

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na nastavku 59. sjednice, održanom 11.04.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica u 2011. godini, Ministarstva za boračka pitanja kao obrađivača.

II.

Informacija o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica u 2011. godini, nalazi se u prilogu i čini sastavni dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- /12.

Datum, 11.04.2012. godine

Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,

1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNA I HERCEGOVINA
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA**

I N F O R M A C I J A
o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica
u 2011.godini

I. Uvod

Neriješeno stambeno pitanje predstavlja jedan od najznačajnijih egzistencijalnih problema stanovnika Zeničko-dobojskog kantona, a najugroženiji dio populacije su svakako branioци i članovi njihovih porodica. Porodice šehida i poginulih branilaca žive u nepotpunim porodicama, po pravilu bez hranioca porodice, a ratni vojni invalidi i demobilizirani branioци kod kojih je u velikom stepenu narušeno zdravstveno stanje, žive i vode se kao hranioci porodice koji imaju stalnu potrebu za posebnim socijalnim tretmanom u pogledu zdravstvene zaštite, osiguranja posla, uvjeta rada i privređivanja, ali i stambenog zbrinjavanja.

S obzirom na moralnu obavezu države i cjelokupne društvene zajednice na osiguranju adekvatnog socijalno-ekonomskog statusa ove kategorije stanovništva, a imajući u vidu njihov ogroman doprinos u odbrani zemlje u proteklom odbrambeno-oslobodilačkom ratu, jedan od prioritetnih zadataka predstavlja i pomoć u rješenju problema njihovog stambenog zbrinjavanja.

II. Normativno regulisanje

Među pravima obuhvaćenim odredbom člana 7. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine FBiH" broj 33/04, 56/05, 70/07 i 9/10, u daljem tekstu: Federalni zakon) za koje je predviđeno da ih branioци i članovi njihovih porodica ostvaruju u skladu sa federalnim i kantonalnim propisima, naznačeno je i "prioritetno pravo za rješavanje stambenog pitanja pod jednakim uvjetima". Članom 29. istog Zakona je propisano: "Kantoni svojim propisima osiguravaju prioritetno rješavanje stambenih pitanja pripadnika branilačke populacije u skladu sa važećim propisima."

Odjeljkom G. i članovima 24. - 27. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK br. 6/06 i 9/07, u daljem tekstu: Zakon) regulisano je pravo na rješavanje stambenog pitanja koje ostvaruju branioци i članovi njihovih porodica na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), a Uredbom o rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK br. 19/07, u daljem tekstu: Uredba), koju je donijela Vlada Kantona kao podzakonski akt na osnovu Zakona, utvrđena je visina novčanih sredstava namijenjenih trajnom stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica, uvjeti, način i postupak dodjele istih, kao i ostala pitanja od značaja za ostvarivanje ovog prava.

Uredbom su utvrđeni načini rješavanja stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica putem: prijenosa prava vlasništva na stanovima dodijeljenim na korištenje od strane Vlade Kantona; odobravanjem sredstava općinama u svrhu kupovine i izgradnje stambenih jedinica; dodjelom jednokratnih bespovratnih novčanih sredstava u svrhu - izgradnje stambenog objekta s ciljem trajnog stambenog rješavanja; kupovine individualnog stambenog objekta ili stana na osnovu ugovora zaključenog u predhodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini; sanaciju i adaptaciju stambenog objekta; te prilagođavanju stambenog objekta posebnim potrebama ratnih vojnih invalida.

Članom 5. Uredbe utvrđeno je da se rješavanje stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica vrši po pravu prvenstva, kako slijedi: dobitnici ratnih priznanja ili odlikovanja; djeca šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca bez oba roditelja i RVI sa oštećenjem organizma od 100% I grupe; porodice sa dva i više šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i RVI 100% II grupe; porodice šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i RVI sa oštećenjem organizma od 90%, 80% i 70%; članovi uže porodice poginulih, umrlih ili nestalih dobitnika ratnih priznanja ili odlikovanja, umrlih RVI i umrlih demobiliziranih branilaca; ostali dobitnici ratnih priznanja ili odlikovanja; ostali RVI i demobilizirani branioци. Pored toga, prioritet iz prethodnog stava osigurava se i donošenjem projekata stambenog zbrinjavanja navedenih kategorija, koji za svaku budžetsku godinu na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), donosi Vlada Kantona. Na taj način otvorena je i mogućnost predlaganja projekata od strane kantonalnih branilačkih udruženja i nadležnih službi općina, koji bi bili metodološki obrađeni sa svim fazama realizacije projekta kao i izvorima finansiranja.

U tom smislu kada bi se stekli uvjeti za realizaciju takvog ili sličnih projekata bili bi uključeni svi nivoi vlasti počev od općina, preko Kantona do Federacije BiH. Napominjemo, da Ministarstvo u kontinuitetu ima saradnju sa nevladinim organizacijama, a u svrhu otvaranja mogućnosti za realizaciju zajedničkih projekata ove vrste, na način osiguranja dodatnih finansijskih sredstava.

Zaključkom Vlade Kantona br. 02-14-10519/11. od 15.04.2011.godine usvojen je Program utroška sredstava, a Zaključkom Vlade broj: 02-14-33132/11 od 30.12.2011. godine usvojena je Izmjena Programa utroška sredstava u razdjelu 24, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 - Ministarstva za boračka pitanja, pozicije "Grantovi pojedincima" i "Grantovi neprofitnim organizacijama" Budžeta Kantona za 2011.godinu (u daljem tekstu: Program utroška sredstava), a u svrhu stambenog zbrinjavanja pripadnika branilačke populacije planirana su sredstva u iznosu od 3.055.000,00 KM. Rebalansom budžeta Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-14-32963/11. od 03.12.2011. godine smanjena su na iznos od 2.950.000,00 KM, a od raspoloživog iznosa realizirano 2.949.742,28 KM, odnosno 99,99%.

III. Aktivnosti na rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica u 2011.godini sa tabelarnim pregledima podnesenih zahtjeva i odobrenih pomoći za stambeno zbrinjavanje

U martu mjesecu 2011.godine u skladu sa Instrukcijom ministra Ministarstva o primjeni Uredbe u 2011.-oj godini sve nadležne općinske službe za branilačko-invalidsku zaštitu Kantona (u daljem tekstu: općinska služba) objavile su javni oglas za podnošenje zahtjeva na ime dodjele bespovratnih novčanih sredstava u svrhu stambenog zbrinjavanja branilaca i članova njihovih porodica koji imaju prebivalište na području kantona.

Općinske službe su u budžetskoj 2011. godini zaprimile 4.062 zahtjeva, koje su nakon provedene procedure po Uredbi dostavljeni Ministarstvu na dalju nadležnost - dodjele novčanih sredstava za stambeno zbrinjavanje branilaca i članova njihovih porodica. Broj odobrenih pomoći određen je planom dodjele sredstava po općinama Kantona u Programu utroška sredstava. Ministarstvo je u toku 2011. godine davalo i u pisanoj formi informacije po pitanju stambenog zbrinjavanja. Napominjemo da su u ovoj godini stambeno zbrinuta dva pripadnika branilačke populacije zajedničkim izdvajanjem sredstava Ministarstva i Ministarstva za rad i socijalnu politiku i izbjeglice kantona. Ministarstvo nije bilo u mogućnosti udovoljiti svim pozitivno riješenim zahtjevima iz razloga nedostatka sredstava.

Pregled podnesenih zahtjeva i odobrenih pomoci po općinama prikazan je u **tabeli 1.**

Tabela br. 1.

Općina	Podnešeno. Zahtjeva	Odobreno pomoći
Zenica	731	129
Kakanj	300	81
Visoko	323	91
Zavidovići	731	86
Maglaj	417	43
Tešanj	499	114
Žepče	415	46
Doboj Jug	173	48
Breza	45	32
Olovo	194	23
Vareš	207	26
Usora	27	19
Ukupno	4.062	738

S tim u vezi, a shodno članu 31. tačka a) Uredbe donesena je Instrukcija o primjeni Uredbe, s akcentom na posebne slučajeve stambenog zbrinjavanja koji iziskuju hitno rješavanje (novokupljene stambene jedinice koje zahtijevaju hitno rješavanje zbog roka plaćanja 30-60 dana po Ugovoru), odnosno primjeni člana 25. Uredbe, a sve u cilju efikasnog provođenja propisane procedure. Zbog važnosti koordiniranog rada između Ministarstva i općinskih službi Instrukcijom je utvrđen i hodogram aktivnosti u provođenju procedure u postupku rješavanja stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica. Sagledavajući kompleksnu situaciju (raspoloživa sredstva, interes i potrebe branilačke populacije) u hodogramu je planirano da se sve aktivnosti u tom smislu okončaju u što kraćem roku.

Vezano za navedeno i u svrhu pojašnjenja Uredbe i Instrukcije do 24.01. 2011.godine održani su radno-konsultativni sastanci predstavnika Ministarstva i predstavnika općinskih službi, nakon čega su rukovodioci službi održali sastanak sa predstavnicima općinskih branilačkih udruženja u cilju informisanja potencijalnih korisnika pomoći za stambeno zbrinjavanje u 2011.godini.

Rješavanje stambenog pitanja u 2011. godini vršilo se na osnovu javnog oglasa po pravu prvenstva shodno članu 5. Uredbe i na način propisan članom 2. tačka c): 1) izgradnja stambenog objekta 2) kupovina stambenog objekta kuće ili stana na osnovu ugovora iz predhodne ili tekuće godine i 4) prilagođavanje stambenog objekta posebnim potrebama RVI, s tim da prilagođavanje posebnim potrebama podrazumijeva RVI koji ostvaruju pravo na tuđu njegu i pomoć shodno članu 13. Federalnog zakona.

Rješavanje stambenih pitanja u 2011. godini u skladu sa članom 2. tačka c) 3) podrazumjevalo je sanaciju i adaptaciju objekata koji u postojećem stanju ugrožavaju život porodice, a to se odnosilo na objekte čija je šteta povećana usljed vremenskih nepogoda, klizišta i slično, te je iziskivalo hitnu intervenciju na stambenom objektu, a po ocjeni nadležne općinske službe.

Programom utroška sredstava član 3. tačka i) 5) je navedeno da „o podnesenim zahtjevima u pojedinačnim iznosima koji ne prelaze iznos od 5.000,00 KM odlučuje Ministar, a na obrazloženi prijedlog Ministra, zaključak o odobravanju dodjele sredstava u iznosu većem od 5.000,00 KM donosi Vlada Kantona. Maksimalan iznos sredstava po pojedinačnim zahtjevima ne može iznositi više od 30.000,00 KM“.

U prilogu Informacije su i **tabele 2, 3 i 4:**

- Tabela i dijagram br. 2. prikazuju pregled i dijagram podnesenih zahtjeva za stambeno zbrinjavanje po načinu rješavanja u 2011.godini.
- Tabela i dijagram br. 3. prikazuju pregled i dijagram odobrenih pomoći po načinu rješavanja u 2011.godini
- Tabela i dijagram br. 4. prikazuje broj odobrenih pomoći po kategorijama i iznos sredstava za stambeno zbrinjavanje po općinama za 2011.godinu.

Po navedenim podacima iz Budžeta Kantona za 2011.god sa transfera "Jednokratna novčana sredstva za rješavanje stambenog pitanja pripadnika branilačke populacije " ukupno je utrošeno **2.949.742,28 KM** od planiranih rebalansom Budžetom **2.950.000,00 KM**.

Predstavnici Ministarstva su vršili nadzor nad realizacijom odobrenih sredstava po metodu slučajnog uzorka za 2-3 korisnika sa područja jedne općine. U slučajevima gdje su odobrene pomoći za stambeno zbrinjavanje kupovinom stambenog objekta Ministarstvo je u pisanoj formi dalo rok za dostavu dokaza o uknjižbi od strane korisnika. Za neke slučajeve općinske službe su dostavili dokaze o naloženom, a za neke procedura je u toku. Ministarstvo će u narednom periodu vršiti nadzor namjenskog korištenja odobrenih sredstva.

Treba istaći da je tokom trajanja u ovu svrhu procedure na aktivnostima stambenog zbrinjavanja branilaca i članova njihovih porodica u 2011. godini, Ministarstvo blagovremeno informisalo Vladu Kantona, kao i javnost putem Press službe. Sve aktivnosti počevši od obrade prijedloga, kontrole, donošenja konačnih odluka i potpisivanja ugovora po općinama Kantona

koordiniralo je Ministarstvo.

VII. Zaključna razmatranja

Rješavanje problema stambenog zbrinjavanja pripadnika branilačke populacije i naprijed navedene aktivnosti po tom pitanju su u skladu sa reformskim opredjeljenjima Vlade Kantona u oblasti socijalne politike i zaštite pripadnika branilačke populacije i s ciljem poboljšanja socijalno-ekonomskog i drugog statusa ove kategorije stanovništva, imajući u vidu moralni dug države prema istim.

S obzirom da je veliki broj stanovnika sa područja Kantona bio uključen u OS BiH čime su dali značajan doprinos u odbrani zemlje, država nastoji istim pružiti pomoć i u rješavanju njihovog egzistencijalnog problema koji se tiče stambenog zbrinjavanja. Odabrani načini i mogućnosti svakako su uvjetovani ekonomskom situacijom u kojoj se nalazi Kanton.

Imajući u vidu da su sve dosadašnje analize pokazale da je među pripadnicima branilačke populacije veliki broj onih koji su u stanju socijalne potrebe, smatramo da je ovaj vid pomoći opravdao svoju svrhu.

Pored Ministarstva, općine i druga pravna lica sa područja Kantona pružaju pomoć u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica, posebno općine koje su raspolagale sa većim brojem stambenih jedinica kao što su Zenica, Zavidovići, Kakanj i dr. Značajan udio dale su i firme koje su takođe raspolagale određenim fondom stambenih jedinica i koje su u svojim pravilnicima prioritet davali pripadnicima branilačke populacije. Sve ove aktivnosti doprinijele su poboljšanju socio-ekonomskog položaja ove populacije, koje su zahtjevale selektivan i ozbiljan pristup u rješavanju ovog pitanja.

Izdvajanje budžetskih sredstava u svrhu finansiranja projekata branilačkih organizacija sa ciljem stambenog zbrinjavanja branilaca i članova njihovih porodica smatramo svrsishodnim i opravdanim. Kao pokazatelj navedenog ističemo primjer: projekat iz 2006.g u općini Zenica, kojim je stambeno zbrinuto 18 pripadnika branilačke populacije, a isti projekat na stambenom zbrinjavanju 28 branilaca i članova njihovih porodica započet 2007.god. završen je sredinom 2008. godine.

Mišljenja smo da sa dosadašnjom praksom treba nastaviti, uz uspostavljanje visokog stepena koordinacije između Ministarstva i općina koje aktivno učestvuju kao lokalna zajednica u rješavanju stambenog pitanja pripadnika branilačke populacije sa tog područja, kako bi se postiglo načelo pravednosti, odnosno kako bi što više branilaca i članova njihovih porodica bilo obuhvaćeno ovim vidom pomoći.

Prilog:

- tabele 2, 3 i 4.

MINISTAR
Suad Omerašević

Zenica, 23.02.2012. godine
Broj: 13/03-2-1-23-4310/12

Tabela i dijagram br. 2.

Podneseni zahtjevi za stambeno zbrinjavanje po načinu rješavanja za 2011.godinu

R.br.	Općina	Izgradnja st. ob.	Kupovina stana ili st.ob.	Sanacija i adaptacija	Prilagodavanje RVI	Održivi povratak	Ukupno
1	Zenica	69	116	539	7	0	731
2	Kakanj	32	18	248	2	0	300
3	Visoko	84	12	227	0	0	323
4	Zavidovići	148	30	548	5	0	731
5	Maglaj	23	15	378	1	0	417
6	Tešanj	126	5	354	14	0	499
7	Žepče	110	10	293	2	0	415
8	Doboj Jug	34	0	139	0	0	173
9	Breza	7	0	37	1	0	45
10	Olovo	34	6	154	0	0	194
11	Vareš	5	9	193	0	0	207
12	Usora	4	0	23	0	0	27
Ukupno:		676	221	3.133	32	0	4.062
%		16,64	5,44	77,13	0,79	0	100,00

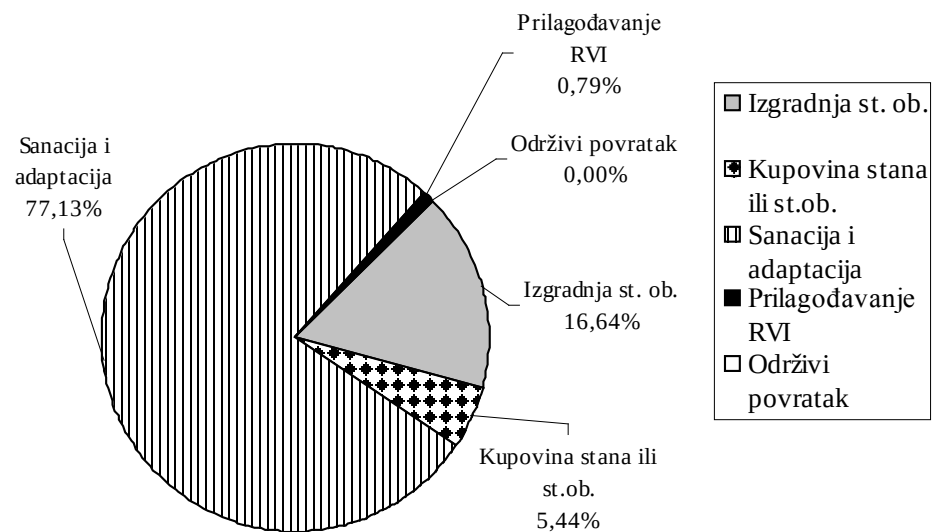
Dijagram podnesenih zahtjeva prema načinu rješavanja

Tabela i dijagram br. 3.

Odobreni zahtjevi za stambeno zbrinjavanje po načinu rješavanja za 2011.godinu

R.br.	Općina	Izgradnja st. ob.	Kupovina stana ili st.ob.	Sanacija i adaptacija	Prilagođavanje RVI	Održivi povratak	Ukupno
1	Zenica	16	44	66	3	-	129
2	Kakanj	7	5	68	1	-	81
3	Visoko	34	4	52	1	-	91
4	Zavidovići	31	10	45	-	-	86
5	Maglaj	14	6	23	-	-	43
6	Tešanj	34	1	78	1	-	114
7	Žepče	27	-	19	-	-	46
8	Doboj Jug	13	1	33	1	-	48
9	Breza	7	-	24	1	-	32
10	Olovo	9	4	10	-	-	23
11	Vareš	2	6	18	-	-	26
12	Usora	1	-	18	-	-	19
Ukupno:		195	81	454	8	-	738
%		26,42	10,98	61,52	1,08	-	100,00

Dijagram odobrenih zahtjeva prema načinu rješavanja

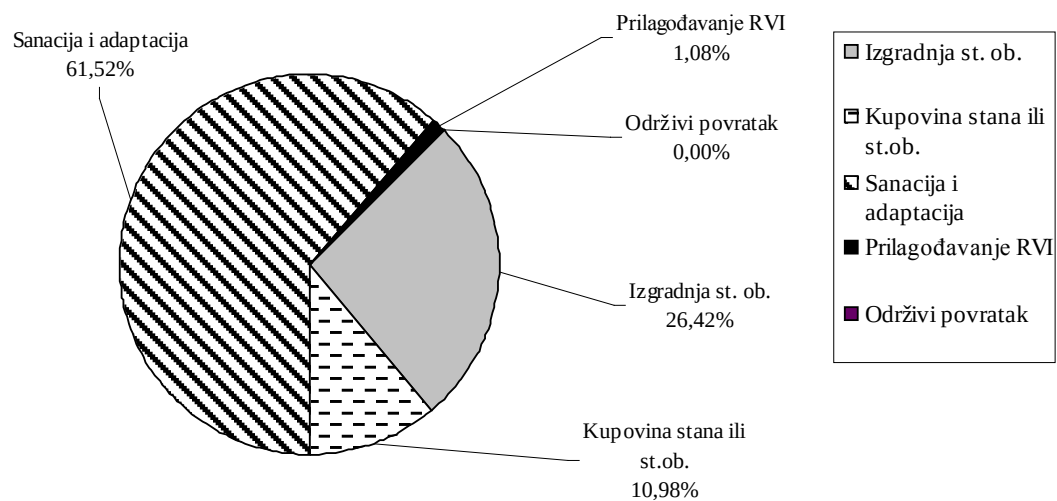


Tabela i dijagram br. 4.

Broj odobrenih pomoći po kategorijama i iznos sredstava za stambeno zbrinjavanje po općinama za 2011.godinu

R.br.	Općina	PŠPB	RVI	DRPO	DB	PURVI	PUDB	Uk.kor.	Utrošena sredstva
1	Zenica	28	25	-	75	1	-	129	788.442,28
2	Kakanj	12	14	-	51	-	4	81	235.000,00
3	Visoko	7	7	-	73	1	3	91	318.500,00
4	Zavidovići	14	17	2	49	-	4	86	364.900,00
5	Maglaj	12	12	-	19	-	-	43	287.300,00
6	Tešanj	17	13	-	77	-	7	114	324.300,00
7	Žepče	1	11	1	32	-	1	46	189.300,00
8	Doboj Jug	8	7	-	32	-	1	48	102.500,00
9	Breza	4	6	-	19	1	2	32	92.000,00
10	Olovo	7	4	-	11	-	1	23	127.000,00
11	Vareš	5	4	-	12	1	4	26	78.000,00
12	Usora	-	3	-	16	-	-	19	42.500,00
	Ukupno	115	123	3	466	4	27	738	2.949.742,28

Dijagram odobrenih pomoći prema kategorijama