

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/12 i 12/13), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 107.sjednici, održanoj dana 24.08.2017.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona broj: 13-02-8974-3/17 od 03.08.2017.godine u vezi inicijative zastupnika Skupštine Kantona Hasana Handžića za donošenje Zakona o obilježavanju značajnih datuma i događaja na području Zeničko-dobojskog kantona, te Pravilnika o obilježavanju značajnih datuma i događaja na području Zeničko-dobojskog kantona.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Miralem Galijašević

Broj: 02-_____ /17.

Datum, 24.08.2017. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,

1x Stručna služba Skupštine Kantona,

1x a/a.



Broj: 13-02-8974-3/17

Zenica, 03.08.2017.godine

Predmet: Mišljenje po Inicijativi zastupnika Hasana Handžića za donošenje Zakona o obilježavanju značajnih datuma i događaja na području Zeničko-dobojskog kantona

Dopisom Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona 01-02-8974/17 od 16.06.2017.g. od Vlade Kantona zatraženo je mišljenje o inicijativi zastupnika Hasana Handžića za donošenje Zakona o obilježavanju značajnih datuma i događaja na području Zeničko-dobojskog kantona. U okviru podnesene Inicijative Predsjedavajućem Skupštine Kantona je dostavljen tekst naznačenog Zakona kao i Pravilnika o obilježavanju značajnih datuma i događaja na području Zeničko-dobojskog kantona.

Dopisom Stručne službe Vlade br. 02-1-02-8974-1/17 od 29.06.2017.g., od Ministarstva za boračka pitanja zatraženo je mišljenje po naznačenoj Inicijativi.

Zastupnik Handžić u podnesenoj Inicijativi navodi slijedeće:

"Posljednjih godina smo svjedoci da obilježavanje značajnih datuma i događaja iz naše prošlosti sve više poprima karakteristike formalnog, a ne suštinskog značaja. Svjedoci smo takođe da se značajnim važnim događajima iz naše prošlosti, sa aspekta odabira istih, selektivno pristupa, što uglavnom zavisi od entuzijazma zainteresovanih i zaduženih lica nosilaca obilježavanja nekih događaja. Svjedoci smo nažalost i činjenice da manifestacijama koje njeguju sjećanja na važne događaje iz naše prošlosti, koje se pod nekim uslovima i pritiscima zainteresovanih grupa lica i organizuju, prisustvuje vrlo mali broj posjetilaca, a lica iz organa i institucija vlasti uopšte nema (dokaz je npr. obilježavanje 15.04. kao Dana ABiH u Zenici i mnoge druge slične manifestacije na općinskim nivoima širom Kantona). Pri ovome izuzetak čine samo pojedinci koji su po službenoj dužnosti vezani za pripremu manifestacije, te su kao takvi uključeni u pripreme ili učešće u istim.

Nastavak ovakvog stanja je definitivno nedopustivo, a od strane svih državnih organa i institucija bi i dalje bilo krajnje drsko i bezobrazno, što se mora pod hitno zaustaviti!!! Razloga je mnogo, ali ovdje ću fokus usmjeriti na težišne činjenice, a to su:

- Stotine, pa i hiljade lica širom Kantona iz organa državne uprave i javnih institucija rade u istim obezbjeđujući sebi i porodici egzistenciju kao i druge pogodnosti, ali nikako ne može biti u redu i normalno da istovremeno sva ta lica ignorišu manifestacije koje njeguju temelje naše državnosti i istovremeno su temelj njihovog statusa danas.

- Nije u redu i nije normalno da na manifestacijama organizovano ne učestvuje nastavno osoblje i učenici škola jer im je to, pored zabrane izučavanja svoje historije kroz nastavne planove i programe, jedina veza sa patriotskim osjećajima, a djeca koja rastu bez patriotskih osjećaja su kao brod bez kormilara.

Organizacija manifestacija koje njeguju sjećanja na značajne datume i događaje do sada su od organa vlasti uglavnom prepuštane nekim boračkim udruženjima ili njihovim savezima koji sa različitim ciljevima, potencijalima, autoritetima i mogućnostima pristupaju ovim aktivnostima, pa se često dešavaju i različite neprimjerene situacije i događaji koji donose više štete nego koristi. Sve se, nažalost, svodi na činjenicu koliko će organi vlasti nekom udruženju ili savezu dati novca za ovu ili onu manifestaciju i još se pri tome ponašaju kao da su napravili nekome od njih ustupak i uslugu, što je strašno. Simptomatično je da se i te dotacije iz godine u godinu sve više smanjuju,

pa je ovim trendom smanjenja uskoro očekivati izdvajanja od "0" KM, a to znači da će se i manifestacije značajnih datuma i događaja uskoro potpuno ugasiti.

Mora se sasvim jasno reći: Udruženjima i njihovim savezima organi vlasti ne trebaju davati finansijska sredstva za organizaciju manifestacija kao da se ti datumi tiču samo njih, nego se mora otpočeti sa novom praksom i sve aktivnosti oko manifestacija značajnih datuma treba da organizuju baš organi vlasti, jer oni predstavljaju državu koja je trajna kategorija, a ne borci kao biološki prolazna kategorija. Borci mogu i trebaju da budu samo gosti takvih manifestacija.

Smatram da je krajnje vrijeme da se u ime budućnosti države sa ovakvom neodgovornom praksom mora hitno prestati, jer Bosna i Hercegovina i sve žrtve koje su za nju pale to ne zaslužuju. A ni lica koja se indolentki ponašaju prema značajnim datumima, ne zaslužuju da sjede na svojim radnim mjestima, što se posebno odnosi na funkcionere državnih organa i institucija.

Pošto je izvjesno da pomaka po ovom pitanju od strane državnih organa nema, nego čak naprotiv, posljednji pokazatelji poprimaju dramatične pokazatelje, obilježavanje značajnih datuma i događaja iz naše prošlosti na nivou Zeničko-dobojskog kantona se mora sistematično riješiti Zakonom kojim za organizaciju manifestacija uz sankcije treba precizno zadužiti i učiniti odgovornim organe, pojedince i institucije vlasti koji u suštini i predstavljaju državu. Njima boračka udruženja i savezi dok postoje mogu samo pomoći, a nikako da budu nosioci aktivnosti organizacije manifestacija, kao što se činilo do sada, jer će država, njene institucije i omladina koja mora biti u centru zbivanja manifestacija, nadživiti sve borce i sva njihova udruženja i saveze. Postavlja se pitanje: šta kada više ne bude boraca? **Zato se ne može više trpiti da se institucije vlasti ponašaju kao da se obilježavanje značajnih datuma iz naše prošlosti tiče samo boračkih udruženja i saveza, a ne njih koji predstavljaju državu i koji su plaćeni da o njoj brinu.** Ako lica u državnim organima i institucijama nisu spremni na radikalne promjene u odnosu prema značajnim datumima i događajima koji se znaju godinu dana unaprijed i lahko ih je planirati, ne trebaju se prihvatati javnog posla i posebno javnih funkcija. Neka se onda bave privatnim poslom, mada bi na ovim manifestacijama, pored omladine, trebali da budu prisutni i privrednici, jer su svi oni zahvaljujući događajima koji stoje iza značajnih datuma, ostvarili i svoj uspjeh, a niko im ne garantuje da sutra njihovu imovinu neće trebati ponovo puškom čuvati.

Neka se svi zapitaju:

- Šta bi bilo danas da nemamo svoju državu utemeljenu kroz 25.11. i 01.03. ?

- Šta bi bilo da nije bilo Armije BiH (15.04.), HVO i policijskih snaga?

Svako normalan će na samo ova dva pitanja naći motive i razloge zašto značajne datume treba masovno obilježavati. Oni koji te odgovore ne nađu na ovim pitanjima neće ni na drugim, a time ne zaslužuju ni brigu ni pažnju društvene zajednice!!! A ako su ta lica zaposlena u državnim organima i javnim institucijama, ne smije se dozvoliti da se tamo ubuduće ni trenutka zadrže.

U cilju dugoročnog i sistematičnog rješavanja ove problematike na našem Kantonu, u prilogu akta Vam dostavljam Zakon o obilježavanju značajnih datuma i događaja Ze-do kantona na usvajanje. Namjera mi je da se Zakon što prije stavi u skupštinsku proceduru kako bi prosvjetari svoje obaveze koje iz Zakona proizilaze ugradili u planove vannastavnih aktivnosti već za školsku 2017/18 godinu koje će izrađivati na početku iste.

Napominjem da učešće škola u implementaciji ovog Zakona nikako i ni u čemu ne obuhvata, niti čak dodiruje nastavne planove i programe obrazovnog procesa, nego se planirano učešće škola ogleda kroz posjete različitim manifestacijama koje su školama čak preporučljive i planirale bi se isključivo planovima vannastavnih aktivnosti.

Zbog svega naprijed navedenog, molim Vas da hitno poduzmete odgovarajuće mjere na ubrzanom usvajanju ovog Zakona, a da se ne gubi dragocjeno vrijeme, Vladi sam pripremio i Pravilnik koji bi pratio Zakon kao podzakonski akt."

U vezi sa podnesnom Inicijativom, želimo istaći slijedeće:

Obilježavanje značajnih datuma, tačnije organizovanja i održavanja manifestacija povodom obilježavanja značajnih datuma i događaja iz proteklog odbrambeno-oslobodilačkog/ domovinskog rata na području Zeničko-dobojskog kantona, regulisano je odredbama člana 31. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Sl.novine ZDK" br. 1/14), programom utroška sredstava sa budžetske stavke Ministarstva za boračka pitanja, koji donosi Vlada Kantona, te odlukom o utvrđivanju kalendara obilježavanja značajnih datuma iz proteklog odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata, koji donosi ministar Ministarstva po osnovu programa utroška sredstava. Istim se aktima svake godine planiraju sredstava koja se dodjeljuju branilačkim udruženjima i resornoj službi grada/općine Kantona u svrhu sufinansiranja obilježavanja ovih datuma. Kalendar je utvrđen u skladu sa prijedlozima nosilaca aktivnosti na realizaciji manifestacije - branilačkih udruženja i resorne službe grada/općine, a sredstva se dodjeljuju na osnovu zahtjeva sa predloženim projektima koji sadrže podatke o manifestaciji, sredstvima koje osigurava organizator manifestacije i druga fizička i pravna lica, te potrebnom iznosu koje u cilju sufinansiranja troškova organizovanja i održavanja manifestacije izdvaja Ministarstvo.

Ministarstvo za boračka pitanja u skladu sa svojom resornom nadležnošću, podržava sve inicijative, prijedloge, mišljenja i sugestije nadležnih organa, lica ili pojedinaca iznesene u formalno-pravnoj formi propisanoj aktima Skupštine ili Vlade Kantona ili u vidu pismeno ili usmeno iznesenog prijedloga Ministarstvu za unapređenje stanja u oblasti utvrđivanja i korištenja prava branilaca i članova njihovih porodica, te dostojnog obilježavanja datuma koji čuvaju uspomenu i dignitet proteklog odbrambeno-oslobodilačkog /domovinskog rata.

U tom svom djelovanju Ministarstvo iz nedvojbeno opravdanih razloga, prioritet daje i nastoji realizirati prijedloge udruženja koja okupljaju braniocima i članove njihovih porodica, pri čemu a prije eventualnog podnošenja prijedloga teksta akta Vladi ili Skupštini Kantona na usvajanje, nastoji u najvećoj mogućoj mjeri usaglasiti eventualne suprotstavljene stavove po određenom pitanju, što predstavlja proces u kojem se predstavnicima udruženja prezentiraju dokazi i uvjerenja da realni i opravdani interesi populacije koju zastupaju neće biti povrijeđeni ili uskraćeni u postizanju kompromisa u cilju izrade jedinstvenog teksta prijedloga akta koji će podržati sve organizacije.

U tom svom postupanju Ministarstvo iskazuje i očekuje puni stepen iskrenosti i poštovanja u saradnji, međusobnog uvažavanja i povjerenja između Ministarstva, kao organa državne službe koje ima resornu nadležnost zaštite interesa branilačke populacije i udruženja koja su formirali branioci i članovi njihovih porodica a koja ih zastupaju u ostvarenju prava pred državnim organima. U skladu sa svojim statusom državnog organa, Ministarstvo nastoji osigurati da predloženi akti budu u interesu ili barem ne budu protivni nacionalnim, političkim ili bilo kojim drugim opcijama populacije na koju se odnose, a koje se mogu javiti kao problem u shvatanju suštine akta ili razloga za donošenje istog.

U postupku po podnesenoj Inicijativi, a u skladu sa zauzetim principom o potrebi pribavljanja mišljenja i stavova predstavnika branilačke populacije sa područja Kantona o pitanjima od interesa za ovu populaciju, odnosno dosadašnjom praksom u tom smislu, Ministarstvo za boračka pitanja je istu uputilo kantonalnim udruženjima branilaca i članova njihovih porodica, ali i ostalim ministarstvima i drugim organima državne službe Kantona, a u cilju pribavljanja mišljenja i stavova istih organa po ovoj Inicijativi.

Svoje odgovore su dostavili UG Ratnih vojnih invalida-paraplegičara ZDK, Savez udruženja antifašista i boraca narodnooslobodilačkog rata ZDK, Organizacija porodica šehida i poginulih boraca ZDK, Savez ratnih vojnih invalida ZDK, Zajednica udruga obitelji poginulih i nestalih hrvatskih branitelja ZDK, Udruga nositelja ratnih odličja HVO ZDK i Zajednica udruga hrvatskih vojnih invalida domovinskog rata ZDK (dostavljamo u prilogu Mišljenja). Od ostalih ministarstava Kantona odgovor su poslali Ministarstvo za pravosuđe i upravu, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice i Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (također dostavljeno u prilogu).

U vezi sa Inicijativom predloženim tekstom Zakona, ovo Ministarstvo ističe slijedeća zapažanja:

- Nije dato obrazloženje članova Zakona niti su izneseni razlozi za konkretna zakonska opredjeljenja iskazana u istim;
- Predloženi Zakon u datumima od značaja za Kanton sadrži i datume već određene drugim zakonima, a kojima je regulisan i način njihovog obilježavanja (Dan državnosti i Dan nezavisnosti – neradni dani po zakonima o njihovom proglašenju, Zakon o praznicima u FBiH, Zakon o utvrđivanju i obilježavanju Dana ZDK);
- Iako prema svom nazivu Zakon reguliše značajne datume za Kanton, sadrži isključivo datume (osim onih navedenih u prethodnoj alineji) značajne za protekli odbrambeno oslobodilački/domovinski rat, a za nosioca izrade plana aktivnosti određuje samo Ministarstvo za boračka pitanja;
- U razlozima za donošenje Zakona istaknuta je potreba podizanja svijesti o značaju ovih datuma i odnosa predstavnika izvršne vlasti kao i zaposlenika kantonalne uprave i javnih ustanova prema istim, uz uvođenje obaveze prisustva obilježavanju ovih manifestacija i pokretanja postupka disciplinske odgovornosti zbog neizvršavanja ove obaveze. Radi se o pitanjima iz resorne nadležnosti federalnih i kantonalnih organa iz oblasti rada i radnih odnosa u upravi, sa neophodnim izjašnjenjem istih po predloženim zakonskim rješenjima;
- Predviđaju se obaveze jedinica lokalne samouprave (uključivo izdvajanje finansijskih sredstva), o čemu je također neophodno pribaviti mišljenje istih;
- Predviđaju se obaveze javnih ustanova i preduzeća, te Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta ZDK u vezi vannastavnih aktivnosti učenika, što također zahtijeva izjašnjenje istih organa;
- Nije data procjena budžetskih sredstava potrebnih za realizaciju Zakona, izuzev naznake da neće biti potrebe za dodatnim budžetskim sredstvima u odnosu na sadašnja izdvajanja u tom smislu.

U dijelu predloženog Zakona koji se odnosi na obilježavanje datuma od značaja za protekli odbrambeno oslobodilački/domovinski rat, Ministarstvo ovim putem također ističe slijedeće:

U periodu donošenja Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica odnosno periodu primjene odredbi propisa koje regulišu izdvajanja sredstava za potrebe obilježavanja značajnih datuma, nije bilo izraženih primjedbi branilačkih udruženja i resornih općinskih službi odnosno zahtjeva za dodatnim ili drukčijim uređenjem ove oblasti zakonskim ili drugim propisom Skupštine ili Vlade Kantona.

Kantonalna branilačka udruženja, koja su dostavila svoje mišljenje, uglavnom nisu podržali Inicijativom predloženi zakon, dok nedostavljanje stava ostalih udruženja, po našem mišljenju, ukazuje na nedostatak dovoljne zainteresovanosti za uređenje ovog pitanja na predloženi način.

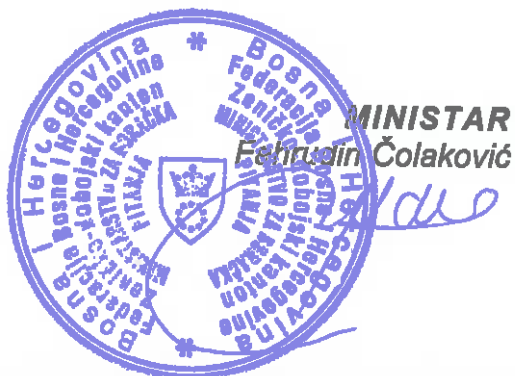
Imajući u vidu naprijed izneseno u pogledu zauzimanja stava Ministarstva za boračka pitanja o potrebi i načinu uređenja oblasti od interesa za branilačku populaciju predlaganjem i donošenjem propisa, kao i naznačene nedostatke Inicijativom predloženog teksta Zakona, te (ne)dostavljene stavove branilačkih udruženja i organa državne službe, Ministarstvo za boračka pitanja u sadašnjem trenutku nije spremno podržati donošenje istog.

Istovremeno, i ovim putem iznosimo više puta isticani stav Ministarstva o potrebi regulisanja na federalnom nivou pitanja od značaja za sve braniocce i članove njihovih porodica, posebno kada se radi o datumima iz ove oblasti značajnim za Državu i Federaciju. Tako je npr. u ostalim kantonima Federacije BiH ova oblast regulisana zakonom (Tuzlanski i Zapadnohercegovački kanton) odlukama skupštine i vlade (Kanton Sarajevo i Bosansko-

podrinjski kanton Goražde) uredbom vlade (Unsko-sanski kanton) te odlukama jedinica lokalne samouprave, a koji se uglavnom ili u potpunosti odnose na datume i ličnosti iz jedne komponente Oružanih snaga.

Regulisanjem ove oblasti propisima na nivou Federacije, barem u osnovnom segmentu, otklonile bi se evidentne neujednačenosti od kantona do kantona u pogledu regulisanja datuma koji se obilježavaju, načina obilježavanja, nadležnih organa za donošenje i sprovođenje propisa, sredstava koja se izdvajaju i izvora finansiranja.

S poštovanjem



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br.2.
Telefon: 032/460 790, 460 791; Fax: 460 792, e-mail: min.boracka@zdk.ba