



**INFORMACIJA
O UPRAVNOM RJEŠAVANJU U 2011. GODINI
U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU**

Zenica, april 2012.

I UVOD

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je obrađivač materijala iskazanog u brojčanim pokazateljima za upravne postupke u općinskim i kantonalnim organima uprave Zeničko-dobojskog kantona, za 2011. godinu, u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 02/08), uz primjenu odredaba Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine broj: 2/98 i 48/99).

Članom 293. Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 2/98 i 48/99), propisano je da su rukovodioci federalnih i kantonalnih organa uprave, a u gradu - gradonačelnik i u općini - općinski načelnik odgovorni za pravilnu i dosljednu primjenu ovog zakona, a naročito su odgovorni da se upravne stvari rješavaju u zakonom propisanim rokovima.

Članom 294. istog Zakona obavezni su gradonačelnik odnosno općinski načelnik, jedanput godišnje podnijeti pismeni izvještaj gradskom, odnosno općinskom vijeću o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku. Istovremeno se Izvještaj dostavlja i kantonalnom organu uprave nadležnom za opću upravu, te da su Kantonalni organi uprave i upravne ustanove obavezni da godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz svoje nadležnosti podnesu kantonalnoj Vladi.

Način iskazivanja podataka u izvještajima iz stava 1. odnosno izvještajima iz stava 3. člana 294. Ovog zakona, za gradske, općinske i kantonalne organe uprave i upravne ustanove propisuje rukovodilac kantonalnog organa uprave nadležnog za opću upravu (član 295. istog Zakona).

Obaveze utvrđene ovim zakonom je Ministar za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona ispoštovao, te u daljem dijelu teksta iskazujemo pokazatelje prikupljene od kantonalnih i općinskih organa uprave, koji su dostavljeni na propisanim obrascima iz Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 2/08)

II. STANJE PREDMETA U 2010. GODINI U OPĆINAMA ZENIČKO – DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu za 2011. godinu, ukupno je zaprimljeno **69.914** predmet, od kojeg broja u zakonskom roku je riješeno **51.373** predmeta, a nakon isteka zakonskog roka **6.525** predmet. Drugom organu je ustupljeno **302** predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi **11.714** predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao ne riješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao npr. izdavanja odobrenja za građenje, postupci boračko-invalidske zaštite, imovinsko - pravnih poslova, postupci izdavanja odobrenja za rad samostalnog obavljanja privredne djelatnosti itd. Razlozi koji su doveli do kašnjenja su vezani za: nepotpune zahtjeve, nedovoljan broj uposlenika, predmeti pristigli krajem godine, dobijanje raznih vrsta saglasnosti ili rješavanja predhodnih postupaka koji se vode kod drugih organa /npr. pretvaranje poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, dobijanje uvjerenja o izmirenju obaveza po osnovu javnih prihoda kod samostalnih privrednih djelatnosti, ocjene ljekarskih komisija u oblasti boračko-invalidske zaštite, stručna mišljenja nadležnih institucija kod izdavanja odobrenja za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata, stupanje na snagu novog propisa Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom, odnosno priznavanje prava na dječiji dodatak, odobravanje sredstava za stambeno zbrinjavanje boračkih populacija, predmeti vezani za naplate naknada za korištenje građevinskog zemljišta i komunalne naknade, i dr.

Sumirani podaci iz svih općina ovog kantona iskazani su tabelarnom prikazu.

A. PRVOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK

TABELA 1. – prvostepeni upravni postupak pred **općinskim** organima

A.A.1.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava	Odb ačen	Odbi jen	Uvaž en	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	2499	4183	24198	438	965	1044	3619	240	256	3578	5238	46258	69.914
Po službenoj dužnosti	2	428	19557	68		1	635	21	46	1966	932	23656	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbač ena	Odbij ena	Uvaž ena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukin uto	Poništ eno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbač en	Odbi jen	Uvaž en	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
56	861	173	2	1092	1203	1	1	2	2	1	28	19	1	49	56
32	55	24		111							7				

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **1203**, od toga po službenoj dužnosti **111**, a na zahtjev stranke **1092** podnesenih žalbi, te **56** pokrenuto upravnih sporova.

A.1.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2011. godini

Način pokretanja postupka	Rješenih u zakonskom roku	Rješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	31.318	5.868	256	8.816	46.258
Po službenoj dužnost	20.055	657	46	2.898	23.656
Ukupno po kolonama	51.373	6.525	302	11.714	69.914

A.1.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2010. godini

Način pokretanja postupka	Rješenih u zakonskom roku	Rješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	23.904	3.645	133	7.730	35.412
Po službenoj dužnost	18.284	465	70	2.339	21.149
Ukupno po kolonama	42.188	4.101	203	10.069	56.561

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja i pored naprijed navedenih manjkavosti u pogledu primjene načela ekspeditivnosti obrade podataka pristiglih predmeta, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u općonskim organima uprave. Radi izdavanja Upustva sa tabelarnim pokazateljima, prisigli podaci su jasno iskazani i tačni u odnosu na ranije godine kada se pod upravnim rješavanjem zbrajali svi akti koje su izdavale resorne općinske službe.

III. STANJE PREDMETA U 2011. GODINI U KANTONALNIM ORGANIMA UPRAVE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu ukupno je zaprimljeno 39.173 predmeta od kojeg broj au zakonskom roku je riješeno 35.130 predmeta, a nakon isteka zakonskog roka 3.320 predmeta. Drugom organu je ustupljeno 69 predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi 654 predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao neriješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao npr. pribavljanje raznih vrsta saglasnosti, nepotpuna dokumentacija, nepovoljne vremensjke prilike, mišljenja drugih organa, stručne ocjene ili je u pitanju nepotpuna dokumentacija ili predmet datira iz zadnjeg kvartala godine.

TABELA 2. - Prvostepeni upravni postupak kantonalnih organa uprave i službi

A.2.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvaženo	Obustava	Odbačen	Odbijen	Uvaženo	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Preotekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	93	505	24188	141	3	13	3202	27	64	426	143	28805	39173
Po službenoj dužnosti	44	72	10085	2	7		68		5	57	28	10368	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačen	Odbijen	Uvaženo	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	38	13		51	568						3			3	6
6	464	47		517							3			3	

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **568** podnesenih žalbi, te **6** pokrenuto upravnih sporova.

A.2.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u 2011. godini

Način pokretanja postupka	Rješениh u zakonskom roku	Rješениh nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	24.927	3.245	64	569	28.805
Po službenoj dužnosti	10.203	75	5	85	10.368
Ukupno po kolonama	35.130	3320	69	654	39.173

A.2.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u 2010. godini

Način pokretanja postupka	Rješениh u zakonskom roku	Rješениh nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	22.047	349	55	3.146	25.597
Po službenoj dužnosti	9.983	92	23	611	10.709
Ukupno po kolonama	32.030	441	78	3.757	36.306

B. DRUGOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK (RJEŠAVANJE PO IZJAVLJENIM ŽALBAMA)
TABELA: 3. OPĆINE i KANTON

B.1 Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u općinama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	8	246	44		2	84	25		151
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti	3	17	5		5	34	8		

U izvještajnom periodu podnesene su **2296** žalbi od toga riješeno je u zakonskom roku **323** žalbe, a nakon isteka zakonskog roka riješeno je **158** žalbi. Drugom organu ustupljeno je **151** žalba.

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije proteklo zakonski rok	Proteko zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustavljeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
84	1563	2207	2296						7	1		8	9
14	3	89								1		1	

Ukupno je **2296** žalbe u postupku rješavanja i pokrenuto je **9** upravnih sporova.

B.2. Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u **kantonalnim organima** uprave i službama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	19	1110	303	7	1	148	76		15
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti		4	2						5

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-vanredni pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustavljeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
167	286	2132	2143		2	2	2		44	33	2	79	79
		11											

Po izjavljenim žalbama u postupku rješavanja se nalazi **2143** žalbe iz naprijed navedenih razloga, **2** vanredna pravna lijeka, a pokrenuto je **79** upravnih sporova po podignutim tužbama.

B.2.1. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2011. godini

Način pokretanja postupka	Žalba riješena u zakonskom roku	Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	1737	336	166	2239
Po službenoj dužnosti	31	47	5	83
Ukupno po kolonama	1768	383	171	2322

B.2.2. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2010. godini

Način pokretanja postupka	Žalba riješena u zakonskom roku	Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	860	113	12	985
Po službenoj dužnosti	37	17	-	54
Ukupno po kolonama	897	130	12	1.039

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u kantonalnim organima uprave. Napominjemo da izdavanjem Uputstva i novih formulara za popunu su se pokazatelji oslonili na strogu primjenu Zakona o upravnom postupku za šta je vidno smanjen broj predmeta koji se odnosi na samu primjenu odredaba navedenog zakona. Pokazatelji su sažeti i oslanjaju se samo na primjenu ZUP-a, a da ostale akte izdavanje npr. vozačke dozvole, revizije na pojedine akte izdavanje dokumenata za stanovništvo ZDK i dr. U ovim tabelama nisu prikazani, zbog načelne primjene ZUP-a, a ne opštih poslova kako je to bilo u proteklim godinama iskazano. Nadalje, broj neriješenih predmeta je smanjen iz razloga što se sve manje predmeta prenosi iz prošlih godina, izuzev ako nisu vezani sa presude Vrhovnog i Kantonalnog suda u pogledu izjavljenih revizija, ali i upravnih sporova .

IV. BROJ I VRSTA PRIMJENJENIH PRISILNIH MJERA

TABELA 4.1. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u općinama

E.A.3.1.

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1.	Zaključak o prinudnom izvršenju	6	Uklanjanje reklama i rekl. panoa i ljetnih bašti
2.	Zapisnik o oduzimanju robe	35	Privremeno
3.	Zaklj. o prinudnom izvr. rj.	2	Pečaćenje objekta i deložacija
4	Prekršajni nalog	1	Platio kaznu

TABELA 4.2. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u kantonalnim organima uprave i službama

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1.	Prinudno oduzimanje vozačke dozvole	405	-realizovano 294 -nerealizovano 111
2			

V. ZAKLJUČAK

Evidentno je efikasnije rješavanje predmeta u 2011. godini i to u utvrđenom zakonskom roku. Svi pristigli Izvještaji o upravnom rješavanju kantonalnih i općonskih organa uprave nalaze se u Ministarstvu za pravosuđe i upravu, te se nestmetano može izvršiti ivud.

VI. MJERE UNAPREĐENJA RJEŠAVANJA PREDMETA

- Ostvarivanje bolje komunikacije između svih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona,
- Uspostava jače saradnje između kantonalnih organa uprave, radi efikasnijih završavanja predmeta,
- Uspostava jače saradnje sa Ministarstvom za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u pogledu uspravnog rješaavnja.

Broj: 06/04-34-3328-3/12
Datum, 31.05.2012. godine
Zenica

MINISTAR

Miroslav Penko

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 67. sjednici, održanoj 20.06.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se k znanju Informacija o upravnom rješavanju u 2011. godinu u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Informacija iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /12.
Datum, 20.06.2012. godine
Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.