

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/10), a postupajući u skladu sa članom 3. stav 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 81/08, 109/12, 5/14 i 32/17), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za privredu, na 121. sjednici, održanoj 14.12.2017. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Nacrt Zakona o regulisanju dospjelih a neplaćenih obaveza za zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti rudnika uglja u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog Zaključka upućuje u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /17.

Datum, 14.12.2017. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na sjednici održanoj _____ godine, d o n o s i

ZAKON
O REGULISANJU DOSPJELIH A NEUPLAĆENIH OBAVEZA ZA ZDRAVSTVENO
OSIGURANJE I OSIGURANJE OD NEZAPOSLENOSTI RUDNIKA UGLJA U ZENIČKO-
DOBOJSKOM KANTONU

DIO PRVI – PREDMET

Član 1.
(Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom utvrđuju se uslovi, način plaćanja i postupak naplate dospjelih, a neuplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti saglasno odredbama člana 3. stav 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/08, 109/12, 5/14 i 32/17) za rudnike uglja u Zeničko-dobojskom kantonu, i to: Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica, Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj i Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza (u daljem tekstu: rudnici uglja).
- (2) Ovim zakonom utvrđuju se i način i postupak za regulisanje dospjelih potraživanja rudnika uglja iz stava (1) ovog člana po osnovu zahtjeva za povrat isplaćenih naknada plaća za vrijeme privremene spriječenosti za rad zaposlenicima rudnika uglja od Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Zavod).

DIO DRUGI – NAČIN UTVRĐIVANJA DOSPJELOG A NEPLAĆENOG DUGA I OBAVEZA PO OSNOVU DOPRINOSA ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE I OSIGURANJE OD NEZAPOSLENOSTI

Član 2.
(Dug po osnovu doprinosa)

Visina dospjelog a neplaćenog duga i obaveza po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje i obaveza po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za RMU "Zenica" d.o.o. Zenica, RMU "Breza" d.o.o. Breza i RMU "Kakanj" d.o.o. Kakanj, na dan 31.12.2008. godine, utvrđuje se na osnovu podataka Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 3.
(Način plaćanja)

- (1) Dug utvrđen u članu 2. ovog zakona rudnici uglja će plaćati u narednih 10 godina od dana donošenja ovog zakona u 120 jednakih mjesečnih rata, a prva rata dospijeva na naplatu 01.01.2018. godine.

- (2) Zavod, odnosno Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Služba) i rudnici dužni su u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona potpisi Sporazum o plaćanju obaveza koje su predmet ovog zakona i jedan primjerak Sporazuma dostaviti Poreznoj upravi.
- (3) Ukupni dug mora biti izmiren najkasnije do 31.12.2028.godine.

Član 4.
(Dug po osnovu isplaćenih naknada plaća)

Visina dospjelog a neplaćenog duga Zavoda po osnovu isplaćenih naknada plata za vrijeme privremene spriječenosti za rad zaposlenicima rudnika uglja, za period utvrđen u članu 2. ovog Zakona, utvrđuje se posebnim sporazumom, a na osnovu zapisnika o usaglašavanju međusobnih dugovanja i potraživanja između Zavoda i rudnika uglja.

Član 5.
(Dinamika plaćanja duga)

- (1) Zavod će dug utvrđen u članu 4. ovog zakona plaćati rudnicima uglja u istim vremenskim intervalima, odnosno za isti mjesec za koji bude izvršena uplata dospjelih, a neuplaćenih doprinosa iz člana 3. ovog zakona.
- (2) Prva mjesečna rata iz stava (1) ovog člana dospijeva na naplatu 01.01.2018. godine.

Član 6.
(Ostala dugovanja Zavoda)

- (1) Dugovanja Zavoda koja nisu obuhvaćena članom 4. ovog Zakona, utvrđuju se zapisnicima između rudnika uglja i Zavoda.
- (2) Dug iz stava (1) ovog člana Zavod će izmirivati mjesečno, s tim da ukupan dug mora izmiriti u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 7.
(Dodatne dospjele obaveze)

Rudnici uglja, Zavod i Služba su obavezni za dodatne dospjele neizmirene obaveze, nastale nakon 01.01.2009. godine zaključiti protokole o izmirenju dugova najkasnije 30 dana nakon stupanja na snagu ovog zakona.

DIO TREĆI– NADZOR

Član 8.
(Nadzor)

- (1) Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona.
- (2) Nadzor se sastoji u kontroli primjene ovog Zakona na način i u rokovima predviđenim ovim Zakonom, o čemu Ministarstvo za privredu jednom godišnje izvještava Vladu Zeničko-dobojskog kantona.

DIO ČETVRTI– PRELAZNE I ZAVRŠNE OBAVEZE

Član 9. (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: 01-
Datum,
Z e n i c a

/17

**Predsjedavajući
Skupštine Zeničko-dobojskog kantona**

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O REGULISANJU DOSPJELIH A NEUPLAĆENIH OBAVEZA ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE I OSIGURANJE OD NEZAPOSLENOSTI RUDNIKA UGLJA U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u poglavlju III član 2. tačka b) i članu 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Prema navedenim odredbama predviđena je podijeljena nadležnost federalnog i kantonalnog nivoa vlasti u oblasti zdravstva, s tim da Federalni nivo ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član 3. stav 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine).

Kantonalni nivo ima pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Odredbama člana 3. stav 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/08, 109/12, 5/14 i 32/17), utvrđena je nadležnost kantona za donošenje propisa kojim će se regulisati način i postupak uplate duga za dospjele a neuplaćene doprinose za zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti.

Ovaj propis je neophodan kako bi se riješilo pitanje uplate ovih doprinosa, odnosno kako bi se stvorili uslovi za nesmetano ostvarivanje prava zaposlenika rudnika uglja na zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti. Zbog činjenice da ovaj propis nije donesen pojavljuje se problem, naročito u vezi sa ostvarivanjem prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja čije je ostvarivanje uslovljeno redovnom uplatom doprinosa. To je i razlog da se pred nadležnim sudovima vodi više sporova između rudnika uglja i Zavoda zdravstvenog osiguranja odnosno rudnika uglja i Zeničko-dobojskog kantona. Ti sporovi su posljedica nerješavanja načina kako će se izvršiti uplata dospjelih doprinosa za zdravstveno osiguranje, odnosno, na koji način će biti izvršen povrat isplaćenih naknada plaća zaposlenicima rudnika uglja. Rudnici uglja će, prema ovom prijedlogu Zakona, utvrđeni dug plaćati mjesečno u 120 jednakih rata.

Akcioni plan prestrukturiranja i modernizacije rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 43/04) predstavlja polazni dokument kojim je ozvaničen početak procesa prestrukturiranja rudnika uglja. Usvajanjem Akcionog plana Federacije BiH za prestrukturiranje i privatizaciju elektroenergetskog sektora u Bosni i Hercegovini ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 31/05) stvoren je zakonski okvir za cjelovito sagledavanje i rješavanje problematike unutar jedinstvenog energetskog sektora.

Do cilja je planirano doći, između ostalog, na način da se izvrši finansijska konsolidacija rudnika u dijelu koji se odnosi na dospjele, a neuplaćene javne prihode u periodu od 2009. do 2015. godine.

2009. godine započelo je realiziranje Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u period 2009. do 2015. godine.

Tim zakonom se utvrđuje finansijska konsolidacija rudnika uglja u vidu finansijske podrške za izmirenje obračunatih a neuplaćenih javnih prihoda, a izuzetak su obaveze koje su utvrđene na ime

zdravstvenog osiguranja i obaveze za osiguranje od nezaposlenosti, što je stavljeno u nadležnost kantona.

Znači, kantoni imaju obavezu pružiti podršku rudnicima uglja po pitanju drugih obaveza rudnika utvrđenih Zakonom o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Višegodišnji akumulirani problem u funkcioniranju rudarskog sektora nisu riješeni, obzirom da finansijsko poslovanje rudnika ne omogućava redovitu uplatu javnih prihoda.

Primjenom ovog Zakona, Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona će zaključiti sporazume sa rudnicima uglja iz Zeničko-dobojskog kantona, kojima se definiše način međusobnog izmirenja obaveza i potraživanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje i naknada plaća po osnovu privremene spriječenosti za rad. U skladu sa pomenutim sporazumima rudnicima su potvrđene obaveze po pitanju zdravstvenog osiguranja i osiguranja od nezaposlenosti koje su utvrđene u Zakonu o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine, a što znači da se konsolidacija po navedenim obavezama vrši reprogramiranjem duga.

Pregled stanja obaveza rudnika Zeničko-dobojskog kantona na dan 31.12.2008. godine (u KM)

Tabela je iz Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/08, 109/12, 5/14 i 32/17)

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO	UKUPNO (obaveze za zdravstvo i nezaposlene)
RMU "Kakanj" d.o.o. Kakanj	13.409.197,2	11.735.408	3.882.986	2.985.657,78	32.013.248,98	15.618.394
RMU "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,3	14.280.897	3.076.909	6.274.955,75	46.205.352,05	17.357.806
RMU "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,3	10.499.614	1.807.877	2.323.052,72	31.453.088,10	12.307.491
UKUPNO	52.804.331,8	36.515.919	8.767.772	11.583.666,25	109.671.689,13	45.283.691

Prema gornjoj tabeli ukupan dug za zdravstvo i nezaposlene zaključno sa 31.12.2008. godine, za sve runike na području Zeničko-dobojskog kantona iznosi 45.283.691,00 KM.

Sve dodatne, dospjele neizmirene obaveze, nastale nakon 01.01.2009. godine, regulisat će se protokolima o izmirenju dugova između rudnika i Zavoda za zdravstveno osiguranje Zeničko-dobojskog kantona, odnosno Službe za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona.

Sa 11.09.2015. godine Vlada Federacije je rudnicima izmirila dug za penzijsko osiguranje i porez na plaću u cjelokupnom iznosu.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH PRAVNIH RJEŠENJA

U članu 1. ovog Zakona određeno je da se Zakonom utvrđuju uslovi, način plaćanja i postupak naplate dospjelih, a neuplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti saglasno odredbama člana 3. stav 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine

za rudnike uglja u Zeničko-dobojskom kantonu, i to: Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica, Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj i Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza, kao i način i postupak za regulisanje dospjelih potraživanja rudnika uglja po osnovu zahtjeva za povrat isplaćenih naknada plaća za rad zaposlenicima rudnika uglja od Zavoda.

U članu 2. propisano je da će se visina dospjelog a neplaćenog duga i obaveza po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje i obaveza po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za rudnike, na dan 31.12.2008. godine, utvrditi na osnovu podataka Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.

U članu 3. određeno je da će dug utvrđen u članu 2. ovog zakona rudnici uglja plaćati u narednih 10 godina od dana donošenja ovog zakona u 120 jednakih mjesečnih rata, s tim da prva rata dopijeva na naplatu 01.01.2018. godine.

U članu 4. propisano je da će se visina dospjelog a neplaćenog duga Zavoda po osnovu isplaćenih naknada plata za vrijeme privremene spriječenosti za rad zaposlenicima rudnika uglja, za period utvrđen u članu 2. ovog zakona, utvrditi posebnim sporazumom između Zavoda i rudnika uglja a na osnovu zapisnika o usaglašavanju međusobnih dugovanja i potraživanja. Obzirom da i Zavod zdravstvenog osiguranja duguje rudnicima, po osnovu po osnovu isplaćenih naknada plata za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje iznad 42 dana), smatramo da je ispravno i to uvrstiti u ovaj Zakon.

U članu 5. određeno je da će Zavod dug utvrđen u članu 4. ovog zakona plaćati rudnicima uglja u istim vremenskim intervalima, odnosno za isti mjesec za koji bude izvršena uplata dospjelih, a neuplaćenih doprinosa iz člana 3. ovog zakona, s tim da prva rata dopijeva na naplatu 01.01.2018. godine.

U članu 6. određeno je da će se dugovanja Zavoda koja nisu obuhvaćena članom 4. ovog zakona, utvrditi se zapisnicima između rudnika uglja i Zavoda i izmiriti će se mjesečno, s tim da se ukupan dug mora izmiriti u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 7. propisano je da su Rudnici uglja, Zavod i Služba obavezni za dodatne dospjele neizmirene obaveze, nastale nakon 1.1.2009. godine, dogovoriti protokole o izmirenju dugova najkasnije 30 dana nakon stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 8. propisan je nadzor nad primjenom Zakona i izvještavanje Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

U članu 9. propisano je kada Zakon stupa na snagu.

IV. POSTUPAK DONOŠENJA

Članom 116-122. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko – dobojskog kantona-Novi prečišćen tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/12 i 12/13), propisano je donošenje zakona:

Kako je ovdje riječ o Zakonu koji je neophodan da bi se riješilo pitanje uplate dospjelih a neuplaćenih doprinosa, odnosno kako bi se stvorili uslovi za nesmetano ostvarivanje prava zaposlenika rudnika uglja na zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti, te kako su svi kojih se tiče sa istim upoznati i dali svoje primjedbe, predlažemo donošenje istoga.

Napominjemo da su u procesu izrade ovog Zakona vođene konsultacije sa predstavnicima rudnika sa područja Zeničko-dobojskog kantona, da im je dostavljen prijedlog ovog Zakona, na koji su dostavili svoja mišljenja i sugestije. Na prijedlog Zakona su se očitovali i: Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Zavod zdravstvenog osiguranja i Zavod za zapošljavanje, dakle sve zainteresirana strane za donošenja ovog Zakona.

V. EKONOMSKI EFEKTI

Donošenje ovog Zakona neće opteretiti Budžet Zeničko-dobojskog kantona.