceste | kantonalni inspektor za ceste | 1 | 1 |
| 6. | Kantonalna elektroenergetska inspekcija | kantonalni elektroenergetski inspektor | 1 | 2 |
| 7. | Kantonalna termoenergetska inspekcija | kantonalni termoenergetski inspektor | 1 | 2 |
| 8. | Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija | kantonalni rudarsko-geološki inspektor | 1 | 1 |
| UKUPNO: | | | 38 | 52 |

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora, koja je u izvještajnom periodu, do 02.04.2012. godine, bila na privremenom prekidu rada zbog bolesti. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu ove inspekcije su dvije vrste inspekcija: inspekcija rada za oblast radnih odnosa i inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Inspeksijski nadzor nad primjenom zakona i drugih provedbenih propisa iz nadležnosti inspekcije rada za oblast radnih odnosa u ovom izvještajnom periodu obavljalo je, pored glavnog kantonalnog inspektora, koji je dva i po mjeseca bio privremeno spriječen za rad zbog bolesti, 7 kantonalnih inspektora, obzirom da je jedan inspektor u izvještajnom periodu bio tri i po mjeseca takođe na privremenom prekidu rada zbog bolesti, a jedan inspektor je od 18.01.2012. godine prešao na rad u drugi organ uprave, što znači da je ova inspekcija u odnosu na prošlu godinu djelovala sa dva izvršioca manje.

Inspekcija rada za oblast zaštite na radu u ovom izvještajnom periodu radila je sa 3 izvršioca.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Prioritetne aktivnosti kantonalne inspekcije rada za oblast radnih odnosa u ovom izvještajnom periodu bile su:

- Suzbijanje nezakonitog radnog angažovanja, tzv. “rada na crno” kod pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnost proizvodnje i prodaje pekarskih proizvoda, subjekata koji obavljaju djelatnost proizvodnje mesnih prerađevina i prerade mesa, subjekata koji obavljaju djelatnost proizvodnje PVC materijala i gume, subjekata koji obavljaju eksploataciju i flaširanje prirodnog resursa mineralne vode, pravnih lica registrovanih za obavljanje trgovine na veliko i trgovine na malo u više prodajnih objekata, fizičkih lica registrovanih za obavljanje trgovine, subjekata registrovanih za obavljanje građevinske djelatnosti koji izvode građevinske radove na privremenim, subjekata iz oblasti tekstilne industrije i pravnih i fizičkih lica koja obavljaju ugostiteljsku djelatnost.

Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa u ovom izvještajnom periodu kontinuirano je provodila i sljedeće aktivnosti:

- Inspeksijski nadzor po zaprimljenim pismenim predstavkama odnosno zahtjevima za zaštitu prava iz radnog odnosa, anonimnim i prijavama putem otvorene telefonske linije za prijavljivanje nezakonitog radnog angažovanja, tzv. “rad na crno”;
- Kontrole izvršenja rješenja;
- Pismeno obavještavanje nadležne Kantonalne službe za zapošljavanje o licima zatečenim na radnom angažmanu bez zaključenih ugovora o radu, u skladu sa odredbama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba;
- Poslove zastupanja Kantonalne uprave za inspeksijske poslove u prekršajnim postupcima pred općinskim sudovima.

Inspektori rada za oblast radnih odnosa su u ovom izvještajnom periodu u toku mjeseca aprila, maja i juna, po nalogu glavnog kantonalnog inspektora, vršili inspeksijski nadzor u popodnevnim i noćnim satima.

U periodu 01.01. do 30.06.2012. godine ukupno je izvršena **667** inspeksijskih kontrola, od kojih je u sistemu E-mail inspektora 478 kontrola. Od ukupnog broja izvršenih kontrola **571** su nove kontrole i **96** kontrola izvršenja rješenja po izdatim rješenjima o otklanjanju utvrđenih

nedostataka. U okviru novih kontrola 482 su redovne, a 89 kontrola po pismenim predstavkama za zaštitu prava iz radnog odnosa.

U okviru redovnih kontrola iskontrolisan je radno pravni status za 15 stranih državljana, na osnovu radnih dozvola zaprimljenih od strane Kantonalne službe za zapošljavanje, a u skladu sa odredbama Zakona o zapošljavanju stranaca ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/99).

Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012. godine planirano je izvršenje 812 inspekcijskih pregleda u ovoj oblasti. Razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani je spomenuti smanjeni broj izvršilaca, te tehničke poteškoće u primjeni sistema „E-inspektor”.

Struktura pregleda, prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih su izvršene kontrole, je sljedeća:

- **184** kontrole subjekata koji obavljaju trgovinsku djelatnost (fizička lica registrovana za obavljanje trgovine tzv. trgovinske radnje i dijelom pravna lica registrovana za obavljanje trgovine na veliko i trgovine na malo u više prodajnih objekata),
- **138** kontrola kod subjekata iz oblasti različitih proizvodnih djelatnosti (proizvodnja hrane, proizvodnja i eksploatacija mineralne vode, proizvodnja PVC materijala, proizvodnja auto-dijelova i presvlaka i dr.),
- **217** kontrola subjekata koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost,
- **15** kontrola subjekata registrovanih za obavljanje građevinske djelatnosti,
- **6** kontrola subjekata iz oblasti tekstilne industrije,
- **9** kontrola kod poslodavaca obrtnika (različite zanatske radnje, autopraonice i sl.),
- **10** kontrola pravnih lica registrovanih za obavljanje javnog prijevoza putnika i tereta u cestovnom prometu,
- **1** kontrola pravnih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti trgovine na malo motornim gorivima u maloprodajnim objektima tipa benzinska pumpna stanica i pratećim objektima koji posluju u sastavu istih (trgovine, ugostiteljske radnje tipa bifei i sl.)
- **2** kontrole kod subjekata koji obavljaju djelatnost proizvodnje, rezanja i prodaje rezane građe,
- **85** kontrola kod subjekata iz ostalih djelatnosti (javne ustanove: osnovne i srednje škole po zaprimljenim predstavkama iz oblasti radnih odnosa, različite uslužne djelatnosti, rtv i informatički servisi, lutrije, kladionice, rtv i kablovski emiteri, novinska djelatnost).

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- Doneseno je **154** rješenje od čega: **113** rješenja o zabrani daljeg radnog angažovanja lica koja nemaju zaključen ugovor o radu i uvođenja prekovremenog radnog vremena suprotno zakonu i **41** rješenje o otklanjanju utvrđenih nedostataka,
- Izdato je ukupno **84** prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **59.500,00 KM**, od kojih je do momenta izrade izvještaja za 18 zatraženo sudsko odlučivanje.
- Od navedenog broja izdatih prekršajnih naloga, na osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona izdato je **11** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **8.800,00 KM**;

Prilikom vršenja inspekcijskih kontrola u ovom izvještajnom periodu utvrđeno je da je suprotno zakonu, tj. "na crno" radno angažovano **257** lica i to:

- **39** lica u trgovinskoj djelatnosti,
- **120** lica u ugostiteljskoj djelatnosti,
- **75** lica u proizvodnim djelatnostima (39 lica u proizvodnji pekarskih proizvoda, vafla i keksa, 16 lica u proizvodnji PVC materijala i robe od PVC materijala, 20 lica u proizvodnji i eksploataciji mineralnih voda),

- **6** lica u oblasti građevinarstva (privremena radilišta),
- **3** lica u oblasti tekstilne industrije,
- **2** lica kod poslodavaca obrtnika (zanatske radne, autopraonice),
- **2** lica kod subjekata pravnih lica, registrovanih za obavljanje djelatnosti trgovine na malo motornim gorivima u maloprodajnim objektima tipa benzinska pumpna stanica i pratećim objektima koji posluju u sastavu istih (trgovine, ugostiteljske radnje tipa bifei i sl.),
- **3** lica kod subjekata koji obavljaju djelatnost proizvodnje, rezanja i prodaje rezane građe, i
- **7** lica iz ostalih djelatnosti, o čemu je u skladu sa zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje.

U ovom izvještajnom periodu neposrednim djelovanjem inspekcije zaposleno je ukupno **205** lica.

Kod poslodavaca pravnih lica utvrđeno je da **8** subjekata kontrole ne ispunjavaju uslove u pogledu minimalnog broja zaposlenih radnika prema registrovanoj djelatnosti.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno **1.867** lica, od kojih je prema polnoj strukturi **984** ženskog i **883** muškog spola.

Izvršena je kontrola **15** radnih dozvola stranih državljana u pogledu radno-pravnog statusa, pri čemu je značajna saradnja ostvarena sa Službom za strance, Terenski ured u Zenici.

U ovom periodu obrađeno je **89** pismenih predstavki vezano za zaštitu prava iz radnog odnosa, a istovremeno je pružena pravna pomoć u vidu savjeta i sugestija zainteresovanim strankama na osnovu usmenih upita i telefonskih poziva u **782** slučaja.

Kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa su u ovom izvještajnom periodu **27** puta zastupali Kantonalnu upravu za inspeksijske poslove u pokrenutim prekršajnim postupcima pred Općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

U izvještajnom periodu kod 5 subjekata kontrole-pravnih lica, utvrđeno je ponavljanje istog prekršaja, pri čemu su protiv poslodavaca i odgovornih lica poduzete Zakonom propisane mjere (izdato 10 prekršajnih naloga).

U toku izvještajnog perioda inspektori su prisustvovali trodnevnom Treningu za inspektore rada u organizaciji Međunarodne organizacije rada (MOR-a), u cilju sticanja znanja i vještina u implementaciji projekta “Jačanje poticajnog okruženja za poboljšanje prevencije HIV-a u svijetu rada za borbu protiv HIV-om uzrokovane stigme i diskriminacije”.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|---|---------------------------|------------|--|------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 667 | | novih pregleda | 571 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 96 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 154 | rješenja o zabrani | 113 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 41 |
| | | | rješenja o upozorenju | - |
| | ZPPP | - | | |
| | izdato prekršajnih naloga | 84 | Iznos izrečenih novčanih kazni: 59.500,00 KM | |
| broj lica zatečenih „na crno“ | 257 | | | |
| broj lica zaposlenih djelovanjem inspekcije | 205 | | | |
| broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi * | 8 | | | |

* Napomena: radi se o Uredbi o uslovima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99).

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Razloga za postojeće stanje ima više, a ovom prilikom navodimo sljedeće:
- Stupanjem na snagu Zakona o fiskalnim sistemima, odnosno uvođenjem obaveze posjedovanja fiskalnih kasa, posebno u ugostiteljskim i samostalnim trgovinskim radnjama, poslodavci zbog troškova uvođenja fiskalne kase, vrše odjavljivanje postojećih zaposlenika, koje i dalje radno angažuju, odnosno prilikom angažiranja novih zaposlenika s istim ne zaključuju ugovore o radu i ne prijavljuju ih na Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje i Kantonalni zavod za zdravstveno osiguranje;
 - Posljedice globalne ekonomske krize, zbog kojih se od strane poslodavaca daje veći broj otkaza ugovora o radu zaposlenicima angažovanim po ugovorima o radu na određeno vrijeme;
 - Raspad nekadašnjih velikih privrednih sistema, koji su zapošljavali veliki broj radnika, te neuspjela privatizacija istih, su takođe razlozi koji su se negativno odrazili na stanje u ovoj oblasti;
 - Nedovoljan broj inspektora rada za oblast radnih odnosa, s obzirom na broj i disperziju poslodavaca-pravnih i fizičkih lica (privrednih društava i trgovačkih radnji, odnosno obrtnika) na području Kantona. Kao posljedica velikog broja slučajeva kršenja osnovnih prava zaposlenika iz radnog odnosa, sve je veći broj podnesenih pismenih i usmenih predstavki, odnosno zahtjeva zaposlenika za zaštitu prava iz radnog odnosa. Pored toga, kako bi dobili na vremenu, sve veći broj prekršitelja zahtijeva sudsko odlučivanje po izdatim prekršajnim

naložima, što zahtijeva prisustvo po dva inspektora (jednog u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa i drugog, koji je izdao prekršajni nalog ili podnio zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, u svojstvu svjedoka), na usmenim pretresima pred općinskim sudovima, koji su disperzirani na području Kantona;

- Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca, koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor - posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju i sl.).

Stanje u oblasti će se znatno poboljšati i najavljenim aktivnostima na izmjenama i dopunama Zakona o radu, koje bi inspektorima omogućavale efikasnije mjere na terenu, kao što su privremena zabrana obavljanja djelatnosti pečaćenjem na licu mjesta radnih prostorija i sredstava rada poslodavaca, kod kojih je utvrđen rad „na crno”, te pojačano sankcioniranje poslodavaca koji nezakonito radno angažiraju 3 i više zaposlenika.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Aktivnosti inspektora rada za oblast zaštite na radu u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na:

- preventivno djelovanje kod poslodavaca u smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa postojećim propisima iz navedene oblasti, sa naročitim akcentom na kontrolu privrednih subjekata i fizičkih lica koja se bave proizvodnim djelatnostima, građevinskom djelatnošću i djelatnošću rezanja drveta, kao djelatnostima kod kojih je procjena rizika od povreda na radu velika,
- inspekcijски nadzor iz nadležnosti ove inspekcije u cilju utvrđivanja ispunjavanja propisanih uslova za obavljanje registrovane djelatnosti, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima,
- inspekcijски nadzor iz nadležnosti ove inspekcije u cilju utvrđivanja propisanih uslova za obavljanje obrta, u skladu sa odredbama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima i Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti.

U ovom izvještajnom periodu kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu izvršili su ukupno **206** kontrola, od kojih je u sistemu “E-inspektora” 160 kontrola. Od ukupnog broja izvršenih kontrola **139** je novih kontrola i **67** kontrola izvršenja rješenja po izdatim rješenjima o otklanjanju utvrđenih nedostataka.

Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012.godine planirano je 165 inspekcijских kontrola.

Razlog većeg broja izvršenih kontrola u odnosu na planirani je relativno veliki broj kontrola izvršenja rješenja, koje zahtijevaju manje vremena, a u ukupnom broju čine više od 30% kontrola, te 69 kontrola kod obrtnika, kod kojih procjena rizika od povrede na radu nije velika, jer se ne bave proizvodnom djelatnošću, a koje smo dužni kontrolisati u određenim zakonskim rokovima u cilju utvrđivanja propisanih uslova za obavljanje obrta, u skladu sa odredbama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima i Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti.

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora izvršeno je:

- **17** kontrola subjekata iz oblasti rezanja drveta
- **23** kontrole subjekata iz oblasti nisko i visokogradnje i radilišta
- **13** kontrola subjekata iz oblasti mesne industrije
- **16** kontrola subjekata iz oblasti tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije
- **31** kontrola subjekata iz oblasti proizvodnje i obrade metalnih proizvoda
- **34** kontrole subjekata iz oblasti uslužnih djelatnosti
- **12** kontrola iz oblasti proizvodnje hrane, kruha i peciva.
- **5** kontrola subjekata iz oblasti poljoprivrede
- **9** kontrola iz oblasti prometa nafte, naftnih prerađevina i plina
- **8** kontrola iz oblasti prevoza roba i putnika
- **35** kontrola subjekata iz ostalih oblasti (servisi, hem.čistionice. lutrija, kladionice, obrazovanje, ribarstvo, RTV i kabl, emiteri, novinska djelatnost. i sl) i
- **3** kontrole subjekata iz oblasti prerade kamena.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- Doneseno je ukupno **90** rješenja od čega: **1** rješenje o zabrani rada i **89** rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka,
- Podnesen je **1** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka,
- Izdat je **1** prekršajni nalog po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona u iznosu od **300,00 KM**, za koji je zatraženo sudsko odlučivanje.

Inspektori su izvršili **17** uviđaja povodom prijavljenih nesreća na poslu, prilikom kojih je 5 zaposlenika pretrpjelo teže povrede na radu, a 1 zaposlenik je smrtno stradao ("Murai komerc" d.o.o. Vogošća, radilište u Visokom).

U toku izvještajnog perioda ukupno je obrađeno **13** pismenih predstavki.

U redovnim poslovima inspektori su izvršili stručne preglede i analize **121** elaborata za privremena radilišta na području ZE-DO kantona i prema utvrđenom stanju poduzeli određene mjere.

Kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu su u ovom izvještajnom periodu **9** puta zastupali Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u pokrenutim prekršajnim postupcima pred Općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

U toku izvještajnog perioda inspektori su prisustvovali trodnevnom Treningu za inspektore rada u organizaciji Međunarodne organizacije rada (MOR-a), u cilju sticanja znanja i vještina u implementaciji projekta "Jačanje poticajnog okruženja za poboljšanje prevencije HIV-a u svijetu rada za borbu protiv HIV-om uzrokovane stigme i diskriminacije".

Efekat poduzetih aktivnosti je doprinos u organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu kod poslodavaca, ozbiljniji odnos poslodavaca prema zaštiti na radu, bolja saradnja poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH. Stoga kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu, djeluju preventivno i poduzimaju upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja

rješenja utvrdi nepostupanje po istom, inspektori imaju mogućnost izricanja novčanih kazni izdavanjem prekršajnog naloga.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|--|--------------------------------------|---|------------------------------------|------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 206 | | novih pregleda | 139 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 67 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 90 | rješenja o zabrani | 1 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 89 |
| | | | rješenja o upozorenju | - |
| | ZPPP | 1 | | |
| izdato prekršajnih naloga | 1 | Iznos izrečenih novčanih kazni: 300,00 KM | | |
| broj uvidaja povodom povrede na radu | 17 (1 sa smrtnom posljedicom) | | | |
| broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta | 121 | | | |

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama koje ne zadovoljavaju današnje evropske propise i standarde, što u krajnjem ima negativan uticaj na stanje u oblasti zaštite na radu.

Jedan od osnovnih razloga, koji ima negativan uticaj na stanje u oblasti zaštite na radu, je taj što je u Federaciji BiH još uvijek na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, čije su kaznene odredbe neprimjenjive. Iste su izražene u dinarima u niskim vrijednostima (1-10 KM), te se nakon izvršene denominacije i prenominacije, ne mogu primjenjivati, iz razloga što nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr.), zbog neangažovanja stručnih kadrova za organizovanje poslova zaštite na radu u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti na radu.

Nepoznavanje propisa iz oblasti zaštite na radu od strane subjekata kontrole, ima za posljedicu nezadovoljavajući nivo organizovanja i primjene mjera zaštite na radu, zbog čega inspektori zaštite na radu prilikom vršenja inspeksijskih kontrola, djeluju preventivno i edukativno u

smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa obavezama iz propisa koji regulišu navedenu oblast, čime se podiže nivo sigurnosti zaposlenika.

Da bi se poboljšalo stanje u oblasti zaštite na radu potrebno je na nivou Federacije donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast ili donijeti navedene propise na kantonalnom nivou.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih provedbenih propisa iz nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije u ovom izvještajnom periodu obavljalo je, pored glavnog kantonalnog inspektora, 11 kantonalnih inspektora.

Prioritetne aktivnosti kantonalne tržišne inspekcije u ovom izvještajnom periodu bile su:

- Početak vršenja inspekcijskog nadzora elektronskim putem kod subjekata na terenu uz stručnu pomoć federalnih tržišnih inspektora u primjeni i načinu korištenja baze podataka “Lotus”, a u prostorijama Uprave, uz nadzor IT konsultanta iz Federalne uprave za inspekcijske poslove, kontinuirano je vršena izrada novih ček lista (liste inspekcijских provjera) kantonalne tržišne inspekcije Zeničko-dobojskog kantona, i grupisanje istih po upravnim područjima u bazi podataka “Lotus” u projektu „e-inspektor“, pripremanje zakona i drugih propisa koje u svom radu primjenjuje kantonalna tržišna inspekcija Zeničko-dobojskog kantona u elektronskoj formi i izrada template-a obrazaca koje u upravnom i prekršajnom postupku koristi tržišna inspekcija.
- Pojačani inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa) u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, na osnovu neposrednog otkrivanja bespravnih subjekata i saznanja o istim od strane tržišnih inspektora na terenu, obavijesti drugih inspekcija u sastavu uprave o nelegalnim subjektima, te informacija od Policijskih uprava, kao i pismenih, usmenih i telefonskih prijava građana.
- Inspekcijski nadzor pravnih lica koja imaju benzinske pumpne stanice samo na području Zeničko-dobojskog kantona, koji se odnosi na kontrolu ispunjenosti propisanih uslova, opreme i uređaja u skladu sa odredbama člana 12. stav 3. Zakona o unutrašnjoj trgovini i člana 12. Pravilnika o evidentiranju i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim pumpama u Federaciji BiH, u skladu sa Uputstvom federalnog ministra trgovine, a na osnovu dostavljenih podataka o benzinskim pumpnim stanicama na kojima su kontrolu izvršila stručna lica Federalnog zavoda za mjeriteljstvo.
- Pojačani inspekcijski nadzor nad zaštitom autorskih prava korištenja kompjuterskih programa u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa Operativnim planom Federalne uprave za inspekcijske poslove koja je dostavila i listu partnera (distributera sa ograničenim brojem licenci) i korisnika, a nakon dvodnevne edukacije svih kantonalnih tržišnih inspektora od strane predstavnika vlasnika autorskih prava računarskih programa „Microsoft“, „Corel“ i „AutoDesk“.
- Kontrola pravnih i fizičkih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti otkupa i prometa sekundarnih sirovina na području svih općina Zeničko-dobojskog kantona, po prijavama JP „Visočica“ Visoko i JP „Vodovod i kanalizacija“ Zenica, sa akcentom na otkrivanju eventualno

otkupljenih poklopaca šahtova i rešetaka slivnika, u cilju pružanja pomoći policijskim organima u otkrivanju počinioca krivičnih djela otuđenja.

- Inspekcijski nadzor kod pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnost proizvodnje i prodaje hljeba, a glavna inspekcijska provjera je bila nadzor nad primjenom Pravilnika o količini brašna utrošenog za proizvodnju pekarskih proizvoda, Pravilnika o pekarskim proizvodima i Pravilnika o tjesteninama, tijestu i proizvodima od tijesta.
- Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica koja obavljaju neregistrovanu djelatnost uvoza i prodaje putničkih automobila na više lokacija u općinama Doboj Jug, Usora i Tešanj.
- Utvrđivanje ispunjavanja propisanih uslova za obavljanje obrta, u skladu sa odredbom člana 14. stav (4) Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima i članom 28. Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti, u dijelu koji se odnosi na isticanje firme obrtnika (član 8. Pravilnika), opremljenost poslovnog prostora odgovarajućim mjerilima ako je to neophodno za obavljanje obrta (član 24. stav 1. Pravilnika) i posjedovanje registar kase, ako je to na temelju odgovarajućih propisa iz oblasti poreza obavezno (član 24. stav 2. Pravilnika).
- Utvrđivanje ispunjavanja propisanih uslova pravnih lica, u skladu sa odredbom člana 7. stav 4. Zakona o privrednim društvima i člana 14. stav 3. Zakona o unutrašnjoj trgovini, u postupku redovnog inspekcijskog nadzora iz nadležnosti tržišne inspekcije, a na osnovu dostavljenih obavještenja i izjava pravnih lica o ispunjenosti uslova i početku rada.

Pored navedenih prioritetnih aktivnosti, u ovom izvještajnom periodu kantonalna tržišna inspekcija je kontinuirano provodila sljedeće aktivnosti:

- Inspekcijski nadzor kod pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnost trgovine na malo na području kantona, u dijelu koji se odnosi na izdavanje računa potrošačima, isticanje prodajnih cijena u apoenima novčanica koje su u opticaju u BiH, isticanje evidencionih brojeva iz trgovačke knjige uz oznaku prodajne cijene proizvoda u prodaji i pripremljenog za prodaju, utvrđivanje pisanih pravila o uslovima prodaje (cijene, način plaćanja i isporuka, bonifikacije i sl.), isticanja obavijesti o zabrani prodaje alkoholnih pića i duhanskih proizvoda licima mlađim od 18 godina, i dr., u skladu sa odredbama Zakona o unutrašnjoj trgovini;
- Kontrole izvršenja rješenja;
- Inspekcijski nadzor prema podacima dostavljenim putem anonimnih prijava, pismenih predstavi građana i otvorene telefonske linije za prijavljivanje rada bez odobrenja;
- Poslove zastupanja Kantonalne uprave za inspekcijske poslove pred općinskim sudovima, u prekršajnim postupcima pokrenutim od strane kantonalne tržišne inspekcije.

U periodu 01.01.-30.06.2012.godine, inspekcijski nadzor vršen je po nalogu glavnog kantonalnog tržišnog inspektora kod tačno određenih subjekata, odnosno objekata kontrole, a u cilju onemogućavanja ponavljanja kontrola u kratkom periodu kod istih subjekata, kod kojih u prethodnim kontrolama nije utvrđena povreda propisa čiju primjenu nadzire tržišna inspekcija. Rad tržišnih inspektora organizovan je na način da se inspekcijski nadzor kod subjekata koji obavljaju istu djelatnost, vrši u isto vrijeme.

U izvještajnom periodu, kantonalna tržišna inspekcija je izvršila **1.196** kontrola, i to:

- Izvršena su **724** redovna inspekcijska pregleda po nalogu glavnog inspektora, pomoćnika ili direktora Uprave, od čega 306 kod pravnih i 418 kod fizičkih lica;
- Izvršeno je **114** inspekcijskih pregleda koji se objektivno ne mogu planirati, od čega 42 inspekcijska pregleda po predstavkama, 27 inspekcijskih pregleda u cilju utvrđivanja ispunjavanja minimalno-tehničkih uslova kod pravnih lica – benzinskih pumpnih stanica i obrtnika, 45 inspekcijskih pregleda kod fizičkih lica koje su kantonalni tržišni inspektori neposredno na terenu otkrili da obavljaju djelatnost trgovine, obrta odnosno srodnu djelatnost bez odobrenja nadležnog općinskog organa

– Izvršeno je **358** kontrola izvršenja rješenja, od čega 148 kod pravnih lica i 210 kod fizičkih lica. Očekujući poteškoće u implementaciji projekta „e-inspektor”, Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012. godine planirano je izvršenje 982 inspeksijske kontrole u ovoj oblasti, a ostvareno je **1.196** kontrola. Razlog većeg broja izvršenih kontrola u odnosu na planirani je relativno brzo prilagođavanje kantonalnih tržišnih inspektora novom načinu rada. Broj izvršenih inspeksijskih kontrola za prvih šest mjeseci 2012. godine bio bi veći za 85, jer je kod istih planirana redovna kontrola, ali su tržišni inspektori neposredno na terenu utvrdili da su subjekti prestali sa radom (a isti nisu izvršili odjavu kod nadležnog organa ili nisu dostavljena rješenja nadležnih općinskih organa o odjavi istih), o čemu su sačinjene službene zabilješke.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, rukovodeći se principima preventivnog djelovanja kod subjekata koji su činjenjem odnosno nečinjenjem određenih radnji koje su zakonom propisane kao prekršaj, počinili prekršaje a nije postojala namjera ili nastupila materijalna šteta, odnosno represivnog djelovanja u drastičnim slučajevima činjenja prekršaja u cilju sticanja protupravne imovinske dobiti (obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neevidentiranje prometa i izdavanje računa, stavljanje u promet robe bez dokumentacije o nabavci), poduzete su sljedeće mjere:

- Izdat je **141** prekršajni nalog, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **78.900,00 KM**, od kojih je do momenta izrade izvještaja za 9 zatraženo sudsko odlučivanje;
- Od navedenog broja izdatih prekršajnih naloga, na osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona, izdata su **22** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **14.200,00 KM**;
- U cilju sprječavanja rada bez odobrenja nadležnog organa, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od broj: 02-34-27393 26.10.2011. godine, pokrenut je prekršajni postupak protiv **60** fizičkih lica koja su obavljala trgovačku i obrtničku djelatnost bez odobrenja, od čega je **14** lica kontrolisano prilikom prijevoza robe i koja su vršila tzv. kombi-prodaju robe. Od navedenog broja, kantonalni tržišni inspektori su neposredno na terenu otkrili i sankcionisali **45** lica, **1** lice je sankcionisano po anonimnoj prijavi, a preostala lica su sankcionisana na osnovu neposredne prijave drugih institucija (14 lica su kontrolisali policijski službenici iz Visokog, Breze i Olova i predali na dalje postupanje tržišnoj inspekciji zbog obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, od kojih je 13 Rumunskih državljana koji su, uglavnom u ruralnim područjima, vršili prodaju posuđa, otkup starog zlata, odnosno zamjenu navedenih roba, što je sve učestalija pojava u BiH).
- Od navedenog broja neregistrovanih subjekata, 27 lica je izvršilo registrovanje trgovačke, odnosno obrtničke radnje.
- Od **14** lica je oduzeta roba zbog prodaje robe bez odobrenja (Rumunski državljeni) u ukupnoj vrijednosti od **3.520,00 KM**;
Donesena su ukupno **434** rješenja, od čega:
 - Doneseno je **57** rješenja o zabrani rada;
 - Doneseno je **366** rješenja o otklanjanju nedostataka;
 - Doneseno je **11** rješenja o upozorenju na obaveze iz propisa;
 - Doneseno je **9** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja prisilom zbog nepostupanja po rješenju o zabrani rada, odnosno nastavljanja rada bez odobrenja;
- Izvršeno je pečačenje **1** objekta zbog nepostupanja po rješenju o zabrani rada, odnosno nastavljanja rada bez odobrenja.

U izvještajnom periodu, zaprimljene su ukupno **122** predstavke i to: **38** od građana, **19** anonimnih predstavke, **38** predstavki od MUP-a Zeničko-dobojskog kantona i **27** predstavki od drugih organa, udruženja, institucija i dr. i iste riješili u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Od navedenog broja predstavlki, 10 predstavlki se odnosi na reklamacije od kojih je 6 riješeno u korist potrošača, 3 reklamacije su neosnovane, a u jednom slučaju je stranka upućena da svoje pravo ostvaruje putem suda.

Kantonalni tržišni inspektori su u ovom izvještajnom periodu **75** puta zastupali Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u pokrenutim prekršajnim postupcima pred Općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|---------------------------------------|--|--------------------------------|------------------------------------|---------------------|
| BROJ IZVRŠENIH PREGLEDA | 1.196 | novih pregleda | 838 | |
| | | kontrola izvršenja rješenja | 358 | |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 434 | Rješenja o zabrani | 57 |
| | | | Rješenja o otklanjanju nedostataka | 366 |
| | | | Rješenja o upozorenju | 11 |
| | ZPPP | - | | |
| | izdato prekršajnih naloga | 141 | Iznos izrečenih novčanih kazni: | 78.900,00 KM |
| | doneseno zaključaka o dozvoli izvršenja prisilom | 9 | | |
| BROJ ZAPEČAČENIH OBJEKATA | 1 | | | |
| BROJ SLUČAJEVA ODUZIMANJA ROBE | 14 | VRIJEDNOST ODUZETE ROBE | 3.520,00 KM | |

Kantonalna tržišna inspekcija je u ovom periodu otkrila 60 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, od kojih je 27 pribavilo odobrenje, 27 je prestalo sa radom, 5 postupaka je u toku, a 1 objekat je zapečaćen. Sedam pravnih lica je obavljalo djelatnost bez rješenja o ispunjavanju propisanih uslova za obavljanje djelatnosti.

Kantonalna tržišna inspekcija je u ovom periodu utvrdila da kontrolisani subjekti najčešće čine prekršaje zbog obavljanja djelatnosti trgovine, obrta odnosno srodne djelatnost bez odobrenja nadležnog općinskog organa, neizdavanja računa za prodatu robu, korištenja nelicenciranih računarskih programa, neisticanja evidencionih brojeva iz trgovačke knjige uz oznaku prodajne cijene proizvoda u prodaji i pripremljenog za prodaju, neutvrđivanja pravila o uslovima prodaje (cijene, način plaćanja i isporuka, bonifikacije i sl.), korištenja mjerila mase sa proteklom rokom valjanosti žiga o verifikacionom pregledu, neažurnog vođenja trgovačke knjige i drugih evidencija,

a u mjesecu martu je izražena pojava prodaje posuđa, odnosno zamjene za predmete od zlata koju vrše Rumunski državljani (izdati prekršajni nalozi protiv 13 Rumunskih državljana, i od istih oduzeta roba) po Zakonu o unutrašnjoj trgovini.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti nadzora tržišne inspekcije, karakterišu pojave koje se odnose na obavljanje djelatnost trgovine, obrta i srodnih djelatnosti bez odobrenja nadležnih općinskih organa na području svih općina kantona, i nisu u isključivoj nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije.

Stvarno nadležni organ za sprječavanje obavljanja djelatnosti bez odobrenja u poslovnim prostorima je općinska tržišna inspekcija, a van poslovnog prostora na javnim površinama komunalna inspekcija. Međutim, u devet općina kantona nisu popunjena radna mjesta općinskih tržišnih inspektora (Tešanj, Usora, Doboj Jug, Maglaj, Žepče, Visoko, Breza, Vareš i Olovo), a u tri općine je zaposlen samo po jedan inspektor (Zenica, Zavidovići i Kakanj).

U općinama koje nemaju općinske tržišne inspektore, pored inspekcijskog nadzora nad primjenom Zakona o unutrašnjoj trgovini sa podzakonskim aktima, Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, Zakona o zaštiti potrošača u BiH, Zakona o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta, Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala, Zakona o kontroli cijena sa Odlukama o mjerama neposredne kontrole cijena vlada FBiH i Zeničko-dobojskog kantona, Zakona o autorskom i srodnim pravima u BiH, Pravilnika o posebnim uvjetima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište i drugih propisa, sprječavanje obavljanja djelatnosti bez odobrenja vrši kantonalna tržišna inspekcija, u skladu sa ovlaštenjima iz člana 6. Zakona o tržišnoj inspekciji.

Uočeno je da postojeće općinske tržišne inspekcije nisu dovoljno ili nisu uopće angažovane na rješavanju ovog problema na području svojih općina, jer se broj lica koja obavljaju određene djelatnosti bez odobrenja ne smanjuje, što potvrđuje broj prijava o nelegalnom radu, zaprimljenih od anonimnih lica, putem dežurnog telefona, pismenih predstavi i službenih zabilježki Policijskih uprava.

U skladu sa odredbama Zakona o unutrašnjoj trgovini i Pravilnika o uslovima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine, trgovina se ne može obavljati na ulici ili drugoj javnoj površini, a izuzetno javne površine mogu privremeno koristiti pravna i fizička lica registrovana za obavljanje trgovine određenom robom, ako posjeduju urbanističku saglasnost nadležne općinske službe.

Općinskim odlukama o komunalnom redu propisana je izričita zabrana zauzimanja javnih površina bez saglasnosti nadležnog općinskog organa, a stvarno nadležni organ za sprječavanje bespravnog zauzimanja javnih površina, u skladu sa navedenim odlukama su općinske komunalne inspekcije. Obzirom da općinske komunalne inspekcije ne poduzimaju dovoljno aktivnosti na sprječavanju bespravnog zauzimanja javnih površina, navedena pojava je veoma izražena i sve je više fizičkih lica koja bespravno zauzimaju javne površine.

Poseban problem predstavlja učestala praksa općinskih organa da urbanističke saglasnosti za zauzimanje javnih površina izdaju fizičkim licima koja nisu registrovana za obavljanje trgovine, čime izravno krše odredbe Zakona o unutrašnjoj trgovini.

Dosljedno provođenje općinskih odluka o komunalnom redu, od strane općinske komunalne inspekcije, kao i poštivanje odredbi Zakona o unutrašnjoj trgovini, od strane nadležnih organa, prilikom izdavanja urbanističkih saglasnosti za zauzimanje javnih površina, spriječilo bi problem tzv. "ulične prodaje".

Jedan od problema u ovoj oblasti je i izlaganje i prodaja raznovrsnih vrsta roba u putnom pojasu magistralnog puta M-17, za što je stvarno nadležna federalna inspekcija za ceste, s obzirom da se radi o bespravnom zauzimanju putnog pojasa javne ceste, koja je u nadležnosti Federalne uprave za inspeksijske poslove.

Na osnovu podataka iz evidencija o dolasku na posao koje se vode u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove, utvrđeno je da zbog nedostatka službenih vozila inspektori tri dana u sedmici provedu na terenu, a dva dana u sedmici obavljaju administrativne poslove, od ukupnog broja radnih dana, prosječno jedan inspektor na terenu provede 132 dana, a u kancelariji 86 dana.

S obzirom na navedeno nije moguće u dovoljnoj mjeri spriječiti nelegalno obavljanje djelatnosti, a pogotovo u ruralnim dijelovima, gdje je najveći broj lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja.

Osim toga, samo pokretanjem prekršajnog postupka bez oduzimanja robe, ne postiže se svrha kažnjavanja, a tržišna inspekcija nema, niti u potrebno vrijeme može obezbijediti teretno vozilo za prijevoz različitih vrsta roba bez vjerodostojne dokumentacije, niti referente za izvršenje, koji bi vršili utovar, istovar i prijevoz privremeno oduzete robe do skladišta Direkcije za robne rezerve, jer inspektor na terenu ne može na računaru (laptop) sačiniti zapisnik i izdati potvrdu o oduzimanju robe, a potom utovariti npr. rezanu građu, ili gajbe sa voćem, ili pakete sa posuđem ili drugu robu u službeno putničko vozilo.

Poseban problem predstavlja neposjedovanje službenih mobilnih telefona i zakonska prepreka za planiranje pasivne dežure tržišnih inspektora, jer se prema dosadašnjoj praksi obavještavanja od strane policijskih službenika koji su na terenu 24 sata dnevno, pokazalo da se prijevoz robe bez dokumentacije vrši uglavnom u noćnim satima i u dane vikenda.

Zakonom o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona koji je stupio na snagu u maju 2011. godine propisano je da inspektor na licu mjesta može izvršiti zatvaranje i pečaćenje subjekta koji radi bez odobrenja, ako posebnim propisom nije drugačije propisano. Međutim, najveći broj bespravnih radnji su trgovačke radnje, obrti i srodne djelatnosti, a Zakonom o unutrašnjoj trgovini i Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima je propisano da će tržišni inspektor, nakon što rješenje o zabrani postane izvršno donijeti zaključak o dozvoli izvršenja rješenja prinudnim putem i tek onda izvršiti zatvaranje bespravne radnje. U praksi, tržišni inspektor kod lica koje nema odobrenje za rad, prvo sačinjava zapisnik, onda donosi rješenje o zabrani rada, potom vrši kontrola izvršenja rješenja, i ako lice nije prestalo sa radom a nije pribavilo odobrenje donosi se zaključak o dozvoli izvršenja prisilom i pečaćenje poslovnih prostorija.

Naprijed navedeni razlozi umanjuju efikasnost rada kantonalne tržišne inspekcije, jer postupak zabrane rada subjektu koji obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog organa, pokrenut od strane tržišne inspekcije, po pravilima Zakona o upravnom postupku traje oko tri mjeseca. Prema Zakonu o poreznoj upravi, inspektori Porezne uprave, koristeći ovlaštenja propisana zakonom, u konkretnom slučaju, odmah na licu mjesta vrše zatvaranje i pečaćenje subjekta.

Postupanje nadležnih sudova za vođenje prekršajnog postupka se može ocijeniti pozitivnim, jer su svi postupci pred sudom po zahtjevu okrivljenih stranaka za sudsko odlučivanje riješeni u korist Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, kao i postupci po podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka.

Da bi se povećala efikasnost u radu kantonalne tržišne inspekcije potrebno je:

1. Inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi kojim je dato ovlaštenje inspektorima porezne uprave da na licu mjesta izvrši pečaćenje poslovnih prostorija, odnosno Pravilnikom o posebnim uvjetima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište ("Službeni glasnik BiH", broj: 3/06), kojim je dato ovlaštenje kantonalnom tržišnom inspektorima da na licu mjesta

(usmenim rješenjem) izvrši pečaćenje poslovnih prostorija registriranim pravnim i fizičkim licima, koja stave u promet brašno bez evidencijskih markica, sa zabranom od tri mjeseca.

2. Inicirati nadležnim organima BiH donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/06), jer je rok za donošenje od 6 mjeseci (do 12.10.2006.godine) istekao, što otežava zaštitu samog potrošača.
3. Inicirati izmjene Zakona o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala ("Službene novine FBiH", broj: 35/98) koji je omogućio obavljanje djelatnosti prikupljanja, otkupa i prometa otpadnih materijala i fizičkim licima, ali nisu propisane sankcije za fizička lica koja obavljaju navedenu djelatnost bez odobrenja, odnosno rješenja o ispunjavanju uslova, sa ovlaštenjima za oduzimanje sekundarnih sirovina.

Sa ciljem dovođenja stanja u oblasti nadzora kantonalne tržišne inspekcije na optimalan nivo zakonitog rada, kantonalna tržišna inspekcija će represivno djelovati u drastičnim slučajevima činjenja prekršaja u cilju sticanja protupravne imovinske dobiti (obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neevidentiranje prometa i izdavanje računa, stavljanje u promet robe bez dokumentacije o nabavci) podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, umjesto izdavanja prekršajnih naloga, kako bi izrečene kazne bile veće.

U izvještajnom periodu nisu vršeni inspeksijski nadzori u potpunosti sa zadatim ciljevima u Programu rada za 2012.godinu, jer je kantonalna tržišna inspekcija obavezna postupati i po nalogima Federalne uprave za inspeksijske poslove shodno odredbama člana 133. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH (vršenje inspeksijskog nadzora elektronskim putem, inspeksijski nadzor nad zaštitom autorskih prava korištenja kompjuterskih programa, inspeksijski nadzor benzinskih pumpnih stanica na osnovu dostavljenih podataka o benzinskim pumpnim stanicama kod kojih su kontrolu izvršila stručna lica Federalnog zavoda za mjeriteljstvo).

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspeksijski nadzor nad primjenom Zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti turističko-ugostiteljske inspekcije obavljalo je, pored glavnog kantonalnog inspektora, 7 kantonalnih inspektora.

U periodu 01.01.-30.06.2012.godine, inspeksijski nadzor vršen je kod tačno određenih subjekata kontrole, po nalogu glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, a u cilju onemogućavanja ponavljanja kontrola u kratkom periodu kod istih subjekata, kod kojih u prethodnim kontrolama nije utvrđena povreda propisa čiju primjenu nadzire turističko-ugostiteljska inspekcija

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcije u ovom izvještajnom periodu kontinuirano je provodila sljedeće aktivnosti:

- represivni inspeksijski nadzor subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. "radnje u pripremi"), u cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, pri čemu su donesena 74 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa,
- kontrolu ispunjavanja minimalno-tehničkih uslova propisanih za svaku vrstu ugostiteljskog objekta,
- kontrolu poštivanja zakonske obaveze utvrđivanja normativa o utrošku namirnica za pojedino jelo, piće i napitak, te ovjere istih kod nadležnog organa,

- kontrolu isticanja cjenovnika i ovjere istih kod nadležnog organa,
- kontrolu izdavanja računa za pružene ugostiteljske usluge,
- kontrolu pružanja ugostiteljskih usluga u skladu sa odobrenjem nadležnog općinskog organa, sa akcentom na izvođenje muzike uživo u ugostiteljskim objektima koji pripadaju onoj vrsti ugostiteljskih objekata u kojima se ne može izvoditi ista,
- kontrolu poštivanja općinskih odluka o radnom vremenu kao i pridržavanja istaknutog radnog vremena,
- kontrolu usluživanja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina,
- kontrolu ispunjavanja zdravstvenih uslova za rad u ugostiteljstvu, osoba koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost, u skladu sa posebnim propisima i
- kontrolu ugostiteljskih objekata u kojima se pružaju usluge smještaja (izvršena je kontrola 8 smještajnih jedinica, pri čemu su donesena 3 rješenja o zabrani obavljanja ugostiteljske djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i 2 rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka, koji su se odnosili na isticanje boravišne takse na računu za izvršenu usluga smještaja),
- kontrolu putničkih agencija u skladu sa Zakonom o turističkoj djelatnosti (izvršena je kontrola 8 putničkih agencija, pri čemu su izdata 2 rješenja o naloženim mjerama).

Kantonalni turističko-ugostiteljski inspektori su u ovom izvještajnom periodu, po nalogu glavnog kantonalnog inspektora vršili inspekcijski nadzor u popodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, u cilju sprječavanja nezakonitosti u navedenoj oblasti.

U izvještajnom periodu, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je izvršila **801** kontrolu, i to:

- Izvršeno je **546** novih inspekcijskih pregleda, od čega 48 kod pravnih i 498 kod fizičkih lica,
- Izvršeno je **255** kontrola izvršenja rješenja, od čega 28 kod pravnih i 227 kod fizičkih lica.

Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012.godine planirane su 672 inspekcijske kontrole, a ostvarena **801** kontrola.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- Doneseno je ukupno **298** rješenja, od čega: **4** rješenja o upozorenju na obaveze iz propisa, **220** rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka, **74** rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa,
- Podneseno je **5** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, i to u slučajevima ponavljanja učinjenog prekršaja, pri čemu sudovi imaju mogućnost izricanja većih novčanih kazni;
- Izdato je **156** prekršajnih naloga, u ukupnom iznosu izrečenih novčanih kazni od **29.000,00 KM**, od kojih je za 20 zatraženo sudsko odlučivanje,
- Od navedenog broja izdatih prekršajnih naloga, na osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona, izdato je **5** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **3.400,00 KM**,
- Doneseno je **19** zaključka o dozvoli izvršenja prisilom;
- Izvršeno je pečaćenje **1** objekta (u 18 postupaka je pribavljeno odobrenje).

U ovom izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno **147** predavki i to: 17 anonimnih predavki, 104 službene zabilješke policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona i 26 od ostalih podnosilaca, i iste su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predavkama i prijedlozima.

Kantonalni turističko-ugostiteljski inspektori su u ovom izvještajnom periodu **26** puta zastupali Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u pokrenutim prekršajnim postupcima pred Općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim naložima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|----------------------------------|--|------------|--|------------|
| BROJ IZVRŠENIH PREGLEDA | 801 | | novih pregleda | 546 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 255 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 298 | Rješenja o zabrani | 74 |
| | | | Rješenja o otklanjanju nedostataka | 220 |
| | | | Rješenja o upozorenju | 4 |
| | ZPPP | | 5 | |
| | izdato prekršajnih naloga | 156 | Iznos izrečenih novčanih kazni: 29.000,00 KM | |
| | doneseno zaključaka o dozvoli izvršenja prisilom | | 19 | |
| BROJ ZAPEČAĆENIH OBJEKATA | 1 | | | |

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u ovom periodu utvrdila da kontrolisani subjekti najčešće čine prekršaje neizdavanja računa za pružene ugostiteljske usluge i nepridržavanja propisanog radnog vremena.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljske i turističke djelatnosti negativno utiču određeni nedostaci u propisima koji regulišu ovu oblast.

Član 58. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti : " *Ako inspektor prilikom inspekciskog nadzora utvrdi da ugostitelj ne postupa u skladu sa članom 11. ovog Zakona, donijet će rješenje kojim će naložiti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u roku od 15 dana. Ukoliko se navedene nepravilnosti iz stava 1. ovog člana ne otklone u roku od 15 dana, inspektor će na licu mjesta izdati prekršajni nalog, odnosno podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.*"

Na stanje u oblasti negativno se odražava i visina minimalno propisanih kazni za fizička lica koja obavljaju ugostiteljsku djelatnost. Naime, minimalno propisana novčana kazna za prekršaje koje najčešće čine fizička lica iznosi 150,00 KM. Prilikom vršenja inspekciskog nadzora inspektor za navedene prekršaje, u skladu sa Zakonom o prekršajima, izdaje prekršajni nalog kojim može izreći samo minimalno propisanu novčanu kaznu, tj. kaznu od 150,00 KM, koja po svojoj visini nije primjerena težini počinjenog prekršaja. Inspektor ima mogućnost da podnese i zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za navedene prekršaje nadležnom sudu, ali i sudovi prilikom odmjeravanja visine novčane kazne, u najvećem broju slučajeva, izriču minimalnu propisanu novčanu kaznu, čime se ne postiže svrha kažnjavanja, odnosno na ovaj način počinioци navedenih prekršaja su stimulisani da ih i dalje čine, kršeći odredbe navedenih zakona.

Jedan od razloga koji negativno utiče na ujednačenost stanja u oblasti nadzora kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije po općinama Zeničko-dobojskog kantona, je postojeća legislativa na nivou općina, kojom je regulisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata, i to u dijelu kaznenih odredbi. Naime, neusaglašene kaznene odredbe u općinskim odlukama o javnom redu i miru i radnom vremenu imaju za posljedicu neujednačeno stanje u ovoj oblasti po pojedinim općinama.

Prilikom inspekcijskih kontrola udruženja građana koja su registrovana kod Ministarstva za pravosuđe i upravu, utvrđeno je da registrovanu djelatnost obavljaju suprotno izdatom odobrenju, na način da u poslovnim prostorijama u kojima obavljaju svoju djelatnost, pružaju ugostiteljske usluge trećim licima. Zakon o udruženjima i fondacijama, ne propisuje mogućnost pokretanja postupka brisanja iz registra udruženja, koja čine navedene prekršaje, što se negativno odražava na stanje u oblasti ugostiteljstva.

S obzirom da kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija, u kojoj inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz nadležnosti kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije, vrši sedam inspektora u dvanaest općina kantona, to sa postojećim brojem inspektora nije moguće u dovoljnoj mjeri spriječiti nelegalno obavljanje djelatnosti, a posebno u ruralnim dijelovima, gdje je najveći broj lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja.

Pozitivan efekat na stanje u ovoj oblasti imaju odredbe navedenih zakona kojima je propisano da se subjektima kontrole koji ponove prekršaj u roku od jedne godine od pravosnažnosti rješenja o prekršaju, uz novčanu kaznu može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.

Stanje u oblasti bi se znatno popravilo donošenjem izmjena i dopuna gore-navedenih propisa, posebno u dijelu kaznenih odredbi, kao i donošenjem podzakonskih akata iz oblasti zaštite od buke, s obzirom da se donošenjem Zakona o zaštiti od buke ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 2/08) stanje u ovoj oblasti nije znatnije promijenilo. Zakon o zaštiti od buke ne propisuje mogućnost da inspektor u momentu vršenja inspekcijskog nadzora u ugostiteljskim objektima, za koje postoje prijave građana ili službene zabilješke policijskih službenika da se u istim, putem akustičnih uređaja proizvodi nedozvoljeni nivo buke, angažuje ovlaštenu instituciju za mjerenje nivoa buke, čime bi se na licu mjesta utvrdio prekršaj. Inspektor ima mogućnost da rješenjem naloži da se u određenom roku pribavi nalaz o mjerenju intenziteta buke tzv. atest o buci, ali institucije ovlaštene za mjerenje nivoa buke, angažovane od strane subjekta kontrole, prilikom mjerenja nivoa buke, u najvećem broju slučajeva, daju mišljenja da se nivo buke kreće u granicama dozvoljenog, čime se ne postiže svrha naloženih upravnih mjera, odnosno na ovaj način počinioci navedenih prekršaja su stimulisani da ih i dalje čine, kršeći odredbe navedenih zakona.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti inspekcije za cestovni promet obavljala su 2 kantonalna inspektora.

Prioritetne aktivnosti kantonalne inspekcije za cestovni promet u ovom izvještajnom periodu bile su:

- represivni inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprečavanja obavljanja djelatnosti javnog prijevoza putnika i tereta bez odobrenja nadležnog organa, tzv. „rada na crno” u oblasti cestovnog prijevoza,
- preventivni inspekcijski nadzor nad subjektima koji obavljaju djelatnost javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu,
- otkrivanje i sankcionisanje fizičkih lica koja posjeduju rješenje nadležnog organa za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe, a ista obavljaju prijevoz suprotno rješenju nadležnog organa,
- represivno djelovanje prema subjektima inspekcijskog nadzora koji ponavljaju prekršaje.

Pored navedenih prioritetnih aktivnosti, u ovom izvještajnom periodu kantonalna inspekcija za cestovni promet je kontinuirano provodila sljedeće aktivnosti:

- inspekcijski nadzor subjekata koji obavljaju javni prijevoz učenika osnovnog obrazovanja, u cilju utvrđivanja i poštivanja odredbi Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine,
- inspekcijski nadzor prema podacima dostavljenim putem anonimnih prijava, pismenih predstavki javnih prijevoznika, građana i drugih podnosilaca, te službenih zabilješki policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona,
- kontrole izvršenja rješenja.

U periodu 01.01. do 30.06.2012. godine kantonalna inspekcija za cestovni promet izvršila je ukupno **239** inspekcijskih pregleda i to:

- Izvršeno je **196** inspekcijskih kontrola, od čega **110** kod pravnih lica i **86** kod fizičkih lica,
- Izvršene su **43** kontrole izvršenja rješenja, od čega **28** kod pravnih i **15** kod fizičkih lica.

Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012.godine planirano je **170** inspekcijskih kontrola, a ostvareno **239** kontrola.

Razlog većeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani je pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprečavanja tzv. „rada na crno“, te pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- Izdato je **120** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **37.642,00 KM**, od kojih je za 24 zatraženo sudsko odlučivanje;
- Od navedenog broja izdatih prekršajnih naloga, na osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona, izdato je **16** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **10.500,00 KM**;
- Doneseno je ukupno **68** rješenja, od čega je **17** rješenja o otklanjanja utvrđenih nedostataka, **46** rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i **5** rješenja o isključenju vozila iz prometa uz obavezno izuzimanje registarskih tablica i saobraćajne dozvole;
- Podneseno je **14** prijedloga za brisanje registrovanih redova vožnje iz registra redova vožnje.

U ovom izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno **55** predstavki i to: **21** službena zabilješka policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona, **17** predstavki prijevoznika, **13** pismenih predstavki od ostalih podnosilaca i **4** anonimne predstavke, i iste su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Kantonalni inspektori za cestovni promet u ovom izvještajnom periodu **9** puta su zastupali Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u prekršajnim postupcima pred općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|--|-------------------|--|------------------------------------|-----|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 239 | | novih pregleda | 196 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 43 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 68 | rješenja o zabrani | 46 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 17 |
| | | | rješenja o isključenju vozila | 5 |
| | | | rješenja o udaljavanju vozača | - |
| | ZPPP | - | | |
| izdato prekršajnih naloga | 120 | iznos izrečenih novčanih kazni: 37.642,00 KM | | |
| BROJ NELEGALNIH PRIJEVOZNIKA | 35 | | | |
| BROJ ISKLJUČENIH PRIJEVOZNIKA IZ PROMETA | 5 | | | |
| BROJ UDALJAVANJA VOZAČA IZ VOZILA | - | | | |
| BROJ PRIJEDLOGA ZA BRISANJE IZ REGISTRA | 14 | | | |

Napomena: U nekoliko navrata ova inspekcija pokušala je izvršiti kontrolu izvršenja rješenja kod lica koja ne posjeduju odobrenja za obavljanje javnog vanlijskog prijevoza putnika izdatog od nadežnog općinskog organa. Međutim, navedena lica nisu zatečene u obavljanju javnog vanlinijskog cestovnog prijevoza, što je jedan od problema u radu ove inspekcije.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području kantona nije zadovoljavajuće, s obzirom na probleme u ovoj oblasti, nagomilane u periodu od 15.06.2008. godine, kada su ukinute kantonalne inspekcije za cestovni promet, do 14.03.2011. godine, kada su popunjena dva radna mjesta kantonalnog inspektora za cestovni promet.

Postojanje velikog broja lica koja nelegalno vrše javni prijevoz putnika na području Zeničko-dobojskog kantona, posljedica je povećanog broja osoba bez zaposlenja, koji se odlučuju na nelegalan rad u oblasti javnog prijevoza, bez potrebnog odobrenja nadležnog općinskog organa.

Pored navedenog, subjekti koji posjeduju rješenje nadležnog općinskog organa za vršenje prijevoza za vlastite potrebe, učestvuju u javnom prijevozu stvari, tj. pružaju usluge trećim licima, suprotno izdatom rješenju, što takođe predstavlja neloyalnu konkurenciju registrovanim javnim prijevoznicima. Općinske službe, nadležne za izdavanje odobrenja za vršenje prijevoza za vlastite potrebe, veoma često izdaju rješenja kojim odobravaju vršenje prijevoza za vlastite potrebe, bez

prethodnog utvrđivanja ispunjenosti potrebnih uslova za obavljanje te vrste javnog prijevoza. Ovaj problem je naročito izražen kod poljoprivrednih proizvođača.

Broj kantonalnih inspektora za cestovni promet nije dovoljan, s obzirom na nagomilane probleme u ovoj oblasti. Kada je inspekcija za cestovni promet, tj. saobraćajna inspekcija, postojala na općinskom nivou, na području 12 općina kantona radilo je 9 inspektora. Od 2002. godine, kada je formirana Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, ove poslove su do 2008. godine obavljala 2 kantonalna inspektora. Nepostojanje kantonalne inspekcije za cestovni promet u periodu od 15.06.2008. godine do 14.03.2011. godine, ostavilo je negativne posljedice na stanje u ovoj oblasti. Popunjavanjem dva radna mjesta kantonalnih inspektora za cestovni promet, započelo se sa rješavanjem istih, ali su problemi u ovoj oblasti veoma kompleksni i dalje prisutni, obzirom da je potreban duži vremenski period za rješavanje istih, te je neophodno u što kraćem vremenskom periodu obezbijediti potrebne pretpostavke za povećanje broja kantonalnih inspektora za cestovni promet.

Kao prioritetnu aktivnost ove inspekcije, u skladu sa utvrđenim prioritetima u radu Uprave, navodimo vršenje pojačanog inspekcijskog nadzora u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog općinskog organa, preventivan inspekcijski nadzor nad subjektima koji obavljaju djelatnost javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu, otkrivanje i sankcionisanje fizičkih lica koja posjeduju rješenje nadležnog organa za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe, a ista obavljaju prijevoz suprotno rješenju nadležnog organa, represivno djelovanje prema subjektima inspekcijskog nadzora koji ponavljaju prekršaje te blagovremeno postupanje po predstavkama svih javnih prijevoznika

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor u oblasti cesta na području Zeničko-dobojskog kantona vrši jedan kantonalni inspektor.

U periodu 01.01. do 30.06.2012. godine izvršeno je ukupno **66** inspekcijskih kontrola, i to:

- Izvršeno je **36** redovnih inspekcijskih kontrola,
- Izvršeno je **19** inspekcijskih kontrola po predstavkama i
- izvršeno je **11** kontrola izvršenja rješenja.

Struktura inspekcijskih pregleda prema predmetu pregleda je sljedeća:

- **32** kontrole održavanje i izgradnja javnih cesta,
- **20** kontrola izgradnje objekata u pojasu javnih cesta i
- **14** kontrola izvođenja ostalih radova uz ceste i na cestama.

Prema Programu rada za prvi i drugi kvartal 2012.godine planirano je 60 inspekcijskih kontrola.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- Doneseno je **12** rješenja o otklanjanju nedostataka
- Izdata su **2** prekršajna naloga, u ukupnom iznosu izrečenih novčanih kazni od **400,00 KM**, a za 1 je zatraženo sudsko odlučivanje.

U izvještajnom periodu zaprimljene su **32** predstavke, po kojima je izvršeno 19 inspekcijskih kontrola, a po ostalim predstavkama nije vršena inspekcijska kontrola zbog nenadležnosti, te su proslijedene na postupanje nadležnom organu.

Kantonalni inspektor za ceste u ovom izvještajnom periodu je **5** puta zastupao Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u prekršajnim postupcima pred općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

Stanje u oblasti u kojoj nadzor vrši inspekcija za ceste u ovom izvještajnom periodu karakteriše sljedeće:

- nedosljedna primjena Zakona o cestama i podzakonskih propisa kojima je uređena ova oblast prilikom održavanja cesta,
- podnošenje velikog broja zahtjeva za legalizaciju nelegalno izgrađenih i postavljenih objekata i reklamnih natpisa u cestovnom pojasu,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane raznih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za ceste za dostavu podataka bitnih za inspekcijsku kontrolu, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te nevršenju poslova od strane upravitelja javnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost.

S obzirom na činjenicu da je veliki broj kontrolisanih subjekata podnio zahtjeve za legalizaciju bespravno izvedenih radova i uplatio naknadu za korištenje cestovnog zemljišta, u narednom periodu predstoji pojačana kontrola korištenja cestovnog zemljišta od strane korisnika, od kojih većina ne posjeduje rješenje o privremenom korištenju zemljišta.

Takođe će se kontrolisati izgradnja novih javnih cesta u dijelu koji se odnosi na posjedovanje zakonom propisane dokumentacije koju izvođači moraju posjedovati na gradilištu, kvalitet ugrađenih materijala kao i primjenu propisanih standarda, s obzirom da je uočeno da se od strane subjekata koji vrše stručno-tehnički nadzor vrše veliki propusti prilikom kontrole gradnje objekata, jer isti fizički nisu u mogućnosti izvršiti kvalitetan nadzor zbog velikog broja projekata na kojima vrše nadzor.

Upravitelji javnih cesta kantonalnoj inspekciji za ceste trebaju redovno dostavljati dokumentaciju vezanu za izvođenje radova na redovnom i vanrednom održavanju cesta (Plan redovnog i vanrednog održavanja cesta, Ugovore zaključene sa odabranim izvođačima), što će u narednom periodu poboljšati vršenje inspekcijskog nadzora u ovom segmentu kontrole.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|--|---------------------------|-----------|------------------------------------|------------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 66 | | novih pregleda | 55 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 11 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 12 | rješenja o zabrani | - |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 12 |
| | | | rješenja o upozorenju | - |
| | ZPPP | - | | |
| | izdato prekršajnih naloga | 2 | iznos izrečenih novčanih kazni: | 400,00 KM |

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- nedovoljno provođenje mjera zaštite javnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama a zbog nedostatka materijalno-tehničkih sredstava i ljudstva kod upravitelja javnih cesta),
- kategorizacija postojećih cestovnih pravaca (pojedine ceste ne ispunjavaju minimum uslova da bi se uvrstile u rang određenih cesta, do danas ovoj inspekciji nije dostavljen niti jedan akt ili odluka o kategorizaciji pojedinih javnih cesta od strane općina u skladu sa članom 9. Zakona o cestama pa predlažemo iniciranje problematike prema zakonodavcu Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija koje uređuje oblast nove kategorizacije javnih cesta),
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa lokalnih i regionalnih cesta, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje raznih reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu, (ne postojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja javnih cesta),
- nezakonito vršenje radova na prosjecanju kolovoza javnih cesta te postavljanje instalacija u trup cesta,
- neprovođenje postojeće zakonske regulative koja reguliše oblast cesta (Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istog),
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti inspeksijske kontrole na javnim cestama,
- sporost u rješavanju drugostepenih organa (donošenje rješenja po žalbama), kao i nadležnih sudova (vođenje prekršajnih postupaka).

Prijedlozi i mjere za poboljšanje stanja u oblasti cesta su sljedeće:

- učestala saradnja organa nadležnih za poslove cesta sa inspekcijom za ceste, odnosno razmjena informacija između istih, dostavljanje akata kojima se reguliše oblast cesta nadležnim organima (zaključeni Ugovori sa izvođačima, planovi za redovno i vanredno održavanje cesta, nalozi za hitne intervencije, planovi ulaganja sredstava),
- izdvajanje većih novčanih sredstava za postojeće cestovne pravce (za sanaciju i rekonstrukciju, odnosno investiciono i redovno održavanje regionalnih cesta),
- asfaltiranje dionica javnih cesta sa makadamskim zastorom, kako bi se obezbijedili bolji uslovi odvijanja saobraćaja na istima,
- pojačanje nadzora od strane nadležnih organa nad izvođenjem radova na javnim cestama (naročito nad izvođenjem radova na redovnom održavanju regionalnih cesta kao i vanrednim ulaganjima u iste, te nad izgradnjom novih cesta),
- dosljedna primjena postojećih propisa (Zakona o cestama i donesenih podzakonskih akata-Pravilnika koji regulišu oblast javnih cesta) od strane svih koje na to Zakon obavezuje.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspeksijski nadzor u oblasti elektroenergetike na području Zeničko-dobojskog kantona vrši jedan kantonalni inspektor.

Prema Programu za prvi i drugi kvartal 2012.godine planirano je 87 inspeksijskih pregleda (63 redovne inspeksijske kontrole i kontrola izvršenja rješenja i 24 pregleda-revizija glavnih projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole), a ostvarena su ukupno **154** inspeksijska pregleda, od čega:

- **33** redovne inspeksijske kontrole,
- **9** inspeksijskih kontrola po predstavkama,
- **33** kontrole izvršenja rješenja i
- **79** pregleda-revizija glavnih projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole i ovjera pregledanih projekata.

Razlika između planiranog i izvršenog broja pregleda-revizija usklađenosti glavnih projekata je nastala zbog većeg broja utvrđenih nedostataka prilikom izvršenih inspeksijskih kontrola, pri čemu je donesen veći broj rješenja kojim se nalaže otklanjanje utvrđenih nedostataka, a zbog čega je ostvaren i veći broj kontrola izvršenja rješenja.

U ovom izvještajnom periodu zaprimljeno je **9** predavki kupaca električne energije na kvalitet električne energije i isporučioa iste, na ugrožavanje elektroenergetskih objekata.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola poduzete su slijedeće mjere:

- Doneseno ukupno **31** rješenje, od čega: **29** rješenja o otklanjanju nedostataka, **1** rješenje o upozorenju i **1** rješenje o zabrani upotrebe EE objekta;
- Izdata su **2** prekršajna naloga u ukupnom iznosu izrečenih novčanih kazni od **2.700,00 KM**, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

Za **79** pregleda-revizija glavnih projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole i ovjeru pregledanih projekata, izdato je **65** izvještaja o usklađenosti glavnih projekata sa zakonima i izvršena ovjera istih, a 14 ih je vraćeno radi usklađivanja sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike. Uplaćena taksa za pregled glavnih projekata iznosi **8.460,00 KM**, i ista se ne uplaćuje za ponovne preglede.

Neispravnost elektroenergetskih objekata i postrojenja predstavlja opasnost po ljudske živote i materijalna dobra. Obzirom na navedeno i činjenicu da su subjekti kontrole svjesni te opasnosti, ispostavljena Rješenja za otklanjanje utvrđenih nedostataka na elektroenergetskim objektima i postrojenjima se u cjelosti izvršavaju.

Zbog povećanih investicija ED-ZE, izgradnjom novih 10/20/0,4 kV trafo-stanica (krajnjih i prolaznih) i MHE, sa priključnim SN vodovima uključenih u energetska sistem, izgradnjom novih magistralnih vodova, te rekonstrukcijom postojeće NN mreže, kvantitet i kvalitet isporučene energije kupcima je u znatnoj mjeri poboljšana.

Pogonska i tehnička dokumentacija elektroenergetskih objekata je nepotpuna, neažurirana, neusklađena sa zakonima i tehničkim propisima. Izražen je problem građevinskih NN priključaka i NN priključaka za izgrađene objekte bez potrebne dokumentacije. Izmjenom Općih uslova za isporuku električne energije vrši se priključak objekata bez građevinske dozvole, što je u suprotnosti s odredbama Zakona o električnoj energiji ("Sl. novine FBiH", br. 41/02) i Zakona o elektroenergetskoj inspekciji ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 13/03).

Glavni projekti, koji po Zakonu o elektroenergetskoj inspekciji u postupku dobijanja građevinske dozvole podliježu pregledu usklađenosti sa važećim propisima i zakonima iz oblasti elektroenergetike, se zbog neusklađenosti sa istim, vraćaju podnosiocu zahtjeva za pregled radi

otklanjanja nedostataka, tako da se pregled istih vrši po dva ili tri puta, a naplaćuje samo jedna taksa za pregled.

U ovom izvještajnom periodu u oblasti elektroenergetike na području Zeničko-dobojskog kantona evidentan je:

- veći broj subjekata koji su izgradnjom objekata (stambenih i poslovnih) ili izvođenjem nedozvoljenih radnji ugrozili NN i VN mrežu, čime su doveli u opasnost ljudske živote i mogućnost nastanka velikih materijalnih šteta,
- nedostatak planova razvoja elektrodistributivne mreže usklađen sa regulacionim planovima općina i Kantona,
- veliki broj subjekata koji su stavljeni u upotrebu, bez upotrebne dozvole, na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova za početak rada,
- kompenzacija reaktivne energije se i dalje ne provodi u skladu sa zakonskom regulativom, što utiče na gubitke električne energije, a time i na ukupan kvalitet elektroenergetskog sistema,
- problem identifikacije kupaca koji pripadaju energetsom području JP EP HZ HB –područje Centar za područje Novog Šehera - TP “Mahala”, koji su evidentirani u bazi kupaca JP EP BiH. Nove kupce na magistralne vodove priključuje JP EP BiH, uz pribavljanje elektroenergetske saglasnosti vlasnika NNM-e (JP EP HZ HB - područje Centar). Zbog nedefinisanih odnosa između dvije navedene distribucije, otežano je vršenje inspeksijskog nadzora i provođenje mjera kantonalnog elektroenergetskog inspektora na navedenom energetsom području.

U cilju što kvalitetnijeg sprovođenja nadzora u ovom periodu nastavljeno je ažuriranje podataka za stvaranje kvalitetne baze podataka o lokacijama postrojenja i objekata.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|---|--|-----------|---|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 154 | | novih pregleda | 33 |
| | | | Pregledi po predstavkama | 9 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 33 |
| | | | pregleda-revizija gl.projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole | 79 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 31 | rješenja za obustavu izvođenja radova | - |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 29 |
| | | | rješenja o upozorenju | 1 |
| | | | rješenja za isključenje EEO iz EES – stavljanje van upotrebe EEO | 1 |
| | izdato prekršajnih naloga | 2 | iznos izrečenih novčanih kazni: 2.700,00 KM | |
| | izdato izvještaja o usklađenosti gl.projekata sa zakonima i ovjera pregledanih projekata | | 65 | |
| povrat projekata radi usklađivanja sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike | | 14 | | |
| Uplaćena taksa za pregled gl.projekata | 8.460,00 KM | | | |

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti elektroenergetike negativno se odražava sljedeće:

- Do danas nisu doneseni pravilnici, definisani u završnim odredbama Zakona o elektroenergetskoj inspekciji, zbog čega se pojedine odredbe Zakona o elektroenergetskoj inspekciji ne mogu provoditi (npr. “Pregled opreme koja se uvozi iz drugih zemalja”);
- Član 36. stav 2. alineja 1. Zakona o građenju je u suprotnosti sa tehničkim propisima iz oblasti elektroenergetike. Istim članom su generalizirani svi NN priključci za objekte koji posjeduju odobrenje za građenje;
- Na stanje u oblasti negativno se odražava i nizak iznos propisanih novčanih kazni, kao i nepostojanje sankcija po kantonalnom Zakonu o elektroenergetskoj inspekciji za fizička i pravna lica za prekršaje ugrožavanja EEO, a koji su definisani Zakonom o električnoj energiji (Sl. novine FBiH broj 41/02)
- Neusklađenost rada nadležnih općinskih službi, kantonalnih ministarstava i elektrodistributivnih preduzeća u postupku izdavanja urbanističke dozvole na lokaciju, zbog čega dolazi do izgradnje objekata u zaštitnim zonama i do ugrožavanja sigurnosti šireg trafo-područja.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspeksijski nadzor u oblasti termoenergetike na području Zeničko-dobojskog kantona vrši jedan kantonalni inspektor.

Prema Programu rada za prvi i drugi kvartal 2012. godine planirano je 75 inspeksijskih pregleda, a ostvareno je ukupno **90** inspeksijskih pregleda, od čega:

- **45** redovnih pregleda,
- **14** kontrola izvršenja rješenja i
- **31** pregled tehničke-atestne dokumentacije i projekata sa ispitnim protokolima i atestima.

Razlog većeg broja izvršenih inspeksijskih pregleda u odnosu na planirani, je rezultat dobre organizovanosti i pripremljenosti postrojenja od strane vlasnika, te pojačane aktivnosti ove inspekcije i rad u dane vikenda.

Na osnovu utvrđenog stanja poduzete su sljedeće mjere:

- Doneseno je ukupno **48** rješenja, od čega **32** rješenja sa odobrenjem za dalji rad, **15** rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka i **1** rješenje sa zabranom rada (zbog utvrđenih neispravnosti na postrojenjima. Izdata su **3** uvjerenja za novoizgrađene posude pod pritiskom.

U toku izvještajnog perioda pregledano je **815** različitih termoenergetskih postrojenja i posuda pod pritiskom, od kojih se najveći broj odnosi na pokretne plinske boce i termoenergetska postrojenja. Otvoreno je i formirano **19** “isprava” za nove tlačne posude. Za izdata rješenja i uvjerenja uplaćeno je **540,00 KM** administrativne takse.

Inspeksijski pregledi su vršeni kao redovni pregledi i pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoenergetskih postrojenja za inspeksijsku kontrolu i ispitivanje radi utvrđivanja ispravnosti termoenergetskih postrojenja, kojih je u ovom izvještajnom periodu bilo ukupno 14.

Iz gore navedenih podataka uočava se trend povećanja ukupnog broja pregledanih termoenergetskih postrojenja i posuda pod pritiskom sa manjim brojem rješenja sa odobrenjem za dalju upotrebu. Razlog za navedeno je uvođenje sve većeg broja licenciranih institucija koje su

osposobljene za ispitivanja na tlačnim postrojenjima i izdavanje ispitnih protokola, čime je uveliko olakšan i skraćen postupak inspekcijskog pregleda postrojenja.

U ovom izvještajnom periodu doneseno je 1 rješenje o zabrani koištenja postrojenja, a povećan je broj postrojenja sa utvrđenim nedostacima za koja su donesena rješenja za otklanjanje istih, što upućuje na činjenicu da se sve više upotrebljavaju dotrajala postrojenja, koja s vremenom postaju sve opasnija za upotrebu i korištenje.

Kao zaštitna mjera za takva postrojenja vrši se skraćivanje intervala redovnih pregleda i ispitivanja, s ciljm blagovremenosti i preventivnosti definisanih tehničkim propisima, tvorničkim uputstvima i odgovarajućim Pravilnicima, čime se sprječavaju trajna oštećenja na postrojenjima i eksplozije sa najtežim posljedicama.

I pored navedenog, dešavaju se eksplozije i požari na plinskim instalacijama zbog propusta i nepoštivanja priloženih uputstava za pravilno i sigurno rukovanje. U manjem procentu i zbog neispravnosti i propuštanja i slabog zaptivanja na armaturama i spojevima, koji su izvan sklopa tlačnog postrojenja i domena inspekcijskog nadzora i kontrole.

Kao i u prethodnoj godini, posebne aktivnosti kantonalne termoenergetske inspekcije za navedeni period u 2012. godini odnosile su se na praćenje realizacije Zaključka Vlade FBiH br. 488/08, od 15.04.2008. godine, a koji se odnosi na zabranu korištenja plinskih boca za propan-butan starijih od 30 godina. Navedene boce su po Zaključku Vlade FBiH stavljene van funkcije, ali se ne mogu trajno uništiti, jer postojećim materijalnim zakonom nije ograničen vijek upotrebljivosti tlačnog postrojenja. Po istom Zaključku Vlada FBiH je predložila zabranu uvoza plinskih boca starijih od 10 godina. Takva odluka nije primjenjiva, jer Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije nije pokrenulo inicijativu za donošenje propisa na nivou Bosne i Hercegovine o ograničenju uvoza takvih posuda.

Sve prisutniji problem na prostoru Zeničko-dobojskog kantona je ugradnja pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas, bez prethodno obezbijedenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih dozvola i lokacijskih dozvola. Sa iznesenim problemom upoznati su nadležni organi za protupožarna i eksplozivna sredstva na općinskom i kantonalnom nivou. Navedeni problem je naročito prisutan kod fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za grijanje vlastitih stambenih objekata.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|---|-------------------|-----------|--|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 90 | | redovnih pregleda | 45 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 14 |
| | | | pregled projekata, ispitnih protokola i atesta | 31 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 48 | rješenja za dalji rad | 32 |
| | | | rješenja sa zabranom rada | 1 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 15 |
| | uvjerenja | | 3 | |
| broj ukupno pregledanih termoenergetskih postrojenja | 815 | | | |
| broj izdatih isprava | 19 | | | |
| uplaćena taksa za izdata rješenja | 540,00 KM | | | |

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Nedostatak zakonske regulative usklađene sa evropskim standardima i propisima negativno utiče i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće zbog navedenog nedostatka, odnose se na uvezena postrojenja iz zemalja evropske unije, po pitanju obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih pregleda i vrsta pregleda.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji („Sl.list R BiH“, broj: 13/94) i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoenergetskih postrojenja, su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja evropske unije.

U članu 7. Zakona o termoenergetskoj inspekciji (“Sl.list RBiH”, broj:13/94) je propisano da je u radu komisije za tehnički prijem termoenergetskog postrojenja obavezno prisustvo nadležnog termoenergetskog inspektora. Navedena zakonska odredba se ne poštuje, što za posljedicu ima često poništavanje izdatih rješenja o upotrebi.

Neusklađenost rada nadležnih općinskih službi, kantonalnih ministarstava i privrednih subjekata u postupku izdavanja urbanističkih dozvola na lokaciju termoenergetskih postrojenja i posuda pod pritiskom, zbog čega dolazi do izgradnje postrojenja u zaštitnim zonama.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor u rudarsko-geološkoj oblasti na području Zeničko-dobojskog kantona vrši jedan kantonalni inspektor.

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na:

- inspekcijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa,
- inspekcijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala.

Pored navedenih aktivnosti, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je u ovom izvještajnom periodu:

- izvršio stručne preglede i analize 11 godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protivpožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2011. godinu subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije, sa naglaskom na stanje zaštite na radu po svakom pojedinom subjektu kontrole,
- izvršio kontrolu 15 subjekata koji imaju odobrenje za eksploataciju mineralnih resursa, u dijelu koji se odnosi na obavezu sačinjavanja i dostavljanja godišnjih izvještaja o stanju rezervi mineralnih resursa Ministarstvu za privredu/gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, sa stanjem 31.12.2011.godine, i dijelu koji se odnosi na stanje rezervi po elaboratima o rezervama na ležištima mineralnih resursa, koji se po kantonalnom Zakonu o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa izrađuju svakih sedam godina po dobijanju odobrenja za eksploataciju mineralnih resursa.

Inspektor je izvršio 2 uviđaja povodom prijavljene nesreće na poslu, odnosno smrtnog slučaja, prilikom kojih je 1 zaposlenik pretrpio tešku povredu na radu, a u 1 slučaju je utvrđena prirodna smrt zaposlenika na radnom mjestu.

U periodu 01.01. do 30.06.2012.godine izvršene su 64 inspekcijske kontrole, od čega:

- **20** kontrola subjekata koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, (17 redovnih, 1 po predavci i 2 nakon izvršenog uviđaja povodom prijavljene nesreće na poslu, odnosno smrtnog slučaja),
- **16** kontrola izvršenja rješenja i
- **28** inspekcijskih kontrola lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola poduzete su sljedeće mjere:

- donesena su **2** rješenja o upozorenju,
- donesena su **2** rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka,
- donesena su **4** rješenja o zabrani izvođenja radova (od kojih se **2** rješenja odnose na zabranu rada na lokalitetima/pozajmištima, a **2** na zabranu rada subjektu koji posjeduje odobrenje za eksploataciju zbog neizvršenja rješenja inspektora, odnosno nepoštivanja tehničkih propisa upotrebe pokretne drobilice),
- donesen je **1** zaključak o izvršenju rješenja o zabrani izvođenja radova, koji je poništen rješenjem Drugostepene komisije Vlade Zeničko-dobojskog kantona do okončanja upravnog spora pokrenutog kod Kantonalnog suda u Zenici,
- izdata su **4** prekršajna naloga u ukupnom iznosu izrečenih novčanih kazni od **2.200,00 KM**, a za **2** prekršajna naloga zatraženo je sudsko odlučivanje.

Programom rada za prvi i drugi kvartal 2012. godine planirana su ukupno **73** inspekcijska pregleda.

Razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani su loši vremenski uvjeti, zbog kojih se određeni broj dana u mjesecu februaru nisu vršile kontrole na terenu a u toku mjeseca marta kantonalni rudarsko-geološki inspektor je određen broj dana bio na privremenom prekidu rada zbog bolesti.

Obzirom da nije donesen kantonalni zakon o rudarstvu, koji se u ovom periodu nalazio u skupštinskoj proceduri, rudarsko-geološki inspektor određeno vrijeme u ovom izvještajnom periodu nije imao pravnog osnova za vršenje inspekcijskog nadzora, što je takođe razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani.

Kantonalni rudarsko-geološki inspektor je u ovom izvještajnom periodu **2** puta zastupao Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove u prekršajnim postupcima pokrenutim pred Općinskim sudovima, po ranije podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka ili izdatim prekršajnim nalogima, za koje je zatraženo sudsko odlučivanje.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno **17** predavki i to: **4** predavke od općinskih organa, **4** predavke građana, **3** predavke preduzeća i **6** predavki MUP –a PU I Zenica, od kojih je **9** riješeno u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predavkama i prijedlozima, **5** je zbog nenadležnosti proslijeđeno stvarno nadležnim organima (od kojih **1** Ministarstvu privrede Zeničko-dobojskog kantona, **3** komunalnoj inspekciji općine Zenica i **1** kantonalnoj vodoprivrednoj inspekciji), a po **3** predavke inspektor u ovom izvještajnom periodu nije postupao zbog toga što je od 13.06.2012.godine prestala primjena Zakona o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/00 i 3/08). Inspektor će postupiti po navedenim predavkama po stupanju na snagu novog Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona, o čemu su podnosioci predavki pismeno obaviješteni.

U periodu januar-juni 2012.godine, naročito su intenzivirane aktivnosti utvrđene Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-27393 od 26.10.2011.godine, koje je potrebno provoditi u cilju efikasnijeg rada, a koje su se odnosile na:

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina koje su u nadležnosti inspektora, a bez odobrenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona;

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.

Tokom izvještajnog perioda inspektor je provodio aktivnosti na implementaciji softvera „E-inspektor“. U drugoj polovini mjeseca februara 2012.godine, inspektor je počeo vršiti inspekcijske kontrole u softveru „E-inspektor“. Od 13.06.2012.godine kantonalni rudarsko-geološki inspektor je obustavio vršenje inspekcijskih kontrola u softveru „E-inspektor“, osim okončanja započelih postupaka, zbog prestanka primjene Zakona o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/00 i 3/08).

Redovne inspekcijske kontrole vrše se kod 17 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim kontrolama utvrđeno je da jedan broj subjekata radove eksploatacije ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 25 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacija mineralnih resursa (uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala), od strane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: „Trebačko brdo“ i „Crni Vrh“ u općini Tešanj, „Kosova“ u općini Maglaj, „Kamenica“, „Dolac“, „Marići“, „Ravne“, „Polje“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Klecala“ i „Kremenac“ u općini Olovo.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|--|---------------------------|----------|---|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 64 | | subjekata u nadležnosti | 20 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 16 |
| | | | kontrola aktivnosti po poznatim lokalitetima | 28 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 8 | rješenja o zabrani | 4 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 2 |
| | | | rješenja o upozorenju | 2 |
| | ZPPP | - | | |
| | izdato prekršajnih naloga | 4 | iznos izrečenih novčanih kazni: 2.200,00 KM | |
| doneseno zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja | 1 | | | |

Sve izmjene stanja na lokalitetima/pozajmištima nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala se evidentiraju zapisnikom o inspekcijskoj kontroli, odnosno službenom zabilježkom. Po potrebi, u cilju daljeg procesuiranja, traže se dodatne informacije od strane policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona, odjeljenja Kantonalne uprave za šumarstvo i općinskih službi.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kantonalni rudarsko-geološki inspektor je do 13.06.2012.godine vršio nadzor u oblasti rudarstva i geologije po Zakonu o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/00 i 03/08). Navedenog datuma stupio je na snagu Zakon o geološkim istraživanjima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/12). Članom 66. navedenog zakona propisano je da danom stupanja na snagu zakona prestaje primjena Zakona o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa. S obzirom da nije stupio na snagu novi Zakon o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona, od navedenog datuma do kraja izvještajnog perioda inspektor nije bio u mogućnosti da djeluje kako u redovnim kontrolama prema subjektima koji posjeduju odobrenja za eksploataciju/istraživanje, tako i prema privrednim društvima koja vrše nelegalnu eksploataciju mineralnih resursa na lokalitetima – pozajmištima stijenskog materijala u pojasu šumskog zemljišta.

Zakonom o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa nije bila propisana zabrana vršenja eksploatacije mineralnih resursa od strane fizičkih lica, niti prekršajne sankcije za takva postupanja. Iz navedenih razloga kantonalni rudarsko-geološki inspektor nije bio u mogućnosti poduzimati bilo kakve mjere prema fizičkim licima, što je za posljedicu imalo kontinuirano vršenje bespravne eksploatacije stijenskog materijala od strane fizičkih lica (npr. lokaliteti “Trebačko brdo”-Tešanj, i “Kremenac”-Olovo). Nastojeći da se navedena pravna situacija propiše zakonom, odnosno da se zakonom zabrani nelegalna eksploatacija fizičkim licima i propišu prekršajne kazne, nekoliko puta smo nadležnom ministarstvu dostavljali inicijativu za izmjenu i dopunu kantonalnog Zakona o istraživanjima i eksploataciji mineralnih resursa, ali do sada naša inicijativa nije realizovana.

S obzirom da je donesen Zakon o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Ze-do kantona”, broj 6/11), a u kojem su propisane upravne i prekršajne mjere prema fizičkim licima koja obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa, inspektor postupa shodno pomenutom Zakonu prema fizičkim licima koja zatekne u vršenju eksploatacije stijenskog materijala na području kantona.

Pored nelegalne eksploatacije od strane fizičkih lica, koja se vrši i pomoću mehanizacije, razlog koji se negativno odražava na stanje u ovoj oblasti je i povremena nelegalna eksploatacija mineralnih resursa, od strane privrednih društava na pozajmištima stijenskog materijala u pojasu šumskog zemljišta, prema kojima inspektor poduzima zakonom propisane mjere.

Za poboljšanje stanja u ovoj oblasti neophodno je brzo donošenje novog Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona, koji će biti usaglašen sa Zakonom o rudarstvu Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj: 26/10). Isto tako, blagovremenim obavještavanjem kantonalnog rudarsko-geološkog inspektora i poduzimanjem odgovarajućih zakonskih mjera od strane šumskih čuvara, može se doprinijeti suzbijanju nelegalnog otkopavanja stijenskog materijala od strane pravnih i fizičkih lica u pojasu šuma.

**IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA,
ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE**

U sastavu Sektora za inspeksijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove*

| Re d. broj | NAZIV INSPEKCIJE | NAZIV RADNOG MJESTA | postojeći broj izvršilaca | prema Pravilniku* |
|------------------|---------------------------------------|--|---------------------------------|----------------------|
| 1. | Kantonalna poljoprivredna inspekcija | glavni kantonalni poljoprivredni inspektor | 1 | 1 |
| | | kantonalni poljoprivredni inspektor | 1 | 2 |
| 2. | Kantonalna vodna inspekcija | glavni kantonalni vodni inspektor | - | 1 |
| | | kantonalni vodni inspektor | 2 | 3 |
| 3. | Kantonalna šumarska inspekcija | kantonalni šumarski inspektor | 2 | 4 |
| 4. | Kantonalna lovna inspekcija | kantonalni lovni inspektor | - | 1 |
| 5. | Kantonalna inspekcija zaštite prirode | kantonalni inspektor zaštite prirode | - | 1 |
| 6. | Kantonalna inspekcija zaštite okoline | kantonalni inspektor zaštite okoline | 3 | 3 |
| 7. | Kantonalna urbanistička inspekcija | glavni kantonalni urbanistički inspektor | - | 1 |
| | | kantonalni urbanistički inspektor | - | 2 |
| 8. | Kantonalna građevinska inspekcija | kantonalni građevinski inspektor | 1 | 4 |
| 9. | Kantonalna veterinarska inspekcija | glavni kantonalni veterinarski inspektor | 1 | 1 |
| | | kantonalni veterinarski inspektor | 7 | 7 |
| 10. | Kantonalna zdravstvena inspekcija | kantonalni zdravstveni inspektor | - | 1 |
| 11. | Kantonalna sanitarna inspekcija | glavni kantonalni sanitarni inspektor | - | 1 |
| | | kantonalni sanitarni inspektor | 1 | 6 |
| 12. | Kantonalna farmaceutska inspekcija | kantonalni farmaceutski inspektor | - | 1 |
| UKUPNO: | | | 19 | 40 |

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Od gore navedenih inspekcija predviđeno je da 5 imaju glavnog kantonalnog inspektora (poljoprivredna, vodna, urbanistička, veterinarska i sanitarna). Trenutno je popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog poljoprivrednog inspektora i glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora. Ostale navedene inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor. Programom rada, za period 01.01. do 30.06.2012. godine, za ovaj period planirano je izvršenje 63 inspeksijska pregleda, a izvršen ukupno **91** inspeksijski pregled, od čega **59** redovnih inspeksijskih kontrola, **4** kontrole po zaprimljenim predstavkama i **28** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, doneseno je **21** rješenja i izdato **30** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **7.100,00 KM**.

U izvještajnom periodu inspeksijski nadzor se u najvećem dijelu, vršio u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala, a posebno u martu mjesecu zbog početka proljetne sjetve. U skladu sa članovima 24., 25., 26., 29. i 54. Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja, kontrolisano je da li trgovci (trgovačke radnje, tržni centri i dr. pravna lica) ispunjavaju propisane uslove u smislu registracije kod nadležnog suda za obavljanje navedene djelatnosti, zapošljavanja stručnih lica, obezbjeđivanja deklaracije uz otpremnicu i deklaracije na ambalaži i drugih odredaba propisanih zakonom. Po osnovu naprijed navedenog, kantonalna poljoprivredna inspekcija je donijela 13 rješenja, od kojih 6 pravnim i 7 fizičkim licima, izdala 6 prekršajnih naloga (4 fizičkim, 1 pravnom i 1 odgovornom licu).

Inspeksijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva u skladu sa Pravilnikom o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva, te skladištenju i rukovanju mineralnim đubrivom. Utvrđeno je da se vrši promet mineralnog đubriva koje nije u originalnom pakovanju i koje nije uskladišteno na propisan način (doneseno rješenje o zabrani).

U izvještajnom period, aktivnosti po osnovu Zakona o poljoprivrednom zemljištu su se uglavnom svodile na kontrolu odredaba koje se odnose na promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta i plaćanja naknada za isto. Utvrđeno je da se poljoprivredno zemljište koristi u nepoljoprivredne svrhe prije pribavljanja poljoprivredne saglasnosti nadležnog kantonalnog ministarstva.

U cilju sprječavanja bespravne eksploatacije šljunka na poljoprivrednom zemljištu održani su sastanci u Općini Tešanj (dana 22.03. i 10.05.2012.godine), na kojem su bili prisutni predstavnici Općine, policije i kantonalni poljoprivredni inspektori. Usaglašeno je da je potrebno zajedničko djelovanje i saradnja nadležne inspekcije, eko policajca i policije, u cilju sprječavanja bespravne eksploatacije šljunka sa poljoprivrednog zemljišta u priobalju rijeke Usore.

Na osnovu naprijed navedenog, kantonalna poljoprivredna inspekcija je donijela 2 rješenja o otklanjanju nedostataka i izdala 4 prekršajna naloga.

Po osnovu ovog Zakona, nastaviti će se aktivnosti na kontroli odredaba koje tretiraju pitanja nomadenja stoke na poljoprivrednom zemljištu. Ostvarena je zadovoljavajuća saradnja sa policijskim upravama i stanicama Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona vezano za navedene poslove. Neposredan inspeksijski nadzor se vrši u posebnim situacijama – kad službenici MUP-a nisu u mogućnosti da sami, na osnovu činjenica utvrđenih na licu mjesta, sačine službene zabilješke, koje će se moći upotrijebiti kao dokaz o prekršaju.

Predmet kontrole u izvještajnom periodu je bio i kontrola subjekata koji vrše promet sredstava za zaštitu bilja, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti bilja od bolesti i štetočina koji ugrožavaju cijelu zemlju. Inspeksijskim kontrolama utvrđeno je da se sredstva za zaštitu bilja ne koriste u skladu sa uputstvom, te vršenje prometa istih u objektima koji ne ispunjavaju uslove u pogledu stručne spreme i registracije kao poljoprivredne apoteke. Po tom osnovu kantonalna poljoprivredna inspekcija je donijela 3 rješenja (pravna lica).

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu aktivnosti su se svodile na kontrolu izvršenja rješenja kod 4 korisnika ribolovne zone (USRD "Jelah" Tešanj, UGSR "Kulina" Doboju Jug, USR "Blinker" Kalošević Tešanj i SRD "Bistro" Kakanj). Kod svih subjekata kontrole utvrđeno je da je postupljeno po rješenju-izmirene obaveze prema SRSFBiH po osnovu izdatih dozvola i dostavljena lista izdatih dozvola sa osnovnim podacima o ribiču, dok je u redovnoj inspeksijskoj kontroli koja se odnosi na isto pitanje kod Sportsko ribolovnog društva "Visoko" Visoko, utvrđeno da nisu izmirene naprijed navedene obaveze prema Sportsko-ribolovnom savezu Federacije Bosne i Hercegovine (doneseno rješenje o upozorenju; u kontroli izvršenja rješenja utvrđeno da je postupljeno po rješenju).

Po istom zakonu, utvrđeno je kršenje odredaba koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda-obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez ribolovne dozvole korisnika ribolovne zone i obavljanje ribolova nedozvoljenim sredstvima i alatima.

U saradnji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, a u skladu sa Zakonom o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika (metodom slučajnog uzorka) za ostvarenje prava na federalni novčani poticaj u animalnoj proizvodnji-tov junadi. Utvrđeno je da je proizvodnja zasnovana u skladu sa Pravilnikom. Aktivnosti u ovoj oblasti će se nastaviti kako su planirane Programom rada, a u skladu sa Pravilnikom i Programom utroška sredstava „Poticaj za poljoprivredu“ za 2012. godinu.

Inspeksijski nadzor se vršio i po osnovu Zakona o mjerama za unapređivanje stočarstva (držanje pčela). Utvrđeno je da ispred postavljenog pčelinjaka-košnica nije postavljena ograda, kako je propisano zakonom (doneseno rješenje o otklanjanju nedostataka).

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine

| | | | | |
|----------------------------------|-------------------|-----------|---|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 91 | | novih pregleda | 63 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 28 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 21 | rješenja o zabrani | 18 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 2 |
| | | | rješenja o upozorenju | 1 |
| | ZPPP | | - | |
| izdato prekršajnih naloga | 30 | | iznos izrečenih novčanih kazni: 7.100,00 KM | |

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljeno je ukupno 18 predstavlki, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima. Kantonalni poljoprivredni inspektori su prisustvovali na 6 usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kantonalna poljoprivredna inspekcija, u svom radu susreće se sa problemima u provedbi Zakona o zaštiti biljaka i životinja koji ugrožavaju cijelu zemlju iz 1989. godine („Sl. list SFRJ“, broj: 74/89), koji se, u skladu sa članom IX 5. Ustava F BiH, primijenjuje kao federalni propis. Novčane kazne propisane navedenim Zakonom su izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije ne mogu primjenjivati, jer nisu usklađene sa Zakonom o prekršajima F BiH. Donošenje novog Zakona o zaštiti zdravlja bilja u Federaciji BiH je u proceduri.

Za prevazilaženje negativnog stanja u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, inspektori će podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka, u slučajevima ponavljanja prekršaja od strane fizičkih lica, iz razloga što sud može izreći veću sankciju, čime se postiže svrha kažnjavanja, a u cilju sprječavanja vršenja prekršajnih radnji.

Potrebno je napomenuti da Zakon o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 55/01) nema propisanu prekršajnu odgovornost za nepostupanje po rješenju inspektora. Ovaj problem je riješen donošenjem Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11), kojim je propisana prekršajna odgovornost i za fizičko lice, za nepostupanje po rješenju inspektora.

Sankcionisanja prekršitelja putem izdavanja prekršajnih naloga i njihovih obaveza po izdatom nalogu, općenito utiče i na poboljšanje stanja u ovoj oblasti.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 30.06.2012. godine, inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora. Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period, planirano je izvršenje 132 inspeksijskih pregleda, a izvršeno ukupno **139** inspeksijskih pregleda, od čega: **109** redovnih inspeksijskih kontrola, **14** postupanja po predstavkama i **16** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, doneseno je **19** rješenja i izdata **4** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **400,00 KM**.

Struktura inspeksijskih pregleda prema predmetu pregleda je slijedeća: korištenje voda (48 pregleda), zaštita voda (21 pregled), zaštita od voda (18 pregleda), vađenje materijala iz vodotoka (21 pregled), javno vodno dobro (11 pregleda), posebne vodne naknade (16 pregleda) i izgradnja objekata (4 pregleda). Kao što se iz navedenih numeričkih podataka vidi, najveći broj inspeksijskih pregleda izvršen je u segmentima korištenja voda, zaštite voda i vađenja materijala iz vodotoka. Najveći broj izvršenih inspeksijskih pregleda su redovne inspeksijske kontrole, dok je broj postupanje po predstavkama, odnosno broj zaprimljenih predstavlki znatno smanjen u odnosu na prosjek iz ranijih godina.

Kantonalni vodni inspektor prisustvovao je jednom usmenom pretresu, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa, na Općinskom sudu u Tešnju.

U izvještajnom period donesena su 4 drugostepena rješenja, a po žalbi na rješenja vodnog i komunalnog inspektora općine Zavidovići.

Za Međunarodni dan voda, dana 22.03.2012. godine kantonalni vodni inspektori su prisutvovali seminaru na temu „Značaj vode za sigurnost hrane“ u organizaciji Centra za zdravstvenu ekologiju Kantonalnog zavoda za javno zdravstvo Zenica.

U mjesecu februaru izvršena je zajednička inspeksijska kontrola sa federalnim vodnim inspektorom, dana 23.02.2012. godine, u Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona u vezi kontrole gotovosti KOP-a, tj. Kantonalnih operativnih planova odbrane od poplava, a u mjesecu junu inspeksijske kontrole u „Metalno“ d.d. Zenica i „Hering“ d.d. Široki Brijeg – gradilište Kakanj.

Od 13.02.2012. godine započeo je terenski rad po sistemu „E-inspektor“.

U periodu od 14.05. do 18.05.2012. godine, inspeksijski pregledi vršeni su i u poslijepodnevnom satima, odnosno radom u drugoj smjeni, sa prioriteto kontrola aktivnosti „u“ i „oko“ vodotoka II kategorije (vađenje materijala), u skladu sa godišnjim Programom rada.

Stanje u prvom polugodištu 2012. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija karakteriše slijedeće:

- U toku prvog polugodišta 2012. godine, najviše inspeksijskih kontrola izvršeno je u segmentu **korištenja voda**, zbog činjenice da je vršena dodatna kontrola korištenja voda kod koncesionara za 2011. godinu. Što se tiče ostalih aspekata stanja u segmentu korištenja voda može se kazati da stanje nije bitnije promjenjeno u odnosu na ranije izvještajne periode. Nužno je naglasiti da još uvijek sve općine Kantona nisu formirale općinske inspekcije (Breza, Olovo, Žepče), zbog čega još uvijek, pristižu pismene predstavke građana iz navedenih općina.
- U toku prvog polugodišta značajan broj inspeksijskih pregleda je obavljen i u segmentu **zaštite od štetnog djelovanja voda**, te u tom smislu treba naglasiti povodom donošenja KOP-a da u navedenu plansku dokumentaciju treba uobziriti i vodotoke II kategorije, na kojim su se dešavale poplavne situacije (r.Stupčanice i r.Bioštica, r.Kočeva–Kozarci, Sebujska rijeka i Babina rijeka–Babino, r.Bistrica-Bistričak, r.Ribnica-D.Kakanj, r.Trstionica-Haljinići, r.Liješnica-Maglaj, r.Tešanjka-Bukve)
- Što se tiče drugih vodoprivrednih segmenata, u predmetnom izvještajnom periodu nije bilo značajnijih dešavanja.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine

| | | | | |
|--|---------------------------|-----------|---|------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 139 | | novih pregleda | 123 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 16 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 19 | rješenja o zabrani | 2 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 10 |
| | | | rješenja o upozorenju | 7 |
| | ZPPP | | | |
| | izdato prekršajnih naloga | 4 | iznos izrečenih novčanih kazni: 400,00 KM | |

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, obzirom da navedeni razlozi nisu otklonjeni, kao bitni faktori, koji su negativno uticali na stanje u oblasti vodoprivrede ponovo se kao najznačajni navode:

- U pojedinim općinama na području Kantona do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona.
- Adekvatna tehnička opremljenost vodne inspekcije, kao što je adekvatno terensko vozilo i priručna oprema za uzorkovanje u akcidentnim situacijama.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna šumarska inspekcija ima dva izvršioca, koji su u periodu 01.01. do 30.06.2012. godine izvršili ukupno **150** inspeksijskih pregleda, od čega je izvršeno **132** redovna inspeksijska pregleda, **10** pregleda po zaprimljenim predstavkama, te **8** pregleda s ciljem kontrole izvršenja rješenja. Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period planirano je izvršenje 137 inspeksijskih pregleda. Inspeksijske pregledi vršeni kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana.

Obzirom da nije donesen novi Zakon o šumama, te da je, u skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala primijena Uredbe o šumama, nastao je „pravni vakum“ u oblasti šumarstva, zbog čega kantonalni šumarski inspektori u ovom periodu nisu bili u mogućnosti donositi upravne i kaznene mjere. U cilju sprječavanja nezakonitih radnji u ovoj oblasti, kantonalna šumarska inspekcija redovno vrši inspeksijske kontrole i prati stanje na terenu, te pismeno evidentira utvrđeno činjenično stanje. U istom cilju, intezivirana je saradnja sa Kantonalnom upravom za šumarstvo i pripadnicima Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.

Zbog prekršaja po Zakonu o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Službene novine FBiH“, broj: 27/97 i 25/06), utvrđenih prilikom inspeksijskih kontrola, izdata su **2** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne od **2.500,00 KM**.

Najveći broj pregleda izvršen je u redovnim, odnosno planiranim kontrolama, vodeći računa o vremenskim uslovima i sezonskom obavljanju poslova, koje je karakteristično za oblast šumarstva. Struktura pregleda prema segmentu kontrole je slijedeća: zaštita šuma (33 pregleda), rezanje drveta-pilana (25 pregleda), promet drvetom (23 pregleda), iskorištavanje šuma (20 pregleda), doznake i projektne dokumentacija (17 pregleda), vođenje evidencija (16 pregleda), te šumsko-uzgojni radovi (16 pregleda).

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine

| | | | | |
|--|-------------------|---|------------------------------------|------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 150 | | novih pregleda | 142 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 8 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | - | rješenja o zabrani | |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | |
| | | | rješenja o upozorenju | |
| | ZPPP | | | |
| izdato prekršajnih naloga | 2 | iznos izrečenih novčanih kazni: 2.500,00 KM | | |

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljeno je ukupno 15 predstavki, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima. Kantonalni šumarski inspektori su prisustvovali na 3 usmena pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Jedan od bitnih razloga, koji je u izvještajnom periodu negativno uticao na stanje u oblasti šumarstva je “pravni vakum”, odnosno nedonošenje novog Zakona o šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je da važi Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, objavljenoj u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 34/11, od 06.06.2011. godine, dana 06.12.2011. godine prestala je primijena Uredbe o šumama.

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o šumama, efikasnijim radom Kantonalne uprave za šumarstvo, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspekcijски organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 30.06.2012. godine, inspekcijski nadzor u oblasti zaštite okoline vršila su tri kantonalna inspektora, od kojih je jedan počeo sa radom 20.02.2012. godine. Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period, planirano je izvršenje 144 inspekcijska pregleda, a izvršen ukupno **181** inspekcijski pregled, od čega: **124** redovne inspekcijske kontrole, **15** inspekcijskih kontrola po zaprimljenim predstavkama i **42** kontrole izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **59** rješenja i izdato **7** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **3.300,00 KM**.

Razlog većeg broja izvršenih inspekcijskih kontrola u odnosu na planirani je povećanje broja izvršioca u mjesecu februaru, za kojeg nisu planirane inspekcijske kontrole, obzirom da je Program rada za 2012. godinu sačinjen prema broju izvršioca koji je bio u vrijeme izrade godišnjeg Programa rada.

Imajući u vidu činjenicu da je inspekcijski nadzor u oblasti zaštite okoliša kompleksan nadzor, koji podrazumijeva kontrole nad većim brojem pogona i postrojenja različitih industrija, te različitih negativnih uticaja koji isti mogu izazvati u osnovnim segmentima okoliša (izuzimajući segment zagađivanja voda), kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša ističemo slijedeće:

- Kontrole dozvola (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, elaborati o zaštiti okoliša, planovi prilagođavanja i planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole poduzimanja različitih mjera, aktivnosti i radnji propisanih izdatim dozvolama.
- Kontrole pribavljanja drugih akata i provođenja obaveza iz istih, a u cilju ispunjavanja uvjeta propisanih okolinskim zakonima (planovi aktivnosti, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom, različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva kontrole upravljanja otpadom kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), kao i kontrole upravljanja otpadom u svim proizvodnim pogonima i postrojenjima.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj). Ove kontrole vršene su u skladu sa Zakonom o zaštiti zraka i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša, u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša.

- Kontrole monitoringa, mjerenja i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti po pojedinačnim parametrima za različite polutante.
- Kontrole obaveznog izvještavanja i obavještavanja propisanih okolinskim propisima i dozvolama i drugo.

U izvještajnom periodu naročito su intenzivirane aktivnosti utvrđene Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine, koje je potrebno provoditi u cilju efikasnijeg rada ove inspekcije, a koje su se odnosile na pojačan nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik za negativan uticaj na okoliš, kao i pojačan nadzor subjekata koji ponavljaju prekršaje.

Uočena kršenja propisa bila su iz slijedećih razloga: rad ili izgradnja pogona i postrojenja, odnosno obavljanje aktivnosti koja ugrožava okoliš bez pribavljene okolinske dozvole ili suprotno dozvoli, izostanak monitoringa i prekoračenje maksimalno dozvoljenih koncentracija emisija polutanata, nedostavljanje izvještaja o mjerenjima u propisanom roku, neadekvatno i nepropisno odlaganje otpada izvršeno od strane pravnih i fizičkih lica, upravljanje otpadom na okolinski neprihvatljiv način, nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima i drugo. U cilju otklanjanja utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti, od strane ove inspekcije su poduzimane upravne mjere: donošenje rješenja o otklanjanju nedostataka i upozorenja, kao i kaznene mjere-prekršajni nalozi. Poduzimane su i druge mjere, kao što je pojačan nadzor u onoj vrsti objekata za koju je utvrđeno kršenje propisa, kao i preventivne mjere u cilju spriječavanja nezakonitih radnji.

Osim naprijed navedenih aktivnosti, kantonalna inspekcija zaštite okoliša imala je i druge aktivnosti, koje nisu podrazumijevale inspeksijski nadzor, ali su vršene u cilju poboljšanja rada ove inspekcije. Tu prije svega mislimo na pripreme za rad i početak rada u IMS sistemu („E-inspektor”).

Kao naročito bitan segment u radu ove inspekcije, potrebno je istaknuti i dobru saradnju sa kantonalnim Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša. Zahvaljujući ovoj saradnji neki od razloga koji su ranije negativno uticali na ovu oblast su otklonjeni.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine

| | | | | |
|----------------------------------|-------------------|---------------------------------|------------------------------------|------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 181 | | novih pregleda | 139 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 42 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 59 | rješenja o zabrani | - |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 49 |
| | | | rješenja o upozorenju | 10 |
| | ZPPP | - | | |
| izdato prekršajnih naloga | 7 | iznos izrečenih novčanih kazni: | 3.300,00 KM | |

Kantonalni inspektori zaštite okoline prisustvovali su na tri usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) je konstantan problem koji traje duži niz godina. Imaoci pogona i postrojenja (operatori), kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, međutim kako nije bilo mogućnosti da se u istima precizno definiše konačno zbrinjavanje otpada, kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima, u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- I dalje je istaknut problem gradskih deponija komunalnog otpada. Sva gradska odlagališta otpada imaju karakter „divljih deponija“, obzirom da su uglavnom ista formirana bez bilo kakvih dozvola i saglasnosti. Međutim, zatvaranje gradskih deponija (kojih je trenutno 9 na području Kantona) je dugotrajan i zahtjevan postupak, naročito u finansijskom smislu. Zatvaranje deponija ne znači samo usmjeravanje gradskog komunalnog otpada na deponiju koja posjeduje dozvole, već i obavezu sanacije postojećih odlagališta. Samo zatvaranje nesanitarnih deponija je jedan od ciljeva Plana upravljanja otpadom Zeničko-dobojskog kantona, čija realizacija ni u čemu ne ovisi od kantonalne inspekcije zaštite okoliša, ali umnogome utiče otežavajuće na rad ove inspekcije.
- Izostanak donošenja dijela provedbenih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa i to uglavnom od strane resornog federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada i slično. Osim toga jedan dio donesenih provedbenih propisa, zbog zahtjeva u istima, koji trenutno nisu ispunjeni na prostoru F BiH je u praksi neprovodiv (Pravilnik o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom).
- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, zbog čega su naprimjer česte pojave izostanka monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.
- Važeći kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole je neophodno izmijeniti zbog preciznijeg definiranja operatora na koji se isti odnosi, kao i postupka i načina pribavljanja dozvole i produženja roka važenja isteklih dozvola.

Prijedlozi za poboljšanje stanja:

U cilju poboljšanja stanja u oblasti, potrebno je poduzeti odgovarajuće aktivnosti na otklanjanju naprijed navedenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna građevinska inspekcija ima jednog izvršioca, koji je u periodu 01.01. do 30.06.2012. godine, izvršio ukupno **58** inspekcijskih pregleda, od čega **28** redovnih inspekcijskih kontrola, **6** kontrola po zaprimljenim predstavkama i **24** kontrole izvršenja rješenja. Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period planirano je izvršenje 63 inspekcijska pregleda. Kantonalni građevinski inspektor je do 29.02.2012. godine bio odsutan sa posla zbog bolovanja, te je inspekcijski nadzor od strane ove inspekcije vršen od mjeseca marta, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **15** rješenja i izdato **11** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **2.350,00 KM**.

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građevinarstva poduzete su slijedeće aktivnosti:

- redovne kontrole već izgrađenih građevina i građevina u izgradnji (u sklopu vršenja redovnih kontrola u izvještajnom periodu su izvršene i kontrole po izjavama/obavijestima privrednih društava za ispunjavanje tehničkih uslova za obavljanje djelatnosti, a po odredbama Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/05, 2/08, 15/09 i 13/11),
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona (Rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine kao i Rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju,
- kontrole izvršenja rješenja izdatih od strane ovog inspektora koja su u izvještajnom periodu postala izvršna i
- kontrole po prijavama/zahtjevima stranaka.

U vršenju inspekcijskog nadzora obuhvaćene su razne vrste djelatnosti, koje su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije.

Prekršaji po Zakonu o građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskih kontrola u ovom izvještajnom periodu su izvršeno građenje objekta bez odobrenja za građenje i upotreba objekta bez odobrenja za upotrebu.

Kantonalna građevinska inspekcija je djelovala preventivno, u slučajevima gdje bi po mišljenju ove inspekcije moglo doći do kršenja odredbi Zakona o građenju (objekat posjeduje odobrenje za građenje, a još nije otpočeo sa izvođenjem radova i za objekat izdata samo urbanistička saglasnost, a izvršene pripreme za građenje), donošenjem rješenja o upozorenju na poštivanje odredbi Zakona o građenju.

Preventivno djelovanje ove inspekcije, takođe se ogleda u tome da inspektor sve učesnike u građenju upozna sa odredbama Zakona o građenju, kao što je obaveza izvođača da na gradilištu obezbijedi svu potrebnu dokumentaciju, kao i da animira sve učesnike u građenju da se pridržavaju odredbi Zakona o građenju.

Potrebno je naglasiti da je u izvještajnom periodu, prilikom izvršene 24 kontrole izvršenja rješenja, donesenih od strane ovog inspektora, utvrđeno da su sva rješenja izvršena ili se poštuju nalozi iz izdatih rješenja.

Zakonom o izmjeni Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/11) produžen je rok za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina do 31.07.2013. godine,

tako da se od strane ove inspekcije primjenjuju odredbe navedenog Zakona, vezane za legalizaciju objekata.

U provođenju inspeksijskog nadzora i poduzimanju mjera ovaj inspektor se rukovodio načelom zaštite prava građana i zaštite javnog interesa, a u skladu sa članom 5. stav 3. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 02/98 i 04/99), koji glasi: Ako se na temelju zakona strankama nalažu kakve obaveze, prema njima će se primjenjivati one mjere predviđene propisima koje su za njih povoljnije, ako se takvim mjerama postiže cilj zakona.

Ukupan broj zaprimljenih zahtjeva/predstavki u izvještajnom periodu je 18, od kojih je 5 iz nadležnosti ove inspekcije, po kojima je izvršen inspeksijski nadzor, poduzete zakonom propisane mjere i o tome obaviješteni podnosioci. Po jednom zahtjevu je, takođe izvršen inspeksijski nadzor te je utvrđeno da isti nije u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije Sve predstavke iz nadležnosti drugih organa su u zakonskom roku proslijeđene nadležnim organima na dalje postupanje i o tome obaviješteni podnosioci.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine

| | | | | |
|----------------------------------|-------------------|---|--------------------------------------|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 58 | | novih pregleda | 34 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 24 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 15 | rješenja o uklanjanju objekta | - |
| | | | rješenja o obustavi upotrebe objekta | 7 |
| | | | rješenja o obustavi građenja | - |
| | | | rješenja o otklanjanju nepravilnosti | 1 |
| | | | rješenje za legalizaciju | 4 |
| | | | rješenja o upozorenju | 3 |
| | ZPPP | - | | |
| izdato prekršajnih naloga | 11 | iznos izrečenih novčanih kazni: 2.350,00 KM | | |

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao i u ranijem periodu, po mišljenju ove inspekcije, osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti, su duge i skupe procedure dobivanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti raznih općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/08) i Zakona o izmjeni Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/09 i 13/11), kojim je omogućena legalizacija objekata,

dijelom utiče na poboljšanje stanja u oblasti građenja. Međutim, najbitniji faktor, koji bi imao uticaja na poboljšanje stanja u ovoj oblasti je uvođenje jednostavnijih (jeftinijih) i brzih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U periodu od 01.01. do 30.06.2012. godine, kantonalna veterinarska inspekcija imala je 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor i 7 kantonalnih veterinarskih inspektora.

Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period, planirano je izvršenje 924 inspeksijska pregleda, a izvršeno ukupno **1124** inspeksijska pregleda, od čega **1053** redovne inspeksijske kontrole, **10** kontrola po zaprimljenim predstavkama i **61** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, doneseno je **75** rješenja i izdato **19** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne od **5.930,00 KM**. Razlog većeg broja izvršenih inspeksijskih kontrola u odnosu na planirani, je veći broj izvršenih veterinarsko-zdravstvenih pregleda pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla iz uvoza i za izvoz, kojih je izvršeno **875**, a planirano 700 pregleda. Broj pregleda navedenih pošiljki, nije moguće realno planirati, obzirom da isti zavisi od više faktora, kao što su: broj odobrenja za uvoz izdatih od strane Ureda za veterinarstvo BiH, odobrenih količina koje se uvoze, broja subjekata koji uvoze itd.

U izvještajnom periodu kantonalna veterinarska inspekcija poduzimala je slijedeće aktivnosti:

1. Kontrole i pregledi pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara: obavljeno ukupno 875 pregleda u kojima je pregledano i kontrolirano 4724 raznih pošiljki, uzeto i upućeno na laboratorijsko ispitivanje higijenske i zdravstvene ispravnosti 2705 raznih uzoraka, od toga 1289 uzoraka hrane, 367 uzoraka kože na Crni prišt i 1049 uzorak moždanog tkiva za ispitivanje na BSE (Kravlje ludilo). Zbog zdravstvene neispravnosti – prisustva bakterije Salmonella spp uništeno je 4.036 kg pilećih kožica. Izdata su 2 rješenja. Za izvršene veterinarsko-zdravstvene preglede, u skladu sa Pravilnikom o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/11), subjektima kontrole je ispostavljen na plaćanje iznos od **34.864,52 KM**. Od toga Budžetu Kantona pripada 27.891,62 (80%), a Federalnom Budžetu iznos od 6.972,90 (20%).
2. Nadzor nad objektima za klanje životinja, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla: obavljeno ukupno 40 inspeksijskih kontrola, u kojima je izdato 8 rješenja i 2 prekršajna naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 930,00 KM.
3. Kontrole prometa životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravicima: obavljena je ukupno 31 inspeksijska kontrola, izdata su 4 rješenja i 14 prekršajnih naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 3.840,00 KM, zbog kršenja odredbi o uslovima za kretanje i promet životinja iz Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službene novine BiH“, broj: 34/02). Po zahtjevu jednog okrivljenog subjekta Općinski sud Tešanj je razmatrao 1 zahtjev za sudsko odlučivanje po podnesenom prekršajnom nalogu u 2011.godini i potvrdio izrečenu sankciju. Isti sud je razmatrao i 3 zahtjeva za sudsko odlučivanje iz 2012.godine i potvrdio izrečene sankcije. Općinski sud u Zenici razmatrao je 1 zahtjev za sudsko odlučivanje iz 2012.godine i potvrdio izrečenu sankciju.

4. Kontrola farmi/domaćinstava goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti: obavljeno je ukupno 147 inspekcijskih kontrola, izdata su 52 rješenja i 2 prekršajna naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 730,00 KM.
Zaprimljeno je ukupno 6 prijava zaraznih bolesti pčela: Nozemoza - 4, Varooza – 1, Američka gnjiloća pčelinjeg legla – 1 i jedna prijava zarazne bolesti Bruceloza ovaca, nakon čega su poduzete propisane mjere što je rezultiralo uklanjanjem 61 pčelinjeg društva, a u postupku je uklanjanje 9 ovaca i 1 pčelinje društvo.
Po zahtjevu jednog okrivljenog subjekta Općinski sud Visoko je razmatrao 1 zahtjev za sudsko odlučivanje po podnesenom prekršajnom nalogu u 2011.godini i potvrdio izrečenu sankciju.
5. Kontrola prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, prodavnice, prodajni centri, grilovi i dr.): obavljeno je 16 inspekcijskih kontrola, izdata 3 rješenja i 1 prekršajni nalog sa iznosom izrečene novčane kazne od 430,00 KM.
6. Kontrola veterinarskih organizacija: obavljeno je 11 inspekcijskih kontrola i nisu izricane mjere.
7. Kontrole prometa veterinarskih lijekova u veleprodaji i maloprodaji: obavljene su 4 inspekcijske kontrole i nisu poduzimane mjere.

Loši vremenski uslovi u februaru i martu (visok snijeg), kao i početak implementacije aplikacije „E-inspektor“ su uticali na nešto manji broj inspekcijskih kontrola u određenim segmentima.

Prioritetne aktivnosti u izvještajnom periodu su bile vršenje stalnog veterinarsko-zdravstvenog nadzora u izvoznim objektima za proizvodnju i preradu namirnica životinjskog porijekla, u skladu sa zahtjevima istih u pogledu kontrola i izdavanja odgovarajuće prateće dokumentacije. To su objekti „Brovis“ d.d. Visoko, „Perutnina BH“ d.o.o. Breza, „Jami“ d.o.o. Tešanj, „As“ d.o.o. Tešanj, kao i „Prevent Leather“ d.o.o. Visoko, „Albeks Groupe“ d.o.o. Visoko i „Koteks“ d.o.o. Tešanj. Zbog specifičnih zahtjeva društva „Brovis“ d.d. Visoko u pogledu izvoza pilećeg mesa, svakom nedjeljom je obezbjeđeno prisustvo kantonalnog veterinarskog inspektora, a također i u dane državnog praznika Prvi maj.

Najčešća kršenja propisa koja su uočena u prethodnom periodu su kršenje odredbi o uslovima kretanja, transporta i prometa životinja i proizvoda životinjskog porijekla iz Zakon o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02), odnosno odredbi Pravilnika o obilježavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 13/10) i Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porijekla u unutrašnjem i međunarodnom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/03, 14/04 i 35/05). Uočena su određena kršenja odredbi o uslovima držanja pasa i obaveza vlasnika u pogledu cijepljenja pasa protiv Bjesnila iz Zakona o veterinarstvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 46/00).

U cilju suzbijanja ovih nezakonitosti, poduzimane su inspekcijske kontrole na putnim pravicima, uz asistenciju policije i u neradnim danima (subotom), i to: 24.03.2012.godine, 07.04.2012.godine i 14.04.2012.godine.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|--|---|---|-----------------------------|-------------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 1124 | | novih pregleda | 1063 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 61 |
| PODUZETE MJERE | Doneseno rješenja | 75 | Rješenja – zabrane | - |
| | | | Rješenja - naredbe | 66 |
| | | | Rješenja - upozorenja | 9 |
| | ZPPP | - | | |
| Prekršajni nalozi | 19 | iznos izrečenih novčanih kazni: 5.930,00 KM | | |
| Broj pregleda uvoza-izvoza pošiljki | Pregleda: 875 , pošiljki: 4724 , uzoraka: 2705 | | | |
| Vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki | 34.864,52 KM | | | |

Kantonalni veterinarski inspektori prisustvovali su na šest usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa i u svim slučajevima sudovi su potvrdili izrečenu sankciju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nepostojanje odgovarajućeg objekta za smještaj životinja u situacijama kada veterinarski inspektor može privremeno oduzeti životinje.
- Neriješeno pitanje skupljanja i zbrinjavanja nusproizvoda klanja i leševa uginulih i ubijenih životinja na prihvatljiv način (nedostatak stočnih grobalja, jama grobnica i drugih kapaciteta za neškodljivo uklanjanja životinjskih leševa, kao i problem velikog broja napuštenih životinja (pasa lualica).
- Manjkavosti Zakona o zaštiti dobrobiti životinja („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/09), koji nije preciznije regulirao ograničenja i zabrane kada je u pitanju nehumano držanje životinja. (Od Ureda za veterinarstvo BiH je stigao odgovor da je izrađena takva izmjena i dopuna.)

Prijedlozi za prevazilaženje uočenih negativnosti :

1. Obezbijediti uslovne kapacitete za smještaj privremeno oduzetih životinja.
2. Izraditi proceduru za postupak sa oduzetim robama (vozilo, oprema i komisija za prodaju ili uništavanje).

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 10.03.2003.godine nema niti jednog inspektora. Više puta je bio objavljen javni konkurs za popunu radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, ali je zbog nezainteresovanosti lica VSS zdravstvene struke, navedeno radno mjesto i dalje nepopunjeno.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna sanitarna inspekcija ima jednog izvršioca, koji je u periodu 01.01. do 30.06.2012. godine, izvršio ukupno **84** inspeksijska pregleda, od čega su **44** redovne inspeksijske kontrole, **20** kontrola po zaprimljenim predstavkama i **20** kontrola izvršenja rješenja. Programom rada za 2012. godinu, za ovaj period planirano je izvršenje 67 inspeksijskih pregleda.

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, koje su vršene u objektima za proizvodnju i skladištenje hrane, ugostiteljskim objektima u kojima se spravlja hrana, objektima i uređajima za snadbijevanje stanovništva vodom za piće, objektima i sredstvima javnog prevoza, kao i u objektima koji pružaju usluge njege i uljepšavanja lica i tijela, te inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem mjera i akcija za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti, doneseno je **21** rješenje i izdata **4** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne od **7.500,00 KM**.

Najveći broj inspeksijskih pregleda izvršen je nad proizvodnjom i prometom životnih namirnica i predmeta opće upotrebe (26 pregleda), nadzor nad ugostiteljskim objektima koji uslužuju hranu i piće (21 pregled), vršen je i nadzor u objektima za snabdijevanje stanovništva vodom za piće (7 pregleda), kao i nadzor u objektima/salonima koji pružaju usluge njege i uljepšavanja lica i tijela (8 pregleda), te nadzor u objektima i sredstvima javnog prevoza (5 pregleda) i nadzor nad provođenjem mjera i akcija za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti (17 pregleda).

U izvještajnom periodu, kantonalni sanitarni inspektor je prisustvovao na pet seminara:

- dana 24.02.2012. godine u Sarajevu, seminar na temu „Materijali u kontaktu sa hranom“, u organizaciji Agencije za sigurnost hrane BiH,
- dana 22.03.2012. godine u Zenici, seminar na temu „Značaj vode za sigurnost hrane“, u organizaciji Kantonalnog zavoda za javno zdravstvo Zenica,
- dana 11.04. i 12.04.2012. godine u Zenici, seminar na temu „Dalje jačanje DOTS Strategije u BiH i unaprijeđenje plana borbe protiv tuberkuloze uključujući MDR TB i kontrolu infekcije“, u organizaciji Zavod za javno zdravstvo F BiH,
- dana 31.05.2012. godine u Sarajevu, seminar na temu „Workshop on foodstuffs intended for particular nutritional uses“ - TAIEX u saradnji sa Agencijom za sigurnost hrane BiH,
- dana 05.06.2012. godine u Zenici, seminar na temu „Zelena ekonomija, proizvoditi u skladu sa prirodom-filozofija i strategija budućnosti“ - Kantonalni zavod za javno zdravstvo Zenica.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 30.06.2012. godine:

| | | | | |
|----------------------------------|-------------------|---|------------------------------------|-----------|
| UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA | 84 | | novih pregleda | 64 |
| | | | kontrola izvršenja rješenja | 20 |
| PODUZETE MJERE | doneseno rješenja | 21 | rješenja o zabrani | 1 |
| | | | rješenja o otklanjanju nedostataka | 20 |
| | | | rješenja o upozorenju | - |
| | ZPPP | - | | |
| izdato prekršajnih naloga | 4 | iznos izrečenih novčanih kazni: 7.500,00 KM | | |

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljene su ukupno 24 predstavke, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/05).

b) Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

U ovoj oblasti primjetni nedostaci se ogledaju u nedonošenju novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i u nedonošenju podzakonskih akata na osnovu Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službene novine FBiH“, broj: 29/05).

Zakon o sanitarnoj inspekciji („Službeni list SRBiH“, broj: 23/77, 16/82, 13/83 i 15/90), kao i veći broj zakona koje u svom radu primijenjuje kantonalna sanitarna inspekcija su stari zakoni, što onemogućava izricanje novčane kazne zbog učinjenog prekršaja. Novčane kazne propisane tim zakonima su izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije ne mogu primjenjivati, jer nisu usklađene sa Zakonom o prekršajima F BiH.

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i podzakonskih akata na osnovu Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službene novine FBiH“, broj: 29/05), koji bi bolje definirali ovu oblast.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 30.09.2008.godine nema niti jednog inspektora.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

- *Naziv propisa:*

1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantolnoj upravi za inspekcijske poslove,

- *Pravni osnov donošenja:*

Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/12) i

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Sl.novine FBiH“, broj: 19/12).

- *Organ koji donosi propis:*

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, uz saglasnost Vlade Kantona.

- *Datum donošenja:*

Prema članu 4. navedene Uredbe, rok donošenja Pravilnika je 60 dana, od dana stupanja na pravnu snagu Uredbe, tj. 02.05.2012. godine.

-*Razlozi nedonošenja (faza donošenja):*

U fazi izrade.

-*Programiran: Da, bez utvrđenog datuma donošenja*

- *Naziv propisa:*

2. Odluka o raspodjeli sredstava

- *Pravni osnov donošenja:*

Pravilnik o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu („Sl. novine FBiH“, broj: 51/11 i 55/12), koji je stupio na pravnu snagu 11.08.2011. godine.

- *Organ koji donosi propis:*

Vlada kantona, na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- *Datum donošenja:*

20.06.2012. godine.

-*Programiran: Ne.*

-*Razlozi donošenja propisa koji nije programiran*

Usklađivanje ranije Odluke o raspodjeli sredstava broj: 02-14-2189/10 od 21.07.2010. godine, sa novim Pravilnikom o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu.

- *Naziv propisa:*

3. Pravilnik o protivpožarnoj zaštiti u Kantonalnoj Upravi za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona.

- *Pravni osnov donošenja:*

Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11) i Uredba o sadržaju i načinu izrade planova zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i planova zaštite od požara („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 8/11).

- *Organ koji donosi propis:*

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- *Datum donošenja:*

U skladu sa rješenjem direktora o formiranju radne grupe od 28.12.2011. godine, rok za izradu Pravilnika je 90 dana od dana prijema rješenja.

-*Razlozi nedonošenja (faza donošenja):*

U fazi izrade.

-Programiran: Ne.

-Razlozi donošenja propisa koji nije programiran

Zakonska obaveza.

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

-Naziv materijala:

1. Doraden Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za period od 01.01. do 31.12.2011. godine.

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Zaključkom Vlade broj: 02-34-9511/12 od 18.04.2012. godine, primljen na znanje Doraden Izvještaj,

Zaključkom Skupštine broj: 01-01-34-12199/12 od 30.05.2012. godine, prihvaćen Doraden Izvještaj.

-Naziv materijala

2. Izvještaj o utrošku sredstava pod nazivom „Program nabavke stalnih sredstava” Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2011. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-21004/11 od 04.08.2011. godine

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada usvaja Izvještaj.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade broj: 02-14-6502/12 od 15.03.2012. godine.

-Naziv materijala

3. Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke stalnih sredstava” Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2012. godinu, sa razdjela 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 821300, pozicije „Nabavke opreme” – namjenska sredstva (naknade za veterinarsko-zdravstveni pregled i kontrolu kantonalnih veterinarskih inspektora i veterinaru iz veterinarskih organizacija) Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2012. godinu

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Vlada usvaja Program.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade broj: 02-14-16896/12 od 26.07.2012. godine.

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01. do 30.06.2012. godine

Tabelarni prikaz

| Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2011.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti) | Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2011.godini | Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe) | Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu | Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem | Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem | Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora |
|---|---|---|---|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1353 | 19 | 2 | 17 | 30 | 2 | 8 |

NAPOMENA:

1. Na 1 Zaključak o dozvoli izvršenja rješenja prinudnim putem, donesen od strane kantonalnog rudarsko-geološkog inspektora, uložena je žalba Drugostepenoj komisiji Vlade, koja je isti poništila;

2. Drugi kontinuirani poslovi

1. Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji
2. Realizacija elektronskog vođenja postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor”, koji nije zaživio u potpunom kapacitetu, iz razloga što nisu rješena osnovna pitanja funkcionisanja protokola u elektronskoj formi kao i pitanje informatičkog održavanja softvera u okviru Uprave.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršeni su poslovi zacrtani Programom rada za prvih šest mjeseci 2012. godinu, u dijelu koji se odnosi na broj planiranih kontrola.

Kao što je prethodno navedeno elektronsko vođenje inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor” nije zaživilo u punom kapacitetu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

1. Ocjena izvršenja i postignuti rezultati
2. Ocjena stanja
3. Programska orijentacija

1. Ocjena izvršenja i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-30.06.2012.GODINE (po šestomjesečnom izvještaju)

| Red.br. | NAZIV INSPEKCIJE | broj pregleda planirano | broj pregleda ostvareno | Rješenja | Prekršajni nalozi | izrečeno-kazna KM | Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK | izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK | zatraženo sudsko odluč. | Zastupanja na sudovima |
|---------|---------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------|------------------------|
| 1. | INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI | 812 | 667 | 154 | 84 | 59,500.00 | 11.00 | 8,800.00 | 18 | 27 |
| 2. | INSPEKCIJA RADA-ZAŠTITA NA RADU | 165 | 206 | 90 | 1 | 300.00 | 1 | 300.00 | 1 | 9 |
| 3. | TRŽIŠNA | 982 | 1,196 | 434 | 141 | 78,900.00 | 22.00 | 14,200.00 | 9 | 75 |
| 4. | TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA | 672 | 801 | 298 | 156 | 29,000.00 | 5.00 | 3,400.00 | 20 | 26 |
| 5. | CESTOVNI PROMET | 170 | 239 | 68 | 120 | 37,642.00 | 16.00 | 10,500.00 | 24 | 9 |
| 6. | CESTE | 60 | 66 | 12 | 2 | 400.00 | 0 | 0.00 | 1 | 5 |
| 7. | ELEKTROENERGETSKA | 87 | 154 | 31 | 2 | 2,700.00 | 0 | 0.00 | 2 | 0 |
| 8. | TERMOENERGETSKA | 75 | 90 | 48 | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 | 0 | 0 |
| 9. | RUDARSKO-GEOLOŠKA | 73 | 64 | 8 | 4 | 2,200.00 | 0 | 0.00 | 2 | 2 |
| 10. | POLJOPRIVREDNA | 63 | 91 | 21 | 30 | 7,100.00 | 3 | 900.00 | 4 | 6 |
| 11. | VODNA | 132 | 139 | 19 | 4 | 400.00 | 0 | 0.00 | 1 | 1 |
| 12. | ŠUMARSKA | 137 | 150 | 0 | 2 | 2,500.00 | 0 | 0.00 | 2 | 3 |
| 13. | ZAŠTITA OKOLINE | 144 | 181 | 59 | 7 | 3,300.00 | 0 | 0.00 | 0 | 3 |
| 14. | GRAĐEVINSKA | 63 | 58 | 15 | 11 | 2,350.00 | 0 | 0.00 | 0 | 0 |
| 15. | VETERINARSKA | 924 | 1124 | 75 | 19 | 5,930.00 | 0 | 0.00 | 2 | 6 |
| 16. | SANITARNA | 67 | 84 | 21 | 4 | 7,500.00 | 0 | 0.00 | 3 | 0 |
| | UKUPNO: | 4626 | 5310 | 1353 | 587 | 239,722.00 | 58 | 38,100.00 | 89 | 172 |

2. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA UPRAVE ZA PERIOD JANUAR - JUNI 2011. GODINE I JANUAR -JUNI 2012. GODINE

| NAZIV INSPEKCIJE | BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA | | | | | | PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda) | | | | | |
|--|-----------------------------|---------------|----------------|----------------|------------------------|------------------------|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | Planirano | | Ostvareno | | Izvršeno | | Upravne | | Kaznene | | UKUPNO | |
| | 2011. | 2012. | 2011. | 2012. | 2011. | 2012. | 2011. | 2012. | 2011. | 2012. | 2011. | 2012. |
| INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA | 1050 | 812 | 1225 | 667 | 117% | 82% | 242 (19,76%) | 154 (23,09%) | 62 (5,06%) | 84 (12,59%) | 304 (24,82%) | 238 (35,68%) |
| INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU | 278 | 165 | 293 | 206 | 105% | 125% | 119 (40,61%) | 90 (43,69%) | 10 (3,41%) | 2 (0,97%) | 129 (44,02%) | 92 (44,66%) |
| TRŽIŠNA INSPEKCIJA | 1584 | 982 | 1875 | 1196 | 118% | 122% | 564 (30,08%) | 443 (37,04%) | 241 (12,85%) | 141 (11,79%) | 805 (42,93%) | 584 (48,83%) |
| TUR.UGOST. INSPEKCIJA | 930 | 672 | 1362 | 801 | 146% | 119% | 344 (25,26%) | 317 (39,58%) | 103 (7,56%) | 161 (20,10%) | 447 (32,82%) | 478 (59,68%) |
| INSP. ZA CEST. PROMET | 0 | 170 | 130 | 239 | 0% | 141% | 57 (43,85%) | 68 (28,45%) | 47 (36,15%) | 120 (50,21%) | 104 (80,00%) | 188 (78,66%) |
| INSPEKCIJA ZA CESTE | 84 | 60 | 95 | 66 | 113% | 110% | 27 (28,42%) | 12 (18,18%) | 14 (14,74%) | 2 (3,03%) | 41 (43,16%) | 14 (21,21%) |
| ELEKTROENERG. INSPEKCIJA | 136 (63+73) | 87 (63+24) | 159 (99+60) | 154 (75+79) | 117% (157% 827%) | 177% (119% 329%) | 49 (49,49%) | 31 (41,33%) | 2 (2,02%) | 2 (2,67%) | 51 (51,51%) | 33 (44,00%) |
| TERMOENERG. INSPEKCIJA | 92 | 75 (69+6) | 141 (87+54) | 90 (59+31) | 153% | 120% (85% 516%) | 111 (78,72%) | 48 (53,33%) | 0 | 0 | 111 (78,72%) | 48 (53,33%) |

| | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|---------|---------|------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|
| RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA | 86 | 73 | 87 | 64 | 101% | 88% | 6 (6,90%) | 9 (14,06%) | 5 (5,74%) | 4 (6,25%) | 11 (12,64%) | 13 (20,31%) |
| POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA | 88 | 63 | 111 | 91 | 126.14% | 144.44% | 32 (28,83%) | 21 (23,08%) | 12 (10,81%) | 30 (32,97%) | 44 (39,64%) | 51 (56,04%) |
| VODNA INSPEKCIJA | 198 | 132 | 235 | 139 | 118.69% | 105.30% | 22 (9,36%) | 19 (13,67%) | 3 (1,28%) | 4 (2,88 %) | 25 (10,64%) | 23 (16,55%) |
| ŠUMARSKA INSPEKCIJA | 190 | 137 | 187 | 150 | 98.42% | 109.49% | 40 (21,39%) | 0 | 12 (6,42%) | 2 (1,33 %) | 52 (27,81%) | 2 (1,33 %) |
| INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE | 178 | 144 | 162 | 181 | 91.01% | 125.69% | 50 (30,86%) | 59 (32,60%) | 8 (4,94%) | 7 (3,87 %) | 58 (35,80%) | 66 (36,46%) |
| GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA | 86 | 63 | 87 | 58 | 101.16% | 92.06% | 18 (20,69%) | 15 (25,86%) | 6 (6,90%) | 11 (18,97%) | 24 (27,59%) | 26 (44,83%) |
| VETERINARSKA INSPEKCIJA | 995 (295+ 700) | 924 (224+ 700) | 1381 (409+ 972) | 1124 (249+ 875) | 138.79% | 121.65% | 135 (33,01%) | 75 (30,12%) | 35 (8,56%) | 19 (7,63%) | 170 (41,59%) | 94 (37,75%) |
| SANITARNA INSPEKCIJA | 0 | 67 | 22 | 84 | | 125.37% | 11 (50,00%) | 21 (25,00%) | 0 | 4 (4,76%) | 11 (50,00%) | 25 (29,7 %) |

NAPOMENE:

1. U vrijeme sačinjavanja Programa rada za 2011. godinu, kantonalna inspekcija za cestovni promet nije imala ni jednog izvršioca, te za istu u Programu rada nisu planirane aktivnosti i broj pregleda. Dva kantonalna inspektora za cestovni promet su počela sa radom 14.03.2011.godine.
2. Podaci u zagradi kod elektroenergetske i termoenergetske inspekcije predstavljaju broj kontrola i broj pregleda projekata-razdvojeno.
3. Procenat poduzetih mjera kod elektroenergetske inspekcije je prikazan u odnosu na broj izvršenih pregleda ne uključujući preglede projekata.
4. U vrijeme sačinjavanja Programa rada za 2011. godine, kantonalna sanitarna inspekcija nije imala nijednog izvršioca, te za istu nisu planirane aktivnosti i broj pregleda. Kantonalni sanitarni inspektor je počeo sa radom dana 14.03.2011. godine.
5. Broj pregleda kantonalne veterinarske inspekcije - osim ukupnog broja pregleda, u zagradi je prikazano razdvojeno broj pregleda pošiljki i broj ostalih pregleda.Procenat poduzetih mjera je prikazan u odnosu na broj izvršenih pregleda ne uključujući preglede pošiljki u uvozno-izvoznim objektima;

3. Programska orijentacija

U Programu rada za 2012.godine je planirano slijedeće: poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u svim oblastima inspeksijskog nadzora, primjena softvera "e-inspektor", realizacija Zaključka Vlade Kantona, broj: 02-34-27393/11 od 26.10.2011.godine, to znači, da će ista programska orijentacija važiti u narednom izvještajnom periodu.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Prilog: Izvještaj o izvršenju Budžeta za I-VI/12

| | Konto | NAZIV IZDATAKA | BUDŽET I-VI/12 | IZVRŠENJE I-VI/12 |
|--------------------|--------|---|-------------------|----------------------|
| 1. | 611100 | BRUTO PLAĆE I NAKNADE | 809.000 | 803.891 |
| 2. | 611200 | NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH | 87.085 | 78.082 |
| 3. | 612000 | DOPRINOSI POSLODAVCA I OSTALI DOPRINOSI | 84.900 | 84.408 |
| 4. | 613000 | IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE | 51.979 | 30.619 |
| 5. | 613100 | PUTNI TROŠKOVI | 3.098 | 2.084 |
| 6. | 613200 | IZDACI ZA ENERGIJU | 2.807 | 2.722 |
| 7. | 613300 | IZDACI ZA KOMUNIKACIJU I KOMUNALNE USLUGE | 10.083 | 10.419 |
| 8. | 613400 | NABAVKA MATERIJALA | 10.197 | 8.226 |
| 9. | 613500 | IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA | 775 | 0 |
| 10. | 613600 | UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME | 847 | 847 |
| 11. | 613700 | IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE | 2.089 | 729 |
| 12. | 613800 | IZDACI OSIGURANJA, BANKARSKIH USLUGA I USLUGA PLATNOG PROMETA | 179 | 0 |
| 13. | 613900 | UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE | 21.904 | 5.592 |
| 14. | 821300 | NABAVKA OPREME | 90.000 | 0 |
| U K U P N O | | | 1.122.964 | 997.000 |

Iz Izvještaja se vidi, da su se budžetska sredstva trošila u skladu sa planom, izuzev na poziciji **Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge, ekonomski kod 613300**, gdje je došlo do prekoračenja u iznosu od 336,00 KM. Razlog povećanja izdataka na ovoj poziciji je, nova mrežna aplikacija zbog koje smo bili primorani da povećamo broj internet priključaka (Projekat “E-inspektor”).

Također, iz Izvještaja se vidi da namjenska sredstva na poziciji **Nabavka opreme, ekonomski kod 821300**, u ovom izvještajnom periodu nisu utrošena. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je pripremila Program utroška namjenskih sredstava pod nazivom “Program nabavke stalnih sredstava“, Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2012. godinu, isti je dostavljen Stručnoj službi Vlade, dana 17.07.2012.godine, a koji je razmatran na 72. sjednici Vlade Kantona i usvojen Zaključkom broj: 02-14-16896/12 od 26.07.2012. godine.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera
1 x Stručna služba Vlade
1 x a/a

DIREKTOR

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.