

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), a u vezi sa članom 9. stav 1. tačka d) i članom 12. stav 2. tačka e) Zakona o nadležnostima kantonalnih organa Zeničko-dobojskog kantona u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 9/08 i 6/11), na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 48. sjednici, održanoj 20.01.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća sa mjerama za organizovanje, razvoj i jačanje civilne zaštite u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Informacija iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/12.

Datum, 20.01.2012. godine

Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava civilne zaštite,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

**INFORMACIJA
O STANJU PRIPREMA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE
LJUDI I MATERIJALNIH DOBARA OD PRIRODNIH I DRUGIH
NESREĆA SA MJERAMA ZA ORGANIZOVANJE, RAZVOJ I
JAČANJE CIVILNE ZAŠTITE U KANTONU**

Zenica, decembar 2011. godine

I N F O R M A C I J A

O STANJU PRIPREMA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE LJUDI I MATERIJALNIH DOBARA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA SA MJERAMA ZA ORGANIZOVANJE, RAZVOJ I JAČANJE CIVILNE ZAŠTITE U KANTONU

UVOD

U skladu sa Zakonom o nadležnostima kantonalnih organa u oblasti zaštite i spašavanja („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, br.9/08 i 6/11), Skupština Kantona jednom godišnje razmatra Informaciju o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Informacija ima za cilj da prikaže postojeće stanje organizovanosti snaga civilne zaštite i ukaže na aktivnosti koje je potrebno poduzimati na daljnjem organizovanju, razvoju i jačanju civilne zaštite u Zeničko-dobojskom kantonu, u čemu značajno mjesto u provođenju politike, ciljeva i zadataka imaju Skupština Kantona, Vlada Kantona, Kantonalna ministarstva i Kantonalna uprava civilne zaštite.

Značaj Informacije je i u tome, što oslikava aktivnosti na organiziranju snaga civilne zaštite, kroz provođenje planiranih mjera i aktivnosti, kroz programiranje i planiranje u oblasti civilne zaštite, tj. kroz Program razvoja i Plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća. Ovim dokumentima vrši se konkretna implementacija svih pitanja koja su regulirana Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („*Službene novine Federacije BiH*“, br.39/03, 22/06 i 43/10) i Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, br.5/11), a odnose se na sistem zaštite i spašavanja u općinama i Kantonu. U tom cilju, ona je rađena i na osnovu izvještaja općinskih službi civilne zaštite, prvenstveno iz razloga, što općina ima centralno mjesto i ulogu u sistemu zaštite i spašavanja. Zato što se na području općine odvija ukupan život i rad ljudi i što su tu smještena sva materijalna i druga dobra.

Kako Informacija ima za cilj donošenje i mjera za razvoj i jačanje organizacije civilne zaštite, važno je znati da elemente njene strukture predstavljaju, osnovne snage u oblasti zaštite i spašavanja i druge snage (pravna lica, organi vlasti i druge institucije i građani). Članom 40. Zakona o zaštiti i spašavanju, utvrđeni su svi elementi organizacije civilne zaštite koja obuhvata:

- a) ličnu i uzajamnu zaštitu građana,
- b) mjere zaštite i spašavanja,
- c) štabove civilne zaštite,
- d) službe zaštite i spašavanja,
- e) jedinice civilne zaštite,
- f) povjerenike civilne zaštite,
- g) rukovođenje i upotreba snaga i sredstava civilne zaštite.

U tu cjelokupnu organizaciju civilne zaštite, spadaju i stručni organi koji se u cjelini bave poslovima civilne zaštite, a to su Kantonalna uprava i općinske službe civilne zaštite. Njihov položaj, ovlaštenja i odgovornost utvrđena je članom 28. i 31. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara i članom 15. i 17. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („*Službene novine Federacije BiH*“, br.64/09).

1. STANJE PRIPREMA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

1.1. Organizovanost civilne zaštite

a) lična i uzajamna zaštita građana:

Lična i uzajamna zaštita predstavlja jedan od elemenata civilne zaštite i namjenjena je za ličnu zaštitu građana, koju ostvaruju sami građani. Ona se sastoji se u tome, što je svaki građanin dužan prvenstveno preduzimati one mjere i aktivnosti da zaštiti i spasi sebe, svoje članove porodice i svoju imovinu, a ako bude u prilici i drugima da pruži neposrednu pomoć kojima je ta pomoć potrebna. Ovaj oblik zaštite trebao bi da se sprovodi u svim mjestima i sredinama u kojima građani žive i rade. Ostvarivanje navedene zaštite, lične i uzajamne, građani mogu obezbjediti samo ako se putem obuke osposobe za izvršavanje navedenih mjera, radnji i postupaka.

Obuka građana za ličnu i uzajamnu zaštitu, realizuje se djelomično ili gotovo nikako od strane organa za civilnu zaštitu. Ona se u pravilu ostvaruje u skladu sa članom 164. i 165. Zakona o zaštiti i spašavanju, a prema utvrđenom Nastavnom planu i programu obučavanja i osposobljavanja struktura sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji BiH za period 2009.-2011.g.. Značaj ove vrste obuke je poseban, prvenstveno što građani u uslovima kada su ugroženi ljudski životi i materijalna dobra ne smiju biti pasivni promatrači događaja, već aktivni učesnici u zaštiti i spašavanju. Ista se u protekloj godini, realizovala samo u dijelu sprovođenja mjere zaštite i spašavanja od požara i to sa:

- učenicima i nastavnicima osnovnih i srednjih škola,
- zaposlenicima u pravnim licima,
- građana putem medija /radio i televizija Kakanj, Maglaj, Tešanj, Visoko i Zenica/ emitovanjem nastavnih filmova „Mjere zaštite od požara i sredstva za gašenje požara“ i „Mjere zaštite od mina i neeksploziviranih ubojnih sredstava“ i spotova „Zaštita šuma od požara“, kako je pripremila Kantonalna uprava,
- Izrada i distribucija edukativnih plakata za učenike osnovnih škola, kako postupati u slučaju požara i zemljotresa u školi i
- Edukativni sastanci sa predsjednicima kućnih savjeta po mz u općini Zenica, sa ciljem provođenja mjera PPZ u stambenim objektima.

U ostvarivanju navedene zaštite, značajno mjesto imale su i aktivnosti udruženja i organizacija poput crvenog križa/krsta, dobrovoljnih vatrogasnih društava, gdje se putem istih sprovodi obuka školske i vanškolske omladine u pružanju prve medicinske pomoći, obuka iz oblasti PPZ, spoznaja i svijesnost postojanja mina i sl.. Podršku u realizaciji ovih programa, ova udruženja imala su u organima i službama civilne zaštite.

Jedan od prioriteta zadatka općinskih službi civilne zaštite u narednom periodu je osposobljavanje povjerenika civilne zaštite, koji u funkciji organa rukovođenja na području mz, kvarta, stambene zgrade i sl., sa zadatkom da, organizuje i usmjerava građane u sprovođenju mjera lične i uzajamne zaštite.

b) mjere zaštite i spašavanja:

Mjere zaštite i spašavanja su organizovane radnje i postupci preventivne i operativne prirode, koje pripremaju i provode organi vlasti i sva pravna lica (nosioci zaštite i spašavanja) u skladu sa čl. 42. Zakona o zaštiti i spašavanju. Organi uprave (ministarstva) u skladu sa čl. 11. Zakon o nadležnostima kantonalnih organa u oblasti zaštite i spašavanja, a u vezi sa Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima Kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-

dobojskog kantona“, br.13/08 i 3/10) i drugim zakonima, kojima se uređuju određena upravnu oblast i pitanja zaštite i spašavanja u toj oblasti, treba da planiraju i pripremaju:

1. Mjere i postupke od značaja za provođenje preventivne zaštite kao osnovnog vida sprečavanja nastajanja prirodne ili druge nesreće ili ublažavanja njenoga djelovanja,
2. Mjere i postupke zaštite i spašavanja u slučaju postojanja neposredne opasnosti od nastajanja prirodnih i drugih nesreća,
3. Mjere i postupke zaštite i spašavanja tokom trajanja prirodnih i drugih nesreća i
4. Mjere i postupke za ublažavanje i otklanjanje posljedica od prirodnih i drugih nesreća.

Postojeći nivo razvoja sistema zaštite i spašavanja u Kantonu, još uvijek nije dostigao potreban nivo učešća i uvezanosti nosilaca zaštite i spašavanja (Ministarstava, općinske službe za upravu) i organa civilne zaštite (Kantonalne uprave, službe civilne zaštite) u donošenju i provođenju osnovnih dokumenata zaštite i spašavanja (Procjene ugroženosti, Plana zaštite i spašavanja i Programa razvoja), na čemu se i dalje treba raditi. U tom cilju Kantonalna uprava je u julu mjesecu u saradnji sa Federalnom upravom civilne zaštite organizovala obuku za rukovodioce organa uprave i načelnike općina sa gledišta nadležnosti u provođenju mjera zaštite i spašavanja. U oktobru okrugli sto prevencija u zaštiti od poplava i klizišta kroz programe razvoja zaštite i spašavanja i plan zaštite i spašavanja, a u novembru obaveze organa uprave u donošenju dokumenata zaštite od požara.

Zakon o zaštiti i spašavanju i Zakon o nadležnostima Kantonalnih organa u oblasti zaštite i spašavanja, jasno su utvrdili obaveze nosilaca zaštite i spašavanja u oblasti zaštite i spašavanja. Navedenim zakonima, Kantonalna ministarstva su najmjerodavnija da predlažu sva rješenja koja se odnose na zaštitu i spašavanje u svojoj oblasti, a posebno u fazi preventivne zaštite i fazi oporavka, koje trebaju planirati njihovim godišnjim programom rada. Nažalost, ove obaveze se iz ovih organa još uvijek shvataju kao nametanje ili prebacivanje poslova iz nadležnosti organa i službi civilne zaštite.

Također, iz dosadašnje prakse primjene Zakona o zaštiti i spašavanju, donošenja odluke o proglašenju prirodne i druge nesreće, samo je u funkciji podnošenja zahtjeva višim nivoima vlasti za novčanu pomoć kod sanacije šteta na pogođenom području, a da se istovremeno slabo ili ništa ne čini na organizovanju, opremanju i jačanju civilne zaštite. U tom cilju Vlada Kantona je donijela Odluku o procedurama, uslovima, kriterijima i prioritetima za dodjelu jednokratne novčane pomoći općinama za otklanjanje šteta nastalih prirodnim i drugim nesrećama (*„Službene novine ZDK“*, br. 7/11), gdje se dobivanje pomoći uslovljava, postojanjem općinske službe civilne zaštite, organizovanih službi zaštite i spasavanja i jedinice cz, donesenih planskih dokumenata, donesen godišnji plan utoška sredstava za zaštitu i spašavanje, formirane štabove cz i dr., kako je to već Zakonom o zaštiti i spašavanju regulisano.

2. STANJE SNAGA PRIPREMA ORGANIZACIJE CIVILNE ZAŠTITE

a) Štab civilne zaštite:

Za rukovođenje akcijama zaštite i spašavanja na području općina i kantona, u skladu sa čl. 106. Zakona o zaštiti i spašavanju, osnivaju se štabovi civilne zaštite. Štab civilne zaštite je operativno stručni organ civilne zaštite koji rukovodi upotrebom organizovanih snaga i sredstava civilne zaštite i odlučuju o sprovođenju mjera zaštite i spašavanja na ugroženom području u cilju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara. Štab se angažuje onda kada nadležni organ vlasti (načelnik općine, Vlada Kantona) proglasi nastanak neke prirodne ili druge nesreće, pa do momenta kada nadležni organ vlasti proglasi da je prestalo stanje prirodne ili druge nesreće.

Rješenjem Vlade Kantona formiran je Kantonalni štab civilne zaštite („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.10/11) u skladu sa Uredbom o formiranju Kantonalnog štaba civilne zaštite („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 12/04, 5/08 i 7/11) i Pravilnikom o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br.77/06 i 5/07). Sa gledišta uspješnosti funkcioniranja štaba civilne zaštite, veoma je važna adekvatna popuna kako je to propisano čl.114. i 116. Zakona o zaštiti i spašavanju. Također, neophodno je i provođenje vlastitih priprema štaba (obuka i osposobljavanje) za ostvarivanja poslova iz svoje nadležnosti.

Obuka Kantonalnog i općinskih štabova civilne zaštite obavlja se svake druge godine.

Organizovanost i popunjenost štabova civilne zaštite

Tabela br.1

r/b	OPĆINA	NAZIV ŠTABA		POPUNJENOST			STAROSNA STRUKTURA				POL		STRUČNA SPREMA			PRIMJEDBA
		KSCZ	OSCZ	FORMACIJA	POPUNJENO	NIJE POPUNJENO	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	
1	Breza		1	11	11				11		9	2	9	1	1	Realizovana obuka u 2010.
2	Doboj-Jug		1	11	11		1	4	5	1	9	2	7	2	2	Realizovana obuka u 2010.
3	Kakanj*		1	11	16			3	11	2	14	2	11	2	3	-
4	Maglaj**		1	11	11			1	8	2	8	3	10	1		Realizovana obuka u 2011.
5	Olovo		1	11	11			1	10		10	1	10		1	Realizovana obuka u 2010.
6	Tešanj*		1	11	13		1	2	10		11	2	10		3	Realizovana obuka u 2010.
7	Usora		1	11	9	2		1	6	2	9		3	3	3	Realizovana obuka u 2010.
8	Vareš		1	11	11		2	3	4	2	10	1	9	1	1	Realizovana obuka u 2010.
9	Visoko		1	11	11		1	1	9		8	3	8	1	2	Realizovana obuka u 2010.
10	Zavidovići		1	11	11			5	6		10	1	11			Realizovana obuka u 2010.
11	Zenica		1	11	11			1	10		8	3	11			Realizovana obuka u 2011.
12	Žepče		1	11	11				11		8	3	10		1	Realizovana obuka u 2010.
13	ZDK	1		13	13			2	11		8	5	13			Realizovana obuka u 2011.
UKUPNO		1	12	145	150	2	5	24	112	9	122	28	122	11	17	

Napomena: *- Nije usklađeno sa Okvirnom ličnom i materijalnom formacijom za štabove, jedinice i povjerenike civilne zaštite i službe zaštite i spašavanja (Akt FUCZ br.01-02/2-187/07 od 15.05.2007.g.). Formacija općinskog štaba je 11, kantonalnog 13, a 19 članova Federalnog štaba.

** -Nije donesena Odluka o imenovanju komandanta i članova štaba od strane općinskog Načelnika po prijedlogu općinske službe civilne zaštite br.07-44-1-3444/11 od 23.08.2011.

b) Kantonalne službe zaštite i spašavanja

Službe zaštite i spašavanja predstavljaju poseban organizacioni oblik civilne zaštite i organizuju se na nivou općina i kantona, član 122. do 126. Zakona o zaštiti i spašavanju. Kantonalne službe zaštite i spašavanja u skladu sa Uredbom o organizovanju službi zaštite i spašavanja u Zeničko-dobojskom kantonu („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, br.7/08), formirane su u jednom broju pravnih lica i udruženja građana i to za:

1. radiološko-hemijsko-biološku zaštitu,
2. spašavanje sa visina,
3. spašavanje iz ruševina i
4. spašavanje na vodi i pod vodom.

Njihovim formiranjem realizovan je dio Programa razvoja zaštite i spašavanja. Pojedinačnim ugovorima regulisane su međusobne obaveze između Kantonalne uprave i pravnih lica/udruženja građana, u pogledu donošenja njihovih Pravilnika o unutrašnjem organizovanju, izradi dokumenata/procedura o aktiviranju i angažovanju ovih snaga i mts, a pojedinačnim ugovorima regulisane obaveza prema licima/spasiocima za slučaj njihovog angažovanja. Ovim su stvoreni uvjeti za njihovo opremanje i osposobljavanja za moguće učešće u akcijama zaštite i spašavanja na području Kantona i šire. Nažalost, još uvijek postoje objektivne poteškoće u realizaciji nastavnog plan i program obuke i osposobljavanja ovih struktura sistema zaštite i spašavanja, obzirom na specifičnost njihovog organizovanja.

Organizovanost i popunjenost Kantonalnih službi zaštite i spasavanja

Tabela br. 2

r/b	Naziv službe	Pravno lice/UG koje čini službu spasavanja	POPUNJENOST		Stanje opremljenosti mts	
			Formacija	Popunjeno	oprema KUCZ	vlastita oprema
1.	Spašavanje na vodi i pod vodom	SNIK „Atom“ Zavidovići UG Rafting Krivaja Zavidov. UG Kajak kanu klub Natron UG „Žara“ Zenica	18	18	3.g. čamca za buj.vode	
					6.v.g.čamac (3 sa mot.)	
					6 mot.pum.za vodu	
					1. sonar	
					1. agregat	
					2 komp. za Lak. ronioca	
					Lična oprema spasioca	
					Lična oprema prip. cz	
2.	Radiološko-biološka zaštita	Univerzitet u Zenici Institut „Kemal Kapetanović“ Zenica	9	9	1. m.pumpa za vodu	
					1.g.rezervoar za vodu	
					1+1g. šator za 25 lica	
					9.zaštitna pvc odijela	
					1. agregat	
					Lična oprema prip. cz	

3.	Spašavanje iz ruševina	Rudnik „Zenica“ Stanica spas Trgošped d.o.o. Kakanj	28	28	4.m.pumpa	
					1.m. pila za drvo	
					2.izolaciona apar.	
					4. satora za 50 lica	
					Lična oprema prip. cz	
4.	Spašavanje sa visina	„Skorpion“ d.o.o. Zenica i SNIK Atom Zavidovići	15	15	Ter.vozilo Lada	
					1.mot.sanke za snijeg	
					1 prikolica	
					Lična oprema spasioca	
					Lična oprema prip. cz	
5.	Kantonalni štab		13	13	Kombi vozilo	
					Ter.vozilo Lada	
					Lična oprema prip. cz	

c) Općinske službe zaštite i spašavanja

Općinske službe zaštite i spašavanja namjenjene su za vršenje poslova koji su u neposrednoj funkciji zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od određenih vrsta prirodnih i drugih nesreća na području općine. Određene su u skladu sa procjenom ugroženosti, programom razvoja zaštite i spašavanja i planom zaštite i spašavanja općine.

Općinski načelnik određuje pravna lica i udruženja građana u kojima će se organizirati službe zaštite i spašavanja. Također određuje vrste službi koje se formiraju, utvrđuje zadatke službe, određuje način popune službe ljudstvom i mts, uz prijedlog općinske službe civilne zaštite. Zaključuje ugovor sa pravnim licem, odnosno udruženjem građana, o međusobnim pravima i obavezama u vršenju poslova zaštite i spašavanja kada se angažuje za potrebe općine, a u skladu Pravilnikom o organiziranju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite, njihovim poslovima i načinu rada („*Službene novine Federacije BiH*“, br.77/06). One postupaju u skladu sa naredbama štaba civilne zaštite koji rukovodi akcijama zaštite i spasavanja i to od momenta kada se primjeti opasnost ili pojava koja može dovesti do nastanka prirodne i druge nesreće ili od momenta kada Načelnik općine proglasi stanje prirodne ili druge nesreće.

Većina službi u tabeli br.3, nije organizovana na način kako je to propisano čl.122. i 123. Zakona o zaštiti i spašavanju, niti imaju usklađenu ličnu i materijalnu formaciju propisanu Pravilnikom o organizovanju službi zaštite i spašavanja. Inače finansiranje pripremanja, opremanja i obuke službi zaštite i spašavanja predviđeno je iz redovnih i posebnih (namjenskih) sredstava koja se izdvajaju isključivo za zaštitu i spašavanje, od čega najmanje 30% godišnjeg prihoda ostvarenih sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje, treba da se koristi za nabavku opreme za civilnu zaštitu.

Stanje opremljenosti formiranih službi zaštite i spašavanja u općinama je na vrlo niskom nivou. Na osnovu dosadašnjih iskustava iz sredina u kojima su općinski načelnici donosili odluku o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće (Maglaj, Usora, Doboj-Jug i Kakanj) i kada je štab civilne zaštite trebao da preuzme rukovođenje službama zaštite i spašavanja i drugim snagama civilne zaštite, na ugroženom području, nije bilo angažovanja sopstvenih općinskih službi zaštite i spašavanja. Osnovni razlog bio je, što iste nisu popunjene, a ni opremljene. Ovo ukazuje i na potrebnu realnost kod procjenjivanja i planiranja snaga civilne zaštite i mogućnosti lokalne zajednice u njihovom opremanju.

ORGANIZOVANOST I POPUNJENOST OPĆINSKIH SLUŽBI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Tabela br.3

OPĆINA	Naziv službe	Formacija		Popunjenost			Starosna struktura				Pol		Stručna sprema			
		Vod	Odjeljenje	Po formaciji	popunjeno	Nedostaje	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	NSS
Breza	Nema organizovane službe															
Doboj-jug	Za med.pomoć		1	10	9	-	1	2	6	-	9	-	2	-	7	-
	Za spasavanje iz rusevin		1	12	12	-	2	4	6	-	12	-	-	1	11	-
	Za asanaciju terena		1	10	10	-	1	2	7	-	10	-	-	-	10	-
	UKUPNO:		3	32	31	-	4	8	19	-	31	-	2	1	28	
Kakanj	Nema organizovane službe															
Maglaj	Nema organizovane službe															
Olovo	Nema organizovane službe															
Tešanj	Za zaš.i spaš. iz rušev.	-	1	9	10	0	5	3	2	0	8	2	0	1	7	2
	Za med.pomoć	1	-	30	30	0	3	6	15	6	15	15	8	1	20	1
	Za zaštitu životinja	-	1	16	10	6	3	4	2	1	10	-	3	1	6	-
	Za asanaciju terena i vod.snadbijevanje	1	-	36	41	0	7	20	11	0	40	1	4	0	21	16
	UKUPNO:	2	2	91	91	6	18	33	30	7	73	18	15	3	54	19
Usora	Nema organizovane službe															

Vareš	Za spašavanje iz rušev.		1	21	21	-										
	Za medicinsku pomoć		1	10	10	-	3	4	3	-	7	3	3	4	3	-
	UKUPNO:		2	31	31	-	3	4	3	-	7	3	3	4	3	-
Visoko	Za spašavanje iz rušev.		3	14	14	-	-	14	-	-	14	-	1	-	13	-
	Za medicinsku pomoć		3	10	10	-	2	7	1	-	10	-	4	-	6	-
	Za zaštitu životinja		3	14	14	-	2	7	5	-	14	-	3	-	9	2
	Za spaš. n vodi i pod.v.	1	4	13	13	-	8	5	-	-	13	-	2	-	11	-
	UKUPNO:	1	13	51	51	-	12	33	6	-	51	-	10	-	39	2
Zavidovići*	Za medicinsku pomoć		1	10												
	Za spaš. n vodi i pod.v.		1	13												
	Za asanaciju terena		1	17												
	UKUPNO:		3	40												
Zenica	Za spašavanje iz rušev.		5	44	38	6	15	15	8	-	37	1	2	3	33	-
	Za prvu med.pomoć		3	29	29	-	7	20	2	-	21	8	2	-	26	-
	Za zaštitu životinja		3													
	Za spaš. n vodi i pod.v.		3	13	10	3	8	2	-	-	10	-	2	-	8	-
	Gorska služba spasav.		3	18	18	-	10	8	-	-	18	-	2	2	14	-
	Za vodosnadbijevanje		2	12	12	-	3	9	-	-	12	-	1	1	10	-
	UKUPNO:		19	116	107	9	43	54	10	-	98	9	9	6	91	-
Žepče*	Za spašavanje iz rušev.		1	9												
	UKUPNO:		1	9												
ZDK	UKUPNO:	3	43	370	311	59	80									

* Službe određene Odlukom Općinskog Načelnika ali nije izvršena popuna.

d) Jedinice civilne zaštite:

Jedinice civilne zaštite trebale bi predstavljati osnovnu organiziranu snagu civilne zaštite. Na osnovu čl. 127. i 128. Zakona o zaštiti i spašavanju formiraju se, jedinice opće i specijalizovane namjene civilne zaštite. Vrste, veličina i broj ovih jedinica, utvrđuje se na osnovu procjene ugroženosti po ljude i materijalna dobra koje mogu nastati od prirodnih i drugih nesreća, kao i ljudskih, materijalnih i drugih mogućnosti kojima raspolažu općine. Iz izvještaja općinskih službi civilne zaštite, stanje opremljenosti i osposobljenosti ovih jedinica je na veoma niskom nivou. Ove godine Federalna uprava je donijela propis kojim je jasno definisan izgled i kvalitet odjeće i ostale opreme za pripadnika civilne zaštite, čime se otvara proces nabavke i opremanja ovih struktura.

Izuzetak predstavljaju jedinice specijalne namjene za zaštitu od požara, profesionalne vatrogasne jedinice u okviru općinskih službi civilne zaštite. Ove jedinice su jedini profesionalni sastav civilne zaštite i trenutno predstavljaju glavnu oper. snagu u spašavanju ljudi i materijalnih dobara.

ORGANIZOVANOST I POPUNJENOST OPĆIH I SPECIJALIZOVANIH JEDINICA CIVILNE ZAŠTITE

Tabela br.4

OPĆINA	Naziv službe	Formacija		Popunjenost			Starosna struktura				Pol		Stručna sprema			
		Vod	Odjeljenje	Po formaciji	popunjeno	Nedostaje	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	NSS
Breza	Nema organizovane jedinice															
	UKUPNO:															
Doboj-Jug	Opće namjene	2	6	64	64	-	45	11	8	-	64	-	-	-	64	-
	UKUPNO:	2	6	64	64	-	45	11	8	-	64	-	-	-	64	-
Kakanj	Nema organizovane jedinice															
Maglaj	Nema organizovane jedinice															
Olovo	Nema organizovane jedinice															
Tešanj	Opće namjene	1	-	32	-	32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Specijalizovane namjene	1	1	45	45	-	-	45	-	-	45	-	-	-	45	-
	- za zaštitu od požara	1	-	32	32	-	-	32	-	-	32	-	-	-	32	-
	- za rhb zaštitu		1	13	13			13			13				13	
	UKUPNO:	2	1	77	45	32		45			45				45	
Usora	Nema organizovane jedinice															

Vareš	Opće namjene	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Specijalizovane namjene		1	10	10	-	3	4	3	-	7	3	2	5	3	-
	- za asanacija terena		1	10	10	-	3	4	3	-	7	3	2	5	3	-
	UKUPNO:	-	1	10	10		3	4	3		7	3	2	5	3	-
Visoko	Opće namjene	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Specijalizovane namjene	1	-	16	8	8	-	6	2	-	8	-	1	1	6	-
	- za zaštitu od požara	1	-	16	8	8	-	6	2	-	8	-	1	1	6	-
	UKUPNO:	1	-	16	8	8	-	6	2	-	8	-	1	1	6	-
Zavidovići	Opće namjene	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Specijalizovane namjene		2	30	30	-	30	-	-	-	30	-	-	-	30	-
	- za spašavanje na vodi		1	13	13	-	13	-	-	-	13	-	-	-	13	-
	-za zaštitu od požara		1	17	17	-	17	-	-	-	17	-	-	-	17	-
	UKUPNO:	-	2	30	30	-	30	-	-	-	30	-	-	-	30	-
Zenica	Opće namjene	5	-	110	110	-	17	19	63	11	98	12	3	1	84	22
	Specijalizovane namjene	1		26	26		26				22	4		2	24	-
	- za zaštitu od požara	1		26	26	-	26	-	-	-	22	4	-	2	24	-
	UKUPNO:	7		136	136	-	43	19	63	11	120	16	3	3	108	22
Žepče*	Opće namjene	1	-	36												
	Specijalne namjene	1	-	26												
	- za zaštitu od požara	1	-	26												
	UKUPNO:	2	-	62												
ZDK	UKUPNO:	14	10	395	293	102										

* Nije izvršena popuna Lične formacije jedinica

e) Vatrogasne jedinice

Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine ZDK“, br.5/11) vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne jedinice i vatrogasna društva. Struktura vatrogasnih snaga, veličina i razmještaj, vrši se u skladu sa Procjenom ugroženosti i Planom zaštite od požara općine. Profesionalne vatrogasne jedinice predstavljaju osnovne snage za vatrogastvo, koju treba da ima svaka općina. Nažalost općine Usora, Doboj-Jug i Breza, zasad nemaju sopstvene profesionalne vatrogasne jedinice. Po Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu i Zakonu o zaštiti i spašavanju, općine i Kanton imaju pravo i dužnost da osiguraju zaštitu života i zdravlja svojih građana. Stoga pred Vladom Kantona, Kantonalnom upravom, općinskim načelnicima i općinskim službama civilne zaštite, stoji velika odgovornost u primjeni ova dva zakona.

ORGANIZOVANOST, POPUNJENOST I OPREMLJENOSTI VATROGASNIH JEDINICA U OPĆINAMA

Tabela br.5

R/ b	OPĆINA	VATROGASNA JEDINICA		VATROGASNA I DRUGA VOZILA		KOLEKTIVNA OPREMA	
		Naziv	Broj operativni pripadnika	Naziv i opće karakteristike, godina proizvodnje	Broj vozila	Naziv i opće karakteristike	Količina mjernoj jedinici
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Vareš	PVJ	9	„FAP-Mercedes“ cisterna, 1987.g. 4500 l.voda-pjena	1	Pumpe, vatrogasne	2
				Skanija R8ZM 4x2542 ; 2000 l, specijalno 1987.g.	1	El. Generator	1
				Lada – NIVA ter. 1995.g.	1	Gener za pjenu	3
						Vat.mješalica	3
						Ljestve prislonjače	3
						Naprtnjače brentače	10
						Vatrogasna crijeva	800 m
						Vatrogasni aparat	10
2.	Tešanj	PVJ	12	Auto cisterna, TAM 5000 l, 1976.	1	Pumpa „ROSENBAUER“, 800 l/ min	3
				Kombinovano vozilo FAP 16 16 TOP, 4500 l;400 l pjene; 1000 kg praha, 1981. godina	1	Električna pumpa monofazna „VEDA“	1
				Navalno vozilo mercedes Daimler benz 1113 B, 2400 l, opremljeno opremom za saobraćajke, 1972.godina	1	Visoko tlačni modul tipa „MONTANA“, 500 l	1
				Vozilo za teh. intervencije mercedes Daimler benz 1113 B, 1600 l, 1973.godina	1	Agregat 1,5 KW	1
				Navalno vozilo mercedes Daimler benz 911 13, 3000 l, 1973.godina	1	Ljestve: Rastegače	2
				Vozilo za spašavanje sa visina AUTO LJESTVE MAN, visina dosega je 35 m, 1962. godina	1	Ljestve: sklapače	2
				Kombi LT Wolkswagen 281 AMBULANT, 1992. g	1	Ljestve: sastavljače	1
				Komandno vozilo Wolkswagen Pasat, 1991.godina	1	Naprtnjače „Pastor“	16
				Radno vozilo Bager DA4 30006, 2002.godina	1		
				Kamion Mercedes 1987	1		
				Put.vozilo škoda „Romster“ 2010.	1		

3.	Tešanj JELAH	DVD	14	Kombi 8 sjedišta za prevoz ljudstva 1976.god	1	Pumpa „ROSENBAUER	1
				FAP 16/16 80 Kap.8000 l vode postojeća pumpa	1	Agregat 5,5 KW	1
				Pasat TDI karavan, 2001.god.	1	Vatrogasne ljestve rastegače 8M	1
						Pumpa Honda 300 l/min	1
4.	Tešanj 1905*	DVD	14			Vatrogasna odijela	12
5.	Olovo	PVJ	6	Vatrogasno vozilo SCANIA 7 m ³ 1977 godište	1	Pumpa „HONDA“, 800 l/ min	1
						Hidraulične makaze	1
						Agregat 3,5 kw	1
						Naprtnjače	6
						Vatrogasna crijeva	300 m
6.	Zenica	DVD	28	TAM 75 T 3 – za šumkse požare, prevoz ljudi i vatrogasne opreme, 1985.	1	Naprtnjače	20
				Vatrogasna cisterna L.700 , 2011	1	Pumpa	3
				Kombi za prevoz ljudi i opreme, Ford, 2005.	1	Čamac za spašavanje	2
						Ljestve kukače	1
						Vatrogasna crijeva	75 m
7.	Zenica	PVJ	63	TAM 190 CO2 – navalno vozilo – 1989.	1	HONDA – motorna pumpa za vodu - 1980	6
				MERCEDES 12/13 – navalno – 1986	1	TOMOS – motorna pumpa za vodu - 1981	1
				TAM 190 S – 1000 – navalno – 1986	1	ROZENBAUER – pumpa za vodu – 1985	2
				MERCEDES ATEGO – navalno tehničko – 2007	1	ROZENBAUER – pumpa za vodu – 1985	1
				FAP 16/16 – cisterna – 7000 – prateće – pitka voda – 1985	1	PAUL LUDVIG – motorna pumpa za vodu – 1978	1
				FAP 13/14 – cisterna – 7000 – prateće – pitka voda 1976	1	MAGIRUS – motorna pumpa za vodu – 1964	1
				TAM 190 – tehničko – tehničke intervencije – 1987	1	Generator 3 kW Generator 5 kW	1 1
				TAM 150 – šumsko – šumski požari – 1985	1	Generator 10 kW	1
				MERCEDES – ljestva 54 m – spašavanje i gašenje na visinama – 1985	1	Generator 19 kW Generator 25 kW	1 1
				TAM 125 – AOIL ljestva 30 m – spašavanje i gašenje na visini 1978	1	Generator za pjenu	1
				Zglobna platforma za spasavanje sa visina HTP 21	1	Prikolica za pjenu	1
				WV – kombi – servis, prevoz opreme i ljudi – 1986	1	Ljestve kukače	8
				LADA NIVA 4x4 – komandno vozilo -1998	1	Ljestve prislanjače	7
				Vozilo za teh.intervencije Ford-Ranger, 2010.g.	1	Ljestve rastegače	3
						Ljestve jarbol	6
						Mornarske ljestve 50 m	1

						Spusnica otvorena	3
						Spusnica zatvorena	2
						Spusnica spiralna	1
						Uskočnica	1
						Uskočni jastuk	3
						Čamac za spasavanje	2
						Naprtnjače	41
8.	Kakanj	PVJ	13	TAM T-80 1985 za prevoz ljudi	2	Pumpa „ROSENBAUER“	2
				Bedford – 1985 navalno	1	Pumpa „ZIEGLER“	1
				TAM-4500 1967	1	Pumpa „HONDA“	2
				FAP 13/14 1977 cisterna	1	Elektro generator	1
				Leyland 1994 cisterna	1	Ljestve rastegače	3
				Dennis 1989 auto – ljestve	1	Ljestve kukače	1
				Lada-Niva 1997 šumski požari	1	Čamac +motor	2
				Vatrogasni skuter	3	Naprtnjača	10
				Vozilo za teh.i.Ford-2010	1	Vatrogasna crijeva	25
				.		Protiv požarni aparati	10
						Vatrogasna odijala	20
9.	Kakanj	DVD	17				
10.	Maglaj	PVJ	14	Pinz-gauer za šumske požare 1980	1	Agregat „Save“	1
				Vozilo za te.interve. Ford-rover , 2010.g.	1	B-75 i C-52 cijevi	24
				Lada „Niva“ komandno vozilo	1	Motorne pumpe vw	3
						Ljestve rastegače	1
						Ljestve jarbolke	1
						Ljestve kukače	2
						Čamac za spašavanje	2
11.	Maglaj*	DVD	12	Navalno vozilo Volvo 1992.g	1		
				Cisterna Iveko, 1986 g.	1		
				Mercedes sanducar za pod.5t	1		
12.	Visoko	PVJ	9	FAP 14/14 1988 god.	1	El. Agregat	1
				Zastava 8052 1988 god	1	Pumpa za vodu	3
				Denis kombinovano vozilo 1988 g.	1	Ljestve klasič	3
				Lada-Niva 2007. šumski požari	1	Uskočnica	1
						Naprtnjače brentače	5
						Vatrogasna crijeva	30
						Moto. Pila	1
13.	Žepče	PVP	15	Kombinirano vozilo TAM 190 1987 god.	1	Pumpa 1972.god „ROSENBAUER“	1
				Kombinirano vozilo FAP-1314 1978 god.	1	Pumpa za vodu ITC 2004.g., 2010.	2
				Kombi vozilo VW 1983.god.	1	El.generator	1
				Lada NIVA 1988 god.	1	Ljestve rastegače	1
						Naprtnjače brentače	15
						Vatrogasna crijeva	450 m

14.	Zavidovići	DVD „Krivaja“	18	Golf 3, 1997.g.	1	Radne uniforme	18
15.	Zavidovići	PVJ	21	Navalno komb.vozilo FAP 13/14 1984.g.	1	Uskočni jastu	1
						Gumeni čamac Maestrall 18S	1
						Naprtnjače V-25	15
						Vatrogasna crijeva „C“	50
						Vatrogasna crijeva „B“	35
						Ljestve Kukače	4
UKUPNO u ZDK:		PVJ	9	Profesionalnih vatrogasaca	162		
		DVD	6	Dobrovoljnih vatrogasaca	103		

*DVD- Koja nisu svoje akte uskladila u skladu sa čl.52 Zakona o udruženjima i fondacijama („Službene novine FBiH“, br.45/02) i članom 74. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine FBiH“, br.5/11).

Stanje opremljenosti ličnom i kolektivnom opremom profesionalnih vatrogasnih jedinica je na niskom nivou. Starosna dob vozila i kolektivne opreme u prosjeku je preko 30 godina. Većina vozila su dotrajala, nefunkcionalna i nepouzadana za određene vrste vatrogasnih intervencija. Sve ovo povećava ranjivost sredine od požara. Razlog ovakvog stanja je, jako skupa vatrogasna oprema (vatrogasna vozila) i isključivo oslanjanje općina na znavljanje opreme vatrogasnih jedinica putem donacija. Ove činjenice svijesno je i Vijeće ministara BiH, koje je u cilju prevazilaženja postojećeg stanja donijelo Odluku o postupku ostvarivanja prava na oslobođanje od plaćanja uvozne dažbine na opremu koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva (*Službeni glasnik BiH*“, br.77/10).

Kantonalna uprava civilne zaštite, u 2010.godini, nabavila je tri vatrogasna vozila za tehničke intervencije kod saobraćajnih udesa na cestama, koja su u operativnoj upotrebi profesionalnih vatrogasnih jedinica Kaknja, Maglaja i Zenice. Planom nabavke u 2011.g. planirano je da se nabave još četiri ista nova vozila, nažalost zbog dugotrajnog žalbenog postupka koji se vodi od 01.08.2011.g. pred Uredom za razmatranje žalbi-Sarajevo, izvjesno je da se nabavka istih neće realizovati u 2011.godini. U svakom slučaju, stagniranje u ovoj oblasti znači nazadovanje, te se cilj modernizacija vatrogasnih jedinica nameće kao nužnost i prioritet u narednom periodu.

e) Povjerenici civilne zaštite:

Povjerenik civilne zaštite je organ rukovođenja oličan u jednoj osobi i ovlašten da rukovodi aktivnostima zaštite i spašavanja u pogledu preduzimanja lične i uzajamne zaštite i provođenja mjera zaštite i spašavanja u dijelu naselja, stambenim zgradama i dr. sredinama u kojima se ne osniva štab civilne zaštite. Članom 118. Zakona o zaštiti i spašavanju, određeni su kriteriji za određivanje broja povjerenika i ko vrši njihovo postavljenje i razrješenje.

Po izvještajima općinskih službi civilne zaštite, u nekim sredinama izvršen je raspored lica ali istim nisu izdata rješenja o postavljenju. Učešće tih organa u sistemu zaštite i spašavanja je neophodno, pod uvjetom da su ovlašteni za taj rad. Izdavanjem rješenja o postavljenju povjerenika, proizilaze i međusobne obaveze između organa koji vrši postavljenje i lica koje se imenuje povjerenikom civilne zaštite, član 49. i 62. Pravilnika o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br.77/06 i 5/07).

PREGLED BROJA POVJERENIKA CIVILNE ZAŠTITE PO OPĆINAMA KANTONA

Tabela br.6.

r/ b	Općina	Broj povjerenika	Izdato rješenje o postavljenju povjerenika	Starosna struktura				Stručna sprema			
				Do 35	35- 45	45- 60	Od 60	vss	vs	sss	ns
1.	Breza	Nema									
2.	Doboj-Jug	4	Nemaju izdato rješenje		2	2	-	-	-	4	-
3.	Kakanj	Nema									
4.	Olovo	Nema									
5.	Maglaj	14	Nemaju izdato rješenje								
6.	Tešanj	25	Nemaju izdato rješenje	5	5	14	1	-	-	25	-
7.	Usora	Nema									
8.	Vareš	23	Nemaju izdato rješenje	3	3	13	4	2	-	21	-
9.	Visoko	Nema									
10.	Zavidovići	93	Nemaju izdato rješenje	32	46	15	-	-	-	-	-
11.	Zenica	142	Nemaju izdato rješenje	16	29	84	13	2	39	76	25
12.	Žepče	31	Izdato rješenje								
UKUPNO:		31	Izdato rješenje								

f) Rukovođenje i upotreba snaga i sredstava civilne zaštite:

Odredbama člana 134. do 142. Zakona o zaštiti i spašavanju regulisana su dva pitanja:

- Pitanje rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja (čl.134. do 136.) i
- Pitanje upotrebe snaga i sredstava civilne zaštite na zaštiti i spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara (čl.137. i 142.),

Propisima Kantona, oblast upravljanja i rukovođenja potpunije je regulisana, i to:

- Zakonom o nadležnostima Kantonalnih organa iz oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine ZDK“, br. 7/08 i 6/11),
- Zakonom o Kantonalnoj upravi civilne zaštite („Službene novine ZDK“, br.7/04, 5/08 i 6/11).
- Uredbom o formiranju Kantonalnog štaba civilne zaštite (Službene novine ZDK“, br.12/04, 5/08 i 07/11) i
- Uredbom o formiranju službi zaštite i spašavanja (Službene novine ZDK“, br.07/08)

Vlada Kantona je organ koji određuje ciljeve, politiku, programe, planove i utvrđuje normativni okvir ispoljavanja djelatnosti zaštite i spašavanja. Izvršioci akata upravljanja su Kantonalna uprava civilne zaštite i općinske službe civilne zaštite. Stručno-operativno rukovođenja u sistemu zaštite i spašavanja obavljaju štabovi civilne zaštite koji preuzimaju ključnu ulogu rukovodećeg organa, na području za koje su formirani u uslovima proglašenja prirodne i druge nesreće. Inače funkcija rukovođenja kao upravna djelatnost realizuje se kroz: planiranje, usmjeravanje, kontrolu i ocjenjivanje.

Plan zaštite i spašavanja predstavlja operacionalizaciju svih pitanja, ciljeva, zadataka, mjera, aktivnosti, postupaka i radnji u toku provođenja zaštite i spašavanja. Program određuje viziju razvoja, ciljeve razvoja, utvrđuje osnovna načela i opredjeljenja i područja razvoja sistema zaštite i spašavanja, a korištenje sredstava za zaštitu i spašavanje vrši se u skladu sa godišnjim planom.

OSNOVNA DOKUMENTA ZA ORGANIZOVANJE I PROVOĐENJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU

Tabela br.7.

R/ B	KANTON - OPĆINA	PROCJENA UGROŽENOSTI OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA		PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA		PROGRAM RAZVOJA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA		PLAN KORIŠTENJA SREDSTAVA POSEBNE NAKNADE ZA 2011.g.	
		Donešen	Organ koji je donio procjenu i kada (broj i datum)	Donešen	Organ koji je donio plan i kada (broj i datum)	Donešen	Organ koji je donio program i kada (broj i datum)	Donešen	Organ koji je donio plan
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	ZENIČKO- DOBOJSKI KANTON	DA	Vlada ZDK br;02-44- 27265/05 od21.09.2005.	DA	Vlada ZDK 02-44-27264/05 od 21.09.2005.	DA	Skupština ZDK sl.novine ZDK 4/06	DA	Vlada Kantona Sl.novine ZDK 5/10
2.	BREZA	DA	Općin.Načelnik 01/2-49-108/06 03.04.2006	DA	Opć.načelnik 04/1-44-1056/08 09.04.2008.	DA	Opć.vijeće 01/1-02-1428/06 02.08.2006	NE	
3.	DOBOJ JUG	DA	O.V.br:01-05-1- 987-4/08 OD 09.06.2008.	DA	Općinski načelnik br.02-44-6-1831- 6/07 od 08.08.2008.	DA	Opć.vijeće 01-05-1-874- 107/6 od 01.06.2006.god	DA	OŠCZ 02-44-5-78-2/11 11.01.2011.
4.	KAKANJ	DA	Općin. Načelnik 0-04/2-136/04 17.11.2004.	NE		DA	Opć.vijeće 0-01/1-112/06 13.07.2006.	DA	OŠCZ 0-09/1-102/11 11.03.2011.
5.	MAGLAJ	DA	Opć.vijeće 02-05-1098/04 19.05.2004.	DA	Opć.vijeće 02-05-384/04 28.11.2003.	DA	Opć.vijeće 02-05-1-1351/05 31.08.2005.	NE	
6.	OLOVO	DA	Općin. Načelnik 02-44-3042/05 od 27.12.2005.	NE		DA	Opć. vijeće 01-44-3-1775/07 25.04.2007..	NE	
7.	TEŠANJ	DA	Opć. Načelnik 02-44-1-4246/10 30.10.2010.	DA	OPĆ. NAČELNIK 02-44-4-2909/11 16.08.2011.	DA	Opć. vijeće, 01-44-3420/07, 27.09.2007	DA	OŠCZ 07-44-4-830/11 02.03.2011.
8.	USORA	DA	Općinsko vijeće 01-44-01/06 07.03.2006. g.	NE		NE		NE	
9.	VAREŠ	DA	Općin. Načelnik 02-282/11 20.02.2011.	DA	Opć. načelnik 02-149/08 3.4.2008	DA	Opć.vijeće 01-71/05 9.6.2005	NE	
10.	VISOKO	DA	Općin.načelnik 01/2-02-666/05 od 21.10.2005.g	DA	Opć.načelnik 01/2-02-345/07 od 11.6.2007.	DA	Opć.vijeće, br.01/2-257/05 od 3.12.2005	NE	
11.	ZAVIDOVIĆI	DA	Općin. Načelnik 01/1-444849/04 18.11.2004.	NE		DA	Opć.vijeće 01-23-5218/05 29.12.2005	DA	OŠCZ 24.02.2010.
12.	ŽEPČE	DA	Opć. načelnik br. 01/1-2-57/06 20.02.2006.	NE		NE		NE	
13.	ZENICA	DA	Opć.načelnik 02-49-18143-3/8 9.12.2008.	NE		DA	Opć.vijeće 01-44-18109/09 30.11.2009.	DA	OŠCZ 11-12-05-17881- 2/09 08.11.2009.

g) Kantonalna uprava i općinske službe civilne zaštite

Prema odredbi člana 28. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („*Službene novine Federacije BiH*», br.: 39/03, 22/06 i 43/10“), člana 13. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („*Službene novine ZDK*”, br: 5/11) i člana 3. Zakona o Kantonalnoj upravi civilne zaštite („*Službene novine ZDK*” br: 7/04, 5/08 i 6/11) Uprava je nadležna i trebala bi da obezbijedi izvršenje sljedećih poslova:

- a) organizuje, priprema i prati funkcioniranje zaštite i spašavanja na području Kantona;
- b) izrađuje Procjenu ugroženosti za područje Kantona, u saradnji sa kantonalnim ministarstvima i drugim kantonalnim organima uprave;
- c) priprema Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća Kantona;
- d) predlaže plan zaštite od prirodnih i drugih nesreća Kantona;
- e) priprema Plan zaštite od požara Kantona, u saradnji sa kantonalnim ministarstvima;
- f) predlaže godišnji Plan aktivnosti na realizaciji zadataka utvrđenih za zaštitu od požara i vatrogastvo;
- g) predlaže Plan korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u Kantonu;
- h) izrađuje Listu deminiranja za područje Kantona;
- i) koordinira poslove u oblasti uklanjanja neeksplozivnih ubojnih sredstava na području Kantona;
- j) prati stanje priprema zaštite i spašavanja i predlaže mjere za unapređenje organizacije i osposobljavanja civilne zaštite Kantona i općina;
- k) organizuje i prati realiziranje obuke nosilaca civilne zaštite;
- l) organizuje i koordinira provođenje mjera zaštite i spašavanja, te organizuje i provodi poslove zaštite od požara i vatrogastvo;
- m) organizuje Kantonalni operativni centar civilne zaštite i obezbjeđuje njegov rad;
- n) predlaže programe zajedničkih i samostalnih vježbi i izradu elaborata za vođenje vježbi pripadnika civilne zaštite, tijela uprave, privrednih društava i drugih pravnih osoba iz područja zaštite i spašavanja;
- o) predlaže i preduzima mjere za popunu ljudstvom štaba, jedinica civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja, te njihovo opremanje materijalno-tehničkim sredstvima;
- p) obavlja stručne, administrativne, tehničke i druge poslove za rad Kantonalnog štaba civilne zaštite;
- q) obavlja stručne, administrativne, tehničke i druge poslove za rad Kantonalne komisije za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća;
- r) priprema propise iz područja zaštite i spašavanja u nadležnosti Kantona;
- s) organizira i provodi obuku stanovništva i pruža pomoć službama civilne zaštite općina u obavljanju poslova u njihovoj nadležnosti;
- t) obavlja inspekcijski nadzor iz područja zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva, te upravni nadzor u skladu sa članom 133. i 134. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu;
- u) vodi drugostepeni postupak kod utvrđivanja sposobnosti građana za učešće u zaštiti i spašavanju;
- v) formira drugostepenu ljekarsku komisiju radi utvrđivanja sposobnosti građana za učešće u zaštiti i spašavanju;
- w) odlučuju o pravu na jednokratnu pomoć za pripadnike civilne zaštite koji su po odluci Vlade Kantona o proglašenju prirodne i druge nesreće angažovani od strane Uprave ili Kantonalnog štaba;
- x) vodi propisane evidencije i obavlja druge poslove zaštite i spašavanja, u skladu sa zakonom, drugim propisima i općim aktima.

U općinama poslove u oblasti zaštite i spašavanja u skladu sa članom 31. Zakona o zaštiti i spašavanju i članom 17. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, br.64/09), obavljaju općinske službe civilne zaštite, koje imaju status službe za upravu.

Iz predloženih poslova postojanje ovih organa i službi civilne zaštite je važno i nužno, posebno što su poslovi zaštite i spašavanja raznovrsni, obimni i od posebnog su značaja za općinu i Kanton. Prvenstveno i iz razloga, što je ovaj sistem vrlo kompleksan, ispreplitan mnoštvom propisa, nedovršenih rješenja, neadekvatne popune ljudstvom i materijalnim sredstvima, a treba djelovati u složenim uvjetima prirodne i druge nesreće, kada su ugroženi ljudi i materijalna dobra na cijelom području općine ili Kantona.

Postojeće stanje popunjenosti Kantonalne uprave civilne zaštite i općinskih službi za civilnu zaštitu, ne obezbjeđuje u potpunosti izvršenje poslova koje su im Zakonom dati.

POPUNJENOST KANTONALNE UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

Tabela br.8.

R/B	KANTON	Kantonalna uprava CZ	Broj uposlenih		Raspored	
			Predviđeno Pravilnikom	Popunjeno	U upravi uposlenih	U operativnom centru "121" uposlenih
1.	KANTON	Formirana Kantonalna uprava CZ 2004.g. Pravilnik br.16-34-16138/11 02.08.2011.	15	5	2	3
					Ruk.drž.službenik 1	
					Namještenik 1	Namještenik 3

POPUNJENOST OPĆINSKIH SLUŽBI CIVILNE ZAŠTITE

Tabela br.9.

R/B	OPĆINE	Služba civilne zaštite	Broj uposlenih		Operativni centar 121 CZ	Ukupan br. Uposlenih u službi cz sa profesionalnim vatrogascima
			Po pravilniku	Trenutno uposleni	Br. uposlenih	
1.	ZENICA	Formirana služba CZ 2006.g.	10	9	1	73
2.	KAKANJ	Formirana služba CZ 2003.g.	5	2	1	16
3.	VISOKO	Formirana služba CZ 2003.g.	5	2	1	12
4.	VAREŠ	Formirana služba CZ 2005.g.	4	2	1	12
5.	OLOVO	Formirana služba CZ 2003.g.	3	1	Nema centra	7
6.	ZAVIDOVIĆI	Formirana služba CZ 2005.g.	5	2	1	24
7.	TEŠANJ	Formirana služba CZ 2005.g.	7	2	1	15
8.	USORA	Formirana služba CZ 2004.g.	2	-	Nema centra	-
9.	DOBOJ-JUG	Formirana služba CZ 2006.g.	3	2	Nema centra	2
10.	ŽEPČE	Formirana služba CZ 2008.g.	2	1	Nema centra	16
11.	BREZA	Formirana služba CZ 2006.g.	2	1	Nema centra	1
12.	MAGLAJ	Formirana služba CZ 2006.g.	5	3	1	17
UKUPNO:			53	27	7	195

i) Operativni centri civilne zaštite 121

U skladu sa odredbama člana 149. Zakona o zaštiti i spašavanju, operativni centri civilne zaštite treba da su organizovani u sastavu organa civilne zaštite. Oni su ovlašteni da stalno (24. sata neprekidno, svaki dan u sedmici – Kantonalni i Federalni operativni centar) prikupljaju podatke o svim pojavama i opasnostima sa područja za koje su osnovani. Podatke operativni centar prikuplja od svih subjekata iz oblasti privrede i društvenih djelatnosti i građana, putem jedinstvenog broja 121. Prikupljeni podatci se obrađuju, klasifikuju i distribuiraju nadležnim organima vlasti, susjednim operativnim centrima i nadređenim operativnim centrima civilne zaštite.

Osnovni cilj uvođenja broja 121 je koordinacija aktivnosti većeg broja subjekata u spašavanju života ljudi i imovine u slučaju svakodnevnih nesreća. Poseban značaj imaju u slučaju postojanja prirodne i druge nesreće kada vrše prenošenje naredbi i drugih akata rukovođenja i komandovanja štabava civilne zaštite. U perspektivi broj 121 će se mijenjati u broj 112. koji se koristi kao broj za hitni poziv u zemljama EU.

Danas Kantonalni i općinski operativni centri svoje zadaće sprovode u okviru raspoloživih kadrovskih mogućnosti i materijalne opremljenosti. Kantonalna uprava je u postupku izrade Projekta tehničko-tehnološkog i organizacionog rješenja sistema za komunikacijsku i informacijsku podršku KOC i OOC CZ, kojim se žele stvoriti uvjeti za realizaciju zadataka iz nadležnosti rada općinskih i Kantonalnog operativnog centra.

TEHNIČKA OPREMLJENOST I POPUNJENOST OPERATIVNIH CENTARA CIVILNE ZAŠTITE 121

Tabela br.10.

R/B	KANTON i OPĆINE	OPERATIVNI CENTRI 121 u Zeničko-dobojskom Kantonu i njihova tehnička opremljenost	Popunjenost ljudstvom	
			Potrebno	Popunjeno
1.	Kantonalni OC	Radio KT-uređaj, 4 računara, 1 fax, 2 printerera, 1 skener, 2 ručne radio stanice, internet, direktni telef. broj i broj 121	5	3
2.	Zenica OC	1. računar, direktni i lokalni telef., 1. radio uređaj, 1 fax, nema broj 121,	1	1
3.	Kakanj OC	2 računara, skener, faks, laptop, broj 121	1	1
4.	Tešnja OC	Radio KT- uređaj, 2 računara, 1 laptop, 1 fax, , 2 VHF stanice, 16 ručnih stanica, internet, direktni i lokalni telef. i broj 121, 2 repetitora, sirena za uzbunjivanje 5	1	1
5.	Zavidovići OC	Radio KT-uređaj, 1 kompjuter, 1 laptop, 1 fax, 1 VHF stanica, 8 ručnih stanica	1	1
6.	Visoko OC	1 računar, direktni telef., lokalni telf., internet i faks	1	1
7.	Vareš OC	1 računar, internet, lokalni telef., 1 faks	1	1
8.	Maglaj OC	Direktni telef. i faks	1	1
9.	Olovo	1 računar, direktni telef., lokalni telef., internet,	1	-
10.	Usora	nema oformljen centar	1	-
11.	Žepče	nema oformljen centar	1	-
12.	Doboj-jug	nema oformljen centar	1	-
13.	Breza	nema oformljen centar	1	-
UKUPNO:			17	10

3. MJERE ZA ORGANIZOVANJE, RAZVOJ I JAČANJE CIVILNE ZAŠTITE

Civilna zaštita je dio sistema zaštite i spašavanja, odnosno, sistema sigurnosti države i kao takva, ima međunarodnu sigurnosnu odrednicu. Kao takva, civilna zaštita objektivno zahtjeva bolji status nego što ga trenutno ima, prvenstveno iz razloga što područje zaštite i spašavanja zahtjeva stručan i seriozan pristup u fazi prevencije, odnosno pažljivo i detaljno planiranje i osiguravanje funkcije upravljanja za situacije kada su ugroženi ljudski životi i materijalna dobra, prirodnim djelovanjem ili, pak, živote, dobra i prirodnu okolinu, kada je ugrožavaju čovjek i njegova tehnološka dostignuća. Zbog toga Vlada Kantona i Kantonalna Skupština, moraju posebnu požnju posvećivati razvoju sistema zaštite i spašavanja za:

- preventivu i sprječavanje nastanka prirodnih i drugih nesreća, sa gledišta nadležnosti nosilaca mjera zaštite i spašavanja (Kantonalna ministarstva i drugi organi Kantonalne uprave)
- pripremanju Kantonalnih organa uprave, struktura civilne zaštite na nivou Kantona, svih drugih sudionika u zaštiti i spašavanju i stanovništva za reagiranje u prirodnim i drugim nesrećama,
- pružanje pomoći i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća od značaja za Kanton i traženje pomoći,
- saniranje posljedica prirodnih i drugih nesreća i
- pružanje pomoći drugima, van Kantona

Pri tome, civilnu zaštitu treba razvijati kao sistem koji ima odlučujuću ulogu u povezivanju i usklađivanju djelovanja svih struktura u organizaciji i provođenju zaštite i spašavanja stanovništva na području Kantona. Također, treba da je bliže mjestu i uslovima u kojima se mora organizovati zaštita i spašavanje, općini, naselju, stambenoj zgradi, gdje je na nivou svoje nadležnosti, lokalna uprava, odgovorna za planiranje, propisivanje i provođenje preventivnih mjera i priprema, organizovanje i opremanje svojih službi zaštite i spašavanja, jedinica civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite, nevladinih udruženja za pružanje pomoći u nesrećama, osposobljavanje, informisanje i obavješćavanje stanovništva obzirom na specifičnost ugrožavanja na svom području.

U cilju objektivnog praćenja efikasnosti i efektivnosti civilne zaštite, potrebno je u narednoj godini:

1. Izvršiti popunu Kantonalne uprave civilne zaštite, u skladu sa Pravilnikom i njenim nadležnostima koje prističu iz Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/11),
2. Uraditi Projekat tehničko-tehnološkog i organizacionog rješenja sistema za komunikacijsku i informacijsku podršku KOC CZ i OOC CZ i prići realizaciji njihovog opremanja.
3. Osigurati potrebnu koordinaciju nosilaca mjera zaštite i spašavanja (Kantonalna ministarstva) sa organima civilne zaštite, u cilju zajedničko planiranje i provođenje preventivnih mjera zaštite i spašavanja kroz izradu Programa razvoja zaštite i spašavanja za period 2012. do 2016.godine.
4. Izvršiti osposobljavanje Štaba civilne zaštite za obavljanje funkcije rukovođenje u uvjetima prirodnih i drugih nesreća,
5. Nastaviti sa opremanjem, osposobljavanjem službi zaštite i spašavanja Kantona i pružanja pomoći općinama u opremanju njihovih profesionalnih vatrogasnih jedinica i službi zaštite i spašavanja, i
6. Obezbjediti sadržajnije informisanje javnosti za izvršavanje preventivnih mjera radnji i postupaka u okviru provođenja lične i uzajamne zaštite građana u Kantonu.

Broj:16-44-31323/11

Datum, 10.12.2011.god.

Z e n i c a

D i r e k t o r

Sead Džanović, prof.odb. i sig.

Obrazloženje:

Na osnovu člana 8. stav 2. Zakona o nadležnostima kantonalnih organa Zeničko-dobojskog kantona u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća Skupština Kantona razmatra izvještaj o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara, sa mjerama za organiziranje, razvoj i jačanje civilne zaštite u Kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.9/08 i 6/11).

Članom 27. stav 1. tačka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju, kanton je nadležan da razmatra stanje priprema za zaštitu i spašavanje i donosi mjere za organiziranje, razvoj i jačanje civilne zaštite u kantonu. Ovom Informacijom obezbjeđuje se da nadležni organi Kantona vrše uvid i razmatraju ukupno stanje zaštite i spašavanja na području Kantona i da se tako utvrde da li je organizacija optimalna i da li zadovoljava potrebe Kantona, zatim da se utvrde nedostaci i slabosti koje postoje u organizacionim, materijalnim, kadrovskim i drugim pitanjima u toj oblasti i da se predlože odgovarajuće mjere.

Predložene mjere za organizovanje, razvoj i jačanje civilne zaštite treba da doprinesu razvoju i jačanju civilne zaštite, odnosno ukupne zaštite i spašavanja na području cijelog Kantona.

S poštovanjem!

Zenica, 10.12.2011.god.

D i r e k t o r

Sead Džanović, prof.odb. i sig.